



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
Комитет по продовольственной политике
и природопользованию**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 220-75-72, факс: (423) 220-42-99
prirod@zspk.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

28.02.2018 № 12-02/75

На № _____ от _____

Уважаемый Александр Иванович!

На основании статьи 3 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ "О законодательной деятельности в Приморском крае" в качестве законодательной инициативы вносится проект постановления Законодательного Собрания "Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о необходимости установления в федеральном законодательстве норм, направленных на предотвращение загрязнения атмосферного воздуха при перевалке угля на морских терминалах, а также об усилении административной ответственности за нарушения природоохранного законодательства".

Приложения: проект постановления Законодательного Собрания на 5 л. в 1 экз.;
решение комитета от 21.02.2018 № 142 на 3 л. в 1 экз.

Председатель комитета

Е.А. Зотов

Михайлова
Елена Валентиновна
2224399

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 359-ПР
Дата: 28.02.2018 Время: 12:24

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Владивосток

№

Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о необходимости установления в федеральном законодательстве норм, направленных на предотвращение загрязнения атмосферного воздуха при перевалке угля на морских терминалах, а также об усилении административной ответственности за нарушения природоохранного законодательства

Законодательное Собрание Приморского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о необходимости установления в федеральном законодательстве норм, направленных на предотвращение загрязнения атмосферного воздуха при перевалке угля на морских терминалах, а также об усилении административной ответственности за нарушения природоохранного законодательства (прилагается).

2. Направить настоящее постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Талабаевой Л.З., Горячевой С.П. с просьбой поддержать обращение Законодательного Собрания Приморского края.

4. Направить настоящее постановление депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Николаевой В.В., Новикову В.М., Пинскому В.В., Сопчуку С.А., Андрейченко А.В., Корниенко А.В. с просьбой поддержать обращение Законодательного Собрания Приморского края.

5. Направить настоящее постановление законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа, с просьбой поддержать обращение Законодательного Собрания Приморского края.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

А.И. Ролик

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Приморского края

Обращение
Законодательного Собрания Приморского края к Председателю
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
Володину В.В. о необходимости установления в федеральном
законодательстве норм, направленных на предотвращение загрязнения
атмосферного воздуха при перевалке угля на морских терминалах, а также
об усилении административной ответственности за нарушения
природоохранного законодательства

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В связи со значительным увеличением спроса на энергоносители, в частности на уголь в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, в портах Приморского края увеличился грузооборот по перевалке угля, которая осуществляется стивидорными компаниями открытым способом.

Такая ситуация привела к резкому ухудшению экологической обстановки как в портах, расположенных в населенных пунктах, так и вокруг них, поскольку вследствие открытого хранения и открытых погрузочно-разгрузочных работ при перевалке угля на морских терминалах происходит загрязнение атмосферного воздуха угольной пылью, при оседании которой загрязняются прилегающие морские территории и акватории.

Законодательным Собранием Приморского края дважды, в 2013 и 2014 годах, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации были внесены проекты федеральных законов, которыми предлагалось установить в федеральном законодательстве правовые нормы в части использования грузовых складов, конвейерных систем и перегрузочного оборудования только закрытого типа, исключающих вынос пыли во внешнюю среду при перевалке угля.

Указанные предложения Законодательного Собрания Приморского края были отклонены в том числе по причине того, что реализация рассматриваемых предложений приведет к существенному увеличению финансовых затрат хозяйствующих субъектов, осуществляющих перевалку угля.

Вместе с тем увеличивающееся количество обращений жителей портовых и прибрежных населенных пунктов Приморского края, особенно проживающих в городе Находке, в портах которого в течение 2017 года было отгружено 47 млн тонн угля, на загрязнение окружающей среды при открытой перевалке угля послужило основанием для депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от

Приморского края вновь выступить с аналогичной законодательной инициативой.

Считаем актуальным и целесообразным поддержать инициативу депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Приморского края о необходимости внесения изменений в федеральные законы "Об охране атмосферного воздуха" и "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", которыми предлагается установить требование о том, что перевалка, обработка и хранение угля на морских терминалах, расположенных на расстоянии менее одного километра от жилой застройки и мест рекреации, должны осуществляться в строгом соответствии с экологическими требованиями, обеспечивающими предотвращение загрязнения атмосферного воздуха.

Полагаем, что для решения проблемы загрязнения атмосферного воздуха и морской акватории угольной пылью в результате открытой перевалки угля в морских портах необходимо также внесение изменений в действующее федеральное законодательство в части усиления административной ответственности за нарушения требований природоохранного законодательства и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

По нашему мнению, ущерб, причиняемый окружающей среде от негативного воздействия угольной пыли, не соизмерим с установленными штрафными санкциями, которые в настоящее время являются неэффективными, не препятствуют осуществлению деятельности с нарушением законодательства с учетом того, что санкция в виде административного приостановления деятельности на срок до девяноста суток судами не применяется в виду наличия альтернативы наложения административного штрафа.

Недобросовестным хозяйствующим субъектам, осуществляющим открытую перевалку угля с нарушением установленных требований, проще и выгоднее заплатить незначительные суммы штрафов, которые, как показывает судебная практика, составляют в среднем двадцать тысяч рублей, чем принимать исчерпывающие меры к устранению и недопущению в будущем выявленных нарушений.

Многочисленные обращения граждан в Законодательное Собрание Приморского края об ухудшении экологической ситуации в населенных пунктах, на территориях которых происходит открытая перевалка угля, вследствие нерешенности данного вопроса органами государственной власти на протяжении нескольких лет свидетельствуют о большом социальном значении данной проблемы, требующей безотлагательного решения.

В связи с изложенным предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в статьи 6³, 8², 8⁴, 8²¹, 8⁴⁵ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части существенного увеличения размеров штрафных санкций для юридических лиц, а также предусмотреть безальтернативное применение санкции в виде административного приостановления деятельности на срок до девяноста суток в случае

повторного в течение года совершения правонарушения, предусмотренного статьями 6³, 8², 8²¹, 8⁴⁵ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
Комитет по продовольственной политике и
природопользованию
РЕШЕНИЕ

21.02.2018

№ 142

г. Владивосток

О неблагоприятной экологической ситуации, сложившейся на территории Находкинского городского округа в результате открытой перевалки угля на морских терминалах

Рассмотрев и обсудив информацию представителей органов местного самоуправления Находкинского городского округа, представителей Тихоокеанского морского управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю, Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Приморскому краю, Администрации Приморского края, а также стивидорных компаний, комитет

РЕШИЛ:

1.Обратиться к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. с предложением о необходимости установления в федеральном законодательстве норм, направленных на предотвращение загрязнения атмосферного воздуха при перевалке угля на морских терминалах, а также об усилении административной ответственности за нарушения природоохранного законодательства, и рассмотреть данный вопрос на очередном заседании Законодательного Собрания в феврале 2018 года.

2.Обратиться к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Донскому С.Е. с предложением о необходимости разработки и введения в действие методики определения загрязнения угольной пылью атмосферного воздуха и поверхностных вод и рассмотреть данный вопрос на очередном заседании Законодательного Собрания в феврале 2018 года.

3.Направить данные постановления Законодательного Собрания Приморского края депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Николаевой В.В., Новикову В.М., Пинскому В.В., Сопчуку С.А., Андрейченко А.В., Корниенко А.В. и

законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, расположенным на территории Дальневосточного федерального округа, с просьбой поддержать обращения Законодательного Собрания Приморского края.

4. Обратиться к Министру транспорта Российской Федерации Соколову М.Ю. с предложением внести изменения в приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 9 июля 2014 года № 182 "Об оказании услуг по Перевалке грузов в морском порту", предусматривающие требования по перевалке угля закрытым способом.

5. Обратиться к временно исполняющему обязанности Губернатора Приморского края Тарасенко А.В. с предложением в рамках реализации Закона Приморского края от 9 августа 2017 года № 157-КЗ "Об охране атмосферного воздуха на территории Приморского края":

5.1. организовать и обеспечить проведение государственного мониторинга атмосферного воздуха, в первую очередь в портовых и прибрежных населенных пунктах Приморского края, в непосредственной близости которых происходит негативное воздействие угольной пыли на окружающую среду;

5.2. обратиться в Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Приморскому краю в рамках взаимодействия за получением методической и консультативной помощи при введении дополнительных экологических требований по охране атмосферного воздуха, на основании пункта 4.34 раздела 2 Положения, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 25 августа 2016 года № 548;

5.3. с учетом результатов государственного мониторинга атмосферного воздуха установить нормативным правовым актом Администрации Приморского края дополнительные экологические требования охраны атмосферного воздуха в целях исключения (максимального снижения) негативного воздействия угольной пыли на окружающую среду.

6. Обратиться в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю с предложением:

6.1. оказать содействие ОАО "Терминал Астафьева" в предоставлении сведений о границах санитарно-защитных зон предприятий, расположенных в районе мыса Астафьева Находкинского городского округа, необходимых для разработки и утверждения проекта единой санитарно-защитной зоны указанной территории, в целях принятия необходимых мер защиты населения и окружающей среды от негативного воздействия угольной пыли;

6.2. при установлении санитарно-защитной зоны хозяйствующим субъектам, осуществляющим перевалку угля открытым способом, осуществлять предварительный осмотр территории.

7. Предложить Тихоокеанскому морскому управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю принять меры по усилению контроля за

реализацией стивидорными компаниями при открытой перевалке угля на морских терминалах мероприятий по пылеподавлению в целях соблюдения требований природоохранного и санитарного законодательства, а также ежеквартально в течение текущего года информировать комитет о результатах проводимых контрольно-надзорных мероприятий.

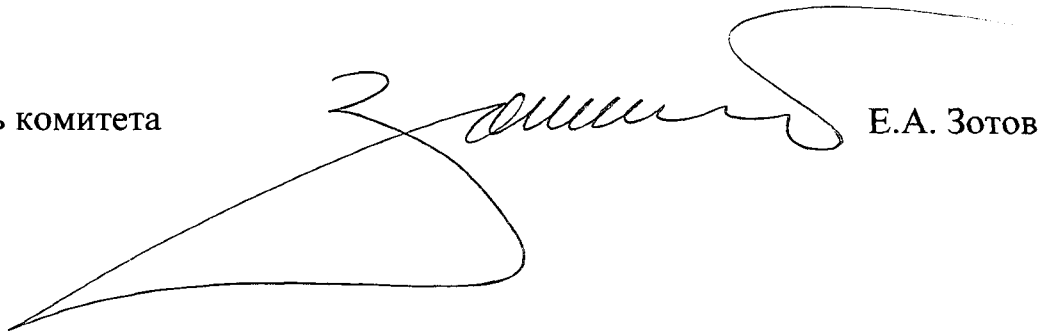
8.Рекомендовать стивидорным компаниям, осуществляющим деятельность по открытой перевалке угля на морских терминалах в Находкинском городском округе, в целях максимального снижения негативного воздействия угольной пыли на окружающую среду принимать необходимые меры по соблюдению требований Федеральных законов "Об охране окружающей среды" и "Об охране атмосферного воздуха", а также Закона Приморского края "Об охране атмосферного воздуха на территории Приморского края".

9.Предложить Дальневосточному транспортному прокурору в соответствии с полномочиями:

9.1.усилить надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в сфере деятельности морского транспорта, коммерческими организациями и их должностными лицами;

9.2.провести проверку стивидорных компаний, осуществляющих открытую перевалку угля на морских терминалах в Находкинском городском округе, в отношении соответствия заявленных и фактических объемов перевалки угля, а также в части наличия очистных сооружений, обеспечивающих охрану водных объектов от загрязнения угольной пылью в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

Председатель комитета



E.A. Zotov