



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
Комитет по бюджетно-налоговой политике
и финансовым ресурсам**

РЕШЕНИЕ

19.05.2017

№ 98

г. Владивосток

Об отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Проверка расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия "Содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края" в рамках подпрограммы № 2 "Развитие дорожной отрасли в Приморском крае на 2013-2020 годы" государственной программы Приморского края "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2021 годы"

Рассмотрев и обсудив отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) о контрольном мероприятии "Проверка расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия "Содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края" в рамках подпрограммы № 2 "Развитие дорожной отрасли в Приморском крае на 2013-2020 годы" государственной программы Приморского края "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2021 годы", комитет

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты о контрольном мероприятии "Проверка расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия "Содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края" в рамках подпрограммы № 2 "Развитие дорожной отрасли в Приморском крае на 2013-2020 годы" государственной программы Приморского края "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2021 годы".

2. Отметить:

1) Законом Приморского края от 22 декабря 2015 года № 737-КЗ "О краевом бюджете на 2016 год" на финансирование мероприятия "Содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края" в 2016 году предусмотрено 2 136 010,86 тыс. рублей или 71,8 процента от расчетной потребности, что на 288 815,35 тыс. рублей или на 11,9 процента меньше, чем в 2015 году.

Для реализации указанного мероприятия в 2016 году департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (далее – департамент) принято бюджетных обязательств на сумму 2 127 914,84 тыс. рублей или 99,6 процента от бюджетных назначений.

Кассовый расход за 2016 год составил 2 068 238,43 тыс. рублей или 96,8 процента от бюджетных назначений;

2) за период с 31.12.2015 по 31.12.2016 в целях реализации мероприятия "Содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края" департаментом заключено 309 государственных контрактов.

Основной подрядной организацией по выполнению работ в рамках мероприятия является АО "Приморское автодорожное ремонтное предприятие" (далее – АО "Примавтодор"). Стоимость работ на 2016 год, предусмотренная 215 государственными контрактами с АО "Примавтодор", составила 1 533 152,35 тыс. рублей или 72,2 процента от общей стоимости работ по содержанию автомобильных дорог на 2016 год;

3) в нарушение части 2 статьи 17 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" на момент проведения проверки департаментом не разработан и не утвержден нормативный правовой акт Приморского края, предусматривающий порядок содержания автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края в рамках осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Приморского края;

4) в ходе контрольного мероприятия выявлены неоднократные случаи нарушения департаментом законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

- размещение отчетов об исполнении государственного контракта и о результатах отдельного этапа его исполнения в единой информационной системе в сфере закупок с превышением установленного срока;

- заключение дополнительных соглашений к государственным контрактам с АО "Примавтодор" об изменении порядка и срока оплаты работ путем включения в контракты условий о выплате аванса, не предусмотренных аукционной документацией и проектами контрактов;

- увеличение цены государственного контракта, заключенного с АО "Примавтодор", не пропорционально дополнительному объему работы исходя из установленной в контракте цены работы;

5) при расчете цены государственных контрактов департаментом в ряде случаев завышалась стоимость работ, вследствие чего цена государственных контрактов завышена на общую сумму 1 746,4 тыс. рублей.

По 12 государственным контрактам, заключенным с ООО "Горсвет", начальная максимальная цена контрактов занижена на общую сумму 51 734,64 тыс. рублей;

б) установлены многочисленные случаи нарушения департаментом приемки и оплаты выполненных работ:

- не предусмотренных государственными контрактами с АО "Примавтодор" по сверхнормативному содержанию и восстановлению дорожной одежды на участках с пучинистыми грунтами, при этом подрядной организацией не были выполнены в полном объеме предусмотренные государственными контрактами работы по весенне-летне-осеннему и зимнему содержанию автомобильных дорог, линий освещения, светофоров, обустройства, ликвидации колеиности и устройству слоя износа;

- не предусмотренных государственными контрактами вследствие несоответствия отдельных объемов работ, указанных в локальных сметных расчетах и ведомостях объемов работ (ООО "Строительно-монтажное управление № 4", ООО "Горсвет");

- по завышенной цене вследствие нарушения порядка ценообразования (ООО "Строительно-монтажное управление № 4", ООО "Горсвет");

- фактически не выполненных объемов работ (ООО "Строительно-монтажное управление № 4");

- не соответствующих проектным решениям (ООО "Строительно-монтажное управление № 4");

- без исполнительной документации и предварительных испытаний смонтированного оборудования, предусмотренных государственными контрактами, и приемки работ специалистами КГКУ "Примавтодор" (ООО "Горсвет", ООО "Дальстройпроект", ООО "Зеленая линия").

Заключения приемочной комиссии департамента содержат недостоверную информацию о соответствии результатов выполненных работ заявленным характеристикам государственных контрактов (ООО "Строительно-монтажное управление № 4", ООО "Горсвет");

7) департаментом своевременно не предпринимались меры по взысканию неустоек (штрафов, пеней) за просрочку исполнения и ненадлежащее выполнение подрядчиками обязательств, предусмотренных государственными контрактами (ООО "Зеленая линия", ООО "Строительно-монтажное управление № 4", ООО "Стройдорсервис");

8) в ходе контрольных осмотров содержания дорог, выполненных сотрудниками Контрольно-счетной палаты совместно с сотрудниками КГКУ "Примавтодор" 03.02.2017, 10.02.2017, 15.02.2017, выявлены нарушения, в целях устранения которых КГКУ "Примавтодор"

направлены подрядчикам предписания об устранении замечаний по содержанию дорог и искусственных сооружений на них (АО "Специализированное строительное управление", АО "Примавтодор").

В результате осмотра выполненных в рамках государственных контрактов работ по установке автопавильонов выявлено отсутствие автопавильонов на автомобильной дороге Осиновка-Рудная Пристань, невыполнение предусмотренных техническим заданием работ по установке бортовых камней, водосборных лотков, дорожных знаков, металлической урны и разметке проезжей части, крайне низкое качество выполненных работ по устройству асфальтобетонного покрытия (основание и покрытие не уплотнены, асфальтобетонная смесь без усилий продавливается и разбирается);

9) работы по содержанию пунктов весового контроля по государственному контракту с ООО "Зеленая линия" в 2014-2016 годах оплачены полностью в размере 60 935,97 тыс. рублей, при этом замена весового оборудования и установка недостающих элементов функционирования систем весового и габаритного контроля транспортных средств на восьми пунктах весового контроля не выполнены. По состоянию на 01.01.2017 весовое оборудование стоимостью 13 796,10 тыс. рублей, приобретенное в 2014 году, не принято к учету и на балансе департамента не числится.

3.Рекомендовать Администрации Приморского края:

1)разработать и утвердить Порядок содержания автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края в рамках осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Приморского края;

2)обеспечить возврат в краевой бюджет неправомерно выделенных денежных средств и взыскание с подрядных организаций неустоек (штрафов, пеней) за просрочку исполнения обязательств и ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных государственными контрактами;

3)принять к учету приобретенное весовое оборудование и обеспечить надлежащий контроль за работой пунктов весового контроля;

4)рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в:

завышении либо занижении цены государственных контрактов вследствие нарушения порядка ценообразования при определении стоимости работ;

приемке фактически не выполненных работ, работ, не предусмотренных государственными контрактами, некачественно выполненных работ;

непринятии своевременных мер по взысканию неустоек (штрафов, пеней) за просрочку исполнения обязательств и ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных государственными контрактами;

составлении и подписании заключений приемочной комиссии департамента, содержащих недостоверную информацию;

приемке и оплате работ в отсутствие исполнительной документации, предусмотренной государственными контрактами, и в отсутствие приемки работ специалистами КГКУ "Примуправтодор";

5) принять меры по предупреждению нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой в ходе контрольного мероприятия, и повышению качества содержания автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края.

4. Направить настоящее решение в Администрацию Приморского края и Контрольно-счетную палату Приморского края.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян