



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
Комитет по бюджетно-налоговой политике
и финансовым ресурсам**

РЕШЕНИЕ

25.09.2017

№ 137

г. Владивосток

Об отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Проверка бюджета городского округа Спасск-Дальний - получателя межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета. Соблюдение условий и порядка формирования муниципального долга, расходы на его погашение и обслуживание" за 2016 год и первый квартал 2017 года

Рассмотрев и обсудив отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Проверка бюджета городского округа Спасск-Дальний - получателя межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета. Соблюдение условий и порядка формирования муниципального долга, расходы на его погашение и обслуживание" за 2016 год и первый квартал 2017 года, комитет

РЕШИЛ:

1.Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Проверка бюджета городского округа Спасск-Дальний - получателя межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета. Соблюдение условий и порядка формирования муниципального долга, расходы на его погашение и обслуживание" за 2016 год и первый квартал 2017 года.

2.Отметить:

1)бюджет городского округа Спасск-Дальний (далее - городской бюджет) на 2016 год утвержден решением Думы городского округа Спасск-Дальний от 07.06.2016 № 23-НПА.

С учетом внесенных изменений утвержденные показатели городского бюджета составили по доходам 753 246,35 тыс. рублей, по расходам - 805 915,07 тыс. рублей, размер дефицита - 52 668,72 тыс. рублей;

городской бюджет не был утвержден представительным органом до начала финансового года в связи с самороспуском Думы городского округа Спасск-Дальний в соответствии с Решением Думы от 28.10.2015 № 119;

исполнение городского бюджета в 2016 году до принятия решения о бюджете производилось в соответствии со статьей 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации "Временное управление бюджетом";

2) за 2016 год доходная часть городского бюджета исполнена в сумме 722 922,30 тыс. рублей или на 96,0 процента от утвержденных показателей (753 246,35 тыс. рублей);

доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов городского бюджета составила 58,1 процента (420 234,82 тыс. рублей), доля налоговых и неналоговых доходов - 41,9 процента (302 687,48 тыс. рублей);

налоговые и неналоговые доходы в 2016 году поступили в городской бюджет в сумме 302 687,48 тыс. рублей или 101,7 процента от утвержденных показателей (297 570,00 тыс. рублей);

безвозмездные поступления в 2016 году составили 420 234,82 тыс. рублей или 92,2 процента от утвержденных показателей (455 676,35 тыс. рублей);

3) безвозмездные поступления в городской бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 439 807,99 тыс. рублей или 96,5 процента утвержденных показателей (455 676,35 тыс. рублей), в том числе:

дотации в сумме 128 325,00 тыс. рублей или 100,0 процента;

субсидии из краевого бюджета в сумме 13 400,08 тыс. рублей или 100,0 процента;

субвенции в сумме 298 070,21 тыс. рублей или 94,9 процента от утвержденных показателей (313 938,58 тыс. рублей).

Кроме того, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил (минус) 19 573,17 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных субсидий на 01.01.2016 года составил 53 987,46 тыс. рублей. Субсидии из краевого бюджета в 2016 году исполнены в сумме 32 791,75 тыс. рублей или 100,0 процента от поступивших и возвращенных из краевого бюджета в объеме подтвержденной потребности средств. Остаток неиспользованных субсидий на 01.01.2017 составил 15 331,29 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пункта 19 Порядка предоставления и расходования субсидий средства в сумме 15 331,29 тыс. рублей, подлежащие возврату в краевой бюджет, не были возвращены в установленные сроки. По состоянию на 01.04.2017 возврат указанных средств не произведен;

4) расходы городского бюджета исполнены в сумме 775 128,78 тыс. рублей или на 96,2 процента от утвержденных показателей (805 915,07 тыс. рублей).

Основная доля исполнения бюджетных ассигнований городского бюджета приходится на разделы: "Образование" - 70,9 процента от общего

объема расходов, расходы составили 548 496,11 тыс. рублей; "Общегосударственные вопросы" - 11,3 процента от общего объема расходов, расходы составили 87 500,18 тыс. рублей; "Жилищно-коммунальное хозяйство" - 5,8 процента от общего объема расходов, расходы составили 44 650,35 тыс. рублей.

В полном объеме исполнены бюджетные назначения по двум разделам: "Национальная оборона" (расходы составили 61,00 тыс. рублей), "Обслуживание государственного и муниципального долга" (расходы составили 19 623,05 тыс. рублей).

На высоком уровне исполнены бюджетные назначения по четырем разделам: "Жилищно-коммунальное хозяйство" - 99,9 процента (расходы составили 44 650,35 тыс. рублей), "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" - 99,9 процента (расходы составили 7 124,61 тыс. рублей), "Физическая культура и спорт" - 99,9 процента (расходы составили 5 588,82 тыс. рублей), "Социальная политика" - 99,5 процента (расходы составили 12 735,11 тыс. рублей).

По другим разделам процент исполнения составил от 93,5 процента до 95,6 процента: "Культура и кинематография" бюджетные назначения исполнены на 93,5 процента, неисполнение составило 2 064,45 тыс. рублей (при утвержденных ассигнованиях в сумме 31 670,85 тыс. рублей исполнено 29 606,40 тыс. рублей); "Образование" - бюджетные назначения исполнены на 95,6 процента, неисполнение составило 25 358,70 тыс. рублей (при утвержденных ассигнованиях в сумме 574 854,81 тыс. рублей исполнено 549 496,11 тыс. рублей).

В 2016 году осуществлялась реализация 19 муниципальных программ с утвержденным объемом финансового обеспечения в сумме 688 228,23 тыс. рублей, что составляет 85,4 процента от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований (805 915,07 тыс. рублей), из них освоено 653 843,19 тыс. рублей (95,0 процента).

Процент исполнения бюджетных ассигнований в разрезе муниципальных программ составил от 77,3 (муниципальная программа "Развитие культуры городского округа Спасск-Дальний") до 100,0 процента;

в полном объеме исполнены бюджетные назначения по 11 из 19 муниципальных программ;

5) размер дефицита городского бюджета на 2016 год с учетом изменений утвержден в сумме 52 668,72 тыс. рублей, по итогам исполнения городского бюджета за 2016 год дефицит составил 52 206,48 тыс. рублей;

источниками финансирования дефицита бюджета являются:

бюджетные кредиты - 34 000,00 тыс. рублей;

изменение прочих остатков денежных средств бюджетов городских округов - 19 054,38 тыс. рублей;

кредиты кредитных организаций - (минус) 847,90 тыс. рублей.

Для финансирования дефицита бюджета в 2016 году получено три коммерческих кредита на общую сумму 89 000,00 тыс. рублей и бюджетный кредит в сумме 34 000,00 тыс. рублей на частичное покрытие дефицита бюджета. Средства бюджетного кредита использованы на оплату

кредиторской задолженности администрации городского округа Спасск-Дальний и учреждений городского округа Спасск-Дальний.

б)согласно данных бухгалтерской отчетности по состоянию на 01.01.2017 года:

дебиторская задолженность казенных учреждений и органов местного самоуправления составила 16 958,41 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 83 068,82 тыс. рублей, в том числе просроченная кредиторская задолженность - 42 559,20 тыс. рублей;

дебиторская задолженность муниципальных бюджетных и автономных учреждений - 2 090,89 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 126 298,72 тыс. рублей, в том числе просроченная - 101 380,95 тыс. рублей;

7)городской бюджет на 2017 год с учетом изменений утвержден по доходам в сумме 678 324,46 тыс. рублей, по расходам - в сумме 698 324,46 тыс. рублей, с дефицитом в размере 20 000,00 тыс. рублей;

8)за первый квартал 2017 года доходная часть городского бюджета исполнена в сумме 160 514,43 тыс. рублей или на 23,7 процента от утвержденных показателей (678 324,46 тыс. рублей);

9)в первом квартале 2017 года безвозмездные поступления в городской бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 86 433,95 тыс. рублей или 21,2 процента утвержденных показателей (407 096,46 тыс. рублей), в том числе:

дотации в сумме 22 674,99 тыс. рублей или 24,9 процента утвержденных показателей (91 003,15 тыс. рублей);

субсидии из краевого бюджета не поступали, утвержденные показатели составляют 4 986,98 тыс. рублей;

субвенции в сумме 63 706,09 тыс. рублей или 20,5 процента от утвержденных показателей (311 106,33 тыс. рублей);

доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 52,87 тыс. рублей.

Кроме того, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил (минус) 79, 63 тыс. рублей;

10)расходы исполнены в сумме 183 525,62 тыс. рублей или на 26,3 процента от утвержденных показателей (698 324,46 тыс. рублей);

11)размер дефицита городского бюджета на 2017 год с учетом изменений утвержден в сумме 20 000,00 тыс. рублей,

источниками финансирования дефицита бюджета являются:

бюджетные кредиты - (минус) 53 000,00 тыс. рублей;

кредиты кредитных организаций - 47 000,00 тыс. рублей;

средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городских округов - 26 000,00 рублей.

По итогам исполнения городского бюджета за 1 квартал 2017 года дефицит составил 23 011,19 тыс. рублей;

12) муниципальный долг городского округа Спасск-Дальний на 1 января 2016 года составлял 199 347,90 тыс. рублей;

за 2016 год и 1 квартал 2017 года муниципальный долг увеличился на 31 652,10 тыс. рублей, или 15,9 процента, и составил 231 000,00 тыс. рублей, в том числе бюджетные кредиты - 144 000,00 тыс. рублей, кредиты, полученные от кредитных организаций, 87 000,00 тыс. рублей;

в структуре муниципального долга за период 2016 года и 1 квартал 2017 года доля бюджетных кредитов выросла с 55,2 процента до 62,3 процента, а доля кредитов, полученных от кредитных организаций, упала с 44,8 процента до 37,6 процента;

расходы на обслуживание муниципального долга (оплату процентов) в 2016 году составили 19 558,92 тыс. рублей, в 1 квартале 2017 года - 4 049,08 тыс. рублей.

В нарушение пункта первой статьи 107 Бюджетного Кодекса Российской Федерации по состоянию на 01.04.2017 года объем муниципального долга в размере 231 000,00 тыс. рублей превышает на 23 731,00 тыс. рублей предельный объем муниципального долга в 2017 году, установленный решением Думы от 19.12.2016 № 94-НПА.

По итогам исполнения городского бюджета по состоянию на 01.01.2017 года числится просроченная кредиторская задолженность в размере 42 559,20 тыс. рублей, что является нарушением договора о предоставлении бюджетного кредита от 28.11.2016 № 05/16;

13) задолженность по налогам, сборам и неналоговым платежам в городской бюджет по состоянию на 01.04.2017 составила 47 824,90 тыс. рублей и по сравнению с задолженностью на 01.01.2016 (26 319,70 тыс. рублей) увеличилась на 21 505,20 тыс. рублей или в 1,8 раза;

14) при проверке муниципального контракта от 09.09.2016 № 0120300018216000029-0096892-02, заключенного администрацией городского округа Спасск-Дальний с ООО СК "Автобан-ДВ" на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия дороги по ул. Советская, выявлены нарушения, создающие коррупционные риски:

в результате нарушения порядка ценообразования начальная (максимальная) цена муниципального контракта неправомерно завышена на общую сумму 1 533,09 тыс. рублей;

при приемке и оплате выполненных работ администрацией городского округа Спасск-Дальний допущены избыточные расходы бюджетных средств в сумме 1 506,48 тыс. рублей, чем нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Рекомендовать главе администрации городского округа Спасск-Дальний:

1) привести объем муниципального долга в соответствие с требованиями статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) принять действенные меры по снижению кредиторской задолженности, в том числе просроченной, казенных учреждений и органов

местного самоуправления, а также кредиторской задолженности муниципальных бюджетных и автономных учреждений;

3) активизировать работу межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике с целью урегулирования задолженности по налогам, сборам и арендным платежам;

4) не допускать нарушения сроков возврата не использованных по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, установленных пунктом 5 статьи 242 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

5) при составлении и исполнении бюджета исходить из принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

6) не допускать нарушения бюджетного законодательства и законодательства в сфере осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд как при заключении, так и при исполнении муниципальных контрактов;

7) принять меры по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки Контрольно-счетной палаты Приморского края.

4. Направить настоящее решение в администрацию городского округа Спасск-Дальний и Контрольно-счетную палату Приморского края.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян