



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

РЕШЕНИЕ

21.03.2018

№ 305

г. Владивосток

Об информации о причинах формирования кредиторской и дебиторской задолженности у КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4"

Рассмотрев и обсудив информации КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4", Контрольно-счетной палаты Приморского края, АО "Страховая группа Спасские Ворота-М", ГУ "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края", департамента здравоохранения Приморского края, о причинах формирования кредиторской и дебиторской задолженности у КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4", а также заслушав Яровенко Д.Е., главного врача КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4", который пояснил, что сумма кредиторской задолженности на 1 января 2018 года составила – 74 830 385,91 рублей (средства ОМС). За счет средств краевого бюджета кредиторской задолженности нет.

Основными причинами образовавшейся кредиторской задолженности являются:

1.Снижение доходов в системе обязательного медицинского страхования за оказанную медицинскую помощь начиная с 2014 года (отмена поправочного коэффициента, снижение стоимости законченного случая лечения заболевания в условиях круглосуточного стационара).

В среднем месячное финансирование по ОМС за 2017 год составило 23 млн рублей, при этом потребность в средствах для работы медицинского учреждения составляет около 39,9 млн рублей в месяц или 479,2 млн в год.

2.Несвоевременное, неравномерное и недостаточное перечисление денежных средств от страховых медицинских организаций. В настоящее время не дополучены окончательные расчеты за ноябрь и декабрь 2017 года в размере 5,8 млн рублей.

3.В связи с реорганизацией КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" в форме присоединения к нему КГБУЗ "Владивостокская больница № 5" медицинской организацией по передаточному акту принята кредиторская задолженность реорганизованного учреждения в сумме 4,3 млн рублей, которая была погашена собственными средствами

учреждения в сумме 4,1 млн рублей (необходимый объем финансирования на содержание поликлинического отделения на о. Попова составляет 350 тыс. рублей в месяц или 4,2 млн рублей в год при том, что ежемесячный доход отделения составляет 214,9 тыс. рублей или 2,6 млн рублей в год).

4. Финансовое обеспечение расходов патологоанатомического отделения в КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" до 2018 года за счет средств краевого бюджета не осуществлялось. Расходы на содержание отделения в среднем составляют от 7,0 до 10,0 млн рублей в год.

5. Не предоставляются субсидии за оказанную медицинскую помощь в экстренной форме не застрахованным и не идентифицированным по обязательному медицинскому страхованию гражданам при заболеваниях и состояниях, входящих в Территориальную программу ОМС (от 500 тыс. рублей в год).

Обратил внимание, что при существующем объеме финансирования КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" не представляется возможным:

достигнуть плановых показателей средней заработной платы ("дорожной карты") по категориям медицинских работников;

реализовать обновление материально-технической базы (износ на 01.01.2018 года составляет по особо ценному медицинскому оборудованию более 76%, прочему медицинскому оборудованию - более 93%);

организовать оснащенность диагностическим оборудованием.

Заслушав по данному вопросу Кондратьеву И.А., заместителя директора департамента здравоохранения Приморского края, которая пояснила, что основным источником финансовых средств в КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" являются средства обязательного медицинского страхования (далее - ОМС).

Сумма просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 1 февраля 2018 года составляет 80 253,1 тыс. рублей за счет средств ОМС.

Одними из причин сложившейся задолженности являются снижение объемов медицинской помощи (государственного задания) и низкая укомплектованность врачами (59%) и средним медицинским персоналом (39%).

В 2016 году сумма заработанных по ОМС средств составила 324 160,3 тыс. рублей, в 2017 году заработано 271 762,7 тыс. рублей, что на 52 397,6 тыс. рублей (16%) меньше, чем в 2016 году.

Вместе с тем, выполняя показатель уровня обращений по поводу заболеваний при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи застрахованному населению, медицинская организации может полностью получать стимулирующую часть подушевого финансирования, а выполняя целевые показатели результативности возможно ежемесячное получение дополнительных сумм.

В 2016 году КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" фактически выполнило 61,6% от запланированного объема обращений по заболеванию, в 2017 году - 49,2% от запланированных.

В связи с этим за 2017 год за достижение целевых показателей дополнительная сумма поощрительных выплат для КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" составила 2 439 507,75 рублей, при этом целевые показатели не выполнены в феврале, июне-декабре поэтому медицинская организация не смогла полностью получить стимулирующую часть подушевого финансирования на сумму 4 706 785,02 рублей.

Также, на недополучение финансирования повлиял факт невыполнения посещений по неотложной помощи. Так в 2016 году фактическое выполнение объемов по неотложной помощи составило 46,6% по отношению к запланированному, а в 2017 году - 29,9%.

Согласно проведенному анализу по взаиморасчетам за 2017 год КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" от других медицинских организаций за оказание помощи гражданам, прикрепленным к другим медицинским организациям получила 5 704 628,34 рублей, но за оказание помощи гражданам, прикрепленным к КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" в пользу других организаций снято 13 531 918,92 рублей, в том числе приемы врачей-специалистов составили 8 809 823,73 рублей, медицинские услуги (исследования и анализы) – 4 722 095,19 рублей.

Анализ сведений об оказанной специализированной медицинской помощи КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" за 2017 год показал следующее:

-расчетный коэффициент подуровня расчета согласно план-заданию на 1 апреля 2017 года для КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" составил 1,17, при этом установленный по группе медицинских организаций, включающей КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" - 1,2.

-средний сложившийся коэффициент затратоемкости по специализированной медицинской помощи в стационарных условиях КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" за 2017 год составил 1,12 при запланированном в план-задании среднем коэффициенте 1,19.

В части достижения целевых показателей по средней заработной плате врачей, среднего и младшего медицинского персонала КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4", Комиссией по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Приморского края в течение 2017 года были приняты Дополнительные соглашения к Территориальному тарифному соглашению по оплате медицинской помощи (медицинских услуг) в системе обязательного медицинского страхования на территории Приморского края на 2017 год, которыми были увеличены тарифы на следующие медицинские услуги:

с 1 апреля 2017 года:

размер средней стоимости законченного случая лечения, включенного в клинико-статистическую группу (далее-КСГ) (базовая ставка), в стационарных условиях был увеличен с 18 816,49 рублей до 19 597,83 рублей (рост на 4,2 %);

размер средней стоимости законченного случая лечения, включенного в КСГ (базовая ставка), в условиях дневного стационара был увеличен с 9 638,12 рублей до 9 989,49 рублей (рост на 3,6%)

с 1 октября 2017 года:

размер подушевого норматива финансирования медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях для КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" был увеличен с 198,19 рублей до 207,99 рублей (рост на 4,91%) на одно прикрепившееся лицо;

размер средней стоимости законченного случая лечения, включенного в КСГ (базовая ставка), в стационарных условиях был увеличен с 19 597,83 рублей до 20 388,66 рублей;

размер средней стоимости законченного случая лечения, включенного в КСГ (базовая ставка), в условиях дневного стационара был увеличен с 9 989,49 рублей до 10 482,23 рублей.

Территориальным тарифным соглашением, утвержденным 21 декабря 2017 установлены тарифы на оплату медицинской помощи с 1 января 2018 года:

размер подушевого норматива финансирования медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях для КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" - 216,18 рублей на одно прикрепившееся лицо с увеличением на 3,97% по отношению к тарифам, установленным с 1 октября 2017 года;

размер средней стоимости законченного случая лечения, включенного в КСГ (базовая ставка), в стационарных условиях – 21 317,42 рублей с увеличением на 4,6% по отношению к тарифам, установленным с 1 октября 2017 года;

размер средней стоимости законченного случая лечения, включенного в КСГ (базовая ставка), в условиях дневного стационара - 11 089,05 рублей, с увеличением на 5,8% по отношению к тарифам, установленным с 1 октября 2017 года.

Пояснила, что отсутствие финансирования за счет средств краевого бюджета за оказанную медицинскую помощь в экстренной форме не застрахованным и не идентифицированным по обязательному медицинскому страхованию гражданам при заболеваниях и состояниях, входящих в Территориальную программу ОМС, сложилось по причине не предоставления КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" расчетов на указанные цели при формировании краевого бюджета на 2018 год.

Заслушав по данному вопросу Волкову В.В., исполняющую обязанности председателя Контрольно-счетной палатой Приморского края, которая отметила, что при проведении проверки финансово-хозяйственной деятельности КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" не выявлены нарушения, которые привели к образованию кредиторской задолженности.

Заслушав Кузнецову Е.Г., директору ГУ "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края", которая информировала, что с целью установления причин возникновения кредиторской задолженности у КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" были рассмотрены результаты выполнения государственного задания на бесплатное оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее - государственное задание) и эффективность финансово-хозяйственной деятельности медицинской организации.

В 2017 году для КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" утверждено государственное задание на 301,46 млн рублей, в 2016 году - 309,85 млн рублей. Прикреплённое население к КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" в 2016 году составляло 23 220 человек, в 2017 году прикрепленное население увеличилось на 767 человек и составило 23 987. В 2017 году по сравнению с 2016 годом общий объем финансовых средств, заработанных в рамках реализации программы ОМС уменьшился на 16%, что составило 52,39 млн рублей.

В 2017 году для КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" утверждено государственное задание, в том числе по круглосуточному стационару в количестве 6 985 случаев госпитализации (в том числе по высокотехнологичной медицинской помощи 51 случай), что на 658 случая госпитализации больше, чем в 2016 году.

Отметила, что государственным заданием были утверждены и не выполнены объемы по посещениям по неотложной помощи (выполнение на 29,9%), по обращениям по поводу заболевания (выполнение на 49,2%) и случаям лечения в дневном стационаре (выполнение на 96%). Выполнение государственного задания по этим параметрам позволили бы привлечь дополнительно к фактически полученным средствам ещё более 15,0 млн рублей. Таким образом, снижение финансовой устойчивости стало результатом отсутствия должной организации медицинской помощи.

На 2018 год КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" утверждены плановые объёмы медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара в количестве 7 000 случаев госпитализаций (в том числе по высокотехнологичной медицинской помощи в количестве 50 случаев), в условиях дневного стационара в количестве 1 100 случаев лечения, по посещениям с профилактическими иными целями - 26 344 посещения, по посещениям в неотложной форме - 11 100, по обращениям по поводу заболевания - 38 113 обращений.

Также отметила, что для определения причин формирования кредиторской задолженности, необходимо проведение комплексной проверки использования средств, полученных медицинским учреждением на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования, в том числе по персонифицированным направлениям кредиторской и дебиторской задолженности.

Согласно информации филиала "Владивостокский АО "Страховая группа Спасские Ворота-М", с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" перечислено 124 778 510,93 рублей. Задолженность филиала по состоянию на 1 января 2018 года перед данной медицинской организацией составила 693 721,90 рублей.

В 2018 году КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" выставлены счета за январь 4 300 000 рублей (оплачены в полном объеме), за декабрь 2017 года выставлены счета 3 901 945,12 рублей, из которых оплачено 3 886 754,33 рублей.

Задолженность филиала "Владивостокский АО "Страховая группа Спасские Ворота-М" перед КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" по состоянию на 20 февраля 2018 года составляет 693 683,33 рублей. (за ноябрь 2017 года). Задолженность филиала перед медицинской организацией образовалась в связи с недостатком целевых финансовых средств, получаемых ежемесячно из ГУ ТФОМС ПК для оплаты медицинским организациям за оказанные медицинские услуги.

По состоянию на 1 января 2018 года акты медико-экономического контроля в части превышения объемов в отношении КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" не применялись.

Заслушав выступление Ролика А.И., председателя Законодательного Собрания Приморского края, который обратил внимание департамента здравоохранения Приморского края и ГУ "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" на необходимость регулярного проведения анализа финансовой деятельности подведомственных организаций, контроля и учета кредиторской и дебиторской задолженностей и в случае появления проблем, требующих системного решения, в том числе регулирования финансовой обеспеченности, привлечь депутатский корпус.

Учитывая вышеизложенное, комитет

РЕШИЛ:

1.Принять к сведению информации КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4", Контрольно-счетной палаты Приморского края, АО "Страховая группа Спасские Ворота-М", ГУ "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края", департамента здравоохранения Приморского края, о причинах формирования кредиторской и дебиторской задолженностей у КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4".

2.Отметить слабую контрольную работу департамента здравоохранения Приморского края, ГУ "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" в части

восстановления финансовой устойчивости КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4".

3.Обратить внимание Администрации Приморского края на снижение финансирования КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" при увеличении объемов государственного задания.

4.Обратить внимание ГУ "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" на снижение финансирования в системе обязательного медицинского страхования.

5.Рекомендовать главному врачу КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4":

выполнять государственное задание в полном объеме;

предоставить в департамент здравоохранения Приморского края информацию о сумме, необходимой к финансированию субсидий по оказанию медицинской помощи в экстренной форме не застрахованным и не идентифицированным по обязательному медицинскому страхованию гражданам при заболеваниях и состояниях, входящих в Территориальную программу ОМС, с целью рассмотрения на бюджетной комиссии при очередной корректировке краевого бюджета;

направить до 23 апреля 2018 года в комитет Законодательного Собрания по социальной политике и защите прав граждан предложения по увеличению доходной части КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4".

6.Рекомендовать департаменту здравоохранения Приморского края своевременно осуществлять мониторинг, контроль и оценку выполнения подведомственными организациями государственных заданий, а также анализ причин формирования задолженностей у медицинских организаций и принятие мер для их устранения.

7.Рекомендовать ГУ "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края":

проинформировать комитет Законодательного Собрания по социальной политике и защите прав граждан о результатах комплексной проверки использования средств, полученных КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования, в том числе по персонализированным направлениям кредиторской и дебиторской задолженности (второй квартал 2018 года);

своевременно и в полном объеме перечислять финансовые средства филиалу "Владивостокский АО "Страховая группа Спасские Ворота-М".

8.Рекомендовать департаменту здравоохранения Приморского края, ГУ "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" осуществлять взаимодействие с медицинскими организациями Приморского края в части ведения ими финансовой деятельности (анализ кредиторской задолженности и мероприятия, направленные на ее снижение).

9.Рекомендовать страховым медицинским организациям Приморского края, работающим в системе обязательного медицинского страхования Приморского края своевременно и в полном объеме перечислять денежные средства медицинским организациям Приморского края.

10.Направить данное решение временно исполняющему обязанности Губернатора Приморского края, в Администрацию Приморского края, департамент здравоохранения Приморского края, ГУ "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края", филиал "Владивостокский АО "Страховая группа Спасские Ворота-М", Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Приморскому краю, КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4".

Председатель комитета



И.С. Чемерис