



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091  
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60  
E-mail: pk@ksp25.ru  
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670  
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

А.И. Ролику

17.01.2018 № 01-28/01-14/64  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении отчета о  
контрольном мероприятии

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» направляю отчет о контрольном мероприятии «Проверка субсидий, предоставленных из краевого бюджета на подпрограмму № 7 «Поддержка малых форм хозяйствования, садоводческих и дачных объединений и обществ» государственной программы Приморского края «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края» на 2013 – 2020 годы» за 2016 год и десять месяцев 2017 года.

По результатам указанного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой внесено представление в департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края и направлено обращение в прокуратуру Приморского края.

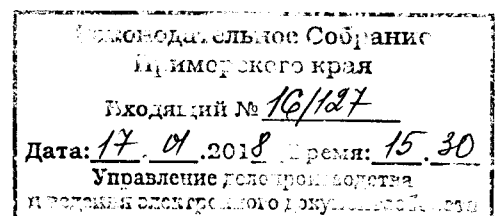
Приложение: на 27 л.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты

*С уважением,*

И.И. Ватулин

Гунченко  
Наталья Алексеевна  
8 (423) 240-79-60



## ОТЧЕТ О КОНТРОЛЬНОМ МЕРОПРИЯТИИ

**«Проверка субсидий, предоставленных из краевого бюджета на подпрограмму № 7 «Поддержка малых форм хозяйствования, садоводческих и дачных объединений и обществ» государственной программы Приморского края «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края» на 2013 - 2020 годы» за 2016 год и десять месяцев 2017 года**

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол от «28» декабря 2017 года № 19)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.24 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2017 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 26.10.2017 № 34 «О проведении контрольного мероприятия в департаменте сельского хозяйства и продовольствия Приморского края».

**2. Предмет контрольного мероприятия:** проверка субсидий, предоставленных из краевого бюджета на подпрограмму № 7 «Поддержка малых форм хозяйствования, садоводческих и дачных объединений и обществ» государственной программы Приморского края «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края» на 2013 – 2020 годы».

**3. Объект контрольного мероприятия:** департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края.

**4. Проверяемый период деятельности:** 2016 год и десять месяцев 2017 года.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 26.10.2017 по 28.12.2017.

**6. Цели контрольного мероприятия:**

**Цель 1. Анализ освоения бюджетных ассигнований, выделенных на выполнение подпрограммы за 2016 год и десять месяцев 2017 года**

**Цель 2. Соблюдение порядка предоставления субсидий на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы в рамках подпрограммы 7 за счет средств федерального и краевого бюджетов**

**Цель 3. Оценить эффективность реализации подпрограммы за 2016 год**

**7. Краткая характеристика деятельности объекта контрольного мероприятия**

Согласно пункту 1.1. Положения о департаменте сельского хозяйства и

продовольствия Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 06.08.2007 № 204-па «О переименовании департамента сельского хозяйства и продовольствия Администрации Приморского края и об утверждении положения о департаменте сельского хозяйства и продовольствия Приморского края» (далее – Положение), департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края (далее – департамент) является органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в агропромышленном комплексе и продовольственном обеспечении края, управление в области племенного животноводства, государственный надзор в области племенного животноводства.

В соответствии с пунктом 2.1.22 Положения, департамент осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств краевого бюджета, предусмотренных на реализацию возложенных на него функций в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ).

Департамент обладает правами юридического лица. В соответствии со свидетельством о внесении сведений в Единый государственный реестр юридических лиц департамент имеет государственный регистрационный номер 1072540000180.

Согласно свидетельству о постановке на налоговый учет в ИФНС по Фрунзенскому району г. Владивостока департаменту присвоены ИНН 2540011280 и КПП 254001001.

Местонахождение и почтовый адрес департамента: 690007, г. Владивосток, ул. 1-я Морская, 2.

Объем проверенных средств – 53 585,67 тыс. рублей, в том числе:  
федеральный бюджет – 24 651,0 тыс. рублей;  
краевой бюджет – 28 934,67 тыс. рублей.

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**8.1. Цель 1. Анализ освоения бюджетных ассигнований, выделенных на выполнение подпрограммы за 2016 год и десять месяцев 2017 года**

**8.1.1.** Государственная Программа Приморского края «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края» на 2013 – 2020 годы» (далее – государственная программа) утверждена постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 392-па.

Структура государственной программы состоит из 10 подпрограмм, из них подпрограмма № 7 «Поддержка малых форм хозяйствования,

садоводческих и дачных объединений и обществ» (далее – Подпрограмма № 7).

Цели Подпрограммы № 7:

создание условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции, повышение ее конкурентоспособности на внутренних и внешних рынках на основе развития малых форм хозяйствования на селе, повышение уровня занятости сельского населения, мотивация городских жителей занятием садоводством и огородничеством.

Задачами Подпрограммы № 7 являются:

1. Создание новых крестьянских (фермерских) хозяйств;
2. Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, в том числе семейных животноводческих ферм;
3. Поддержка личных подсобных хозяйств;
4. Обеспечение доступа малых форм хозяйствования к земле;
5. Поддержка и развитие садоводства и огородничества.

Необходимо отметить, что цель Подпрограммы № 7 в части мотивации городских жителей занятием садоводством и огородничеством, а также задачи Подпрограммы № 7 по поддержке и развитию садоводства и огородничества не реализуются. Мероприятия по данному направлению Подпрограммой № 7 не предусмотрены.

В рамках Подпрограммы № 7 предусмотрены следующие основные мероприятия:

1) «Государственная поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность земельных участков на территории Приморского края»;

2) «Государственная поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов»;

3) «Государственная поддержка сельскохозяйственным товаропроизводителям в приобретении кормов».

Из трех мероприятий Подпрограммы № 7 ресурсное обеспечение за счет федерального и краевого бюджетов предусмотрено только по одному мероприятию, а именно:

«Государственная поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов».

Ресурсное обеспечение за счет средств федерального и краевого бюджетов по мероприятию «Государственная поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей при оформлении в собственность земельных участков на территории Приморского края» исключено с 2015 года, а предусмотрено только за счет иных внебюджетных источников.

По мероприятию «Государственная поддержка сельскохозяйственным товаропроизводителям в приобретении кормов» ресурсное обеспечение предусмотрено за счет иных внебюджетных источников начиная с 2017 года.

Паспортом Подпрограммы № 7 предусмотрено ресурсное обеспечение за счет средств федерального и краевого бюджетов, а также за счет иных внебюджетных источников на общую сумму 66 689,5 тыс. рублей в 2016 году и на общую сумму 170 589,16 тыс. рублей в 2017 году, которые по сравнению с первоначальным ресурсным обеспечением увеличены на 2 689,5 тыс. рублей (4,2 %) и на 4 099,16 тыс. рублей (2,5 %) соответственно.

На 2016 год объем ресурсного обеспечения по паспорту Подпрограммы № 7 приведен в соответствие с Законом Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ «О краевом бюджете на 2016 год» (далее – закон о краевом бюджете на 2016 год).

На 2017 год общий объем ресурсного обеспечения (таблица 1), предусмотренный паспортом Подпрограммы № 7 увеличен с 166 490,00 тыс. рублей до 170 589,16 тыс. рублей (на 4 099,16 тыс. рублей), в том числе за счет сокращения средств краевого бюджета на 3 120,00 тыс. рублей, или на 14,3 %, и увеличения средств федерального бюджета на 7 219,16 тыс. рублей (на начало 2017 года средства федерального бюджета предусмотрены не были).

**8.1.2.** Бюджетные ассигнования, предусмотренные законом о краевом бюджете на 2016 год на финансирование Подпрограммы № 7, представлены в таблице 1.

Таблица 1  
(тыс. рублей)

Бюджет	Закон Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ	Уточненный бюджет на 2016 год	Изменения уточненных бюджетных назначений к первоначальной редакции
Краевой бюджет, в том числе:	21 000,00	11 896,50	-9 103,50
14701R0560 Субсидии на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, финансируемые из федерального бюджета	3 000,00	0,00	-3 000,00
1470260620 Субсидии на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов	9 000,00	0,00	-9 000,00
14702R0350 Гранты на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов, финансируемые из федерального бюджета	9 000,00	11 896,50	2 896,50
Федеральный бюджет	0,00	11 793,00	11 793,00
<b>Всего на 2016 год</b>	<b>21 000,00</b>	<b>23 689,50</b>	<b>2 689,50</b>

По сравнению с первоначальной редакцией закона о краевом бюджете на 2016 год утвержденные ассигнования (21 000,0 тыс. рублей), увеличены на

2 689,50 тыс. рублей, или на 12,8 %, и составили 23 689,5 тыс. рублей, в том числе:

11 793,00 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета;

11 896,50 тыс. рублей – за счет средств краевого бюджета.

Финансирование и кассовое исполнение Подпрограммы № 7 за 2016 год представлены в Таблице 2.

Таблица 2  
(тыс. рублей)

Бюджет	Уточненные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено	% исполнения лимитам бюджетных обязательств	Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств
Краевой	11 896,50	11 896,50	10 934,67	91,92	961,83
Федеральный	11 793,00	11 793,00	11 793,00	100	-
<b>итого</b>	<b>23 689,50</b>	<b>23 689,50</b>	<b>22 727,67</b>	<b>95,94</b>	<b>961,83</b>

Кассовое исполнение за 2016 год составило 22 727,67 тыс. рублей, или 95,94 %, не исполнены назначения за счет краевого бюджета на сумму 961,83 тыс. рублей.

Согласно реестрам заявок на кассовый расход первоначальное перечисление Гранта произведено двум сельскохозяйственным потребительским кооперативам СППСК «Борисовский» и СХППК «Росток» в объеме 23 689,50 тыс. рублей, то есть в размере 100 %, от суммы средств, утвержденных законом о краевом бюджете на 2016 год. Однако в адрес сельскохозяйственных потребительских кооперативов СХППК «Росток» и СППСК «Борисовский» департаментом направлены требования о возврате излишне перечисленной субсидии из краевого бюджета в размере 906,36 тыс. рублей (СППСК «Борисовский») и 55,47 тыс. рублей (СХППК «Росток»). То есть назначения за счет средств краевого бюджета уменьшены на сумму 961,83 тыс. рублей, или на 8,1 %, и не достигли 100 % исполнения (11 896,50 тыс. рублей). Сумма в размере 961,83 тыс. рублей была перечислена за счет средств федерального бюджета (906,36 тыс. рублей – СППСК «Борисовский» и 55,47 тыс. рублей – СХППК «Росток») и таким образом было достигнуто 100 % исполнение финансирования за счет средств федерального бюджета.

**8.1.3.** Бюджетные ассигнования, предусмотренные Законом Приморского края от 23.12.2016 № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» за счет средств федерального и краевого бюджетов в объеме 25 939,16 тыс. рублей, за десять месяцев 2017 года не использованы.

**8.2. Цель 2. Соблюдение порядка предоставления субсидий на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы в рамках подпрограммы 7 за счет средств федерального и краевого бюджетов**

**8.2.1.** Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2015 № 623 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы», действовавшим до 01.01.2017 (далее – Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2015 № 623). Приказом Минсельхоза России от 14.07.2015 № 300 «О реализации Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2015 № 623» (действовавшим до 05.06.2017) утвержден порядок отбора ведомственных целевых программ субъектов Российской Федерации, утверждение и реализация которых осуществляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, и (или) подпрограмм (мероприятий) государственной программы субъекта Российской Федерации, предусматривающих реализацию мероприятий по предоставлению гранта на развитие материально-технической базы сельскохозяйственным потребительским кооперативам.

Порядок предоставления из краевого бюджета субсидий на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Приморском крае утвержден постановлением Администрации Приморского края от 13.12.2013 № 470-па «О предоставлении из краевого бюджета субсидий на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Приморском крае» (действовавшим до 25.07.2016). Постановлением Администрации Приморского края от 26.07.2016 № 344-па «О предоставлении из краевого бюджета грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Приморском крае в 2016 - 2020 годах» (с изменениями, внесенными постановлением Администрации Приморского края от 20.06.2017 № 240-па) утвержден порядок предоставления субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в части финансового обеспечения затрат на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее – Порядок от 26.07.2016 № 344-па).

Согласно Правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2015 № 623, «сельскохозяйственный потребительский кооператив» – сельскохозяйственный потребительский

(перерабатывающий и сбытовой) кооператив, объединяющий не менее 10 сельскохозяйственных товаропроизводителей на правах членов кооперативов (кроме ассоциированного членства), или потребительское общество, если 70 процентов его выручки формируется за счет осуществления видов деятельности, аналогичных таким видам деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов, как заготовка, хранение, переработка и сбыт сельскохозяйственной продукции.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2015 № 623, под «развитием материально-технической базы» понимаются мероприятия, направленные на внедрение новых технологий и создание высокопроизводительных рабочих мест, строительство, реконструкцию, модернизацию или приобретение материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе на:

- строительство, реконструкцию или модернизацию производственных объектов по заготовке, хранению, подработке, переработке, сортировке, убою, первичной переработке сельскохозяйственных животных и птицы, рыбы и аквакультуры, охлаждению молока, мяса, птицы, картофеля, грибов, овощей, плодов и ягод, в том числе дикорастущих, и подготовке к реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки;

- приобретение и монтаж оборудования и техники для производственных объектов, предназначенных для заготовки, хранения, подработки, переработки, сортировки, убоя, первичной переработки сельскохозяйственных животных и птицы, рыбы и аквакультуры, охлаждения молока, мяса, птицы, картофеля, грибов, овощей, плодов и ягод, в том числе дикорастущих, подготовки к реализации, погрузки, разгрузки сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, оснащения лабораторий производственного контроля качества и безопасности выпускаемой (производимой и перерабатываемой) продукции и проведения государственной ветеринарно-санитарной экспертизы (приобретение оборудования для лабораторного анализа качества сельскохозяйственной продукции). Перечень, указанных оборудования и техники утверждается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

- приобретение специализированного транспорта, фургонов, прицепов, полуприцепов, вагонов, контейнеров для транспортировки, обеспечения сохранности при перевозке и реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки. Перечень указанной техники утверждается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

- уплату части взносов (не более 8 процентов общей стоимости предметов лизинга) по договорам лизинга оборудования и технических средств для хранения, подработки, переработки, сортировки, убоя, первичной переработки сельскохозяйственных животных, рыбы и аквакультуры, охлаждения молока, мяса, птицы, картофеля, грибов, овощей, плодов и ягод,



в том числе дикорастущих, подготовки к реализации, погрузки, разгрузки и транспортировки сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки.

Пунктом 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2015 № 623 определено, что Грант на развитие материально-технической базы должен быть использован в срок не более 18 месяцев со дня поступления средств на счет сельскохозяйственного потребительского кооператива.

В случае использования гранта на развитие материально-технической базы сельскохозяйственным потребительским кооперативом на цели, не предусмотренные настоящими Правилами, или с нарушением сроков соответствующие средства подлежат возврату в соответствующий бюджет в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

**8.2.2.** Предоставление Гранта на мероприятие «Государственная поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов» осуществлялось с 2015 года.

Финансовый механизм реализации мероприятия предусматривает следующие источники финансирования: средства федерального бюджета, субъектов Российской Федерации, собственных средств сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Согласно пункту 9 Порядка от 13.12.2013 № 470-па и пункту 15 Порядка от 26.07.2016 № 344-па предоставление субсидий осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью, кассовым планом исполнения краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели департаменту, на основании соглашения о предоставлении субсидий в рамках сотрудничества сторон по реализации мероприятий по предоставлению Гранта кооперативу на развитие его материально-технической базы (далее – Соглашение о предоставлении Гранта).

Ответственность за правильность расчета субсидий (грантов), контроль за соблюдением условий предоставления субсидий несет департамент, а также обеспечивает соблюдение кооперативами условий, целей и порядка предоставления грантов (пункт 16 Порядка от 13.12.2013 № 470-па, пункт 23 Порядка от 26.07.2016 № 344-па).

Исполнение своих обязательств кооперативы подтверждают отчетами по утвержденной департаментом форме. Отчеты о целевом использовании Гранта представляются ежеквартально.

**8.2.2.1.** В 2015 году предоставление субсидий из федерального бюджета бюджету Приморского края осуществлялось на основании Соглашения от 09.02.2015 № 87/17-с, заключенного между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России) и

Администрацией Приморского края (далее – Соглашение от 09.02.2015 № 87/17-с).

В приложениях № 1 и № 2 Дополнительного соглашения № 4 от 07.09.2015 № 1335/17-с, заключенному к Соглашению от 09.02.2015 № 87/17-с (далее – Дополнительное соглашение № 4 от 07.09.2015 № 1335/17-с), согласованы субсидии на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы в объеме 30 858,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 12 858,00 тыс. рублей (41,668 %), за счет средств краевого бюджета 18 000,00 тыс. рублей (58,332 %).

В приложении № 3 «Показатели результативности предоставления субсидий на 2015 год» к Дополнительному соглашению № 4 от 07.09.2015 № 1335/17-с, установлены плановые показатели результативности использования субсидии, предоставленной на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы, из них:

количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развивших свою материально-техническую базу с помощью государственной поддержки, – 4 единицы;

увеличение реализации молока, собранного кооперативами у сельскохозяйственных товаропроизводителей, – 1,0 %.

Фактический объем финансирования мероприятия за счет федеральных средств и средств краевого бюджета за 2015 год составил 30 858,0 тыс. рублей.

Из федерального бюджета предоставлены субсидии бюджету Приморского края на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы в объеме 12 858,0 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета предоставлены субсидии в объеме 18 000,0 тыс. рублей.

На предоставление грантовой поддержки с каждым сельскохозяйственным потребительским кооперативом заключены Соглашения о предоставлении Гранта, в том числе с:

СППК «Молоко и Сливки» от 23.10.2015 № 1;

СППК «Промилк» от 23.10.2015 № 2;

СППК «Лучегорское молоко» от 23.11.2015 № 3;

СППК «Лесная поляна» от 23.11.2015 № 4.

Согласно пунктам 2.2.1 и 2.2.8 Соглашения о предоставлении Гранта сельскохозяйственные потребительские кооперативы используют средства Гранта в соответствии с планом расходов, утвержденным межведомственной конкурсной комиссией по отбору кооперативов для предоставления государственной поддержки, в течение восемнадцати месяцев со дня их получения и обязуются осуществлять исполнение бизнес-плана (достижение

показателей), представленного на рассмотрение межведомственной конкурсной комиссии, в полном объеме.

В соответствии с пунктом 17 Порядка, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 13.12.2013 № 470-па, пунктом 3.1 Соглашения о предоставлении Гранта в случае неиспользования или неполного использования средств гранта (субсидии) в течение срока, установленного пунктом 13 Порядка и пунктом 2.2.1 Соглашения о предоставлении Гранта, сельскохозяйственные потребительские кооперативы обязаны осуществить возврат гранта (субсидии) или неиспользованного остатка в краевой бюджет.

Условия возврата Гранта в краевой бюджет определены также пунктом 24 Порядка от 26.07.2016 № 344-па.

Предоставление средств Гранта на развитие материально-технической базы в 2015 году и их использование приведено в таблице 3.

Таблица 3  
(тыс. рублей)

Наименование кооператива	Утвержденный План расходов	Предоставлены гранты, (сумма и дата направления средств Гранта)	Произведено выплат за счет бюджета:		Выполнение бизнес-плана от суммы плановых расходов %
			федерального	краевого	
СППК «Молоко и Сливки» переработка молока	17664,5	8291,15 (46,9 %) 01.12.2015 17.12.2015 23.12.2015	3454,78	4836,37	51,6 % (9119,6)
СППК «Промилк» переработка молока	17569,9	8291,15 (47,2 %) 01.12.2015 17.12.2015 23.12.2015	3454,78	4836,37	100 % (17572,78)
СППК «Лучегорское молоко» переработка молока	21430,0	8291,15 (38,7 %) 04.12.2015 17.12.2015 23.12.2015	3454,78	4836,37	8,57 % (1835,9)
СППК «Лесная поляна» организация сбора, заготовки и переработки ягод, меда, дикоросов и прочих недревесных лесных ресурсов	13706,1	5984,55 (43,7 %) 04.12.2015 23.12.2015	2493,66	3490,89	73,16 % (осуществлено строительство производственного здания при отсутствии проектно-сметной документации) (10027,5)
итого	70369,6	30858,0 (43,8 %)	12858,0 (18,2%)	18000,0 (25,6%)	Из 4-х СППК освоены гранты по 1 СППК

Как видно из таблицы 3, по видам деятельности преобладают сельскохозяйственные потребительские кооперативы по переработке молока – 3 кооператива, по сбору и переработке дикоросов – 1 кооператив.

Направление средств грантовой поддержки всем четырем сельскохозяйственным потребительским кооперативам в полном объеме, произведено 23.12.2015. Срок освоения средств Гранта (не более 18 месяцев со дня поступления средств на счет сельскохозяйственного потребительского кооператива) наступил 24.06.2017.

Согласно абзацу 5 пункта 21 Порядка от 26.07.2016 № 344-па сельскохозяйственный потребительский кооператив, получивший грант, обязан предоставлять в департамент сводный отчет о целевом использовании Грантов по установленной форме в течение месяца со дня его полного использования с приложением копий документов и фотоматериалов, подтверждающих его целевое использование. Таким образом, сводный отчет о целевом использовании Грантов по установленной форме следовало представить в департамент не позднее 24.07.2017.

Согласно представленным отчетам и документам, подтверждающим целевое использование Грантов, из четырех сельскохозяйственных потребительских кооперативов обязательства выполнены только одним сельскохозяйственным потребительским кооперативом – СППК «Промилк», который представил сводный отчет о целевом использовании Грантов от 26.05.2017 на общую сумму 17 572,78 тыс. рублей.

Остальные сельскохозяйственные потребительские кооперативы представили в департамент только ежеквартальные отчеты о целевом использовании Гранта:

СППК «Молоко и Сливки» – отчет от 15.07.2017 на общую сумму 9 119,583 тыс. рублей;

СППК «Лучегорское молоко» – отчеты на общую сумму 1 835,873 тыс. рублей (от 15.01.2016 на сумму 500,0 тыс. рублей, от 15.04.2016 на сумму 715,873 тыс. рублей, от 25.10.2016 на сумму 620,0 тыс. рублей);

СППК «Лесная поляна» – отчеты на общую сумму 10 027,558 тыс. рублей (от 05.07.2016 на сумму 2 084,77 тыс. рублей, от 15.10.2016 на сумму 7 942,788 тыс. рублей).

#### **8.3.7.1.1. СППК «Молоко и Сливки»**

В соответствии с Протоколом № 1 от 23.10.2015 заседания Межведомственной экспертной комиссии СППК «Молоко и Сливки» включен в перечень получателей грантов на возмещение затрат, связанных с развитием материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Приморском крае.

Согласно приложению № 1 к Соглашению о предоставлении Гранта от 23.10.2015 № 1 СППК «Молоко и Сливки» утвержден план расходов от 23.10.2015 на общую сумму 19 991,4 тыс. рублей.

На заседании Межведомственной экспертной комиссии от 23.09.2016 (протокол № 2) принято решение об утверждении СППК «Молоко и Сливки» нового плана расходов, который утвержден департаментом 29.09.2016 на общую сумму 17 664,5 тыс. рублей, что на 2 326,9 тыс. рублей меньше первоначально утвержденного плана расходов.

Грантовая поддержка в размере 8 291,15 тыс. рублей, предоставлена СППК «Молоко и Сливки» на приобретение оборудования и техники для увеличения производства и переработки молока и производства молочной продукции в соответствии с бизнес-планом, утвержденным 15.10.2015.

Соотношение Грантовой поддержки к первоначально утвержденному плану расходов составило 41,47 %, а к утвержденному новому плану расходов – 46,9 %.

На момент проверки СППК «Молоко и Сливки» бизнес-план не выполнен, производство и переработка молока и производство молочной продукции не осуществляется.

Департаментом составлен акт № 3 от 13.07.2017 о наличии приобретенного за счет средств гранта имущества в соответствии с планом расходов.

Согласно представленным к проверке документам СППК «Молоко и Сливки» приобретено оборудование и техника на общую сумму 9 119,583 тыс. рублей, или на 51,6 % от общей суммы планируемых расходов, утвержденных по новому плану расходов (17 664,5 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 25 Порядка от 26.07.2016 № 344-па требование о возврате Грантов в краевой бюджет (далее – требование) направляется Кооперативам департаментом в пятидневный срок со дня установления нарушения.

Возврат Грантов производится сельскохозяйственными потребительскими кооперативами в течение пяти рабочих дней со дня получения требования по реквизитам, указанным в требовании.

В связи с невыполнением условий Соглашения о предоставлении Гранта департаментом направлено СППК «Молоко и Сливки» требование от 08.11.2017 № 25/3714 о добровольном возврате всей суммы Гранта, предоставленной в размере 8 291,15 тыс. рублей.

Требование на возврат Грантов в полном объеме предъявлено департаментом СППК «Молоко и Сливки» с нарушением срока. Так, акт № 3 об использовании Гранта СППК «Молоко и Сливки» составлен 13.07.2017, а требование о добровольном возврате средств Гранта № 25/3714 направлено 08.11.2017.

На момент контрольного мероприятия Гранты в размере 8 291,15 тыс. рублей СППК «Молоко и Сливки» в краевой бюджет не возвращены и меры к взысканию гранта в судебном порядке департаментом не приняты.

#### **8.3.7.1.2. СППК «Лучегорское молоко»**

В соответствии с Протоколом № 2 от 23.11.2015 заседания Межведомственной экспертной комиссии СППК «Лучегорское молоко» включен в перечень получателей грантов на возмещение затрат, связанных с развитием материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Приморском крае.

Согласно приложению № 1 к Соглашению о предоставлении Гранта от 23.11.2015 № 2 СППК «Лучегорское молоко» утвержден план расходов от 23.11.2015 на общую сумму 21 430,0 тыс. рублей.

Грантовая поддержка в размере 8 291,15 тыс. рублей предоставлена СППК «Лучегорское молоко» на строительство молочного цеха в соответствии с бизнес-планом.

Соотношение Грантовой поддержки к утвержденному плану расходов составило 38,69 %.

На момент проверки СППК «Лучегорское молоко» бизнес-план не выполнен, строительство молочного цеха не осуществляется.

Департаментом составлен акт № 2 от 28.06.2017 о результатах строительства молочного цеха в соответствии с планом расходов.

Согласно представленным к проверке документам СППК «Лучегорское молоко» произвел земляные работы (выемка грунта, дренаж, подсыпка), приобрел щебень, теплоизоляцию и профнастил на общую сумму 1 835,873 тыс. рублей, или на 8,57 % от общей суммы планируемых расходов (21 430,0 тыс. рублей).

В связи с невыполнением условий Соглашения о предоставлении Гранта департаментом направлено СППК «Лучегорское молоко» требование от 08.08.2017 № 25/2651 о добровольном возврате всей суммы Гранта, предоставленной в размере 8 291,15 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что согласно Протоколу проведения гласного оперативно-розыскного мероприятия от 01.12.2016 в департаменте произведено изъятие документов, относящихся к выплате Гранта СППК «Лучегорское молоко».

Требование на возврат Грантов в полном объеме предъявлено департаментом СППК «Лучегорское молоко» с нарушением срока. Так, акт № 2 об использовании Гранта СППК «Лучегорское молоко» составлен 28.06.2017, требование о добровольном возврате Гранта № 25/2651 направлено 08.08.2017.

На момент контрольного мероприятия Гранты в размере 8 291,15 тыс. рублей СППК «Лучегорское молоко» в краевой бюджет не возвращены и меры к взысканию гранта в судебном порядке департаментом не приняты.

#### **8.3.7.1.3. СППК «Лесная поляна»**

В соответствии с Протоколом № 2 от 23.11.2015 заседания Межведомственной экспертной комиссии СППК «Лесная поляна» включен в перечень получателей грантов на возмещение затрат, связанных с развитием материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Приморском крае.

Согласно приложению № 1 к Соглашению о предоставлении Гранта от 23.11.2015 № 4 СППК «Лесная поляна» утвержден план расходов от 23.11.2015 на общую сумму 13 706,1 тыс. рублей.

В соответствии с бизнес-планом СППК «Лесная поляна» предоставлена грантовая поддержка в размере 5 984,55 тыс. рублей, на строительство производственной базы и приобретение оборудования для консервации, сушки, засолки дикоросов и недревесных лесопроductов.

Соотношение Грантовой поддержки к утвержденному плану расходов составило 43,7 %.

Согласно представленным к проверке документам СППК «Лесная поляна» произвел строительные работы производственного здания с закупкой за наличный расчет строительных материалов, инструмента и инвентаря на общую сумму 10 027,558 тыс. рублей, или на 73,16 % от общей суммы планируемых расходов (13 706,1 тыс. рублей), в то время как на строительство производственного здания по утвержденному плану расходов предусмотрено 7 612,0 тыс. рублей.

Кроме того, строительство производственной базы осуществлялось без проектно-сметной документации (в период контрольного мероприятия проектно-сметная документация не представлена), в то время как в пункт 2 договора строительного подряда № 001 без даты за 2016 год, заключенного с частным лицом Кадыралиевым Канат Жолдошовичем, включено обязательство со стороны Подрядчика осуществить строительство производственного здания в соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией в срок с 15.07.2016 по 01.11.2016.

В период контрольного мероприятия к вышеуказанному договору строительного подряда представлен акт передачи денежных средств на выполнение строительных работ на общую сумму 2 950,0 тыс. рублей, в том числе:

1 200,0 тыс. рублей – за заливку фундамента;

1 000,0 тыс. рублей – за изготовление металлокаркаса;

750,0 тыс. рублей – за монтаж сэндвич-панелей.

На момент проверки СППК «Лесная поляна» бизнес-план не выполнен.

Акт о результатах проведенных строительных работах и приобретения оборудования для консервации, сушки, засолки дикоросов и недревесных лесопродуктов в соответствии с утвержденным планом расходов департаментом не составлен.

В связи с невыполнением СППК «Лесная поляна» условий Соглашения о предоставлении Гранта, требование о добровольном возврате всей суммы Гранта, предоставленной в размере 5 984,55 тыс. рублей, департаментом в адрес СППК «Лесная поляна» на момент контрольного мероприятия не направлено и меры к возврату со стороны департамента не приняты.

Согласно письменному пояснению департамента от 12.12.2017 в соответствии с планом выездных проверок от 29.03.2017 проверка СППК «Лесная поляна» запланирована на декабрь 2017 года и в случае выявления нарушений хода строительства будет выставлено требование о возврате неиспользованного остатка в краевой бюджет.

#### **8.3.7.1.4. СППК «Промилк»**

В соответствии с Протоколом № 1 от 23.10.2015 заседания Межведомственной экспертной комиссии СППК «Промилк» включен в перечень получателей грантов на возмещение затрат, связанных с развитием

материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Приморском крае.

Согласно приложению № 1 к Соглашению о предоставлении Гранта от 23.10.2015 № 1 СППК «Молоко и Сливки» утвержден план расходов от 23.10.2015 на общую сумму 17 569,9 тыс. рублей.

Грантовая поддержка в размере 8 291,15 тыс. рублей, предоставлена СППК «Промилк» на приобретение оборудования и техники для приема и первичной переработки молока до 4800 л/сутки, а также для сепарации и гомогенизации молока в соответствии с бизнес-планом.

Соотношение Грантовой поддержки к утвержденному плану расходов составило 47,2 %.

СППК «Промилк» бизнес-план выполнил. Департаментом составлен акт № 1 от 07.06.2017 о наличии приобретенного за счет средств гранта имущества в соответствии с планом расходов, нарушений не установлено.

В настоящее время СППК «Промилк» осуществляет переработку молока, что подтверждено справкой СППК «Промилк» от 08.12.2017 № 2, согласно которой в 2016 году реализовано 83465 литров молока, за одиннадцать месяцев 2017 года – 162012 литров молока, таким образом, рост реализации молока увеличен в 1,9 раза.

8.2.2.2. Для участия в конкурсном отборе для получения Гранта в части финансового обеспечения затрат на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов, кооперативы представляют документы ежемесячно до 10 числа, но не позднее 10 ноября текущего финансового года (пункт 6 Порядка от 26.07.2016 № 344-па).

Согласно журналу регистрации заявок на участие в конкурсном отборе соискателями Гранта в 2016 году были 5 кооперативов, а именно:

СППСК «Борисовский», дата подачи документов 20.04.2016;

СПЖК «Романовский», дата подачи документов 04.05.2016 и 20.05.2016;

СХППК «Росток», дата подачи документов 09.08.2016;

СХППК «Кедр», дата подачи документов 10.11.2016;

СХПК «Витязь», дата подачи документов 10.11.2016.

Пунктом 6 Порядка от 13.12.2013 № 470-па определен перечень документов, предоставляемых в департамент кооперативами для получения субсидий в прошитом и пронумерованном виде (с описью).

СХППК «Росток» и СППСК «Борисовский» представлен полный пакет документов.

В части проведения конкурсного отбора применительно к СППСК «Борисовский» действует пункт 7 Порядка от 13.12.2013 № 470-па.

В нарушение указанного пункта решение Межведомственной экспертной комиссии на участие в конкурсном отборе СППСК «Борисовский» было принято 29.04.2016 (протокол № 3П), в то время как



департамент должен был принять его в течение трех рабочих дней (не позднее 25.04.2016) со дня регистрации документов (20.04.2016).

В связи с несоответствием пакета документов, поданных на участие в конкурсном отборе в 2016 году, СПЖК «Романовский», СХППК «Кедр» и СХПК «Витязь» было отказано во включении в перечень получателей грантов.

В нарушение абзаца 5 пункта 7 Порядка от 13.12.2013 № 470-па и абзаца 3 пункта 14 Порядка от 26.07.2016 № 344-па уведомления об отказе во включении в перечень с предложением доработать пакеты документов и повторно предоставить их в департамент направлены СПЖК «Романовский» и СХПК «Витязь» с нарушением срока.

Процедура размещения информации на сайте департамента была введена с 26.07.2016 Порядком от 26.07.2016 № 344-па.

Согласно пункту 14 Порядка от 26.07.2016 № 344-па решение конкурсной комиссии в течение трех рабочих дней со дня окончания конкурсного отбора направляется в департамент. В течение двух рабочих дней со дня получения решения конкурсной комиссии департамент размещает протокол на своем официальном сайте.

В нарушение пункта 14 Порядка от 26.07.2016 № 344-па департаментом не размещены протоколы заседания Межведомственной конкурсной комиссии:

от 18.11.2016 № 3 об отказе в признании получателем Гранта СХППК «Кедр»;

от 05.12.2016 № 4 об отказе в признании получателем Гранта СХПК «Витязь»;

от 07.12.2016 № 5 о признании получателями грантов СХППК «Кедр» и СХПК «Витязь», как прошедших конкурсный отбор.

В 2016 году участниками Подпрограммы № 7 были два сельскохозяйственных потребительских кооператива, получившие государственную поддержку - СХППК «Росток» и СППСК «Борисовский».

В 2016 году предоставление субсидий из федерального бюджета бюджету Приморского края осуществлялось на основании Соглашения от 03.02.2016 № 248/17-с, заключенного между Минсельхозом России и Администрацией Приморского края.

Дополнительным соглашением № 5 от 15.07.2016 №1074/17-с к Соглашению от 03.02.2016 № 248/17с, заключенным между Минсельхозом России и Администрацией Приморского края (далее – Дополнительное соглашение № 5 от 15.07.2016 №1074/17-с) (приложение № 1) объем финансового обеспечения на реализацию мероприятия «Субсидии на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы» определен в размере 29 793,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета –

11 793,00 тыс. рублей (39,583 %), за счет средств краевого бюджета – 18 000,00 тыс. рублей (60,417 %).

В 2016 году при реализации мероприятия «Государственная поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов» Подпрограммы № 7 фактический уровень софинансирования из краевого бюджета сложился в размере 10 934,67 тыс. рублей (48,1 %), за счет средств федерального бюджета 11 793,00 тыс. рублей (39,583 %).

В приложении № 4 «Показатели результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия» Дополнительного соглашения № 5 от 15.07.2016 №1074/17-с, установлены плановые значения показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются Субсидии на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы, из них:

количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развивших свою материально-техническую базу с помощью государственной поддержки – 4 единицы;

увеличение реализации молока, собранного кооперативами у сельскохозяйственных товаропроизводителей – 1,0 %.

В связи с тем, что Дополнительным соглашением № 5 от 15.07.2016 №1074/17-с (приложение № 4) в Приморском крае плановым значением результативности исполнения мероприятий определено, что 4 сельскохозяйственных потребительских кооператива разовьют свою материально-техническую базу с помощью государственной поддержки, на заседаниях Межведомственной экспертной комиссии (Протоколы № 3П от 29.04.2016 и № 1 от 23.08.2016) были приняты решения установить размер выплаты каждому сельскохозяйственному потребительскому кооперативу в размере 7 448,25 тыс. рублей исходя из утвержденных лимитов на 2016 год в объеме 29 793,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 11 793,0 тыс. рублей; средства краевого бюджета – 18 000,0 тыс. рублей):  $29\,793,0 \text{ тыс. рублей} / 4 = 7\,448,25 \text{ тыс. рублей}$ .

Законом о краевом бюджете на 2016 год бюджетные назначения на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов за счет средств краевого бюджета уменьшены на 6 103,5 тыс. рублей и утверждены в объеме 23 689,50 тыс. рублей, (средства федерального бюджета – 11 793,0 тыс. рублей; средства краевого бюджета – 11 896,5 тыс. рублей).

Фактически средства Гранта предоставлены в 2016 году двум сельскохозяйственным потребительским кооперативам – СППСК «Борисовский» и СХППК «Росток» в объеме 22 727,67 тыс. рублей (КБ – 10 934,67 тыс. рублей; ФБ – 11 793,0 тыс. рублей), в том числе:

СППСК «Борисовский» – 14 827,81 тыс. рублей;

СХППК «Росток» – 7 899,86 тыс. рублей.

Предоставление средств Гранта за 2016 год приведено в таблице 4.

Таблица 4

(тыс. рублей)

Наименование кооператива	Распределено по протоколу	Фактически выплачено	Произведено выплат за счет бюджета:		Излишне выплачено
			краевого	федерального	
СППСК «Борисовский»	7448,25	14827,802	5 486,60	9 341,21	7379,552
СХППК «Росток»	7448,25	7899,868	5 448,07	2 451,79	451,618
Итого	14896,5	22727,67	10 934,67	11 793,00	7831,17

Анализ фактически перечисленных Грантов представлен в таблице 5:

Таблица 5

(тыс. рублей)

СППСК "Борисовский"				Итого	СХППК "Росток"				Итого
ФБ	дата перечисления	КБ	дата перечисления		ФБ	дата перечисления	КБ	дата перечисления	
5 198,25	01.08; 18.08.2016	2 250,00	13.10.2016	<b>7 448,25</b>	2 198,25	16.09.2016	5 250,00	14.10; 23.11.2016	<b>7 448,25</b>
4 142,96	02.12; 28.12.2016	3 236,59	01.12.2016	<b>7 379,55</b>	253,54	02.12; 28.12.2016	198,08	01.12.2016	<b>451,62</b>
9 341,21		5 486,59		14 827,80	2 451,79		5 448,08		7 899,87

Сумма последней выплаты Гранта на счета СППСК «Борисовский» и СХППК «Росток» поступила 28.12.2016.

Срок исполнения обязательства освоения средств Гранта со дня последнего поступления их на счет сельскохозяйственного потребительского кооператива наступает для СППСК «Борисовский» и СХППК «Росток» 27.06.2018.

На момент регистрации заявки СППСК «Борисовский» (20.04.2016) согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц СППСК «Борисовский» стал осуществлять свою деятельность начиная с 19.04.2016.

Согласно плану расходов СППСК «Борисовский» запланировано строительство минимолокозавода, для чего в департамент предоставлена проектная документация, содержащая локальный ресурсный сметный расчет, подтверждающий планируемые расходы на строительство объекта в составе общих расходов. Работы по подготовке архитектурных и конструктивных решений осуществлялись ООО «Стройпрофиль ДВ», имеющим свидетельство о допуске к определённому виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 08.10.2015 № П.37.25.5193.10.2015. Строительство минимолокозавода планируется осуществить на земельном участке площадью 30 000 кв.м, находящемся в собственности председателя кооператива Хашиева Рустама Башировича (свидетельство от 09.12.2015 № 25-25/005-25/021/001/2015-3547/1), внесенного в неделимый фонд кооператива (пункт 27.1 статьи 27 Устава кооператива).

На момент регистрации заявки СХППК «Росток» (09.08.2016) согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц СХППК «Росток» осуществлял свою деятельность более 12 месяцев, начиная с 20.03.2014, и ранее получателем Гранта не являлся.

Согласно плану расходов СХППК «Росток» запланирована реконструкция крыши убойного цеха на сумму 3 939,5 тыс. рублей, для чего в департамент предоставлена проектная документация, выполненная ООО «РСИ Мастер», имеющего допуск к определённым видам или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 21.11.2012 № 064.03-2010-2501013276-П-076. Модернизация убойного пункта-площадки свиноголовья планируется на базе нежилого здания площадью 913,9 кв. м, находящегося в собственности СХППК «Росток» (свидетельство от 28.03.2016 № 25-25/003-25/003/004/2016-933-2).

В соответствии с абзацем 2 пункта 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2015 № 623, размер гранта на развитие материально-технической базы, предоставляемого конкретному сельскохозяйственному потребительскому кооперативу, определяется конкурсной комиссией, создаваемой субъектом Российской Федерации, с учетом собственных средств сельскохозяйственного потребительского кооператива, внесенных на счет неделимого фонда, и плана расходов сельскохозяйственного потребительского кооператива в целях, указанных в подпункте "б" пункта 3 настоящих Правил.

Согласно абзацу 4 пункта 7 Порядка от 13.12.2013 № 470-па, на основании решения Межведомственной экспертной комиссии при департаменте, департамент принимает решение о включении или отказе во включении кооператива в перечень получателей субсидий.

Согласно пункту 10 Порядка от 13.12.2013 № 470-па, департамент в течение трех рабочих дней со дня заключения соглашения составляет реестр выплаты по утвержденной форме и передает его в ГКУ Приморское казначейство.

На основании решения Межведомственной экспертной комиссии от 29.04.2016 (протокол № 3П), которым установлен размер выплат каждому кооперативу в сумме 7 448,25 тыс. рублей и конкретно СППСК «Борисовский» в размере 7 448,25 тыс. рублей (ФБ – 5 198,25 тыс. рублей, КБ – 2 250,00 тыс. рублей), приказом департамента от 26.10.2016 № 134 утвержден перечень получателей грантов, а именно: СППСК «Борисовский» (ФБ – 5 198,25 тыс. рублей, КБ – 2 250,00 тыс. рублей).

На основании Соглашения от 04.05.2016 № 1, заключенного между департаментом и СППСК «Борисовский», директором департамента Бочкаревым Д.Ю. 11.07.2016 утверждены реестры выплаты субсидии СППСК «Борисовский»: №12к-01 КБ за счет краевого бюджета на сумму

2 250,00 тыс. рублей (перечислены 13.10.2016), и № 12к-01 ФБ за счет федерального бюджета на сумму 5 198,25 тыс. рублей (перечислены 01.08.2016 и 18.08.2016), а всего 7 448,25 тыс. рублей.

С 26.07.2016 вступил в силу Порядок от 26.07.2016 № 344-па.

Из абзаца 2 пункта 13 Порядка от 26.07.2016 № 344-па следует, что получатель Гранта и размер Гранта указываются в протоколе Межведомственной конкурсной комиссии.

В соответствии с пунктом 17 Порядка от 26.07.2016 № 344-па департамент в течение пяти рабочих дней со дня заключения соглашения составляет реестр выплаты по утвержденной форме и передает его в ГКУ Приморское казначейство.

В нарушение абзаца 2 пункта 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2015 № 623, абзаца 2 пункта 13 Порядка от 26.07.2016 № 344-па, в отсутствие соответствующего решения Межведомственной конкурсной комиссии, и в нарушение решений Межведомственной экспертной комиссии от 29.04.2016 и от 23.08.2016, которыми размер выплат каждому кооперативу установлен в размере 7 448,25 тыс. рублей, департамент дополнительно перечислил СППСК «Борисовский» грант в размере 7 379,55 тыс. рублей (за счет ФБ - 4 142,96 тыс. рублей и КБ – 3 236,59 тыс. рублей), что подтверждается платежными поручениями от 01.12.2016 № 435090, от 02.12.2016 № 449007.

Таким образом, в нарушение порядка предоставления грантов, департамент предоставил СППСК «Борисовский» грант на 7 379,55 тыс. рублей больше, чем установлено комиссией.

На основании решения Межведомственной экспертной комиссии от 23.08.2016 (протокол № 1), которым установлен размер выплат каждому кооперативу в сумме 7 448,25 тыс. рублей и конкретно СХППК «Росток» в размере 7 448,25 тыс. рублей (ФБ – 2 198,25 тыс. рублей, КБ – 5 250,00 тыс. рублей), приказом департамента от 24.08.2016 № 88 утвержден перечень получателей грантов, а именно: СХППК «Росток» (ФБ – 2 198,25 тыс. рублей, КБ – 5 250,00 тыс. рублей).

На основании Соглашения от 24.08.2016 № 2, заключенного между департаментом и СХППК «Росток», директором департамента Бочкаревым Д.Ю. 29.08.2016 утверждены реестры выплаты субсидии СХППК «Росток»: № 12к-02 КБ за счет краевого бюджета на сумму 5 250,00 тыс. рублей (перечислены 14.10.2016 и 23.11.2016), и № 12к-02 ФБ за счет федерального бюджета на сумму 2 198,25 тыс. рублей (перечислены 16.09.2016), а всего 7 448,25 тыс. рублей.

В нарушение абзаца 2 пункта 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2015 № 623, абзаца 2 пункта 13 Порядка от 26.07.2016 № 344-па, в отсутствие соответствующего решения Межведомственной конкурсной комиссии, и в нарушение решений Межведомственной экспертной комиссии от 29.04.2016 и от 23.08.2016,

которыми размер выплат каждому кооперативу установлен в размере 7 448,25 тыс. рублей, департамент дополнительно перечислил СХППК «Росток» Грант в размере 451,62 тыс. рублей (за счет ФБ – 253,54 тыс. рублей и КБ – 198,08 тыс. рублей), что подтверждается платежными поручениями от 01.12.2016 № 435092, от 02.12.2016 № 449008.

Таким образом, в нарушение Порядка от 26.07.2016 № 344-па, департамент предоставил СХППК «Росток» Грант на 451,62 тыс. рублей больше, чем установлено комиссией.

Кроме вышеуказанных двух сельскохозяйственных потребительских кооперативов, соответствующих критериям отбора и включенных в перечень получателей грантов на 2016 год, в перечень получателей грантов на 2016 год как прошедшие отбор включены еще два сельскохозяйственных потребительских кооператива – СХППК «Кедр» и СХПК «Витязь».

Необходимо отметить, что при проведении проверки документов, предоставленных в департамент СХППК «Кедр» и СХПК «Витязь» на предоставление гранта, на развитие материально-технической базы, протоколами заседания Межведомственной конкурсной комиссии от 18.11.2016 № 3 и от 05.12.2016 № 4 принято решение не включать в перечень получателей грантов СХППК «Кедр» и СХПК «Витязь».

В адрес СХППК «Кедр» и СХПК «Витязь» департаментом направлены уведомления от 25.11.2016 № 25-03/16-4112 и от 17.12.2016 № 25-03/16-4913 соответственно, с предложением доработать пакет документов и повторно предоставить его в департамент в соответствии и с учетом сроков, указанных в пункте 6 Порядка от 26.07.2016 № 344-па.

Однако согласно протоколу от 07.12.2016 № 5 заседания Межведомственной конкурсной комиссии, утвержденному директором департамента Бочкаревым Д.Ю. от 07.12.2016, СХППК «Кедр» и СХПК «Витязь» признаны соответствующими критериям отбора и включены в перечень получателей грантов на 2016 год как прошедшие отбор.

Кроме того, в связи с отсутствием в полном объеме средств краевого и федерального бюджетов, необходимых для выплаты Грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам СХППК «Кедр» и СХПК «Витязь», вышеуказанным протоколом заседания Межведомственной конкурсной комиссии было принято решение о предоставлении СХППК «Кедр» и СХПК «Витязь» Грантов за счет средств краевого и федерального бюджетов в 2017 году.

Необходимо отметить, что СХППК «Кедр» и СХПК «Витязь» Гранты за счет средств краевого и федерального бюджетов в 2017 году не предоставлены.

При утвержденных на момент проверки бюджетных ассигнованиях на 2017 год (25 939,16 тыс. рублей), заявки на участие подали два сельскохозяйственных потребительских кооператива СППК «В истоках Усури» и ПСПК «Кневичанский».

Согласно реестру заявок на кассовый расход от 24.11.2017 предоставлена субсидия СППК «В истоках Уссури» в размере 8 804,00 тыс. рублей, в том числе:

5 455,91 тыс. рублей – средства федерального бюджета;

3 348,09 тыс. рублей – средства краевого бюджета.

В декабре 2017 года департаментом подготовлен реестр на выплату субсидии от 05.12.2017 № 2 на перечисление Гранта СППК «Кневичанский» в размере 750,0 тыс. рублей.

Согласно подпункту 4.3.3 пункта 4.3 раздела IV Дополнительного соглашения № 5 от 15.07.2016 №1074/17-с Администрация Приморского края обязуется обеспечивать достижение значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются Субсидии, установленные в соответствии с Приложением № 4 к Дополнительному соглашению № 5 от 15.07.2016 №1074/17-с. А также в соответствии с подпунктом 4.3.9 пункта 4.3 раздела IV Дополнительного соглашения № 5 от 15.07.2016 №1074/17-с обязуется возвратить в федеральный бюджет неиспользованный по состоянию на 1 января финансового года, следующего за отчетным, остаток средств Субсидии в сроки, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации, и в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 158 БК РФ, подпункта 4.3.3 пункта 4.3 раздела IV Дополнительного соглашения № 5 от 15.07.2016 №1074/17-с, Администрацией Приморского края значения показателя результативности не достигнуты и вместо 4 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развивших свою материально-техническую базу с помощью государственной поддержки, департаментом неправомерно, в нарушение абзаца 2 пункта 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2015 № 623, абзаца 2 пункта 13 Порядка от 26.07.2016 № 344-па, выплачены Гранты в полном объеме только двум сельскохозяйственным потребительским кооперативам.

Неправомерно излишне выплаченный департаментом Грант в пользу двух сельскохозяйственных потребительских кооперативов на общую сумму 7 831,17 тыс. рублей (ФБ – 4 396,5 тыс. рублей, КБ – 3 434,67 тыс. рублей) является ущербом для краевого бюджета. Кроме того, субсидии из федерального бюджета в размере 4 369,5 тыс. рублей в соответствии с пунктом 28 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2015 № 623, подпунктом 4.3.9 пункта 4.3 раздела IV Дополнительного соглашения № 5 от 15.07.2016 №1074/17-с, подлежали возврату в доход федерального бюджета как неиспользованный остаток субсидий.

В соответствии с пунктом 30 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2015 № 623, ответственность

за достоверность представляемых в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации сведений и соблюдение условий, установленных настоящими Правилами и соглашением, возлагается на высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, отчет по итогам 2016 года о достижении значения показателя результативности использования субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы предоставлен департаментом в Минсельхоз России с недостоверными данными, т.е. с показателем выполнения 4 единицы, в который включены СХПК «Кедр» и СХПК «Витязь».

### **8.3. Цель 3. Оценить эффективность реализации подпрограммы за 2016 год**

Отчет о ходе реализации и оценки эффективности государственной программы опубликован департаментом на официальном сайте Администрации Приморского края.

В соответствии с произведенными расчетами эффективность реализации Подпрограммы № 7 за 2016 год составила 0,83 и признается средней.

Выполнение значений показателей (индикаторов) Подпрограммы № 7, приведено в таблице 6.

Таблица 6

№ п/ п	Наименование показателей (индикаторов)	Ед. измер.	Значение показателей (индикаторов) подпрограммы 2016 год		
			план	факт	% исп.
1	Количество хозяйств начинающих фермеров, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки	Ед.	16	57	356,3
2	Количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развивших свою материально-техническую базу с помощью государственной поддержки	Ед.	2	2	100
3	Площадь земельных участков, оформленных в собственность крестьянскими (фермерскими) хозяйствами	га	1000	-	-
4	Количество построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм	Ед.	3	10	333,3

Из четырех показателей (индикаторов) Подпрограммы № 7, по трем показателям (индикаторам) выполнение составило на:



356,3 % – количество хозяйств начинающих фермеров, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки;

100 % – количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развивших свою материально-техническую базу с помощью государственной поддержки;

333,3 % – количество построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм.

Не выполнен один показатель (индикатор) – площадь земельных участков, оформленных в собственность крестьянскими (фермерскими) хозяйствами.

Необходимо отметить, что из четырех показателей (индикаторов) Подпрограммы № 7, только два показателя (индикатора) – количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развивших свою материально-техническую базу с помощью государственной поддержки и площадь земельных участков, оформленных в собственность крестьянскими (фермерскими) хозяйствами – соответствуют мероприятиям, указанным в Подпрограмме № 7.

#### **9. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Акт контрольного мероприятия подписан и.о. директора департамента Тараном А.М., с замечаниями. В установленный срок (27.12.2017) замечания в адрес Контрольно-счетной палаты Приморского края не поступили.

#### **10. Выводы**

##### **Цель 1. Анализ освоения бюджетных ассигнований, выделенных на выполнение подпрограммы за 2016 год и десять месяцев 2017 года**

Из трех мероприятий Подпрограммы № 7 («Государственная поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность земельных участков на территории Приморского края»; «Государственная поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов»; «Государственная поддержка сельскохозяйственным товаропроизводителям в приобретении кормов») ресурсное обеспечение за счет федерального и краевого бюджетов предусмотрено только по одному мероприятию – «Государственная поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов».

По остальным двум мероприятиям ресурсное обеспечение предусмотрено только за счет иных внебюджетных источников.

Объем ресурсного обеспечения по Подпрограмме № 7 по сравнению с началом 2016 года увеличен на 2 689,5 тыс. рублей (4,2 %), по сравнению с началом 2017 года увеличен с 166 490,00 тыс. рублей до 170 589,16 тыс. рублей (на 4 099,16 тыс. рублей), в том числе за счет сокращения средств краевого бюджета на 3 120,00 тыс. рублей, или на 14,3 %, и увеличения

средств федерального бюджета на 7 219,16 тыс. рублей (на начало 2017 года средства федерального бюджета предусмотрены не были).

Утвержденные Законом Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ «О краевом бюджете на 2016 год» бюджетные ассигнования исполнены на 95,94 % при плане 23 689,5 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 22 727,67 тыс. рублей, не исполнены назначения за счет краевого бюджета на сумму 961,83 тыс. рублей.

Законом Приморского края от 23.12.2016 № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» утверждены бюджетные ассигнования в объеме 25 939,16 тыс. рублей.

Кассовое исполнение за десять месяцев 2017 года не осуществлялось.

**Цель 2. Соблюдение порядка предоставления субсидий на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы в рамках Подпрограммы № 7 за счет средств федерального и краевого бюджетов**

В нарушение пункта 7 Порядка от 13.12.2013 № 470-па решение Межведомственной экспертной комиссии на участие в конкурсном отборе СППСК «Борисовский» принято несвоевременно (позже на 5 рабочих дней).

В нарушение абзаца 5 пункта 7 Порядка от 13.12.2013 № 470-па и абзаца 3 пункта 14 Порядка от 26.07.2016 № 344-па уведомления об отказе во включении в перечень с предложением доработать пакеты документов и повторно предоставить их в департамент, направлены СПЖК «Романовский» и СХПК «Витязь» с нарушением срока (позже от 2 до 7 рабочих дней).

В нарушение пункта 14 Порядка от 26.07.2016 № 344-па в течение двух рабочих дней со дня получения решения конкурсной комиссии департамент не разместил на своем официальном сайте протоколы заседания Межведомственной конкурсной комиссии (от 18.11.2016 № 3 об отказе во включении в перечень получателей Гранта СХПК «Кедр»; от 05.12.2016 № 4 об отказе во включении в перечень получателей Гранта СХПК «Витязь»; от 07.12.2016 № 5 о включении в перечень получателей грантов, СХПК «Кедр» и СХПК «Витязь», как прошедших конкурсный отбор).

Из четырех сельскохозяйственных потребительских кооперативов, получивших Гранты в декабре 2015 года со сроком освоения Грантов до 24.06.2017 (не более 18 месяцев со дня поступления средств на счет сельскохозяйственного потребительского кооператива), условия Соглашения о предоставлении Гранта выполнены только одним сельскохозяйственным потребительским кооперативом – СППК «Промилк».

В нарушение пункта 25 Порядка от 26.07.2016 № 344-па требования от 08.11.2017 № 25/3714 и от 08.08.2017 № 25/2651 о добровольном возврате всей суммы Гранта, предоставленной СППК «Молоко и Сливки» и СППК «Лучегорское молоко» на общую сумму 16 582,3 тыс. рублей, направлены департаментом с нарушением срока (пятидневный срок со дня установления нарушения). Так, акт № 3 об использовании Гранта СППК «Молоко и

Сливки» составлен 13.07.2017, а требование о добровольном возврате средств Гранта № 25/3714 направлено 08.11.2017, акт № 2 об использовании Гранта СППК «Лучегорское молоко» составлен 28.06.2017, требование о добровольном возврате Гранта № 25/2651 направлено 08.08.2017.

На момент контрольного мероприятия Гранты на общую сумму 16 582,3 тыс. рублей СППК «Молоко и Сливки» и СППК «Лучегорское молоко» не возвращены и меры к возврату со стороны департамента не приняты.

Кроме того, согласно Протоколу проведения гласного оперативно-розыскного мероприятия от 01.12.2016 в департаменте произведено изъятие документов, относящихся к выплате Гранта СППК «Лучегорское молоко».

В связи с невыполнением СППК «Лесная поляна» условий Соглашения о предоставлении Гранта, требование о добровольном возврате всей суммы Гранта, предоставленной СППК «Лесная поляна» в размере 5 984,55 тыс. рублей, департаментом в адрес СППК «Лесная поляна» на момент контрольного мероприятия не направлено и меры к возврату со стороны департамента не приняты.

В 2016 году Грант на развитие материально-технической базы предоставлен двум сельскохозяйственным потребительским кооперативам - СППСК «Борисовский» и СХПСК «Росток» в объеме 22 727,67 тыс. рублей.

Срок исполнения обязательства освоения средств Гранта, со дня последнего поступления их на счет сельскохозяйственного потребительского кооператива, наступает для СППСК «Борисовский» и СХПСК «Росток» – 27.06.2018.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункта 4.3.3 пункта 4.3 раздела IV Дополнительного соглашения № 5 от 15.07.2016 №1074/17-с, заключенного с Минсельхозом России, Администрацией Приморского края значения показателя результативности, не достигнуты и вместо 4 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развивших свою материально-техническую базу с помощью государственной поддержки, департаментом неправомерно, в нарушение абзаца 2 пункта 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2015 № 623, абзаца 2 пункта 13 Порядка от 26.07.2016 № 344-па, выплачены Гранты в полном объеме только двум сельскохозяйственным потребительским кооперативам.

Неправомерно излишне выплаченный департаментом Грант в пользу двух сельскохозяйственных потребительских кооперативов на общую сумму 7 831,17 тыс. рублей (ФБ – 4 396,5 тыс. рублей, КБ – 3 434,67 тыс. рублей) является ущербом для краевого бюджета. Кроме того, субсидии из федерального бюджета в размере 4 369,5 тыс. рублей в соответствии с пунктом 28 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2015 № 623, подпунктом 4.3.9 пункта 4.3

раздела IV Дополнительного соглашения № 5 от 15.07.2016 №1074/17-с, подлежали возврату в доход федерального бюджета как неиспользованный остаток субсидий.

Отчет по итогам 2016 года о достижении значения показателя результативности использования субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы предоставлен департаментом в Минсельхоз России с недостоверными данными, т.е. с показателем выполнения 4 единицы, в который включены СХПК «Кедр» и СХПК «Витязь».

**Цель 3. Оценить эффективность реализации подпрограммы за 2016 год**

В соответствии с произведенными расчетами эффективность реализации Подпрограммы № 7 за 2016 год признана средней.

Однако необходимо отметить, что плановые значения показателей государственной программы, характеризующие эффективность мероприятий государственной программы и подпрограмм, приведенные в приложении № 2 к государственной программе не отражают целей и задач Подпрограммы № 7.

Цель Подпрограммы № 7 в части мотивации городских жителей занятием садоводством и огородничеством, а также задачи Подпрограммы № 7 по поддержке и развитию садоводства и огородничества не реализуются. Мероприятия по данному направлению Подпрограммой № 7 не предусмотрены.

Из четырех показателей (индикаторов) Подпрограммы № 7 только два показателя (индикатора) – количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развивших свою материально-техническую базу с помощью государственной поддержки и площадь земельных участков, оформленных в собственность крестьянскими (фермерскими) хозяйствами – соответствуют мероприятиям, указанным в Подпрограмме № 7.

**11. Предложения (рекомендации)**

**1. Направить:**

представление Контрольно-счетной палаты Приморского края в департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края;

отчет о контрольном мероприятии в прокуратуру Приморского края, в Законодательное Собрание Приморского края и Губернатору Приморского края.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Приморского края



Н.А. Гунченко