



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ  
Комитет по бюджетно-налоговой политике  
и финансовым ресурсам

РЕШЕНИЕ

15.06.2017

№ 105

г. Владивосток

О проекте закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2016 год" (первое чтение)

Рассмотрев и обсудив внесенный Губернатором Приморского края проект закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2016 год", заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2016 год, комитет

РЕШИЛ:

1.Согласиться с внесенным Губернатором Приморского края проектом закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2016 год".

2.Рассмотреть указанный законопроект на очередном заседании Законодательного Собрания 28 июня 2017 года.

3.Рекомендовать Законодательному Собранию принять вышеназванный законопроект в первом чтении.

4.Отметить:

1)доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее – ТФОМС) за 2016 год исполнены в сумме 22 552,8 млн рублей или на 100,3 процента от утвержденных назначений. В сравнении с 2015 годом (22 406,2 млн рублей) общий объем доходов увеличился на 146,6 млн рублей или на 0,6 процента.

Исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 165,9 млн рублей (162,7 процента от утвержденного годового плана), годовой план по безвозмездным поступлениям (22 386,9 млн рублей) исполнен в полном объеме;

2) в результате внесенных изменений в бюджетную роспись уточненный план по расходам составил 22 757,3 млн рублей, что на 61,3 млн рублей выше утвержденного плана (22 696,1 млн рублей).

Исполнение по расходам за 2016 год составило 22 530,0 млн рублей или 99,0 процента от суммы уточненных назначений.

По сравнению с фактическим исполнением по расходам за 2015 год (22 838,5 млн рублей) в 2016 году расходы уменьшились на 308,5 млн рублей или на 1,4 процента.

Основные расходы бюджета ТФОМС исполнены следующим образом:

- на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) – 22 097,9 млн рублей или 99,5 процента уточненных бюджетных назначений;

- на выполнение фондом управленческих функций – 223,6 млн рублей или 100,0 процента уточненных бюджетных назначений;

- на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Приморского края лицам, застрахованным на территории других субъектов, – 157,5 млн рублей или 100,0 процента уточненных бюджетных назначений;

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 13,1 млн рублей или 9,6 процента уточненных бюджетных назначений;

- на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – 37,8 млн рублей или 100,0 процента уточненных бюджетных назначений;

3) при утвержденном дефиците в размере 205,5 млн рублей бюджет ТФОМС исполнен с профицитом в размере 22,8 млн рублей (в 2015 году дефицит бюджета ТФОМС составил 432,3 млн рублей при утвержденном – 637,8 млн рублей);

4) на пополнение нормированного страхового запаса направлено в течение года 1 783,2 млн рублей или 96,6 процента от предельного размера. Фактически использовано в течение года средств нормированного страхового запаса в сумме 2 138,3 млн рублей;

5) норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС на территории Приморского края, установлен в размере 1,3 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, и фактически не превышен;

6) по состоянию на 01.01.2017 числились неиспользованные остатки средств ОМС, в том числе:

на счетах страховых медицинских организаций – 184,7 млн рублей, что на 164,6 млн рублей или в 9,1 раза больше аналогичного показателя на начало года;

на счетах медицинских организаций – 1 319,5 млн рублей, что на

598,1 млн рублей или 31,2 процента меньше аналогичного показателя на начало года;

на лицевом счете ТФОМС – 228,3 млн рублей (на 01.01.2016 – 205,5 млн рублей), из них 227,6 млн рублей возвращено в бюджет Федерального фонда ОМС в соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

7) территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае (далее – территориальная программа государственных гарантий) на 2016 год утверждена 29.01.2016 – на один месяц позже срока, рекомендованного постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2015 № 1382 (до 25.12.2015).

Утвержденная стоимость территориальной программы государственных гарантий на 2016 год составила 26 511,0 млн рублей, что на 236,5 млн рублей или на 0,9 процента меньше, чем в 2015 году.

Утвержденная стоимость территориальной программы ОМС составила 22 205,5 млн рублей, что на 219,4 млн рублей или на 1,0 процента меньше, чем в 2015 году.

Средние подушевые нормативы финансирования предусмотрены территориальной программой государственных гарантий на 2016 год в размере:

за счет средств краевого бюджета (в расчете на одного жителя) – 2 235,1 рубля, что на 1 253,5 рубля меньше федерального подушевого норматива (3 488,6 рубля);

за счет средств ОМС на финансирование территориальной программы ОМС (в расчете на одно застрахованное лицо) – 11 780,7 рубля, что на 3 341,8 рубля или в 1,4 раза выше федерального норматива (8 438,9 рубля).

Утвержденные нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи по всем условиям ее оказания за счет территориальной программы ОМС выше федеральных в среднем на 36,0 процента.

При утвержденных расходах на территориальную программу ОМС в размере 21 949,7 млн рублей, кассовое исполнение медицинскими организациями составило 21 861,3 млн рублей или 99,6 процента от планового объема.

Исполнение территориальной программы ОМС за 2016 год выше уровня 2015 года на 358,2 млн рублей или на 1,7 процента;

8) в 2016 году государственные задания по объемам медицинской помощи по территориальной программе ОМС медицинскими организациями выполнены:

по стационарной помощи – на 109,8 процента, фактическая стоимость одного случая госпитализации по ОМС сложилась в размере 32 029,4 рубля, что выше утвержденного норматива финансовых затрат на 133,3 рубля;

по оказанию в стационарах высокотехнологичной медицинской помощи – на 100,8 процента (запланировано оказание 4 263 случая госпитализации, оказано – 4 298 случаев). Однако из запланированных 641,5 млн рублей не освоено средств в размере 20,7 млн рублей;

по медицинской реабилитации – на 15,1 процента (из запланированных 73 511 койко-дней фактически оказано 11 132 койко-дня), фактическая стоимость одного койко-дня по медицинской реабилитации сложилась в сумме 2 364,7 рубля (больше утвержденного норматива на 110,1 рубля);

по амбулаторно-поликлинической помощи объемы в части посещений исполнены на 161,5 процента, по обращениям в связи с заболеванием – на 67,0 процента, фактическая стоимость одного посещения сложилась в размере 536,3 рубля (больше утвержденного норматива на 35,4 рубля), фактическая стоимость одного обращения в связи с заболеванием составила 1 395,1 рубля (ниже утвержденного норматива на 8,5 рубля);

по дневному стационару – на 99,8 процента, фактическая стоимость одного случая лечения сложилась в размере 9 583,7 рубля (ниже утвержденного норматива в 1,7 раза или на 6 465,2 рубля);

по скорой медицинской помощи – на 82,7 процента, не было оказано 97 854 плановых вызова, при этом израсходовано средств на 44,9 млн рублей больше утвержденного плана (103,2 процента). Стоимость одного вызова скорой помощи сложилась в размере 3 071,2 рубля (на 610,9 рубля больше утвержденного норматива);

9) в структуре расходов медицинских организаций при оказании медицинской помощи, как и в предыдущие годы, преобладают расходы на оплату труда с начислениями (65,3 процента, что на 2,3 процента больше, чем в 2015 году). По статье "поступления нефинансовых активов" наблюдается снижение расходов по сравнению с 2015 годом на 2,6 процента, в том числе сокращены расходы на приобретение медицинского оборудования и инструментария на 26,3 процента, медикаментов и перевязочных средств – на 3,4 процента, продуктов питания – на 2,9 процента, мягкого инвентаря – в 1,9 раза (48,7 процента);

10) по состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность ТФОМС составила 184,9 млн рублей, что в 7,2 раза больше аналогичного показателя на 01.01.2016 (25,7 млн рублей). Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 составила 104,3 млн рублей, что в 2,0 раза меньше данных на 01.01.2016. Нереальной к взысканию, просроченной дебиторской и кредиторской задолженности ТФОМС не имеет.

5. Обратить внимание Администрации Приморского края и государственного учреждения "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" на:

утверждение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2016 год позже рекомендованного срока;

утверждение в рамках территориальной программы государственных гарантий норматива финансовых затрат по паллиативной помощи на одного жителя ниже федерального норматива на 15,5 процента;

низкий объем оказания в 2016 году медицинской помощи по медицинской реабилитации в объемах стационарной помощи;

освоение не в полном объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансирование оказания в стационарах высокотехнологичной медицинской помощи.

6. Предложить председателю Контрольно-счетной палаты Приморского края Ватулину Игорю Игоревичу выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу.

7. Поручить заместителю председателя комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам Лазареву Геннадию Иннокентьевичу выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу.

8. Определить время, необходимое для рассмотрения Законодательным Собранием данного законопроекта в первом чтении, – 20 минут, в том числе время для доклада – 5 минут, время для содокладов – по 5 минут.

9. Направить настоящее решение в Администрацию Приморского края, Контрольно-счетную палату Приморского края, государственное учреждение "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края".

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян