



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.02.2018

г. Владивосток

№ 751

Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о необходимости установления в федеральном законодательстве норм, направленных на предотвращение загрязнения атмосферного воздуха при перевалке угля на морских терминалах, а также об усилении административной ответственности за нарушения природоохранного законодательства

Законодательное Собрание Приморского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о необходимости установления в федеральном законодательстве норм, направленных на предотвращение загрязнения атмосферного воздуха при перевалке угля на морских терминалах, а также об усилении административной ответственности за нарушения природоохранного законодательства (прилагается).

2. Направить настоящее постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Талабаевой Л.З., Горячевой С.П. с просьбой поддержать обращение Законодательного Собрания Приморского края.

4. Направить настоящее постановление депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Николаевой В.В., Новикову В.М., Пинскому В.В., Сопчуку С.А., Андрейченко А.В., Корниенко А.В. с просьбой поддержать обращение Законодательного Собрания Приморского края.

5. Направить настоящее постановление законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа, с просьбой поддержать обращение Законодательного Собрания Приморского края.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председательствующий на заседании  
Законодательного Собрания



С.А. Кузьменко

Приложение  
к постановлению  
Законодательного Собрания  
Приморского края  
от 28.02.2018 № 751

### Обращение

Законодательного Собрания Приморского края к Председателю  
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации  
Володину В.В. о необходимости установления в федеральном  
законодательстве норм, направленных на предотвращение загрязнения  
атмосферного воздуха при перевалке угля на морских терминалах, а также  
об усилении административной ответственности за нарушения  
природоохранного законодательства

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В связи со значительным увеличением спроса на энергоносители, в частности на уголь в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, в портах Приморского края увеличился грузооборот по перевалке угля, которая осуществляется стивидорными компаниями открытым способом.

Такая ситуация привела к резкому ухудшению экологической обстановки как в портах, расположенных в населенных пунктах, так и вокруг них, поскольку вследствие открытого хранения и открытых погрузочно-разгрузочных работ при перевалке угля на морских терминалах происходит загрязнение атмосферного воздуха и прилегающих территорий угольной пылью.

Законодательным Собранием Приморского края дважды, в 2013 и 2014 годах, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации были внесены проекты федеральных законов, которыми предлагалось установить в федеральном законодательстве правовые нормы в части использования грузовых складов, конвейерных систем и перегрузочного оборудования только закрытого типа, исключающих вынос пыли во внешнюю среду при перевалке угля.

Указанные предложения Законодательного Собрания Приморского края были отклонены в том числе по причине того, что реализация рассматриваемых предложений приведет к существенным финансовым затратам хозяйствующих субъектов, осуществляющих перевалку угля.

Вместе с тем увеличивающееся количество обращений жителей портовых и прибрежных населенных пунктов Приморского края, особенно проживающих в городе Находке, в портах которого в течение 2017 года было отгружено 47 млн тонн угля, на загрязнение окружающей среды при открытой перевалке угля послужило основанием для депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Приморского края вновь выступить с аналогичной законодательной инициативой.

Считаем актуальным и целесообразным поддержать инициативу депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Приморского края о необходимости внесения изменений в федеральные законы "Об охране атмосферного воздуха" и "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", которыми предлагается установить требование о том, что перевалка, обработка и хранение угля на морских терминалах, расположенных на расстоянии менее одного километра от жилой застройки и мест рекреации, должны осуществляться в строгом соответствии с экологическими требованиями, обеспечивающими предотвращение загрязнения атмосферного воздуха.

Полагаем, что для решения проблемы загрязнения атмосферного воздуха и морской акватории угольной пылью в результате открытой перевалки угля в морских портах необходимо также внесение изменений в действующее федеральное законодательство в части усиления административной ответственности за нарушения требований природоохранного законодательства и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

По нашему мнению, ущерб, причиняемый окружающей среде от негативного воздействия угольной пыли, не соизмерим с установленными штрафными санкциями, которые являются неэффективными, не препятствуют осуществлению деятельности с нарушением законодательства с учетом того, что санкция в виде административного приостановления деятельности на срок до девяноста суток судами не применяется в виду наличия альтернативы наложения административного штрафа.

Недобросовестным хозяйствующим субъектам, осуществляющим открытую перевалку угля с нарушением установленных требований, проще и выгоднее заплатить незначительные суммы штрафов, которые, как показывает судебная практика, составляют в среднем двадцать тысяч рублей, чем принимать исчерпывающие меры к устранению и недопущению в будущем выявленных нарушений.

Многочисленные обращения граждан в Законодательное Собрание Приморского края об ухудшении экологической ситуации в населенных пунктах, на территориях которых происходит открытая перевалка угля, вследствие нерешенности данного вопроса органами государственной власти на протяжении нескольких лет свидетельствуют о большом социальном значении данной проблемы, требующей безотлагательного решения.

В связи с этим предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в статьи 6<sup>3</sup>, 8<sup>2</sup>, 8<sup>4</sup>, 8<sup>21</sup>, 8<sup>45</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части существенного увеличения размеров штрафных санкций для юридических лиц, а также предусмотреть безальтернативное применение санкции в виде административного приостановления деятельности на срок до девяноста суток в случае повторного в течение года совершения правонарушения, предусмотренного статьями 6<sup>3</sup>, 8<sup>2</sup>, 8<sup>21</sup>, 8<sup>45</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.