



## ПРОТОКОЛ

заседания комитета Законодательного Собрания  
по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

15.06.2017

г. Владивосток

№ 14

Председатель –

Ахоян Г.Ц.

Присутствовали  
члены комитета:

Лазарев Г.И.,  
Милуш В.В.,  
Тютюрев А.В.,  
Шауфлер И.В.

Присутствовали  
приглашенные:

Бибикова И.И., начальник отдела по вопросам нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации и ведения федерального регистра, ведения реестра муниципальных образований, регистрации и ведения реестра уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю;  
Блохин А.И., директор департамента государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля Приморского края;  
Богданенко К.С., депутат Законодательного Собрания;  
Бурдело М.М., заместитель директора департамента культуры Приморского края;  
Ватулин И.И., председатель Контрольно-счетной палаты Приморского края;  
Веденев М.С., исполняющий обязанности директора департамента градостроительства Приморского края;  
Володина И.А., начальник правового управления аппарата Законодательного Собрания;  
Гончарук В.С., руководитель аппарата Законодательного Собрания;  
Дорожкина В.А., старший помощник прокурора Приморского края по правовому обеспечению;  
Казанцева Т.В., директор департамента финансов Приморского края;  
Кондратьева И.А., заместитель директора

департамента здравоохранения Приморского края;  
Коршенко А.И., директор департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края;

Кочубей В.В., генеральный директор АО "Наш дом – Приморье";

Кривенко В.И., заместитель начальника общего отдела Управления Федеральной налоговой службы по Приморскому краю;

Кузнецова Е.А., заместитель директора департамента экономики и развития предпринимательства Приморского края;

Кузнецова Е.Г., директор государственного учреждения "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края";

Кузьменко С.А., заместитель председателя Законодательного Собрания;

Лаврентьева Л.Ф., директор департамента труда и социального развития Приморского края;

Мартыненко О.О., директор департамента образования и науки Приморского края;

Михеева И.В., исполняющая обязанности директора департамента земельных и имущественных отношений Приморского края;

Наставшев С.М., исполняющий обязанности директора департамента рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края;

Нестерова Л.С., заместитель начальника отдела налогообложения имущества и доходов физических лиц Управления Федеральной налоговой службы по Приморскому краю;

Пархоменко Е.А., исполняющая обязанности директора департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края;

Романов В.Г., депутат Законодательного Собрания;

Самсонов А.А., депутат Законодательного Собрания;

Серебряков П.Ю., вице-губернатор Приморского края;

Сидорюк Е.В., старший государственный инспектор аналитического отдела Управления Федеральной налоговой службы по Приморскому

краю;

Смольникова Е.А., полномочный представитель Губернатора Приморского края в Законодательном Собрании Приморского края;

Таран А.М., исполняющий обязанности директора департамента сельского хозяйства и продовольствия Приморского края;

Чуб И.В., начальник отдела программно-целевого развития и финансового обеспечения департамента гражданской защиты Приморского края;

Якушева И.В., заместитель директора департамента физической культуры и спорта Приморского края.

#### Повестка дня:

1. О проекте закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2016 год" (первое чтение).
2. О проекте закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2016 год" (второе, третье чтения).
3. О проекте закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2016 год" (первое чтение).
4. О проекте закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2016 год" (второе, третье чтения).
5. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О транспортном налоге" (первое чтение).
6. О проекте постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об одобрении предложения о продаже многофункционального гостиничного комплекса курортного типа (класс 5 звезд) в районе м. Бурный в г. Владивостоке".
7. О проектах федеральных законов.

Утверждение повестки дня.

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

По просьбе директора АНО "Инвестиционное Агентство Приморского края" и Администрации Приморского края предлагаю перенести рассмотрение вопроса "Об отчете о деятельности автономной некоммерческой организации

"Инвестиционное Агентство Приморского края" за период с 2014 по 2016 год" на очередное заседание комитета;

включить в повестку дня дополнительный вопрос "О проекте постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об одобрении предложения о продаже многофункционального гостиничного комплекса курортного типа (класс 5 звезд) в районе м. Бурный в г. Владивостоке";

утвердить повестку дня в целом.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ:  
(протоколно)

Утвердить повестку дня.

1.СЛУШАЛИ:

О проекте закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2016 год" (первое чтение).

Докладчик: Казанцева Т.В.

В 2016 году в краевой бюджет поступило доходов 89 221,8 млн рублей или 102,3 процента уточненных бюджетных назначений, в том числе: налоговых и неналоговых доходов – 71 703,0 млн рублей, безвозмездных поступлений – 17 518,8 млн рублей (106,2 процента и 88,8 процента уточненных бюджетных назначений соответственно). Расходы краевого бюджета за 2016 год исполнены в объеме 85 148,4 млн рублей или 94,3 процента уточненных бюджетных назначений. В приоритетном порядке было обеспечено финансирование из краевого бюджета таких социально значимых направлений, как здравоохранение (99,6 процента), жилищно-коммунальное хозяйство (97,7 процента), социальные мероприятия (96,5 процента), образование (95,6 процента). Все социальные обязательства (заработная плата, социальные выплаты) профинансированы в полном объеме. Все заявки в кассовый план по исполнению краевого бюджета в отчетном году были профинансированы по всем департаментам. 30.12.2016 главными распорядителями бюджетных средств (далее – ГРБС) возвращено в краевой бюджет 1 033 млн рублей, что свидетельствует о том, что возможности исполнить бюджетные назначения в полном объеме у ГРБС были. На исполнение краевого бюджета в 2016 году повлияла чрезвычайная ситуация, связанная с прохождением тайфуна "Лайонрок", на ликвидацию последствий которого из федерального бюджета было получено 1 384 млн рублей, из резервного фонда Администрации Приморского края на выплаты гражданам выделено порядка 1 млрд рублей. Государственный долг

Приморского края на конец года составил 6 284 млн рублей (за отчетный год снижен на 1 500 млн рублей). Коммерческий кредит был погашен, кредитные ресурсы заменены бюджетными кредитами Минфина России, что позволило сэкономить 990 млн рублей средств краевого бюджета на обслуживание государственного долга. Краевой бюджет исполнен в отчетном году с профицитом в размере 4 073,4 млн рублей.

**ВЫСТУПИЛИ:** Ватулин И.И.: Невыполнение государственных программ Приморского края (далее – государственная программа) часто связано с недобросовестностью соисполнителей. В целом, Контрольно-счетная палата Приморского края отмечает достаточно высокий процент исполнения краевого бюджета как по доходам, так и по расходам. Нормы бюджетного законодательства при исполнении краевого бюджета соблюдены; считаем возможным рассмотреть отчет об исполнении краевого бюджета за 2016 год на заседании Законодательного Собрания Приморского края.

Лазарев Г.И.: Ежегодно при рассмотрении отчетов об исполнении краевого бюджета отмечаем существенное неосвоение бюджетных ассигнований по отдельным ГРБС. Полагаю, наличие профицита по итогам исполнения краевого бюджета при наличии значительного количества нерешенных проблем в экономике, отсутствии улучшения уровня жизни населения – свидетельство неэффективного управления финансами. Считаю целесообразным проанализировать динамику неосвоения бюджетных ассигнований ГРБС за период 2013-2016 годов и заслушать на отдельном заседании комитета руководителей департаментов, ответственных за систематическое неисполнение утвержденных бюджетных назначений.

Ахоян Г.Ц., Казанцева Т.В., Кузнецова Е.А., Лазарев Г.И., Блохин А.И.

Романов В.Г.: Выполнялись ли аварийно-восстановительные либо ремонтные работы на гидротехнических защитных сооружениях в Ольгинском муниципальном районе после прохождения тайфуна "Лайонрок" осенью 2016 года?

Коршенко А.И.: Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края не занимается аварийно-восстановительными или аварийно-спасательными работами. Органы местного самоуправления, в ведении которых находится гидротехническое сооружение, требующее ремонта, должны в установленном порядке обратиться для предоставления субсидии. Органы местного самоуправления крайне неохотно включаются в эту

программу (подпрограмма "Развитие водохозяйственного комплекса Приморского края" государственной программы "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013-2020 годы).

Тютюрев А.В.: Крайне низкий процент исполнения мероприятий по государственным программам "Развитие образования Приморского края" на 2013-2020 годы, "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2020 годы в части капитального ремонта, строительства и реконструкции.

Казанцева Т.В.: Соисполнителем, ответственным за выполнение указанных мероприятий вышеуказанных государственных программ, является департамент градостроительства Приморского края.

Веденев М.С.: По ряду объектов здравоохранения были недочеты в проектно-сметной документации.

Ахоян Г.Ц., Коршенко А.И., Дорожкина В.А., Пархоменко Е.А.

Лазарев Г.И.: Завершение работ по строительству и реконструкции очистных сооружений г. Владивостока и ввод их в эксплуатацию ожидалось в 2012 году к началу проведения саммита в рамках форума "Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество". До настоящего времени очистные сооружения г. Владивостока не начали функционировать.

Коршенко А.И., Ахоян Г.Ц., Лазарев Г.И., Казанцева Т.В.

Веденев М.С.: Очистные сооружения готовы к эксплуатации, не готовы сети, по которым нечистоты должны поступать на очистку. Строительство коммуникаций по г. Владивостоку сопряжено с множеством проблем.

Казанцева Т.В.: Функция департамента градостроительства Приморского края не заключается в "выдаче субсидии". Департамент как ГРБС несет ответственность за результативность и целевое использование выделенных средств.

Ахоян Г.Ц.: Мы пригласим курирующего вице-губернатора доложить данный вопрос.

Романов В.Г.: Как в 2016 году обстояли дела по исполнению решений судов в части обеспечения жильем детей-сирот?

Мартыненко О.О.: Департамент образования и науки Приморского края выполняет свои полномочия в части обеспечения жильем детей-сирот в объеме выделенных бюджетных ассигнований путем приобретения квартир в собственность Приморского края (второй вариант – строительство жилья для указанной категории лиц – полномочие департамента градостроительства

Приморского края). Средства выделяются из краевого бюджета и из федерального бюджета в рамках предоставляемой субсидии. Средства освоены практически в полном объеме (возвращено около 2 млн рублей в федеральный бюджет в связи с тем, что в процессе торгов выяснилось, что одна квартира находится под арестом). В 2016 году обеспечен жильем 531 человек (приобретено около 300 квартир, департаментом градостроительства Приморского края сдано несколько типовых домов для детей-сирот и выдано несколько десятков сертификатов на социальную выплату по судебным решениям 2013 года).

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю:

1)согласиться с проектом закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2016 год" и рекомендовать Законодательному Собранию принять его в первом чтении;

2)предложить Губернатору Приморского края в целях исполнения в полном объеме бюджетных ассигнований, утвержденных законом о краевом бюджете:

усилить контроль за:

-осуществлением главными распорядителями бюджетных средств качественного планирования бюджетных ассигнований, эффективным и законным использованием бюджетных средств;

-целевым и эффективным использованием средств краевого бюджета департаментами Приморского края, являющимися ответственными исполнителями (соисполнителями) государственных программ Приморского края, достижением целей, задач, исполнением мероприятий государственных программ Приморского края;

-исполнением условий договорных обязательств подрядчиками; своевременной оплатой главными распорядителями бюджетных средств государственных контрактов в целях сокращения и недопущения роста кредиторской задолженности краевого бюджета;

принять меры по недопущению нарушений, изложенных в заключении Контрольно-счетной палаты Приморского края на отчет Администрации Приморского края об исполнении краевого бюджета за 2016 год, при исполнении закона о краевом бюджете в последующих периодах;

3)обратить внимание Администрации Приморского края на необходимость внесения изменений в пункт 5 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 01.02.2012 № 24-па "Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований

дорожного фонда Приморского края", в связи с изменениями, внесенными в Закон Приморского края от 6 октября 2011 года № 819-КЗ "О дорожном фонде Приморского края".

Голосовали: "за" – единогласно.

**РЕШИЛИ:** Решение № 103 прилагается.

**2.СЛУШАЛИ:** О проекте закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2016 год" (второе, третье чтения).

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

Предлагаю внести законопроект "Об исполнении краевого бюджета за 2016 год" на рассмотрение Законодательного Собрания во втором, третьем чтениях и рекомендовать Законодательному Собранию принять его во втором и в третьем чтениях.

Голосовали: "за" – единогласно.

**РЕШИЛИ:** Решение № 104 прилагается.

**3.СЛУШАЛИ:** О проекте закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2016 год" (первое чтение).

Докладчик: Кузнецова Е.Г.

Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее – ТФОМС) за 2016 год исполнены в сумме 22 552,8 млн рублей или на 100,3 процента от утвержденных назначений. Исполнение по расходам за 2016 год составило 22 530,0 млн рублей или 99,0 процента от суммы уточненных назначений. По состоянию на 01.01.2017 числились неиспользованные остатки средств на лицевом счете ТФОМС – 228,3 млн рублей, из них 227,6 млн рублей возвращено в бюджет Федерального фонда ОМС.

**ВЫСТУПИЛИ:** Ватулин И.И.: В структуре расходов медицинских организаций при оказании медицинской помощи, как и в предыдущие годы, преобладают расходы на оплату труда с начислениями (65,3 процента, что на 2,3 процента больше, чем в 2015 году). При этом по сравнению с 2015 годом наблюдается сокращение расходов на приобретение медицинского оборудования и инструментария на 26,3 процента, медикаментов и перевязочных средств – на 3,4 процента, продуктов питания – на 2,9 процента, мягкого



инвентаря – в 1,9 раза (48,7 процента). В рамках нормированного страхового запаса есть возможность приобретения или ремонта медицинского оборудования. Из 136,7 млн рублей в 2016 году было исполнено 9,6 процента (приобретен рентгеновский маммографический аппарат для Находкинской городской больницы и отремонтирован томограф в Лесозаводской центральной больнице). Вопрос не руководству ТФОМС, а руководителям учреждений здравоохранения, которым выделяются данные средства, и, прежде всего, департаменту здравоохранения Приморского края, который должен обеспечивать контроль и оказывать методологическую помощь подведомственным учреждениям, чтобы они могли своевременно и законно приобретать медицинское оборудование.

Серебряков П.Ю.

Кузнецова Е.Г.: В рамках реализации дополнительных мероприятий за счет нормированного страхового запаса правовая и методологическая помощь медицинским организациям оказывается. Но приобретаться оборудование может только в строгом соответствии с табелем оснащенности, предусмотренным порядком оказания медицинской помощи. Проблема известна и должна решаться на федеральном уровне.

Серебряков П.Ю.: Право приобретать оборудование и обучать специалистов за счет средств ОМС возникло только в 2016 году. Было много неясности в данном вопросе, для получения разъяснений встречались с Министром здравоохранения Российской Федерации, председателем Федерального фонда ОМС. Согласен с председателем Контрольно-счетной палаты Приморского края, что данные средства можно было потратить более эффективно, соответствующие выводы сделаны. Полагаю, подобная ситуация в 2017 году не повторится.

Кузьменко С.А., Кузнецова Е.Г., Серебряков П.Ю., Ахоян Г.Ц.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю согласиться с проектом закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2016 год", рекомендовать Законодательному Собранию принять вышеназванный законопроект в первом чтении, обратить внимание Администрации Приморского края и государственного учреждения "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" на:

утверждение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам

медицинской помощи в Приморском крае на 2016 год позже рекомендованного срока;

утверждение в рамках территориальной программы государственных гарантий норматива финансовых затрат по паллиативной помощи на одного жителя ниже федерального норматива на 15,5 процента;

низкий объем оказания в 2016 году медицинской помощи по медицинской реабилитации в объемах стационарной помощи;

освоение не в полном объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансирование оказания в стационарах высокотехнологичной медицинской помощи.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 105 прилагается.

4.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2016 год" (второе, третье чтения).

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

Предлагаю внести проект закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2016 год" на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края во втором и в третьем чтениях и рекомендовать Законодательному Собранию принять указанный законопроект во втором и в третьем чтениях.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 106 прилагается.

5.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О транспортном налоге" (первое чтение).

Докладчик: Самсонов А.А.

Законопроектом предлагается исключить из числа объектов налогообложения транспортным налогом транспортные средства, оснащенные только электрическими двигателями, а также установить понижающий коэффициент 0,5 к автомобилям, оборудованным гибридными силовыми установками (ДВС и электромотор). Аналогичные законы действуют в Калужской области и в г. Санкт-Петербург. 2017 год объявлен в России Годом экологии, и законопроект

будет способствовать стимулированию населения на покупку более экологически чистых транспортных средств. С замечаниями правового управления аппарата Законодательного Собрания в принципе согласен, готовы обсудить концепцию законопроекта, выслушать вопросы и предложения.

**ВЫСТУПИЛИ:**

Володина И.А.

Самсонов А.А.: Предлагаю ввести льготу хотя бы в отношении электромобилей.

Тютюрев А.В., Лазарев Г.И.

Смольникова Е.А.: Ввиду того, что изменение перечня транспортных средств, являющихся объектом налогообложения, к полномочиям субъекта Российской Федерации не относится, а также учитывая принятые Приморским краем как дотационным субъектом обязательства, установленные Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Приморского края, отсутствие правовых оснований для исключения из числа объектов налогообложения транспортным налогом транспортных средств, оснащенных только электрическими двигателями, Губернатором Приморского края законопроект не поддерживается. Даже доработанный с учетом замечаний законопроект необходимо будет направить на согласование в Министерство финансов Российской Федерации.

Казанцева Т.В., Смольникова Е.А., Самсонов А.А.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаем депутату Законодательного Собрания Самсонову А.А. отозвать внесенный законопроект в целях его доработки с учетом замечаний правового управления аппарата Законодательного Собрания, а также необходимости дополнения финансово-экономического обоснования к законопроекту расчетами объемов выпадающих доходов краевого бюджета в связи с принятием данного законопроекта.

**РЕШИЛИ:**

Решение № 107 прилагается.

**6.СЛУШАЛИ:**

О проекте постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об одобрении предложения о продаже многофункционального гостиничного комплекса курортного типа (класс 5 звезд) в районе м. Бурный в г. Владивостоке".

Докладчик: Михеева И.В.

Данный проект постановления Законодательного Собрания Приморского края разработан в целях обеспечения

соблюдения гласности и прозрачности при продаже имущества АО "Наш дом – Приморье", 100 процентов акций которого находятся в собственности Приморского края. Законодательному Собранию предлагается одобрить предложение о продаже многофункционального гостиничного комплекса курортного типа (класс 5 звезд) в районе м. Бурный в г. Владивостоке, в состав имущества которого, выставяемого на продажу единым лотом, входят два здания (объекты незавершенного строительства: гостиница и спа-центр), а также оборудование и товарно-материальные ценности (находящиеся на складе), необходимые для эксплуатации указанных зданий. Земельные участки, на которых расположены здания, находятся у АО "Наш дом – Приморье" в аренде. Имущество не арестовано, судебных споров по нему нет, есть залоговые обязательства перед ПАО Сбербанк, но согласие банка на продажу гостиничного комплекса получено.

**ВЫСТУПИЛИ:** Ахоян Г.Ц., Лазарев Г.И., Михеева И.В., Кузьменко С.А., Кочубей В.В., Дорожкина В.А.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю согласиться с проектом постановления Законодательного Собрания "Об одобрении предложения о продаже многофункционального гостиничного комплекса курортного типа (класс 5 звезд) в районе м. Бурный в г. Владивостоке" и рекомендовать Законодательному Собранию принять указанный проект постановления.

Голосовали: "за" – единогласно.

**РЕШИЛИ:** Решение № 108 прилагается.

**7.СЛУШАЛИ:** О проектах федеральных законов.

Докладчик: Тютюрев А.В.

Предлагаю принять к сведению и не вносить на рассмотрение Законодательного Собрания следующие проекты федеральных законов:

№ 143051-7 "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа" и статью 7 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

(об освобождении от обязанности применения контрольно-кассовой техники налогоплательщиками, применяющими патентную систему налогообложения и систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход), внесенный Законодательным Собранием Челябинской области;

№ 147595-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации" (об установлении тарифов страховых взносов в 2017-2018 годах), внесенный депутатом Государственной Думы О.В. Шеиным;

№ 162100-7 "О внесении изменений в статьи 255 и 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (о расширении перечня расходов на оплату труда, учитываемых для целей исчисления налога на прибыль организаций), внесенный членами Совета Федерации В.В. Рязанским, И.В. Фоминым, А.Г. Варфоломеевым;

№ 169585-7 "О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае", внесенный Правительством Российской Федерации.

Голосовали: "за" – единогласно.

**РЕШИЛИ:** Решение № 109 прилагается.

Председатель комитета



Г.Д. Ахоян