



Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

А.И. Ролику

Пушкинская ул., д. 93, Владивосток, 690001

тел. (423) 260-55-41, факс (423) 260-57-68

E-mail: ru25@minjust.ru

06.02.2018 № 25/2-12/016-53д

На № _____ от _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы

на Закон Приморского края от 20.03.1995 №2-КЗ «О статусе депутата
Законодательного Собрания Приморского края» в редакции изменений,
внесенных Законами Приморского края от 07.10.1999 №64-КЗ,
от 30.03.2000 №85-КЗ, от 15.11.2001 №173-КЗ, от 14.01.2002 №190-КЗ,
от 29.10.2002 №15-КЗ, от 03.12.2002 №29-КЗ, от 05.03.2004 №104-КЗ,
от 01.06.2004 №112-КЗ, от 02.06.2005 №252-КЗ, от 08.02.2006 №338-КЗ,
от 05.03.2007 №43-КЗ, от 13.06.2007 №87-КЗ, от 28.06.2007 №106-КЗ,
от 14.07.2008 №296-КЗ, от 03.12.2008 №342-КЗ, от 06.02.2009 №375-КЗ,
от 01.07.2009 №450-КЗ, от 12.03.2012 №18-КЗ, от 09.07.2012 №72-КЗ,
от 08.10.2012 №102-КЗ, от 26.11.2012 №133-КЗ, от 01.04.2013 №177-КЗ,
от 05.07.2013 №222-КЗ, от 08.10.2013 №284-КЗ, от 03.12.2013 №319-КЗ,
от 02.04.2014 №396-КЗ, от 03.07.2014 №443-КЗ, от 06.03.2015 №575-КЗ,
от 30.04.2015 №616-КЗ, от 01.12.2015 №726-КЗ, от 22.12.2015 №752-КЗ,
от 03.03.2016 №794-КЗ, от 02.11.2016 №3-КЗ, от 28.12.2016 №61-КЗ,
от 30.01.2017 №72-КЗ, от 02.03.2017 №93-КЗ, от 06.04.2017 №112-КЗ,
от 09.08.2017 № 155-КЗ, от 09.10.2017 №177-КЗ, от 26.12.2017 №223-КЗ

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по
Приморскому краю на основании Положения о ~~Министерстве юстиции~~

Законодательное Собрание
Приморского края
Министерство юстиции
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/415
Дата: 07.02.2018 Время: 16:13

Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Приморского края от 20.03.1995 №2-КЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 07.10.1999 №64-КЗ, от 30.03.2000 №85-КЗ, от 15.11.2001 №173-КЗ, от 14.01.2002 №190-КЗ, от 29.10.2002 №15-КЗ, от 03.12.2002 №29-КЗ, от 05.03.2004 №104-КЗ, от 01.06.2004 №112-КЗ, от 02.06.2005 №252-КЗ, от 08.02.2006 №338-КЗ, от 05.03.2007 №43-КЗ, от 13.06.2007 №87-КЗ, от 28.06.2007 №106-КЗ, от 14.07.2008 №296-КЗ, от 03.12.2008 №342-КЗ, от 06.02.2009 №375-КЗ, от 01.07.2009 №450-КЗ, от 12.03.2012 №18-КЗ, от 09.07.2012 №72-КЗ, от 08.10.2012 №102-КЗ, от 26.11.2012 №133-КЗ, от 01.04.2013 №177-КЗ, от 05.07.2013 №222-КЗ, от 08.10.2013 №284-КЗ, от 03.12.2013 №319-КЗ, от 02.04.2014 №396-КЗ, от 03.07.2014 №443-КЗ, от 06.03.2015 №575-КЗ, от 30.04.2015 №616-КЗ, от 01.12.2015 №726-КЗ, от 22.12.2015 №752-КЗ, от 03.03.2016 №794-КЗ, от 02.11.2016 №3-КЗ, от 28.12.2016 №61-КЗ, от 30.01.2017 №72-КЗ, от 02.03.2017 №93-КЗ, от 06.04.2017 №112-КЗ, от 09.08.2017 № 155-КЗ, от 09.10.2017 №177-КЗ, от 26.12.2017 №223-КЗ (далее – Закон).

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Законодательным Собранием Приморского края Закона от 26.12.2017 №223-КЗ «О внесении изменения в Закон Приморского края «О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края» (далее – Закон №223-КЗ).

Предметом правового регулирования Закона являются общественные отношения в сфере установления прав, обязанностей и полномочий депутата Законодательного Собрания Приморского края.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в

соответствии с ними законы субъектов Российской Федерации.

Основными федеральными нормативными правовыми актами в данной сфере являются:

- Конституция Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 30.10.2017 №299-ФЗ (далее - Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ).

При проведении правовой экспертизы Закона проанализированы материалы судебной практики по вопросам правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

Согласно пункту 4 статьи 10 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ статус депутата, срок его полномочий, порядок подготовки и проведения выборов регулируются федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 13 Федерального закона «от 06.10.1999 №184-ФЗ предусмотрено установление гарантий депутатской деятельности конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 26.12.2017 №220-КЗ (далее - Устав Приморского края), статус депутата Законодательного Собрания Приморского края регулируется законом Приморского края.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «от 06.10.1999 №184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пункт 2 части 1 статьи 29 Устава Приморского края относит осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Закона и внесения в него изменений Законодательным Собранием Приморского края.

Закон является необходимым и достаточным для урегулирования рассматриваемых общественных отношений.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

Закон №223-КЗ официально опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 27.12.2017.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Правовая экспертиза показала, что Закон противоречит федеральному законодательству по следующему основанию.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона депутат Законодательного Собрания вправе по предъявлении удостоверения депутата Законодательного Собрания беспрепятственно посещать государственные органы, находящиеся на территории Приморского края, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать общественные объединения, организации независимо от их организационно-правовых форм, если для посещения действующим законодательством не установлены ограничения.

На основании частей 3, 4 статьи 14 Закона все государственные органы Приморского края, органы местного самоуправления, общественные объединения, организации независимо от организационно-правовых форм, а также должностные лица, к которым обратился депутат Законодательного Собрания по вопросам, связанным с его депутатской деятельностью, обязаны дать депутату Законодательного Собрания ответ на его обращение или представить запрашиваемые им документы или сведения безотлагательно. В случае необходимости проведения в связи с обращением депутата Законодательного Собрания дополнительной проверки или дополнительного изучения каких-либо вопросов руководители органов, организаций и должностные лица, указанные в части 3 статьи 14, обязаны сообщить об этом депутату Законодательного Собрания в трехдневный срок со дня получения обращения депутата Законодательного Собрания. Окончательный ответ представляется депутату Законодательного Собрания не позднее 15 дней со дня получения обращения.

Согласно статье 18 Закона по вопросам, связанным с депутатской деятельностью, депутат Законодательного Собрания пользуется правом приема в первоочередном порядке должностными лицами государственных органов Приморского края, органов местного самоуправления, **а также руководителями организаций независимо от организационно-правовых форм.**

То есть, на общественные объединения, организации независимо от их организационно-правовых форм фактически возложена обязанность обеспечивать депутату Законодательного Собрания беспрепятственное посещение их объектов, безотлагательно давать ответы на обращения или представлять запрашиваемые документы или сведения, принимать в первоочередном порядке по вопросам, связанным с депутатской деятельностью.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации. Гражданское законодательство состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в пунктах 1 и 2 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации.

На основании пунктов 1, 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты. Граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора. Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Следовательно права граждан и юридических лиц могут быть ограничены только в случае указания на то федерального закона.

Обязательства общественных объединений, организаций независимо от их организационно-правовых форм, по отношению к депутату Законодательного Собрания, ограничения в их деятельности,

предусмотренные частью 2 статьи 5, частями 3, 4 статьи 14, статьей 18 Закона, в федеральном законодательстве не предусмотрены.

Таким образом, часть 2 статьи 5, части 3, 4 статьи 14, статья 18 Закона, в части установления обязательств и ограничений деятельности общественных объединений, организаций независимо от их организационно-правовых форм, не предусмотренных федеральным законодательством, противоречат федеральному законодательству.

Аналогичная позиция выражена в решение Астраханского областного суда от 21.12.2012 и в определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 13.03.2013 №25-АПГ13-1.

Таким образом, правовой экспертизой установлено, что Закон Приморского края от 20.03.1995 №2-КЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 07.10.1999 №64-КЗ, от 30.03.2000 №85-КЗ, от 15.11.2001 №173-КЗ, от 14.01.2002 №190-КЗ, от 29.10.2002 №15-КЗ, от 03.12.2002 №29-КЗ, от 05.03.2004 №104-КЗ, от 01.06.2004 №112-КЗ, от 02.06.2005 №252-КЗ, от 08.02.2006 №338-КЗ, от 05.03.2007 №43-КЗ, от 13.06.2007 №87-КЗ, от 28.06.2007 №106-КЗ, от 14.07.2008 №296-КЗ, от 03.12.2008 №342-КЗ, от 06.02.2009 №375-КЗ, от 01.07.2009 №450-КЗ, от 12.03.2012 №18-КЗ, от 09.07.2012 №72-КЗ, от 08.10.2012 №102-КЗ, от 26.11.2012 №133-КЗ, от 01.04.2013 №177-КЗ, от 05.07.2013 №222-КЗ, от 08.10.2013 №284-КЗ, от 03.12.2013 №319-КЗ, от 02.04.2014 №396-КЗ, от 03.07.2014 №443-КЗ, от 06.03.2015 №575-КЗ, от 30.04.2015 №616-КЗ, от 01.12.2015 №726-КЗ, от 22.12.2015 №752-КЗ, от 03.03.2016 №794-КЗ, от 02.11.2016 №3-КЗ, от 28.12.2016 №61-КЗ, от 30.01.2017 №72-КЗ, от 02.03.2017 №93-КЗ, от 06.04.2017 №112-КЗ, от 09.08.2017 № 155-КЗ, от 09.10.2017 №177-КЗ, от 26.12.2017 №223-КЗ, противоречит федеральному законодательству.

Предлагаем устранить выявленное противоречие. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю.

Исполняющий обязанности
начальника Управления



Е.А. Погорелова