

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.02.2018 № 99  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 08 " февраля 2018 г.

**45. О проекте федерального закона № 356734-7 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации в части установления статуса земельных участков необходимых для ведения работ, связанных с пользованием недрами" - вносят депутаты Государственной Думы Г.З.Омаров, М.В.Гулевский, В.Г.Газзаев, С.И.Крючек, Н.И.Рыжак, А.Н.Грешневиков**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 15 марта 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июнь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/646  
Дата: 21.02.2018 Время: 14:40

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

9 янва/я 2018г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 09.01.2018  
№356734-7; 1.1

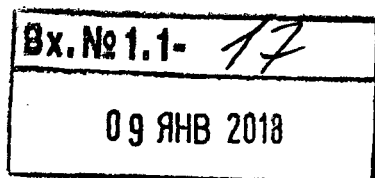
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании ст. 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации в части установления статуса земельных участков необходимых для ведения работ, связанных с использованием недрами».

Приложения:


1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 6 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
5. Проект федерального закона материалы к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы



 Г.З. Омаров

 М.В. Гулевский

 В.Г. Газзаев

 С.И. Крючек

 Н.И. Рыжак

 А.Н. Грешневиков

Проект

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Г.З. Омаровым,  
М.В. Гулевским,  
В.Г. Газзаевым,  
С.И. Крючком,  
Н.И. Рыжаком,  
А.Н. Грешневиковым

№ 356 434-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации в части установления статуса земельных участков необходимых для ведения работ, связанных с пользованием недрами**

### Статья 1

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 44, ст. 4147; 2006, N 23, ст. 2380; N 50, ст. 5279; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 23; N 21, ст. 2455; 2008, N 20, ст. 2251; N 29, ст. 3418; N 30, ст. 3597, 3616; 2009, N 1, ст. 19; 2011, N 27, ст. 3880; N 29, ст. 4284; N 30, ст. 4562, 4590, 4594; 2013, N 23, ст. 2881; N 27, ст. 3440; N 52, ст. 6976; 2014, N 26, ст. 3377; N 30, ст. 4218, 4225, 4235; 2015, N 1, ст. 52; N 10, ст. 1418; N 27, ст. 3977; N 29, ст. 4378; 2016, N 1, ст. 51; N 18, ст. 2495; N 22, ст. 3097) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 7 дополнить подпунктом 8 следующего содержания:

«8) земли государственного фонда недр.»;

2) пункт 4 статьи 27 дополнить подпунктом 11 следующего содержания:

«11) земельные участки, необходимые для ведения работ, связанных с использованием участками недр федерального значения, а также участками федерального фонда резервных участков недр.»;

3) в статье 39.33:

а) пункт 1 дополнить подпунктом 7 следующего содержания:

«7) резервирование земельных участков необходимых для ведения работ, связанных с использованием участками недр федерального значения или федерального фонда резервных участков недр до их предоставления в пользование для разведки и добычи полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, осуществляемое в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»;

б) пункт 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«Режим использования земельных участков, указанных в подпункте 7 пункта 1 настоящей статьи, определяется Правительством Российской Федерации.»;

4) пункт 1 статьи 39.34 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) в целях резервирования земельных участков необходимых для ведения работ, связанных с использованием участками недр федерального значения или федерального фонда резервных участков недр до их предоставления в пользование для разведки и добычи полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.»;

5) главу XVI дополнить статьей 93.1 следующего содержания:

«Статья 93.1 Земли для ведения работ, связанных с использованием недрами.

1. Землями для ведения работ, связанных с использованием недрами признаются земли, которые используются или предназначены для обеспечения деятельности пользователей недр и права на которые возникли у участников земельных отношений по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом и законодательством Российской Федерации о недрах.

2. Земли для ведения работ, связанных с использованием недрами предоставляются в пользование для:

1) регионального геологического изучения, включающего региональные геолого-геофизические работы, геологическую съемку, инженерно-геологические изыскания, научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр, геологические работы по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, созданию и ведению мониторинга состояния недр, контроль за режимом подземных вод, а также иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр;

2) геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

3) разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, а также в случае разведки и добычи углеводородного сырья для размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд;

4) строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

5) образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное

значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости);

б) сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent is a large, stylized signature at the top right, which is the signature of the President of the Russian Federation, Vladimir Putin. Below it and to the left are several other signatures, including one that appears to be a signature of a Vice President or a high-ranking official, and several smaller, less legible signatures.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации в части установления статуса земельных участков необходимых для ведения работ, связанных с использованием недрами»**

Отношения, связанные с использованием земельных участков в процессе недропользования, регулируются нормами Закона Российской Федерации «О недрах» и Земельного кодекса Российской Федерации. Несмотря на социально-экономическую и экологическую значимость участков недр, отмечена правовая неопределённость статуса земель, под которыми такие участки расположены и необходимых для ведения работ, связанных с использованием недрами. Такая неопределённость приводит к спорным ситуациям, а также является коррупциогенным фактором. Существующее положение также ущемляет социально-экономические и экологические интересы субъектов Российской Федерации, на территории которых эти земли расположены.

В соответствии с частью первой статьи 2<sup>1</sup> Закона Российской Федерации «О недрах» в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства отдельные участки недр имеют статус федерального значения. Кроме этого согласно части первой статьи 2<sup>2</sup> в целях обеспечения в перспективе потребностей Российской Федерации в стратегических и дефицитных видах полезных ископаемых из не предоставленных в пользование участков недр формируется федеральный фонд резервных участков недр.

Учитывая распространенность площадей залегания месторождений полезных ископаемых, которым, в случае их выявления, будет придан статус федерального значения или федерального фонда резервных участков недр, плоскостное расположение объектов обустройства месторождений, а также требования санитарно-эпидемиологических правил и нормативов по установлению санитарно-защитных зон, следует отметить, что для субъектов Российской Федерации площади земель, необходимые для недропользования, будут значительны.

Однако, в Земельном кодексе Российской Федерации не учтен статус земель, расположенных над участками недр федерального значения, а также над резервными участками недр.

Длительность периода землепользования будет определяться сроками резервирования и разработки таких участков недр, а также дальнейшей рекультивацией земель. Как правило, это сроки не малые. Следовательно, возникают проблемы правового регулирования отношений, возникающих в связи с использованием таких земель для целей недропользования, особенно в период до их предоставления для разведки и добычи полезных ископаемых или строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

В результате на весь указанный период эти земли будут исключены из оперативного управления, а также из экономического оборота субъектов Российской Федерации, в том числе на период временного резервирования, указанных в статьях 2<sup>1</sup> и 2<sup>2</sup> участков недр. Такая ситуация будет являться негативным фактором, влияющим на социально-экономическое развитие региона.

Ряд норм Земельного кодекса Российской Федерации также способствуют коллизии при определении приоритета использования земли и недр. Статьей 49 Земельного кодекса Российской Федерации определено что «изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд осуществляется в **исключительных случаях**», связанных с размещением объектов государственного или муниципального значения, которые, имея непосредственную связь с поверхностью земли, могут располагаться над участками недр, представляющим интерес с позиции недропользования. Определение «исключительности случаев» более характерно для законодательства Союза ССР, когда регулирование конкретных отношений, в большинстве случаев, осуществлялось не порядком, установленном законодательством, а решением, принимаемым на основе жестко закрепленной политической целесообразности. Такое



положение на современном этапе недопустимо, так как будет являться существенным шагом назад. Это связано с тем, что в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Конституции, Российская Федерация есть правовое государство. Поэтому необходимо более четко установить приоритетный критерий при определении случаев изъятия земель (в том числе сельскохозяйственных) для недропользования.

Предлагаемые изменения позволят не выводить такие земли из хозяйственно-экономического оборота субъекта Российской Федерации и использовать их для социально-значимых целей на период резервирования, указанных в статьях 2<sup>1</sup> и 2<sup>2</sup> Закона Российской Федерации «О недрах», расположенных под такими землями, участков недр. Изменения позволят конкретизировать применение нормы статьи 25<sup>1</sup> Закона Российской Федерации «О недрах» в части принятия решения о предоставлении соответствующих земельных участков уполномоченными органами для социально-значимой деятельности.

С целью конкретизации правового режима таких земель предлагается внести изменения в Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ в части установления статуса земельных участков необходимых для ведения работ, связанных с использованием недрами.

В связи с изложенным предлагается дополнить пункт 1 статьи 7, устанавливающий категории земель в Российской Федерации по целевому назначению, подпунктом 8 определяющие земли государственного фонда недр.

Пункт 4 статьи 27 предопределяющий перечень объектов, находящихся в федеральной собственности и расположенных на изъятых из оборота земельных участках, предлагается дополнить подпунктом 11 устанавливающий земельные участки необходимые для ведения работ, связанных с использованием участками недр федерального значения, а также участками федерального фонда резервных участков недр.

Пункт 1 статьи 39.33, содержащим случаи использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без их предоставления и установления сервитута следует дополнить подпунктом 7 предусматривающим возможность резервирования земельных участков необходимых для ведения работ, связанных с использованием участками недр федерального значения или федерального фонда резервных участков недр до их предоставления в пользование для разведки и добычи полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, осуществляемое в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

С целью установления правового режима, указанных выше земельных участков, пункт 2 этой статьи предлагается дополнить абзацем следующего содержания: «Режим использования земельных участков, указанных в подпункте 7 пункта 1 настоящей статьи, определяется Правительством Российской Федерации.».

Пункт 1 статьи 39.34 содержащий перечень целевого использования земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по которым выдается разрешение в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, целесообразно дополнить подпунктом 5 определяющим резервирование земельных участков необходимых для ведения работ, связанных с использованием участками недр федерального значения или федерального фонда резервных участков недр до их предоставления в пользование для разведки и добычи полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

С целью приведения в соответствие норм Земельного кодекса Российской Федерации и Закона Российской Федерации «О недрах», в части содержание состава земель специального назначения, предлагается главу XVI дополнить статьей 93.1 следующего содержания:

«Статья 93.1 Земли для ведения работ, связанных с пользованием недрами.

1. Землями для ведения работ, связанных с пользованием недрами признаются земли, которые используются или предназначены для обеспечения деятельности пользователей недр и права на которые возникли у участников земельных отношений по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом и законодательством Российской Федерации о недрах.

2. Земли для ведения работ, связанных с пользованием недрами предоставляются в пользование для:

1) регионального геологического изучения, включающего региональные геолого-геофизические работы, геологическую съемку, инженерно-геологические изыскания, научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр, геологические работы по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, созданию и ведению мониторинга состояния недр, контроль за режимом подземных вод, а также иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр;

2) геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

3) разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, а также в случае разведки и добычи углеводородного сырья для размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд;

4) строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

5) образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости);

6) сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.».



The image contains several handwritten signatures and initials in black ink. At the top right is a large, cursive signature. Below it and to the left are several other signatures and initials, some of which are more stylized and less legible. The signatures are scattered across the middle of the page.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Земельный**  
**кодекс Российской Федерации в части установления статуса земельных**  
**участков необходимых для ведения работ, связанных с использованием**  
**недрами»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации в части установления статуса земельных участков необходимых для ведения работ, связанных с использованием недрами» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



Handwritten signatures and initials, including a large signature at the top right, a signature in the middle left, and several smaller signatures and initials at the bottom.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации в части установления статуса земельных участков необходимых для ведения работ, связанных с пользованием недрами»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации в части установления статуса земельных участков необходимых для ведения работ, связанных с пользованием недрами» не потребует внесения изменений, дополнений, приостановления или принятия иных федеральных законов.

**Предложения о разработке подзаконных нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона.**

Для реализации проекта федерального закона потребуются принятие следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации:

1. Постановление об утверждении порядка резервирования земельных участков необходимых для ведения работ, связанных с пользованием участками недр федерального значения или федерального фонда резервных участков недр до их предоставления в пользование для разведки и добычи полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

2. Постановление о режиме использования резервированных земельных участков необходимых для ведения работ, связанных с пользованием участками недр федерального значения или федерального фонда резервных участков недр до их предоставления в пользование для разведки и добычи полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

