

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**МОСКВА**

Органам представительной власти субъектов  
Российской Федерации (по списку)

Органам исполнительной власти субъектов  
Российской Федерации (по списку)

В соответствии со статьей 36 Федерального конституционного закона от 7 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" рассмотрите проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей" и представьте отзывы и предложения в Правительство Российской Федерации.

Срок - до 26 февраля 2018 г.

8 февраля 2018 г.

**ОГ-П12-652**



**РАЗОСЛАТЬ**

Какие документы или копии (номер, дата, кол-во листов)  
№ 01/17620-2017-15 от 26.12.2017 (вх. 2-156955 от 27.12.2017) на 48 л.;  
№ А6-1090 от 05.02.2018 (вх. 2-12558 от 05.02.2018) на 1 л.

Кому (наименование учреждения, организации)  
С-ту Голодец О.Ю., С-ту Козака Д.Н., органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по списку), органам представительной власти субъектов Российской Федерации (по списку), Роспотребнадзору, Найговзиной Н.Б., Пепеляевой Л.В., Васильеву С.В.

Оригинал + 1 копия - Департаменту социального развития

Пронина Н.Н.

(подпись ответственного исполнителя)

Телефон - 605-82-53

7 февраля 2018 г.



3628043  
09.02.18  
09:30:21

Законодательное Собрание Иркутского края
Иходный № 16/509
Дата: 14.02.2018 Время: 13.53
Управление по правовым вопросам и работе с обращениями граждан



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ  
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ  
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА  
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)**

Вадковский пер., д. 18, стр. 5 и 7, г. Москва, 127994

Тел.: 8 (499) 973-26-90; Факс: 8 (499) 973-26-43

E-mail: depart@gssen.ru <http://www.rosпотребнадзор.ru>

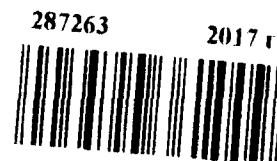
ОКПО 00083339 ОГРН 1047796261512

ИНН 7707515984 КПП 770701001

26.12.2017 № 01/Н7620-2017-15

На № ЮТ-П12-3532 от 01.06.2017

Правительство  
Российской Федерации



О внесении проекта федерального  
закона во исполнение перечня поручений  
Президента Российской Федерации  
от 25 мая 2017 г. № Пр-1004ГС

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № Пр-1004ГС (абзац третий подпункта «б» пункта 1) и пункта 2 поручения Правительства Российской Федерации от 1 июня 2017 г. № ЮТ-П12-3532 Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека вносит разработанный Роспотребнадзором проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей) (далее – законопроект).

Законопроект был размещен на Едином портале (<http://regulation.gov.ru/p/72701>) для публичного обсуждения и независимой антикоррупционной экспертизы 1 сентября 2017 г. с датой начала приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы – 1 сентября 2017 года, датой окончания приема таких заключений – 7 сентября 2017 года. Заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы не поступали.

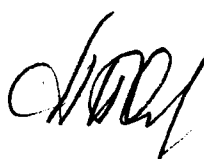
Законопроект согласован Минэкономразвития России (С.В. Шипов), Минфином России (А.В. Моисеев), Минюстом России (Д.В. Новак).

На законопроект получено заключение Минюста России (Д.В. Новак) о его соответствии актам более высокой силы и правилам юридической техники и отсутствия в нем внутренних противоречий и пробелов в правовом регулировании, а также коррупциогенных факторов.

Оригиналы соответствующих писем Минфина России, Минюста России и Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации будут направлены дополнительно после их получения Роспотребнадзором.

- Приложение:
1. Законопроект и материалы к нему на 9 л. в 1 экз.
  2. Проект распоряжения Правительства Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
  3. Копия письма Роспотребнадзора от 12.12.2017 № 01/16960-17-15 на 10 л. в 1 экз.
  4. Письмо Минэкономразвития России от 19.12.2017 № 36571-СШ/Д24и на 7 л. в 1 экз.
  5. Копия письма Минфина России от 21.12.2017 № 05-08/85581 на 11 л. в 1 экз.
  6. Копия письма Минюста России от 19.12.17 № 08/158023-ДН на 1 л. в 1 экз.
  7. Письмо Минюста России от 14.12.2017 № 08/155525-ДН на 5 л. в 1 экз.
  8. Письмо Минюста России от 03.10.2017 № 08/122065-ДН на 2 л. в 1 экз.

Руководитель



А.Ю. Попова

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей)**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 49, ст. 6409; 2011, № 50, ст. 7353; 2012, № 29, ст. 3990; № 31, ст. 4326; № 53, ст. 7596; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4218, 4257; 2015, № 13, ст. 1808; 2016, № 26, ст. 3866, 2017, № 31 (Часть I), ст. 4751) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 14.1 дополнить пунктом 17 следующего содержания:

«17) осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей.»»;

2) часть 1 статьи 15.1 дополнить пунктом 16 следующего содержания:

«16) осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей»»;

3) в статье 16.1:

а) часть 1 дополнить пунктом 18 следующего содержания:

«18) осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей»»;

б) часть 1.1 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей»».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей)**

Настоящий законопроект разработан в целях реализации подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 мая 2017 года № Пр-1004ГС по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 18 апреля 2017 года и направлен на устранение правовой неопределенности в части соотношения положений статьи 44 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее – Закон № 2300-1) с нормами Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ).

Так, согласно статье 44 Закона № 2300-1 органы местного самоуправления в целях защиты прав потребителей на территории муниципального образования вправе рассматривать жалобы потребителей и консультировать их по вопросам защиты прав потребителей (при этом определено, что прием жалоб потребителей может осуществляться через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг), обращаться в суды в защиту прав потребителей (неопределенного круга потребителей).

Однако, несмотря на то, что названные правомочия органов местного самоуправления закреплены за ними на уровне акта федерального законодательства, вопрос о возможности их практической реализации на муниципальном уровне на протяжении многих лет носит неопределенный характер, поскольку положениями части 2 статьи 14.1 Закона № 131-ФЗ (для органов местного самоуправления городского, сельского поселения), части 2 статьи 15.1 Закона № 131-ФЗ (для органов местного самоуправления муниципального района), части 2 статьи 16.1 Закона № 131-ФЗ (для органов местного самоуправления городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района) установлено общее правило, согласно которому все вышеперечисленные органы местного самоуправления вправе участвовать в решении вопросов, предусмотренных федеральными законами, только если эти вопросы прямо указаны соответственно в части 1 статьи 14.1, части 1 статьи 15.1, частях 1 и 1.1 статьи 16.1 Закона № 131-ФЗ.

Между тем, по данным, приведенным в государственном докладе «Защита прав потребителей в Российской Федерации в 2016 году»<sup>1</sup>, в 2016 году в органы местного самоуправления поступило 426 600 обращений по вопросам, связанным с защитой прав потребителей, что на 6 600 обращений больше, чем в предыдущем 2015 году.

С целью содействия в защите нарушенных потребительских прав граждан органами местного самоуправления в 2016 году в порядке досудебного урегулирования спора оказана помощь потребителям в составлении 48 669 претензий (в 2015 году – 57 945), а также подготовлено 6 752 проекта исковых заявлений (2015 году – 7 522).

Также снизились в 2016 году и показатели собственного участия органов местного самоуправления в судебной защите потребителей – если в 2015 году ими было подано 5 500 исковых заявлений, то в 2016 году – только 2 049.

Все это объясняется неоднозначностью законодательного регулирования вопросов исполнения органами местного самоуправления полномочий в области защиты прав потребителей.

В этой связи принятие законопроекта фактически позволит уточнить в рамках Закона № 131-ФЗ полномочия органов местного самоуправления и за счет появления большей мотивированности в реализации функций, закрепленных статьей 44 Закона № 2300-1, системно и гармонично содействовать обеспечению прав потребителей на местном уровне.



---

<sup>1</sup> [http://www.rospotrebnadzor.ru/documents/details.php?ELEMENT\\_ID=8395](http://www.rospotrebnadzor.ru/documents/details.php?ELEMENT_ID=8395).

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона**

**«О внесении изменений в Федеральный закон**

**«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей)**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей) не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.





## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей)**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей)**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



**ПРОТОКОЛ**  
**согласительного совещания у статс-секретаря - заместителя руководителя**  
**Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и**  
**благополучия человека М.С. Орлова**

---

г. Москва

24 ноября 2017 г.

Присутствовали:

Статс-секретарь – заместитель руководителя Роспотребнадзора	Михаил Сергеевич Орлов
Начальника Управления защиты прав потребителей Роспотребнадзора	Олег Владимирович Прусаков
Заместитель начальника Управления защиты прав потребителей Роспотребнадзора	Андрей Евгеньевич Пучковский
Референт Департамента конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления Минюста России	Николай Владимирович Колпаков
Советник Департамента финансовой политики Минфина России	Евгения Баировна Биликтуева
Главный специалист-эксперт Департамента контрольно-надзорной и разрешительной деятельности Минэкономразвития России	Анастасия Михайловна Гладких
Ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации	Олег Анатольевич Символоков

**О рассмотрении замечания и предложений к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах  
организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

---

(М.С. Орлов, О.В. Прусаков, А.Е. Пучковский, Н.В. Колпаков, А.М. Гладких,  
Е.Б. Биликтуева, О.А. Символоков)

**Решили:**

1. Роспотребнадзору по результатам состоявшегося обсуждения доработать проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – законопроект) с учетом предложений и

замечаний, изложенных в письмах Минэкономразвития России от 04.09.2017 № 24913-СШ/Д09и, Минфина России от 25.08.2017 № 05-08-05/54932, Минюста России от 21.08.2017 № 08/101224-ДН и от 03.10.2017 № 08/122065-ДН, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации от 06.09.2017 № 01-12/947, предусмотрев уточнение наименования законопроекта в целях отражения содержания и основного предмета его правового регулирования, а также замену в пунктах 1, 2, 3 статьи 1 законопроекта слов «осуществление защиты прав потребителей в пределах полномочий, установленных статьей 44 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей»» словами «осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей»».

2. Роспотребнадзору доработанный законопроект направить в Минэкономразвития России, Минфин России, Минюст России и Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации для повторного согласования.

От Роспотребнадзора  
Статс-секретарь –  
заместитель руководителя



М.С. Орлов

От Минэкономразвития России

---

От Минфина России

---

От Минюста России

---

От Института законодательства и  
сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации

---

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей).

2. Назначить руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Попову Анну Юрьевну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей).

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.А. Медведев





**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ  
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ  
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА  
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)**

Вадковский пер., д. 18, стр. 5 и 7, г. Москва, 127994  
Тел.: 8 (499) 973-26-90; Факс: 8 (499) 973-26-43  
E-mail: [depart@gscn.ru](mailto:depart@gscn.ru) <http://www.rosпотребнадзор.ru>  
ОКПО 00083339 ОГРН 1047796261512  
ИНН 7707515984 КПП 770701001

12.12.2017 № 01/16960-17-15  
На № ЮТ-П12-3532 от 01.06.2017

Минэкономразвития России  
Минфин России  
Минюст России

Институт законодательства и  
сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской  
Федерации

О согласовании законопроекта в рамках  
исполнения пункта 2 поручения  
Правительства Российской Федерации  
от 1 июня 2017 г. № ЮТ-П12-3532

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека направляет доработанный с учетом результатов состоявшегося 24 ноября 2017 года согласительного совещания проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей), разработанный в целях обеспечения исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № Пр-1004ГС (абзац третий подпункта «б» пункта 1) и пункта 2 поручения Правительства Российской Федерации от 1 июня 2017 г. № ЮТ-П12-3532.

Просим рассмотреть и при отсутствии замечаний согласовать направляемый проект федерального закона в срок до 15 декабря 2017 года.

Одновременно направляем для подписания в тот же срок протокол согласительного совещания от 24 ноября 2017 года.

Приложение: всего на 9 л. в 1 экз.

Руководитель

А.Ю. Попова

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей)»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 49, ст. 6409; 2011, № 50, ст. 7353; 2012, № 29, ст. 3990; № 31, ст. 4326; № 53, ст. 7596; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4218, 4257; 2015, № 13, ст. 1808; 2016, № 26, ст. 3866, 2017, № 31 (Часть I), ст. 4751) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 14.1 дополнить пунктом 17 следующего содержания:

«17) осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей».»;

2) часть 1 статьи 15.1 дополнить пунктом 16 следующего содержания:

«16) осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей»»;

3) в статье 16.1:

а) часть 1 дополнить пунктом 18 следующего содержания:

«18) осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей»»;

б) часть 1.1 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей»».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин





## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей)

Настоящий законопроект разработан в целях реализации подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 мая 2017 года № Пр-1004ГС по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 18 апреля 2017 года и направлен на устранение правовой неопределенности в части соотношения положений статьи 44 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее – Закон № 2300-1) с нормами Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ).

Так, согласно статье 44 Закона № 2300-1 органы местного самоуправления в целях защиты прав потребителей на территории муниципального образования вправе рассматривать жалобы потребителей и консультировать их по вопросам защиты прав потребителей (при этом определено, что прием жалоб потребителей может осуществляться через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг), обращаться в суды в защиту прав потребителей (неопределенного круга потребителей).

Однако, несмотря на то, что названные правомочия органов местного самоуправления закреплены за ними на уровне акта федерального законодательства, вопрос о возможности их практической реализации на муниципальном уровне на протяжении многих лет носит неопределенный характер, поскольку положениями части 2 статьи 14.1 Закона № 131-ФЗ (для органов местного самоуправления городского, сельского поселения), части 2 статьи 15.1 Закона № 131-ФЗ (для органов местного самоуправления муниципального района), части 2 статьи 16.1 Закона № 131-ФЗ (для органов местного самоуправления городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района) установлено общее правило, согласно которому все вышеперечисленные органы местного самоуправления вправе участвовать в решении вопросов, предусмотренных федеральными законами, только если эти вопросы прямо указаны соответственно в части 1 статьи 14.1, части 1 статьи 15.1, частях 1 и 1.1 статьи 16.1 Закона № 131-ФЗ.

Между тем, по данным, приведенным в государственном докладе «Защита прав потребителей в Российской Федерации в 2016 году»<sup>1</sup>, в 2016 году в органы местного самоуправления поступило 426 600 обращений по вопросам, связанным с защитой прав потребителей, что на 6 600 обращений больше, чем в предыдущем 2015 году.

С целью содействия в защите нарушенных потребительских прав граждан органами местного самоуправления в 2016 году в порядке досудебного урегулирования спора оказана помощь потребителям в составлении 48 669 претензий (в 2015 году – 57 945), а также подготовлено 6 752 проекта исковых заявлений (2015 году – 7 522).

Также снизились в 2016 году и показатели собственного участия органов местного самоуправления в судебной защите потребителей – если в 2015 году ими было подано 5 500 исковых заявлений, то в 2016 году – только 2 049.

Все это объясняется неоднозначностью законодательного регулирования вопросов исполнения органами местного самоуправления полномочий в области защиты прав потребителей.

В этой связи принятие законопроекта фактически позволит уточнить в рамках Закона № 131-ФЗ полномочия органов местного самоуправления и за счет появления большей мотивированности в реализации функций, закрепленных статьей 44 Закона № 2300-1, системно и гармонично содействовать обеспечению прав потребителей на местном уровне.



---

<sup>1</sup> [http://www.rospotrebnadzor.ru/documents/details.php?ELEMENT\\_ID=8395](http://www.rospotrebnadzor.ru/documents/details.php?ELEMENT_ID=8395).

18

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона**

**«О внесении изменений в Федеральный закон**

**«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей)**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей) не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей)**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей)

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



## ПРОТОКОЛ

согласительного совещания у статс-секретаря - заместителя руководителя  
Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и  
благополучия человека М.С. Орлова

---

г. Москва

24 ноября 2017 г.

### Присутствовали:

Статс-секретарь – заместитель руководителя Роспотребнадзора	Михаил Сергеевич Орлов
Начальника Управления защиты прав потребителей Роспотребнадзора	Олег Владимирович Прусаков
Заместитель начальника Управления защиты прав потребителей Роспотребнадзора	Андрей Евгеньевич Пучковский
Референт Департамента конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления Минюста России	Николай Владимирович Колпаков
Советник Департамента финансовой политики Минфина России	Евгения Баировна Биликтуева
Главный специалист-эксперт Департамента контрольно-надзорной и разрешительной деятельности Минэкономразвития России	Анастасия Михайловна Гладких
Ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации	Олег Анатольевич Символоков

**О рассмотрении замечания и предложений к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах  
организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

---

(М.С. Орлов, О.В. Прусаков, А.Е. Пучковский, Н.В. Колпаков, А.М. Гладких,  
Е.Б. Биликтуева, О.А. Символоков)

### **Решили:**

1. Роспотребнадзору по результатам состоявшегося обсуждения доработать проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – законопроект) с учетом предложений и

замечаний, изложенных в письмах Минэкономразвития России от 04.09.2017 № 24913-СШ/Д09и, Минфина России от 25.08.2017 № 05-08-05/54932, Минюста России от 21.08.2017 № 08/101224-ДН и от 03.10.2017 № 08/122065-ДН, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации от 06.09.2017 № 01-12/947, предусмотрев уточнение наименования законопроекта в целях отражения содержания и основного предмета его правового регулирования, а также замену в пунктах 1, 2, 3 статьи 1 законопроекта слов «осуществление защиты прав потребителей в пределах полномочий, установленных статьей 44 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей»» словами «осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей»».

2. Роспотребнадзору доработанный законопроект направить в Минэкономразвития России, Минфин России, Минюст России и Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации для повторного согласования.

От Роспотребнадзора  
Статс-секретарь –  
заместитель руководителя



М.С. Орлов

От Минэкономразвития России

---

От Минфина России

---

От Минюста России

---

От Института законодательства и  
сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации

---



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,  
ГСП-3, А-47, 125993  
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65  
E-mail: mineconom@economy.gov.ru  
<http://www.economy.gov.ru>

*19.12.2017 № 36571-СМ/РДЧ*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**О проекте федерального закона**

На письмо от 12 декабря 2017 г.  
№ 01/16960-17-15

Минэкономразвития России рассмотрело доработанный проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей) (далее – законопроект) и сообщает, что согласовывает его.

Одновременно направляем завизированный протокол согласительного совещания по законопроекту.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С.В. Шипов

А.М. Гладких  
8(495) 650 87 00, доб. 0926  
Департамент контрольно-надзорной и разрешительной деятельности

*М.С. Орлов*

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА	
Вход. №	<i>01/36374-2017</i>
от	<i>21.12.2017</i>

*19/18*





Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**«О внесении изменений в Федеральный закон  
«Об общих принципах организации местного самоуправления в  
Российской Федерации» (в части права органов местного  
самоуправления городского, сельского поселения, муниципального  
района, городского округа, городского округа с внутригородским  
делением, внутригородского района на осуществление мероприятий  
по защите прав потребителей)**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 49, ст. 6409; 2011, № 50, ст. 7353; 2012, № 29, ст. 3990; № 31, ст. 4326; № 53, ст. 7596; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4218, 4257; 2015, № 13, ст. 1808; 2016, № 26, ст. 3866, 2017, № 31 (Часть I), ст. 4751) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 14.1 дополнить пунктом 17 следующего содержания:

«17) осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей».»;

2) часть 1 статьи 15.1 дополнить пунктом 16 следующего содержания:

«16) осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей»»;

3) в статье 16.1:

а) часть 1 дополнить пунктом 18 следующего содержания:

«18) осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей»»;

б) часть 1.1 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей»».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей)**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей)**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



**ПРОТОКОЛ**  
**согласительного совещания у статс-секретаря - заместителя руководителя**  
**Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и**  
**благополучия человека М.С. Орлова**

---

г. Москва

24 ноября 2017 г.

Присутствовали:

Статс-секретарь – заместитель руководителя Роспотребнадзора	Михаил Сергеевич Орлов
Начальника Управления защиты прав потребителей Роспотребнадзора	Олег Владимирович Прусаков
Заместитель начальника Управления защиты прав потребителей Роспотребнадзора	Андрей Евгеньевич Пучковский
Референт Департамента конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления Минюста России	Николай Владимирович Колпаков
Советник Департамента финансовой политики Минфина России	Евгения Баировна Биликтуева
Главный специалист-эксперт Департамента контрольно-надзорной и разрешительной деятельности Минэкономразвития России	Анастасия Михайловна Гладких
Ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации	Олег Анатольевич Символоков

**О рассмотрении замечания и предложений к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах**  
**организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

---

(М.С. Орлов, О.В. Прусаков, А.Е. Пучковский, Н.В. Колпаков, А.М. Гладких,  
Е.Б. Биликтуева, О.А. Символоков)

**Решили:**

1. Роспотребнадзору по результатам состоявшегося обсуждения доработать проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – законопроект) с учетом предложений и

замечаний, изложенных в письмах Минэкономразвития России от 04.09.2017 № 24913-СШ/ДО9и, Минфина России от 25.08.2017 № 05-08-05/54932, Минюста России от 21.08.2017 № 08/101224-ДН и от 03.10.2017 № 08/122065-ДН, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации от 06.09.2017 № 01-12/947, предусмотрев уточнение наименования законопроекта в целях отражения содержания и основного предмета его правового регулирования, а также замену в пунктах 1, 2, 3 статьи 1 законопроекта слов «осуществление защиты прав потребителей в пределах полномочий, установленных статьей 44 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей»» словами «осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей»».

2. Роспотребнадзору доработанный законопроект направить в Минэкономразвития России, Минфин России, Минюст России и Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации для повторного согласования.

От Роспотребнадзора  
Статс-секретарь –  
заместитель руководителя



М.С. Орлов

От Минэкономразвития России



От Минфина России

От Минюста России

От Института законодательства и  
сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)**

Роспотребнадзор

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Ильинка, д. 9, Москва, 109097  
телетайп: 112008  
факс: +7 (495) 625-08-89

21.12.2017 № 05-08-05/85581

На № \_\_\_\_\_

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с письмом Роспотребнадзора от 12 декабря 2017 г. № 01/16960-17-15 рассмотрело доработанный по итогам состоявшегося 24 ноября 2017 г. согласительного совещания у статс-секретаря – заместителя руководителя Роспотребнадзора М.С. Орлова проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей) (далее – законопроект) и сообщает о его согласовании.

Вместе с тем, отмечаем, что в соответствии с пояснительной запиской к законопроекту снижение в 2016 году по сравнению с 2015 годом количества случаев оказания органами местного самоуправления помощи гражданам по вопросам, связанным с защитой их потребительских прав, объясняется неоднозначностью законодательного регулирования вопросов исполнения органами местного самоуправления полномочий в защите прав потребителей. В пояснительной записке указано, что принятие законопроекта фактически позволит уточнить в рамках Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) полномочия органов местного самоуправления.

В связи с тем, что законопроектом предусмотрено дополнение Закона № 131-ФЗ положениями о праве органов местного самоуправления осуществлять мероприятия по защите прав потребителей, предусмотренных

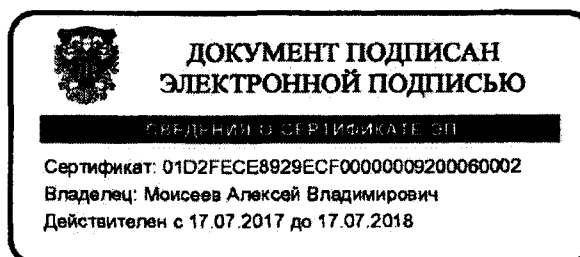
Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей», а не о наделении органов местного самоуправления полномочиями в области защиты прав потребителей полагаем целесообразным внести в пояснительную записку следующие изменения:

в абзаце седьмом слова «исполнения органами местного самоуправления полномочий» заменить словами «реализации органами местного самоуправления прав»;

в абзаце восьмом слово «полномочия» заменить словом «права».

Одновременно направляем подписанный протокол состоявшегося 24 ноября 2017 г. согласительного совещания у статс-секретаря – заместителя руководителя Роспотребнадзора М.С. Орлова.

Приложение: 1) законопроект и сопроводительные материалы к нему на 7 л. в 1 экз.;  
2) протокол на 2 л. в 1 экз.



А.В. Моисеев



## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей)**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 49, ст. 6409; 2011, № 50, ст. 7353; 2012, № 29, ст. 3990; № 31, ст. 4326; № 53, ст. 7596; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4218, 4257; 2015, № 13, ст. 1808; 2016, № 26, ст. 3866, 2017, № 31 (Часть I), ст. 4751) следующие изменения:

- 1) часть 1 статьи 14.1 дополнить пунктом 17 следующего содержания:  
«17) осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей».»;
- 2) часть 1 статьи 15.1 дополнить пунктом 16 следующего содержания:

«16) осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей»»;

3) в статье 16.1:

а) часть 1 дополнить пунктом 18 следующего содержания:

«18) осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей»»;

б) часть 1.1 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

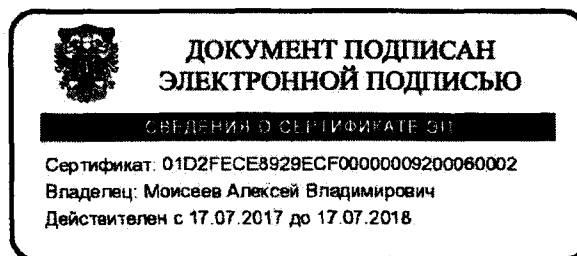
«6) осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей»».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей)**

Настоящий законопроект разработан в целях реализации подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 мая 2017 года № Пр-1004ГС по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 18 апреля 2017 года и направлен на устранение правовой неопределенности в части соотношения положений статьи 44 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее – Закон № 2300-1) с нормами Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ).

Так, согласно статье 44 Закона № 2300-1 органы местного самоуправления в целях защиты прав потребителей на территории муниципального образования вправе рассматривать жалобы потребителей и консультировать их по вопросам защиты прав потребителей (при этом определено, что прием жалоб потребителей может осуществляться через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг), обращаться в суды в защиту прав потребителей (неопределенного круга потребителей).

Однако, несмотря на то, что названные полномочия органов местного самоуправления закреплены за ними на уровне акта федерального законодательства, вопрос о возможности их практической реализации на муниципальном уровне на протяжении многих лет носит неопределенный характер, поскольку положениями части 2 статьи 14.1 Закона № 131-ФЗ (для органов местного самоуправления городского, сельского поселения), части 2 статьи 15.1 Закона № 131-ФЗ (для органов местного самоуправления муниципального района), части 2 статьи 16.1 Закона № 131-ФЗ (для органов местного самоуправления городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района) установлено общее правило, согласно которому все вышеперечисленные органы местного самоуправления вправе участвовать в решении вопросов, предусмотренных федеральными законами, только если эти вопросы прямо указаны соответственно в части 1 статьи 14.1, части 1 статьи 15.1, частях 1 и 1.1 статьи 16.1 Закона № 131-ФЗ.

Между тем, по данным, приведенным в государственном докладе «Защита прав потребителей в Российской Федерации в 2016 году»<sup>1</sup>, в 2016 году в органы местного самоуправления поступило 426 600 обращений по вопросам, связанным с защитой прав потребителей, что на 6 600 обращений больше, чем в предыдущем 2015 году.

С целью содействия в защите нарушенных потребительских прав граждан органами местного самоуправления в 2016 году в порядке досудебного урегулирования спора оказана помощь потребителям в составлении 48 669 претензий (в 2015 году – 57 945), а также подготовлено 6 752 проекта исковых заявлений (2015 году – 7 522).

Также снизились в 2016 году и показатели собственного участия органов местного самоуправления в судебной защите потребителей – если в 2015 году ими было подано 5 500 исковых заявлений, то в 2016 году – только 2 049.

Все это объясняется неоднозначностью законодательного регулирования вопросов исполнения органами местного самоуправления полномочий в области защиты прав потребителей.

В этой связи принятие законопроекта фактически позволит уточнить в рамках Закона № 131-ФЗ полномочия органов местного самоуправления и за счет появления большей мотивированности в реализации функций, закрепленных статьей 44 Закона № 2300-1, системно и гармонично содействовать обеспечению прав потребителей на местном уровне.



---

<sup>1</sup> [http://www.rospotrebnadzor.ru/documents/details.php?ELEMENT\\_ID=8395](http://www.rospotrebnadzor.ru/documents/details.php?ELEMENT_ID=8395).

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей)

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей) не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ОП

Сертификат: 01D2FEC8E8929ECF00000009200060002  
Владелец: Моисеев Алексей Владимирович  
Действителен с 17.07.2017 до 17.07.2018

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей)**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D2FECE8929ECF0000009200060002

Владелец: Моисеев Алексей Владимирович

Действителен с 17.07.2017 до 17.07.2018

## ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей)

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D2FEC8E8929ECF0000009200060002  
Владелец: Моисеев Алексей Владимирович  
Действителен с 17.07.2017 до 17.07.2018

## ПРОТОКОЛ

согласительного совещания у статс-секретаря - заместителя руководителя  
Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и  
благополучия человека М.С. Орлова

---

г. Москва

24 ноября 2017 г.

### Присутствовали:

Статс-секретарь – заместитель руководителя Роспотребнадзора	Михаил Сергеевич Орлов
Начальника Управления защиты прав потребителей Роспотребнадзора	Олег Владимирович Прусаков
Заместитель начальника Управления защиты прав потребителей Роспотребнадзора	Андрей Евгеньевич Пучковский
Референт Департамента конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления Минюста России	Николай Владимирович Колпаков
Советник Департамента финансовой политики Минфина России	Евгения Баировна Биликтуева
Главный специалист-эксперт Департамента контрольно-надзорной и разрешительной деятельности Минэкономразвития России	Анастасия Михайловна Гладких
Ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации	Олег Анатольевич Символоков

**О рассмотрении замечания и предложений к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах  
организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

---

(М.С. Орлов, О.В. Прусаков, А.Е. Пучковский, Н.В. Колпаков, А.М. Гладких,  
Е.Б. Биликтуева, О.А. Символоков)

### **Решили:**

1. Роспотребнадзору по результатам состоявшегося обсуждения доработать проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – законопроект) с учетом предложений и



замечаний, изложенных в письмах Минэкономразвития России от 04.09.2017 № 24913-СШ/Д09и, Минфина России от 25.08.2017 № 05-08-05/54932, Минюста России от 21.08.2017 № 08/101224-ДН и от 03.10.2017 № 08/122065-ДН, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации от 06.09.2017 № 01-12/947, предусмотрев уточнение наименования законопроекта в целях отражения содержания и основного предмета его правового регулирования, а также замену в пунктах 1, 2, 3 статьи 1 законопроекта слов «осуществление защиты прав потребителей в пределах полномочий, установленных статьей 44 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей»» словами «осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей»».

2. Роспотребнадзору доработанный законопроект направить в Минэкономразвития России, Минфин России, Минюст России и Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации для повторного согласования.

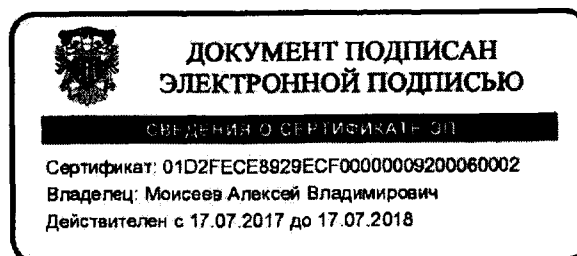
От Роспотребнадзора  
Статс-секретарь –  
заместитель руководителя



М.С. Орлов

От Минэкономразвития России

От Минфина России



От Минюста России

От Института законодательства и  
сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации

2919

Минюст России



№ 08/158023-ДН  
от: 19.12.2017



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**Федеральная служба по надзору  
в сфере защиты прав потребителей  
и благополучия человека**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991  
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79  
E-mail: info@minjust.ru

19.12.2017 № 08/158023-ДН

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

К письму Аппарата Правительства  
Российской Федерации от 18.12.2017  
№ П12-66652

Министерство юстиции Российской Федерации в соответствии с вышеназванным письмом сообщает, что поступивший из Роспотребнадзора (письмо от 12.12.2017 № 01/16960-17-15) проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей), разработанный в целях обеспечения исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации от 25.05.2017 № Пр-1004ГС (подпункт «б» пункта 1) и пункта 2 поручения Правительства Российской Федерации от 01.06.2017 № ЮТ-П12-3532, рассмотрен и согласован Минюстом России (письмо от 14.12.2017 № 08/155525-ДН).

Заместитель Министра

Д.В. Новак

М.Е. Асочакова  
(495) 677-06-30

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ГО НАДЗОРУ В СФЕРЕ  
ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ  
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА  
Зход. № 0136306-2017  
01 21.12.2017

*М.В. Орлов*



1 вв 22/26

42117



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991  
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79  
E-mail: info@minjust.ru

Минюст России



№ 08/155525-ДН  
от: 14.12.2017

**Федеральная служба  
по надзору в сфере защиты  
прав потребителей  
и благополучия человека**

14.12.2017 № 08/155525-ДН

На № 01/16960-17-15 от 12 декабря 2017 г.

В соответствии с вышеуказанным письмом Министерством юстиции Российской Федерации рассмотрен и согласовывается проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района, на осуществление мероприятий по защите прав потребителей) (далее – законопроект), доработанный Роспотребнадзором по итогам согласительного совещания 24 ноября 2017 г., а также протокол указанного согласительного совещания.

Вместе с тем при решении вопроса о внесении законопроекта в Правительство Российской Федерации просим обратить внимание на обстоятельство, изложенное в абзаце одиннадцатом заключения Минюста России от 3 октября 2017 г. № 08/122065-ДН.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель Министра

Д.В. Новак

Н.В. Колпаков  
(495) 677-06-30

№ вх. № 01/35767-17  
15.12.2017 г.

4-3  
Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**«О внесении изменений в Федеральный закон  
«Об общих принципах организации местного самоуправления в  
Российской Федерации» (в части права органов местного  
самоуправления городского, сельского поселения, муниципального  
района, городского округа, городского округа с внутригородским  
делением, внутригородского района на осуществление мероприятий  
по защите прав потребителей)**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 49, ст. 6409; 2011, № 50, ст. 7353; 2012, № 29, ст. 3990; № 31, ст. 4326; № 53, ст. 7596; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4218, 4257; 2015, № 13, ст. 1808; 2016, № 26, ст. 3866, 2017, № 31 (Часть I), ст. 4751) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 14.1 дополнить пунктом 17 следующего содержания:

«17) осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей».»;

2) часть 1 статьи 15.1 дополнить пунктом 16 следующего содержания:

•  
«16) осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей»»;

3) в статье 16.1:

а) часть 1 дополнить пунктом 18 следующего содержания:

«18) осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей»»;

б) часть 1.1 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей»».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин



**ПРОТОКОЛ**  
**согласительного совещания у статс-секретаря - заместителя руководителя**  
**Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и**  
**благополучия человека М.С. Орлова**

---

г. Москва

24 ноября 2017 г.

Присутствовали:

Статс-секретарь – заместитель руководителя Роспотребнадзора	Михаил Сергеевич Орлов
Начальника Управления защиты прав потребителей Роспотребнадзора	Олег Владимирович Прусаков
Заместитель начальника Управления защиты прав потребителей Роспотребнадзора	Андрей Евгеньевич Пучковский
Референт Департамента конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления Минюста России	Николай Владимирович Колпаков
Советник Департамента финансовой политики Минфина России	Евгения Баировна Биликтуева
Главный специалист-эксперт Департамента контрольно-надзорной и разрешительной деятельности Минэкономразвития России	Анастасия Михайловна Гладких
Ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации	Олег Анатольевич Символоков

**О рассмотрении замечания и предложений к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах**  
**организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

---

(М.С. Орлов, О.В. Прусаков, А.Е. Пучковский, Н.В. Колпаков, А.М. Гладких,  
Е.Б. Биликтуева, О.А. Символоков)

**Решили:**

1. Роспотребнадзору по результатам состоявшегося обсуждения доработать проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – законопроект) с учетом предложений и

замечаний, изложенных в письмах Минэкономразвития России от 04.09.2017 № 24913-СШ/Д09и, Минфина России от 25.08.2017 № 05-08-05/54932, Минюста России от 21.08.2017 № 08/101224-ДН и от 03.10.2017 № 08/122065-ДН, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации от 06.09.2017 № 01-12/947, предусмотрев уточнение наименования законопроекта в целях отражения содержания и основного предмета его правового регулирования, а также замену в пунктах 1, 2, 3 статьи 1 законопроекта слов «осуществление защиты прав потребителей в пределах полномочий, установленных статьей 44 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей»» словами «осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей»».

2. Роспотребнадзору доработанный законопроект направить в Минэкономразвития России, Минфин России, Минюст России и Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации для повторного согласования.

От Роспотребнадзора  
Статс-секретарь –  
заместитель руководителя



М.С. Орлов

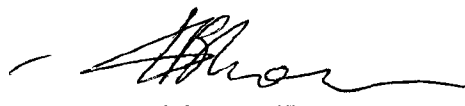
От Минэкономразвития России

---

От Минфина России

---

От Минюста России



От Института законодательства и  
сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации

---



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991  
тел.: (495) 955-59-99, факс: (495) 955-57-79  
E-mail: info@minjust.ru

03.10.2017 № 08/122065-ДН

На №01/12988-17-15 от 27 сентября 2017 г.

4300  
Минюст России



№ 08/122065-ДН  
от: 03.10.2017

**Федеральная служба  
по надзору в сфере защиты  
прав потребителей  
и благополучия человека**

**Заключение**

**на проект федерального закона «О внесении изменений  
в Федеральный закон «Об общих принципах организации  
местного самоуправления в Российской Федерации»**

В Министерстве юстиции Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – законопроект).

Законопроект разработан в соответствии с абзацем третьим подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № Пр-1004ГС (далее – поручение), согласно которому Правительству Российской Федерации поручено обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих наделение органов местного самоуправления дополнительными полномочиями в области защиты прав потребителей. Законопроектом предусматривается закрепление за органами местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов прав по осуществлению защиты прав потребителей.

По предмету регулирования общественных отношений законопроект относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации), поскольку затрагивает вопросы организации системы местного самоуправления.

В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

бх. №01/28022-17  
04.10.2017г



Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Предметом правового регулирования законопроекта являются полномочия органов местного самоуправления в области защиты прав потребителей.

В настоящее время положения, регулирующие осуществление защиты прав потребителей органами местного самоуправления и закрепляющие за ними соответствующие правомочия, содержатся в статьях 44 и 46 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее – Закон № 2300-1).

В свою очередь, действующая редакция части 2 статьи 14.1, части 2 статьи 15.1, части 2 статьи 16.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) позволяет органам местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов участвовать в решении вопросов, не переданных органам местного самоуправления в качестве делегированных государственных полномочий в тех случаях, когда такое участие предусмотрено специальными законами.

Законопроект представлен в форме федерального закона, вносящего изменения в действующий акт.

Законопроект соответствует актам более высокой юридической силы и правилам юридической техники, не содержит внутренних противоречий и пробелов в правовом регулировании.

В законопроекте требования к правовому регулированию полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в основном соблюдены.

Вместе с тем необходимо отметить, что предлагаемые законопроектом дополнения в часть 1 статьи 14.1, часть 1 статьи 15.1 и часть 1 статьи 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ, предусматривающие закрепление за органами местного самоуправления права по осуществлению защиты прав потребителей в соответствии с Законом № 2300-1, не повлияют на содержание регулируемых правоотношений и не будут способствовать решению обозначенной в поручении задачи расширения круга полномочий органов местного самоуправления и интенсификации их деятельности по защите прав потребителей.

В законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

Заместитель Министра



Д.В. Новак



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

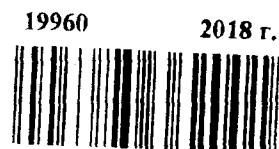
ул. Ильинка, д. 8/4, Москва, 103132  
Тел. (495) 606-50-70, факс (495) 606-54-60

« 05 февраля 2018 г. »  
№ 16-1090

Заместителю Руководителя  
Аппарата Правительства  
Российской Федерации

Н.Б.НАЙГОВЗИНОЙ

На № 177п-П12 от 16.01.2018



Уважаемая Нелли Борисовна!

Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации совместно с Экспертным управлением Президента Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей", подготовленный Роспотребнадзором.

Сообщаем, что концепция законопроекта не вызывает возражений.

Помощник  
Президента Российской Федерации -  
начальник Управления

Л.Брычева

ОГ-П12-652

Ситникова Александра Валдимовна  
(495) 606-48-42

