



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
Комитет по бюджетно-налоговой политике
и финансовым ресурсам

РЕШЕНИЕ

27.02.2018

№ 208

г. Владивосток

О проекте постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2017 год"

Заслушав и обсудив отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2017 год, комитет

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2017 год.

2. Отметить, что Контрольно-счетной палатой Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с годовым планом работы, сформированным на основании предложений сотрудников Контрольно-счетной палаты, поручений Законодательного Собрания Приморского края, предложений Губернатора Приморского края, за 2017 год:

1) проведено 70 экспертно-аналитических и контрольных мероприятий. Контролем охвачено 112 органов и организаций, из них: 39 органов исполнительной власти Приморского края, 13 органов местного самоуправления, 44 краевых государственных автономных, казенных и бюджетных учреждения; восемь муниципальных казенных учреждений, государственное унитарное предприятие и некоммерческое партнерство;

2) в целях обеспечения системного анализа и контроля за исполнением краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее – ТФОМС) проведено 20 экспертно-аналитических мероприятий, подготовлено 17 заключений по результатам экспертиз проектов законов Приморского края и ежеквартальных отчетов Администрации Приморского края об исполнении краевого бюджета, три отчета по тематическим экспертно-аналитическим мероприятиям, 44 акта по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год;

а) в ходе осуществления предварительного контроля проведен анализ показателей проектов законов о краевом бюджете и бюджете ТФОМС на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

В заключении на законопроект о краевом бюджете, в частности, отмечено, что, как и в предыдущие годы, сохраняется проблема, связанная с несвоевременным принятием нормативно-правовых актов, а также имеются отклонения по планируемым на 2018 год расходным статьям по всем утвержденным государственным программам Приморского края. Администрацией Приморского края при рассмотрении законопроекта о краевом бюджете во втором чтении частично учтены предложения Контрольно-счетной палаты по увеличению расходов на реализацию мероприятий государственных программ Приморского края: "Развитие здравоохранения Приморского края", "Развитие образования Приморского края", "Развитие культуры Приморского края", "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края", "Развитие физической культуры и спорта Приморского края", "Развитие транспортного комплекса Приморского края".

В заключении на законопроект о бюджете ТФОМС отмечалось, что прогнозируемый размер субвенции в законопроекте меньше объема субвенции, предусмотренного Приморскому краю проектом федерального закона "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов", в связи с тем, что при расчете субвенции к законопроекту применен подушевой норматив в меньшем размере;

б) проведена экспертиза восьми проектов законов Приморского края по внесению изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" и двух проектов законов – по внесению изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов".

Контрольно-счетной палатой в заключениях на проекты законов по внесению изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" отмечалось, что разнонаправленные корректировки по одним и тем же видам расходов производились в целях подведения к концу финансового года к высокому проценту исполнения плановых назначений, что свидетельствует о недостаточном качестве бюджетного планирования участниками бюджетного процесса;

в) в рамках осуществления последующего контроля Контрольно-счетной палатой проведен анализ отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета ТФОМС за 2016 год, а также ежеквартальных отчетов Администрации Приморского края о ходе исполнения краевого бюджета на 2017 год, в заключениях на которые указываются причины несвоевременности исполнения и неисполнения бюджетных ассигнований органами исполнительной власти Приморского края;

г) проведено три тематических экспертно-аналитических мероприятия:

"Анализ осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита" за 2016 год;

"Анализ исполнения Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае за 2016 год. Подготовка заключения на отчет по исполнению бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования населения Приморского края (ТФОМС) за 2016 год";

"Анализ отдельных вопросов деятельности учреждений профессионального образования, подведомственных департаменту образования и науки Приморского края, за 2014-2016 годы";

д) в ходе проведения Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия "Анализ практики работы федеральных, региональных и местных органов власти в части администрирования имущественных налогов (земельного и транспортного налогов и налога на имущество физических лиц), уплачиваемых физическими лицами за 2014, 2015 и 2016 годы" Контрольно-счетной палатой осуществлен сбор информации и проведен анализ исполнения контрольно-счетными органами муниципальных образований Приморского края, органами исполнительной власти Приморского края и органами местного самоуправления мероприятий, направленных на развитие налоговой базы по имущественным налогам на территории Приморского края, уплачиваемых физическими лицами, резервах их поступлений в консолидированный бюджет края;

3) в рамках осуществления контрольной деятельности проведено 50 контрольных мероприятий, из них 18 встречных проверок.

Объем проверенных средств составил 14 841,9 млн рублей (в 2016 году – 44 518,9 млн рублей), финансовых нарушений выявлено на сумму 1 401,9 млн рублей (302,0 млн рублей), в том числе: незаконное использование средств – 40,5 млн рублей (59,9 млн рублей), потери бюджетов всех уровней – 28,6 млн рублей (22,4 млн рублей), нарушения бухгалтерского учета – 100,3 млн рублей (145,1 млн рублей), нецелевое использование средств – 8,0 млн рублей (7,1 млн рублей), прочие финансовые нарушения – 1 224,5 млн рублей (67,5 млн рублей). Объем неэффективного использования средств составил 16,8 млн рублей (246,0 млн рублей). Сумма средств, восстановленных в ходе проверок, а также возмещенных в последующем периоде в краевой бюджет, составила 36,4 млн рублей (в 2016 году – 105,3 млн рублей, в 2015 году – 5,4 млн рублей).

По итогам проведенных контрольных мероприятий в 2017 году главным распорядителям средств краевого бюджета и иным участникам бюджетного процесса внесено 27 представлений об устранении нарушений, 11 из которых на момент составления отчета исполнены в полном объеме. Материалы 12 контрольных мероприятий направлены в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы, в том числе по контролю расходов:

на здравоохранение, социальную политику и занятость населения, за формированием и использованием средств ТФОМС – 2;

на образование, культуру, кинематографию, физическую культуру и спорт – 2;

на сельское хозяйство, рыбохозяйственный комплекс, лесное хозяйство, охрану окружающей среды, газоснабжение и энергетику – 6;

за объектами строительства и капитального ремонта (обеспечением доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства, транспортного комплекса) – 1;

на общегосударственные вопросы, национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, средства массовой информации, реализацию мероприятий в области международного сотрудничества и развития туризма, экономическое развитие и инновационную экономику – 1;

4) в рамках заключенного Соглашения о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Приморского края проведено два совместных контрольных мероприятия:

"Совместная проверка законности и эффективности использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, а также средств бюджета Приморского края, выделенных для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий наводнения, произошедшего на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года";

"Совместная проверка обоснованности, результативности и целевого использования бюджетных средств, направленных в 2015-2017 годах в рамках государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона" на создание и функционирование в Дальневосточном федеральном округе территорий опережающего социально-экономического развития";

5) в отчетном году Контрольно-счетной палатой и контрольно-счетными органами муниципальных образований Приморского края проведено совместное контрольное мероприятие "Использование средств субсидий бюджетами муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство, капитальный ремонт и ремонт подъездных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям за счет дорожного фонда Приморского края (в рамках подпрограммы "Развитие дорожной отрасли в Приморском крае на 2013-2020 годы" государственной программы "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2021 годы)";

б) проведены проверки состояния местных бюджетов:

бюджетов муниципальных образований - получателей межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета, а также соблюдение условий и порядка формирования муниципального долга, расходы на его погашение и обслуживание за 2016 год и 1 квартал 2017 года в Лесозаводском и Спасском городских округах и Черниговском, Ольгинском

и Кировском муниципальных районах. В ходе проведения контрольных мероприятий незаконного и нецелевого использования бюджетных средств не выявлено. Однако установлены нарушения условий договорных обязательств, заключенных с департаментом финансов Приморского края, о предоставлении бюджетных кредитов на частичное покрытие дефицитов муниципальных бюджетов в части обеспечения отсутствия просроченной кредиторской задолженности по итогам исполнения местных бюджетов за 2016 год. По результатам проверок внесены пять представлений главам указанных муниципальных образований, материалы двух контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Приморского края;

камеральные проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Приморского края за 2016 год (городской округ Большой Камень, Кавалеровский, Красноармейский, Лазовский, Спасский, Ханкайский, Чугуевский и Яковлевский муниципальные районы). В проверяемый период в бюджеты муниципальных образований бюджетные и коммерческие кредиты не привлекались. Муниципальный долг, имевшийся в Лазовском и Спасском муниципальных районах, снизился на конец 2016 года до 3,3 млн рублей и 1,4 млн рублей соответственно. Контрольно-счетной палатой отмечено, что существуют резервы по доходам в части задолженности по обязательным платежам в бюджеты. По всем муниципальным образованиям отмечено отсутствие должного контроля органов местного самоуправления, осуществляющих управление и распоряжение муниципальным имуществом, за соблюдением арендаторами условий заключенных с ними договоров, ведение реестров муниципального имущества ненадлежащим образом;

7) проведено 13 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с элементами аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Приморского края (в 2016 году – 9), проверками охвачены 41 государственный заказчик и 2 муниципальных заказчика, проверена 261 закупка на общую сумму 4 997,9 млн рублей, установлено, что с нарушениями законодательства о контрактной системе и закупках отдельными видами юридических лиц осуществлены 149 закупок на общую сумму 4 771,9 млн рублей. Неэффективными признаны расходы заказчиков на закупки в общей сумме 2,4 млн рублей. По результатам проверок Контрольно-счетной палаты возмещено 1,2 млн рублей бюджетных средств.

3. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания проект постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2017 год".

4. Рекомендовать Законодательному Собранию принять указанный проект постановления Законодательного Собрания.

5. Поручить председателю комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам Ахояну Галусту

Цолаковичу выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу.

6. Определить время, необходимое для рассмотрения Законодательным Собранием указанного вопроса, – 20 минут, в том числе время для доклада – 10 минут, время для содоклада – 2 минуты.

7. Направить настоящее решение в Контрольно-счетную палату Приморского края.

Председатель комитета



Г.И. Ахоян