



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ТРАНСПОРТА  
И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Бородинская, 12, г. Владивосток, 690033  
Телефон: (423) 233-28-41, факс: (423) 233-28-56  
E-mail: road@primorsky.ru  
ОКПО 00089613, ОГРН 1022501896438  
ИНН/КПП 2538030581/253801001

16.03.2018 № 16/2474/7

На №13-21/137 от 28.02.2018

Председателю комитета по  
социальной политике и защите  
прав граждан Законодательного  
Собрания Приморского края

И.С. Черемису

О предоставлении льгот за проезд  
в транспорте общего пользования

Уважаемый Игорь Святославович!

На Ваш запрос о предоставлении мер социальной поддержки краевым и федеральным льготникам по проезду в автомобильном транспорте городского, пригородного сообщения на территории города Владивостока, департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края информирует.

Статьями 426 и 789 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) установлено, что перевозка признается перевозкой транспортом общего пользования, если из закона, иных правовых актов вытекает, что организация обязана осуществлять перевозки грузов, пассажиров и багажа по обращению любого гражданина или юридического лица. Договор перевозки транспортом общего пользования является публичным договором.

Таким образом, одним из ключевых аспектов определения перевозки транспортом общего пользования является заключение между перевозчиком и гражданином публичного договора.

Согласно статье 426 ГК РФ публичным договором признается договор, заключенный лицом, осуществляющим предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, и устанавливающий его обязанности по

продаже товаров, выполнению работ либо оказанию услуг, которые такое лицо по характеру своей деятельности должно осуществлять в отношении каждого, кто к нему обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.).

В публичном договоре цена товаров, работ или услуг должна быть одинаковой для потребителей соответствующей категории.

Статья 19 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее - Устав) конкретизирует, что заключение договора перевозки пассажира удостоверяется билетом, сдача пассажиром багажа - багажной квитанцией, провоз пассажиром ручной клади за плату - квитанцией на провоз ручной клади. Обязательные реквизиты билета, багажной квитанции, квитанции на провоз ручной клади устанавливаются правилами перевозок пассажиров.

На основании статьи 20 Устава постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» утверждены Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее-Правила), регулирующие порядок организации различных видов перевозок пассажиров и багажа, а также условия перевозок пассажиров и багажа и предоставления транспортных средств для таких перевозок.

В свою очередь, пунктом 43 Правил закреплено требование об установлении форм и обязательных реквизитов билетов (приложение №1 к Правилам), к которым отнесены:

разовый билет для проезда в пригородном и междугородном сообщении с фиксированной датой и временем отправления,

разовый билет для проезда в городском и пригородном сообщении с

открытой датой отправления в пределах указанного срока,

разовый билет для проезда в городском и пригородном сообщении в транспортном средстве, в котором приобретен билет;

билет длительного пользования для проезда в городском и пригородном сообщении, предоставляющий право на фиксированное количество поездок в течение указанного срока действия;

билет длительного пользования для проезда в городском и пригородном сообщении, предоставляющий право на совершение поездок в пределах фиксированной суммы;

билет длительного пользования для проезда в городском и пригородном сообщении, предоставляющий право на неограниченное количество поездок в течение указанного срока действия;

разовый именной билет.

**Таким образом, федеральным законодательством установлены формы билетов и их реквизиты. При этом единый социальный билет длительного пользования не установлен.**

Согласно Федеральному закону от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» вопрос социальной поддержки и социального обслуживания отдельных категорий граждан отнесен к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

В этой связи в Приморском крае принят Закон Приморского края от 29.12.2004 № 206-КЗ «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края», где в качестве мер социальной поддержки в области обеспечения равной транспортной доступности установлены компенсационные выплаты:

в размере 50 процентов от действующего тарифа по проезду на автомобильном (водном) транспорте общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в междугородном сообщении Приморского края;

в размере 50 процентов от стоимости билета длительного пользования для проезда в городском и пригородном сообщении, предоставляющего право на неограниченное количество поездок в течение указанного срока действия за проезд автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в городском и пригородном сообщении Приморского края;

в размере 50 процентов от стоимости билета длительного пользования для проезда в пригородном сообщении, предоставляющего право на фиксированное количество поездок в течение указанного срока действия за проезд автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в пригородном сообщении Приморского края.

Предоставление мер социальной поддержки в области обеспечения равной транспортной доступности осуществляется в порядке, установленном постановлением Администрации Приморского края от 06.04.2011 № 96-па «Об утверждении Порядка предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки в виде компенсационной выплаты стоимости проезда на автомобильном (водном) транспорте общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении Приморского края, железнодорожном транспорте общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в пригородном сообщении» (далее - Порядок), где пунктом «г» части 4 предусмотрена компенсационная выплата стоимости проезда на автомобильном (водном) транспорте общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном на при предоставлении билета длительного пользования для проезда в городском и пригородном сообщении, предоставляющий право на неограниченное количество поездок в течение указанного срока действия.

**Для обеспечения предоставления такой социальной меры**

**перевозчики должны изготовить билеты длительного пользования для проезда в городском и пригородном сообщении, предоставляющие право на неограниченное количество поездок в течение определенного срока действия.**

Федеральным законодательством вопросы полномочий по организации транспортного обслуживания населения разграничены между органами местного самоуправления и органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации по территориальной принадлежности маршрутов.

В соответствии с пунктом 12 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесен только вопрос организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

К таким маршрутам относятся междугородные (более 50 км между границами населенных пунктов) и пригородные (до 50 км между границами населенных пунктов) перевозки, расположенные на территориях двух и более муниципальных образований.

Тариф на проезд в общественном транспорте в пригородном сообщении между муниципальными образованиями на территории края не регулируется и устанавливается перевозчиками самостоятельно согласно Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с п. 7 ст. 16 федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы создания условий для предоставления

транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа отнесены к вопросам местного значения и реализуются исполнительными органами местного самоуправления самостоятельно за счет средств соответствующего местного бюджета.

Контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с п. 9 ст. 35 указанного выше федерального закона отнесен к вопросам исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

К таким маршрутам относятся городские и пригородные (до 50 км между границами населенных пунктов) перевозки в границах городского округа.

Тариф на проезд в общественном транспорте г. Владивостока фиксированный и установлен департаментом по тарифам Приморского края.

Поскольку вопросы ценообразования (установления тарифов) и разработки в этой сфере методических рекомендаций согласно постановлению Администрации Приморского края от 24.07.2015 № 245-па «Об утверждении Положения о департаменте транспорта и дорожного хозяйства Приморского края» к полномочиям департамента транспорта и дорожного хозяйства Приморского края не отнесены.

Данные вопросы находятся в компетенции департамента труда и социального развития Приморского края и департамента по тарифам Приморского края.

И.о. директора департамента

Д.В. Дементьев



А.А. Власов  
8 (423) 220 93 29