



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
Комитет по бюджетно-налоговой политике
и финансовым ресурсам

РЕШЕНИЕ

25.09.2017

№ 138

г. Владивосток

Об отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Проверка бюджета Ольгинского муниципального района - получателя межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета. Соблюдение условий и порядка формирования муниципального долга, расходы на его погашение и обслуживание" за 2016 год и первый квартал 2017 года

Рассмотрев и обсудив отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Проверка бюджета Ольгинского муниципального района - получателя межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета. Соблюдение условий и порядка формирования муниципального долга, расходы на его погашение и обслуживание" за 2016 год и первый квартал 2017 года, комитет

РЕШИЛ:

1.Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Проверка бюджета Ольгинского муниципального района - получателя межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета. Соблюдение условий и порядка формирования муниципального долга, расходы на его погашение и обслуживание" за 2016 год и первый квартал 2017 года.

2.Отметить:

1)бюджет Ольгинского муниципального района (далее - районный бюджет) на 2016 год утвержден решением Думы Ольгинского муниципального района от 15.12.2015 № 302 "О бюджете Ольгинского муниципального района на 2016 год".

С учетом внесенных изменений утвержденные показатели районного бюджета составили по доходам 329 230,07 тыс. рублей, по расходам - 332 133,47 тыс. рублей, размер дефицита - 2 903,40 тыс. рублей;

районный бюджет корректировался в течение 2016 года одиннадцать раз;

2) за 2016 год доходная часть районного бюджета исполнена в сумме 323 105,72 тыс. рублей или на 98,1 процента от утвержденных показателей (329 230,07 тыс. рублей);

доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов районного бюджета составила 81,6 процента (263 588,10 тыс. рублей), доля налоговых и неналоговых доходов - 18,4 процента (59 517,62 тыс. рублей);

налоговые и неналоговые доходы в 2016 году поступили в районный бюджет в сумме 59 517,62 тыс. рублей или 100,3 процента от утвержденных показателей (59 313,41 тыс. рублей);

безвозмездные поступления в районный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год составили 263 588,10 тыс. рублей или 97,6 процента от утвержденных показателей (269 916,66 тыс. рублей), в том числе:

дотации в сумме 120 620,00 тыс. рублей или 100,0 процента;

субсидии из краевого бюджета в сумме 9 357,64 тыс. рублей или 72,6 процента от утвержденных показателей (12 883,42 тыс. рублей);

субвенции в сумме 125 922,39 тыс. рублей или 99,2 процента от утвержденных показателей (126 954,66 тыс. рублей);

иные межбюджетные трансферты в сумме 7 711,44 тыс. рублей или 82,0 процента от утвержденных показателей (9 398,06 тыс. рублей);

прочие безвозмездные поступления (поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств муниципальных районов) в сумме 60,52 тыс. рублей или 100,0 процента;

произведен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме (минус) 83,89 тыс. рублей.

Приказом департамента финансов Приморского края от 30 сентября 2015 года № 196 "О перечне муниципальных образований Приморского края на 2016 год, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в объеме собственных доходов местных бюджетов, а также не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет" Ольгинский муниципальный район отнесен к категории высокодотационных муниципальных образований;

3) расходы районного бюджета исполнены в сумме 324 625,99 тыс. рублей или на 97,7 процента от утвержденных показателей (332 133,47 тыс. рублей).

Основная доля исполнения бюджетных ассигнований районного бюджета приходится на разделы: "Образование" - 68,2 процента от общего объема расходов, расходы составили 221 310,20 тыс. рублей;

"Общегосударственные вопросы" - 16,8 процента от общего объема расходов, расходы составили 54 474,40 тыс. рублей; "Культура и кинематография" - 7,2 процента от общего объема расходов, расходы составили 23 197,60 тыс. рублей.

В полном объеме исполнены бюджетные ассигнования по шести разделам, общая сумма расходов по которым равна 12 369,33 тыс. рублей, что составляет 3,8 процента от всех произведенных расходов:

"Жилищно-коммунальное хозяйство" (расходы - 445,73 тыс. рублей);

"Обслуживание внутреннего муниципального долга" (расходы - 461,72 тыс. рублей);

"Физическая культура и спорт" (расходы - 258,92 тыс. рублей);

"Национальная оборона" (расходы - 1 080,80 тыс. рублей);

"Средства массовой информации" (расходы - 1 575,37 тыс. рублей);

"Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", переданные в поселения (расходы - 8 546,79 тыс. рублей).

Низкий уровень исполнения отмечается по двум разделам:

"Национальная экономика" - бюджетные назначения исполнены на 65,7 процента, неисполнение составило 1 996,68 тыс. рублей (при утвержденных ассигнованиях в сумме 8 849,73 тыс. рублей исполнено 6 853,05 тыс. рублей);

"Социальная политика" - бюджетные назначения исполнены на 74,8 процента, неисполнение составило 740,26 тыс. рублей (при утвержденных ассигнованиях в сумме 2 937,89 тыс. рублей, исполнено 2 197,63 тыс. рублей).

В 2016 году осуществлялась реализация 11 муниципальных программ с утвержденным объемом финансового обеспечения в сумме 294 681,77 тыс. рублей, что составляет 88,7 процента от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований (332 133,47 тыс. рублей); расходы на муниципальные программы освоены в сумме 287 328,04 тыс. рублей (99,6 процента).

В полном объеме освоены средства по трем муниципальным программам: "Развитие физической культуры и спорта в Ольгинском муниципальном районе" на 2014-2017 годы; "Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ольгинском муниципальном районе" на 2014-2017 годы; "Поддержка коренных и малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих на территории Ольгинского муниципального района, на 2016 год";

по шести муниципальным программам исполнение составило от 74,3 процента до 99,9 процента;

две муниципальные программы ("Профилактика терроризма и экстремизма на территории Ольгинского муниципального района"; "Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних" на 2014-2017 годы) не имеют финансового обеспечения.

Расходы на выполнение муниципальных программ осуществлялись не по потребности, а исходя из доходной части бюджета Ольгинского муниципального района;

4) размер дефицита районного бюджета на 2016 год с учетом изменений утвержден в сумме 2 903,40 тыс. рублей, по итогам исполнения районного бюджета за 2016 год дефицит составил 1 520,27 тыс. рублей;

источниками финансирования дефицита бюджета являются бюджетные кредиты в сумме 1 751,29 тыс. рублей и изменение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов - (минус) 231,02 тыс. рублей;

в 2016 году кредиты кредитных организаций для финансирования дефицита районного бюджета не привлекались;

5) районный бюджет на 2017 год утвержден по доходам в сумме 298 973,85 тыс. рублей, по расходам - в сумме 302 146,32 тыс. рублей, с дефицитом в размере 3 172,47 тыс. рублей;

6) за первый квартал 2017 года доходная часть районного бюджета исполнена в сумме 62 565,87 тыс. рублей или на 20,9 процента от утвержденных показателей (298 973,85 тыс. рублей);

в первом квартале 2017 года безвозмездные поступления в районный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 49 028,58 тыс. рублей или 20,1 процента от утвержденных показателей (243 745,55 тыс. рублей);

7) расходы исполнены в сумме 62 339,88 тыс. рублей или на 20,6 процента от утвержденных показателей (302 146,32 тыс. рублей);

8) согласно муниципальной долговой книге Ольгинского муниципального района по состоянию на 1 января 2016 года числился долг по бюджетному кредиту в сумме 10 000,00 тыс. рублей;

по состоянию на 1 января 2017 года долг по бюджетному кредиту составил 11 751,29 тыс. рублей.

Долговая нагрузка на районный бюджет по уплате процентов по бюджетным кредитам составила за 2016 год 461,72 тыс. рублей, за первый квартал 2017 года - 159,37 тыс. рублей;

погашение начисленных процентов произведено в полном объеме.

Кредиты кредитных организаций в 2016 году и первом квартале 2017 года не привлекались.

В нарушение пункта 2.2.15 договора о предоставлении бюджетного кредита от 06.05.2016 № 01/16 по итогам исполнения бюджета допущена просроченная кредиторская задолженность на общую сумму 30 908,49 тыс. рублей;

наличие указанной задолженности повлекло за собой дополнительные расходы районного бюджета на оплату пеней, штрафов, процентов, государственной пошлины в общей сумме 3 116,86 тыс. рублей, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

9) в результате встречной проверки МКУ "Ольгинский отдел народного образования" установлено, что самостоятельное содержание и использование МКДОУ "Детский сад № 6 Милоградово" и МКОУ "СОШ с. Серафимовка"

котельных, переданных им в безвозмездное пользование на основании постановления администрации Ольгинского городского поселения от 22.08.2012 № 38-А и постановления главы Милоградовского сельского поселения от 27.08.2012 № 14-А, привело к неэффективному использованию денежных средств районного бюджета за 2016 год и первый квартал 2017 года в сумме 10 924,95 тыс. рублей;

10) задолженность по налогам, сборам и неналоговым платежам в районный бюджет по состоянию на 01.04.2017 составила 15 058,21 тыс. рублей и по сравнению с задолженностью на 01.01.2016 (14 300,11 тыс. рублей) увеличилась на 758,10 тыс. рублей; ее рост по сравнению с задолженностью на 01.01.2017 (12 745,20 тыс. рублей) составил 2 313,01 тыс. рублей;

11) в 2016 году подлежало приватизации пять объектов (четыре объекта недвижимого имущества и один объект движимого имущества), фактически реализован только один объект на сумму 309,75 тыс. рублей.

Администрацией Ольгинского муниципального района в программу приватизации на 2016-2018 годы включено три объекта недвижимого имущества на общую (балансовую) стоимость 1664,59 тыс. рублей, право муниципальной собственности на которые не зарегистрировано в установленном законом порядке;

для получения бюджетного кредита в 2016 году в расчет планируемого объема налоговых и неналоговых доходов от реализации имущества по состоянию на 01.04.2016 неправомерно включено имущество с земельными участками, не оформленными в муниципальную собственность, на общую сумму 498,26 тыс. рублей, что формально увеличило прогноз доходов местного бюджета на 11 751,29 тыс. рублей;

в нарушение пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" в программу приватизации включено жилое помещение балансовой стоимостью 428,895 тыс. рублей, относящееся к муниципальному жилищному фонду;

в нарушение пунктов 1.3, 3.2 Приказа Минфина России от 13.06.1995 № 49 "Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств" и пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" не проводилась инвентаризация имущества казны;

12) в нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" были внесены изменения в существенные условия контракта:

МКУ "Культура и библиотеки Ольгинского района" с исполнителем услуг ООО "Арка" заключено дополнительное соглашение от 30.12.2015 № 1 о выплате аванса, не предусмотренное аукционной документацией.

3.Рекомендовать главе администрации Ольгинского муниципального района:

1)активизировать работу Межведомственной комиссии по легализации трудовых отношений, налоговой и социальной политике при главе Ольгинского муниципального района с целью урегулирования задолженности по налоговым платежам;

2)принять действенные меры по недопущению просроченной кредиторской задолженности;

3)при составлении и исполнении бюджета исходить из принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

4)не допускать нарушения законодательства Российской Федерации, в том числе бюджетного законодательства, законодательства в сфере осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд;

5)принять меры по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки Контрольно-счетной палаты Приморского края.

4.Направить настоящее решение в администрацию Ольгинского муниципального района и Контрольно-счетную палату Приморского края.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян