



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.02.2018

г. Владивосток

№ 745

Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Донскому С.Е. о необходимости установления нормативов заготовки и сбора недревесных и пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений гражданами для собственных нужд

Законодательное Собрание Приморского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Приморского края к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Донскому С.Е. о необходимости установления нормативов заготовки и сбора недревесных и пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений гражданами для собственных нужд (прилагается).

2. Направить настоящее постановление Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Талабаевой Л.З., Горячевой С.П. с просьбой поддержать обращение Законодательного Собрания Приморского края.

4. Направить настоящее постановление депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Николаевой В.В., Новикову В.М., Пинскому В.В., Сопчуку С.А., Андрейченко А.В., Корниенко А.В. с просьбой поддержать обращение Законодательного Собрания Приморского края.

5. Направить настоящее постановление законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа, с просьбой поддержать обращение Законодательного Собрания Приморского края.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председательствующий на заседании
Законодательного Собрания



С.А. Кузьменко

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Приморского края
от 28.02.2018 № 745

Обращение

Законодательного Собрания Приморского края к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Донскому С.Е. о необходимости установления нормативов заготовки и сбора недревесных и пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений гражданами для собственных нужд

Уважаемый Сергей Ефимович!

Для Приморского края, как и для многих других субъектов Российской Федерации, проблема отсутствия законодательного регулирования на федеральном уровне вопросов, связанных с установлением нормативов заготовки и сбора недревесных и пищевых лесных ресурсов, а также лекарственных растений гражданами для собственных нужд, является крайне актуальной.

Необходимость установления указанных нормативов вызвана неудовлетворительным состоянием лесного фонда и лесных ресурсов в Приморском крае в связи с недобросовестным, подчас варварским отношением граждан к лесу, что уже сейчас влечет за собой невосполнимые потери лесных ресурсов.

Данная ситуация приводит также к подрыву кормовой базы диких животных, негативно отражается на их численности, вызывает нарушение экологического баланса и ухудшение состояния окружающей среды в целом.

Сбор вышеназванных лесных ресурсов в неограниченном количестве, осуществляемый гражданами для собственных нужд в течение всего года, по объемам их изъятия фактически стал равносителен промышленной заготовке. Особенно значительный ущерб наносится кедровым лесам во время массового сбора кедрового ореха местным населением с целью дальнейшего сбыта.

Начиная с 2000 года заготовительные цены в дальневосточном регионе на неочищенный орех кедра корейского, которые формируются китайскими заготовителями, выросли в три раза. По данным Союза переработчиков дикоросов, официальный оборот компаний, входящих в состав Союза, составляет порядка 100 млрд рублей, в то время как теневой оборот при заготовке дикоросов, реализуемых на нелегальном рынке, оценивается в три раза больше официального, значительную часть которого составляет рынок кедрового ореха. Приморский край экспортирует более 60 процентов кедрового ореха от общего числа в Российской Федерации.

Разграничив полномочия между федеральными органами государственной власти в части установления порядка использования лесов в целях предпринимательской деятельности и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части использования лесов

гражданами для собственных нужд, федеральное законодательство не определило какие-либо признаки или критерии использования лесов гражданами для собственных нужд, без которых субъектам Российской Федерации невозможно осуществлять полное и эффективное правовое регулирование отношений в указанной сфере в рамках предоставленных полномочий.

Считаем, что существенным условием соблюдения установленного Лесным кодексом Российской Федерации принципа рационального и неистощительного использования лесов является определение объема изъятия лесных ресурсов гражданами как участниками лесных отношений.

Полагая, что определение размеров сбора лесных ресурсов гражданами для собственных нужд относится к полномочию субъектов Российской Федерации по установлению порядка заготовки и сбора недревесных и пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений гражданами для собственных нужд, Законодательным Собранием Приморского края при принятии Закона Приморского края от 26 сентября 2007 года № 141-КЗ "Об использовании лесов в Приморском крае" были установлены фиксированные размеры такого сбора на одного человека. Прокурор Приморского края не согласился с позицией Законодательного Собрания Приморского края по указанному вопросу и обратился с заявлением в суд о признании данной нормы противоречащей закону и недействующей.

Верховный Суд Российской Федерации в определении от 8 октября 2008 года № 56-Г08-14 сделал вывод о том, что оспариваемая норма не исключает ее неоднозначного толкования, позволяющего рассматривать ее в качестве устанавливающей нормативы сбора лесных ресурсов гражданами для собственных нужд, что находится за пределами полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений.

Следует отметить, что Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в письме от 21 августа 2017 года № 01-12-27/21377 "О рассмотрении инициатив участников VIII Международного форума "Экология" выражена официальная позиция о том, что вопрос установления нормативов заготовки и сбора данных лесных ресурсов находится в компетенции субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в настоящее время существуют различные правовые позиции о возможности самостоятельного законодательного регулирования субъектами Российской Федерации данного вопроса.

В связи с изложенным Законодательное Собрание Приморского края предлагает рассмотреть возможность внесения изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части отнесения к полномочиям субъектов Российской Федерации установление нормативов заготовки и сбора недревесных и пищевых лесных ресурсов, а также лекарственных растений гражданами для собственных нужд.