

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.02.2018 № 98
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 06 " февраля 2018 г.

84. О проекте федерального закона № 346072-7 "О внесении изменений в статьи 30 и 34 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (по вопросу сроков оплаты контрактов учреждениями здравоохранения) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Мионов, О.Н.Епифанова, М.В.Емельянов, О.А.Нилов, А.А.Ремезков, В.В.Белоусов, С.И.Крючек, О.А.Николаев, Н.И.Рыжак

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 7 марта 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодатель В.В.Володин
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/565
Дата: 16.02.2018 Время: 13:06

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 декабря 2017 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 30 и 34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»».

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 3 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477

19851



Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.12.2017
№346072-7; 1.1

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;

копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С.М. Миронов

О.Н. Епифанова

М.В. Емельянов

О.А. Нилов

А.А. Ремезков

В.В. Белоусов

С.И. Крючек

О.А. Николаев

Н.И. Рыжак

Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы

С.М. Мироновым
О.Н. Епифановой
М.В. Емельяновым
О.А. Ниловым
А.А. Ремезковым
В.В. Белоусовым
С.И. Крючком
О.А. Николаевым
Н.И. Рыжаком

№ 346072-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 30 и 34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013г. №14, ст.1652) следующие изменения:

1) часть 8 статьи 30 изложить в следующей редакции:

«8. В случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, установленного частью 13.2 статьи 34 настоящего Федерального закона.

2) в статье 34:

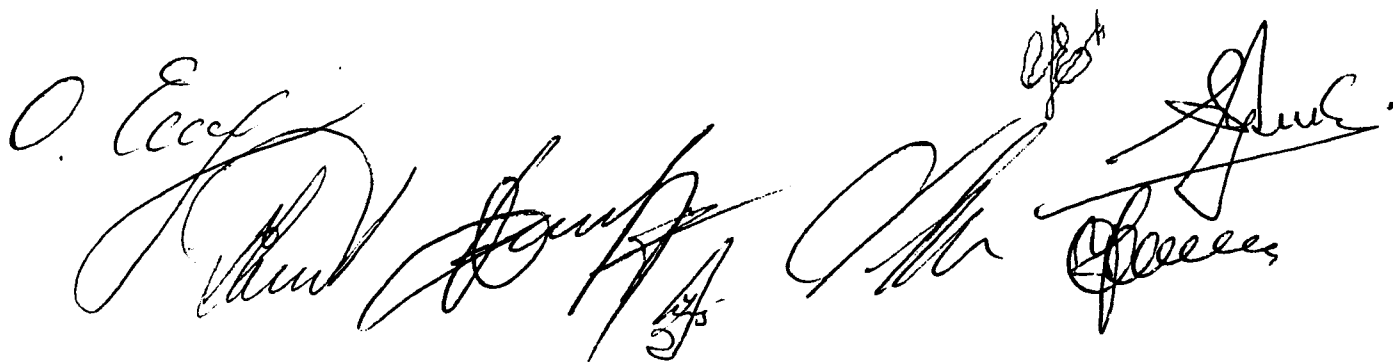
а) часть 13.1 изложить в следующей редакции:

«13.1. Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, указанных в части 8 статьи 30 и части 13.2 настоящей статьи настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.».

б) дополнить частью 13.2 следующего содержания:

«13.2. Срок оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта в случаях, когда заказчиком является бюджетное учреждение, осуществляющее закупки за счет средств, получаемых за оказание медицинской помощи в рамках обязательного медицинского страхования, должен составлять не более шестидесяти дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.».

Президент
Российской Федерации

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a large, stylized signature that appears to be 'O. Essey'. To its right are several smaller, more compact signatures and initials, some of which are partially overlapping. The handwriting is cursive and somewhat difficult to decipher, but it appears to be a collection of personal or official marks.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 30 и 34
Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных
нужд»»**

В сфере обеспечения услуг по государственным и муниципальным контрактам складывается тревожная ситуация. Реализация Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части оплаты медицинскими организациями, переведенных на одноканальное финансирование за счет средств обязательного медицинского страхования может привести к коллапсу.

Условия оплаты контрактов в соответствии с статьями 30 и 34 Закона о контрактной системе не учитывают условия возмещения затрат учреждениям здравоохранения за оказание застрахованному лицу медицинской помощи при наступлении страхового случая в рамках программы обязательного медицинского страхования.

Согласно статьи 39 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" оплата медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию медицинской организации осуществляется страховой медицинской организацией, участвующей в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, на основании заключенного ими договора, в установленном настоящим Федеральным законом порядке.

Сроки оплаты медицинской организации поставлены в зависимость от сроков перечисления денежных средств территориальным фондом обязательного медицинского страхования страховой медицинской организации в соответствии с порядком, установленным правилами обязательного медицинского страхования, утвержденных Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 28 февраля 2011 г. N 158н "Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования".

С учетом указанных правил и содержания договоров между медицинской организацией и страховой медицинской организацией, возмещение расходов медицинской организации происходит двумя этапами: авансированием части расходов и окончательного расчета. Авансирование происходит либо в конце текущего месяца, либо в месяце, следующем за расчетным. Авансирование не превышает 50 % от среднемесячного объема средств, направляемых на оплату медицинской помощи за последние 3

месяца. Таким образом, в любом случае медицинская организация обязана сначала спланировать и произвести закупку, не имея денежных средств на оплату предмета закупки, оказать медицинскую помощь, используя предмет закупки, и только на конечном этапе может рассчитывать на возмещение понесенных расходов. При этом часто страховые случаи затрагивают два и более расчетных периода, но медицинская организация получает возмещение лишь по окончании оказания медицинской помощи. Временной промежуток возмещения расходов медицинской помощи, оказанной в начале и в конце месяца отличается по причине того, что дата подачи отчетной документации. Также период оказания помощи и период поставки могут значительно разниться по времени, в том время как обязательства по оплате товара возникают с момента приемки поставки заказа.

Таким образом, установленные сроки расчета с Поставщиком (исполнителем, подрядчиком) - субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией – 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке и 30 дней - с прочими субъектами, являются элементом защиты прав поставщика (исполнителя, подрядчика), но не учитывают возможности заказчика, с учетом интересов которого и должны применяться механизмы исполнения Закона о контрактной системе, т.е. нарушается баланс интересов сторон закупки. Если сторона закупки может участвовать или не участвовать в процедуре, самостоятельно оценивая собственные риски, то у заказчика такая свобода отсутствует.

Учреждения здравоохранения, в частности, в своей деятельности руководствуется очередностью списания денежных средств со счета, регламентированной статьей 855 ГК РФ, в которой расчеты с контрагентами осуществляются в пятую очередь в порядке календарной очередности.

При этом длительные сроки оплаты лишь в исключительных случаях приводят к негативным последствиям у контрагента.

Нарушение сроков и порядка оплаты товаров (работ, услуг) является административным правонарушением за которое установлена ответственность, предусмотренная статьей 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ и влечет наложение штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей на должностное лицо.

Поскольку состав административного правонарушения, предусмотренного указанной статьей является формальным, квалификация

действий должностного лица не зависит от наличия или отсутствия последствий совершенного правонарушения.

Ограниченные сроки оплаты по контрактам и наличие административной ответственности в гражданских правоотношениях ведут к пересмотру приоритетов закупки, уменьшения закупок с целью снижения рисков и долговой нагрузки, что не может не сказаться на качестве оказания медицинской помощи.

Согласно данным Министерства экономического развития России, в контрактной системе Российской Федерации в настоящее время функционируют более 100 тысяч медицинских организаций включенных в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования.

Увеличение сроков оплаты по контрактам учреждений здравоохранения, переведенных на одноканальное финансирование за счет средств обязательного медицинского страхования, позволит им сосредоточиться на процессе лечения и достижения реальных результатов.

При этом увеличение предельных сроков оплаты не означает автоматическое увеличение сроков оплаты медицинскими организациями. При наличии возможности, учреждения здравоохранения производят расчеты с контрагентами в максимально короткие сроки.

Таким образом, проект настоящего федерального закона направлен на установление справедливой системы государственных закупок для учреждений здравоохранения, которая позволит осуществлять им свою деятельность не нарушая действующее законодательство, поскольку принятые 1 мая 2017 года в рамках Федерального закона N 83-ФЗ "О внесении изменений в статьи 30 и 34 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" изменения не учитывали всех особенностей правоприменения, которое сложилось таким образом, что реализация учреждениями здравоохранения своих прямых обязанностей автоматически приводит к привлечению уполномоченных должностных лиц данных организаций к административной ответственности, что представляется недопустимым.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including the name "О. Есеев" on the left and several other illegible signatures and initials.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 30 и 34
Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных
нужд»»

Принятие настоящего проекта федерального закона не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

О. Есеев
Александр
31
31
31
31
31

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 30 и 34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»»

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.

Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including the name "О. Есеев" and various stylized signatures.

