



ПРОТОКОЛ

заседания комитета Законодательного Собрания
по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

19.05.2017

г. Владивосток

№ 13

Председатель –

Ахоян Г.Ц.

Присутствовали
члены комитета:

Лазарев Г.И.,
Милуш В.В.,
Тютерев А.В.,
Шауфлер И.В.

Присутствовали
приглашенные:

Андреева М.П., исполняющая обязанности
начальника аналитического отдела Управления
Федеральной налоговой службы по Приморскому
краю;
Барабаш Е.Н., старший помощник прокурора
Приморского края;
Бондарцов Н.М., исполняющий обязанности
директора ООО "Архитектон";
Ватулин И.И., председатель Контрольно-счетной
палаты Приморского края;
Вельгодский О.Н., депутат Законодательного
Собрания;
Володина И.А., начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания;
Гладнева О.В., начальник управления
бухгалтерского учета аппарата Законодательного
Собрания – главный бухгалтер Законодательного
Собрания;
Гончарук В.С., руководитель аппарата
Законодательного Собрания;
Казанцева Т.В., директор департамента финансов
Приморского края;
Каспин В.Л., генеральный директор
ООО "Ремонтно-строительная компания КФК";
Ковалев И.Н., вице-губернатор Приморского края;
Кондратьева И.А., заместитель директора
департамента здравоохранения Приморского края;
Кочубей В.В., генеральный директор АО "Наш
дом – Приморье";
Кривенко В.И., заместитель начальника общего

отдела Управления Федеральной налоговой службы по Приморскому краю;

Ксенофонтова М.П., управляющий ООО "Ремонтно-строительная компания КФК";

Кузнецов Ж.А., директор департамента физической культуры и спорта Приморского края;

Кузнецова Е.Г., директор государственного учреждения "Территориальный фонд

обязательного медицинского страхования Приморского края";

Кузьменко С.А., заместитель председателя Законодательного Собрания;

Лаврентьева Л.Ф., директор департамента труда и социального развития Приморского края;

Мартыненко О.О., директор департамента образования и науки Приморского края;

Мигачев В.М., директор краевого государственного казенного учреждения

"Управление автомобильных дорог Приморского края" (КГКУ "Примуправтодор");

Мухин А.С., генеральный директор казенного предприятия Приморского края "Единая дирекция

по строительству объектов на территории Приморского края";

Пархоменко Е.А., исполняющая обязанности директора департамента по жилищно-

коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края;

Полякова М.В., заместитель руководителя Управления Роспотребнадзора по Приморскому

краю;

Портнов Э.Г., вице-губернатор Приморского края;

Розов В.М., Уполномоченный по правам человека в Приморском крае;

Романов В.Г., депутат Законодательного Собрания;

Серебряков П.Ю., вице-губернатор Приморского края;

Смольникова Е.А., полномочный представитель Губернатора Приморского края в Законодательном

Собрании Приморского края;

Таран А.М., исполняющий обязанности директора департамента сельского хозяйства и

продовольствия Приморского края;

Терехина Н.В., заместитель директора департамента энергетики Приморского края;

Трегуб А.С., заместитель директора департамента по делам молодежи Приморского края;
Усольцев В.И., первый вице-губернатор Приморского края;
Швора А.В., директор департамента транспорта и дорожного хозяйства Приморского края;
Якуш Л.А., заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания.

Повестка дня:

1. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" (первое чтение).
2. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" (второе, третье чтения).
3. Об отчете об исполнении краевого бюджета за первый квартал 2017 года.
4. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (второе чтение).
5. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (третье чтение).
6. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" (второе чтение).
7. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" (третье чтение).
8. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О Контрольно-счетной палате Приморского края" (второе, третье чтения).
9. О результатах проверки соблюдения законодательства при строительстве объекта "Многофункциональный гостиничный комплекс делового типа

(5 звезд) в районе ул. Корабельная Набережная, 6 в г. Владивостоке".

10. О результатах проверки соблюдения законодательства при организации питания несовершеннолетних в образовательных учреждениях и организациях с круглосуточным пребыванием детей, проведенной прокуратурой Приморского края.
11. Об отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Проверка расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия "Содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края" в рамках подпрограммы № 2 "Развитие дорожной отрасли в Приморском крае на 2013-2020 годы" государственной программы Приморского края "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2021 годы".
12. О проекте постановления Законодательного Собрания Приморского края "О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Приморского края от 13.07.2016 № 2614 "Об утверждении сметы расходов Законодательного Собрания Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов".
13. Об обращениях законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
14. О проектах федеральных законов.
15. О предложениях по изменению состава правления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края.

Утверждение повестки дня.

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

Предлагаю включить в повестку дня вопрос "О предложениях по изменению состава правления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края" и утвердить повестку дня в целом.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ:
(протоколно)

Утвердить повестку дня.

1.СЛУШАЛИ:

О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" (первое чтение).

Докладчик: Казанцева Т.В.

Корректировка краевого бюджета на 2017 год предполагает увеличение доходов краевого бюджета на 2 350,3 млн рублей, в том по налоговым и неналоговым доходам – на 331,7 млн рублей в связи с изменением с 13.05.2017 порядка распределения и зачисления акцизов на крепкую алкогольную продукцию. Увеличение доходов по безвозмездным поступлениям из федерального бюджета сложилось в сумме 2 018,6 млн рублей, в том числе увеличены:

субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе – на 1 515,8 млн рублей, на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях – на 100,4 млн рублей, на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства, – на 92,0 млн рублей;

иные межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий – на 156,0 млн рублей, межбюджетные трансферты на осуществление единовременных выплат медицинским работникам – на 37,8 млн рублей.

Увеличение расходной части сложилось в сумме 2 829,3 млн рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 810,7 млн рублей.

С учетом вносимых изменений основные параметры краевого бюджета на 2017 год составят:

по доходам – 89 912,7 млн рублей,
по расходам – 98 945,0 млн рублей,
дефицит – 9 032,3 млн рублей.

Увеличение дефицита краевого бюджета обеспечено источниками финансирования дефицита краевого бюджета в сумме 3 298,2 млн рублей за счет неиспользованных остатков средств на едином счете.

Законопроектом предусматривается разнонаправленное перемещение бюджетных ассигнований между подразделами, ведомствами, целевыми статьями программных и непрограммных направлений расходования.

С учетом увеличения расходов краевого бюджета в 2018 году на 966,5 млн рублей и в 2019 году на 1 104,5 млн рублей в связи с переносом сроков строительства

объектов краевой собственности, а так же в связи с возможным исполнением государственных гарантий Приморского края (АО "Наш дом – Приморье") в сумме 600,0 млн рублей ежегодно, дефицит составит в 2018 году 4 458,8 млн рублей, в 2019 году – 3 487,9 млн рублей.

ВЫСТУПИЛИ: Ахоян Г.Ц., Казанцева Т.В., Усольцев В.И., Лазарев Г.И., Тютерев А.В.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю согласиться с внесенным Губернатором Приморского края проектом закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" и рекомендовать Законодательному Собранию принять указанный законопроект в первом чтении.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 88 прилагается.

2.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" (второе, третье чтения).
Докладчик: Ахоян Г.Ц.

Учитывая предложение Губернатора Приморского края о рассмотрении законопроекта "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" в трех чтениях, предлагаю внести указанный законопроект на рассмотрение Законодательного Собрания во втором и третьем чтениях и рекомендовать Законодательному Собранию принять его во втором и третьем чтениях.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 89 прилагается.

3.СЛУШАЛИ: Об отчете об исполнении краевого бюджета за первый квартал 2017 года.

Докладчик: Казанцева Т.В.

За отчетный период краевой бюджет исполнен по доходам в объеме 19 588,00 млн рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 16 165,95 млн рублей, по расходам – 17 748,26 млн рублей. За первый квартал текущего года краевой бюджет исполнен с профицитом в размере 1 839,74 млн рублей.

По заявкам главных распорядителей бюджетных средств в полном объеме были профинансированы текущие расходы на выплату заработной платы, социальные выплаты, страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения.

На низком уровне за январь-март 2017 года исполнены расходы по государственным программам Приморского края (далее – государственные программы): "Развитие культуры Приморского края", "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края", "Охрана окружающей среды Приморского края". Низкое освоение бюджетных ассигнований объясняется, в том числе, длительностью сроков согласования нормативных правовых актов органами исполнительной власти Приморского края. По итогам полугодия ожидается достижение плановых показателей.

ВЫСТУПИЛИ: Ватулин И.И.: Контрольно-счетной палатой Приморского края в рамках реализации государственных программ за первый квартал 2017 года проведен анализ выполнения контрольных событий, позволяющих оценить промежуточные результаты выполнения основных программных мероприятий. В результате установлено, что в основном нарушения в части исполнения не в установленный срок или неисполнения контрольных событий допущены департаментом градостроительства Приморского края по государственным программам "Развитие здравоохранения Приморского края", "Развитие культуры Приморского края", "Развитие физической культуры и спорта Приморского края".

Крайне низкое исполнение плановых назначений допущено департаментом сельского хозяйства и продовольствия Приморского края, департаментом промышленности Приморского края и департаментом энергетики Приморского края (0,4, 0,6 и 1,3 процента соответственно).

За январь-март 2017 года в краевой бюджет бюджетные и коммерческие кредиты не привлекались и средства на их погашение не направлялись.

Ахоян Г.Ц., Таран А.М., Лазарев Г.И., Усольцев В.И., Ватулин И.И., Портнов Э.Г.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю принять к сведению отчет об исполнении краевого бюджета за первый квартал 2017 года; отметить:

1) Законом Приморского края от 23 декабря 2016 года

№ 52-КЗ "О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" утверждены доходы в сумме 84 309 297,0 тыс. рублей, расходы – в сумме 90 964 488,3 тыс. рублей, размер дефицита – в сумме 6 655 191,3 тыс. рублей.

Доходы краевого бюджета на 2017 год уточнены на сумму 3 253 049,1 тыс. рублей и составили 87 562 346,1 тыс. рублей; расходы – на 5 151 230,5 тыс. рублей и составили 96 115 718,8 тыс. рублей;

2) доходы краевого бюджета за первый квартал 2017 года составили 19 588 001,5 тыс. рублей или 22,4 процента годовых бюджетных назначений (в первом квартале 2016 года – 15 620 502,1 тыс. рублей или 19,5 процента), в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 16 165 950,5 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 3 422 051,0 тыс. рублей.

В структуре доходов доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений составила 82,5 процента, а безвозмездных поступлений – 17,5 процента; за соответствующий период 2016 года – 87,5 процента и 12,5 процента соответственно.

Основной объем (94,6 процента) налоговых и неналоговых доходов за первый квартал 2017 года обеспечен поступлениями следующих видов налогов: налогом на доходы физических лиц (35,0 процента в общем объеме поступлений налоговых и неналоговых доходов; исполнение от годовых плановых назначений составило 21,2 процента), налогом на прибыль организаций (34,4 процента; исполнение – 33,7 процента), акцизами по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (10,3 процента; исполнение – 26,8 процента), налогом на имущество организаций (8,1 процента; исполнение – 14,4 процента), налогом, взимаемым в связи с применением упрощенной системы налогообложения (6,8 процента; исполнение – 25,2 процента), транспортным налогом (1,8 процента; исполнение – 17,3 процента);

3) расходы краевого бюджета за отчетный период составили 17 748 263,5 тыс. рублей или 18,1 процента уточненных годовых бюджетных назначений, что ниже показателя соответствующего периода прошлого года на 0,7 процента (в первом квартале 2016 года – исполнение составило 16 232 964,9 тыс. рублей или 18,8 процента);

4) по итогам первого квартала 2017 года сложилось неравномерное исполнение краевого бюджета по разделам бюджетной классификации расходов от 28,4 процента по

разделу "Жилищно-коммунальное хозяйство" до 9,0 процента по разделу "Национальная экономика". По разделу "Обслуживание государственного и муниципального долга" расходы не осуществлялись.

Доля расходов, направленных на социально-культурную сферу, составила 66,2 процента, из них по разделам: "Социальная политика" – 39,6 процента, "Образование" – 18,2 процента, "Здравоохранение" – 5,3 процента, "Физическая культура и спорт" – 1,8 процента, "Культура, кинематография" – 1,0 процента;

5) в первом квартале 2017 года расходы краевого бюджета исполняли 43 главных распорядителя бюджетных средств. Наиболее высокое исполнение в объеме освоенных расходов сложилось по департаменту по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края (31,2 процента). Крайне низкое исполнение плановых назначений сложилось по департаменту сельского хозяйства и продовольствия Приморского края (0,4 процента), департаменту промышленности Приморского края (0,6 процента) и департаменту энергетики Приморского края (1,3 процента);

6) исполнение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий 18 государственных программ за первый квартал 2017 года составляет 17 400 531,1 тыс. рублей или 18,2 процента. Доля исполненной главными распорядителями бюджетных средств программной части краевого бюджета в общем объеме исполненных расходов составляет 98,0 процента.

Расходы краевого бюджета, предусмотренные на непрограммные направления деятельности, исполнены в объеме 347 732,4 тыс. рублей или 14,7 процента и их доля в общем объеме исполненных расходов составляет 2,0 процента;

7) за отчетный период на высоком уровне освоены бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию государственной программы "Развитие туризма Приморского края" (40,4 процента). По остальным государственным программам исполнение сложилось на уровне от 26,9 процента до 0,3 процента.

На низком уровне сложилось исполнение бюджетных назначений по четырем государственным программам:

"Охрана окружающей среды Приморского края" – 4,1 процента,

"Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае" – 3,6 процента,

"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" – 0,3 процента;

"Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" – 0,3 процента;

8)одной из причин низкого исполнения расходов краевого бюджета или неисполнения остаются затянувшиеся процедуры согласования нормативных правовых актов органами исполнительной власти Приморского края: департаментом сельского хозяйства и продовольствия Приморского края, департаментом промышленности Приморского края, департаментом энергетики Приморского края, департаментом образования и науки Приморского края;

в рамках реализации государственных программ за первый квартал 2017 года Контрольно-счетной палатой установлено, что в основном нарушения в части исполнения не в установленный срок или неисполнения контрольных событий допущены департаментом градостроительства Приморского края;

9)краевой бюджет в первом квартале 2017 года исполнен с профицитом в размере 1 839 738,0 тыс. рублей. За соответствующий период предыдущего года краевой бюджет исполнен с дефицитом в размере 612 462,8 тыс. рублей;

10)в первом квартале 2017 года расходы за счет средств резерва материальных ресурсов Приморского края для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (плановые назначения на 2017 год – 19 660,0 тыс. рублей), а также финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций в Приморском крае (8 000,0 тыс. рублей) не производились.

Планируемый на 2017 год объем резервного фонда Администрации Приморского края составляет 182 000,0 тыс. рублей. За отчетный период средства использованы департаментом труда и социального развития Приморского края в сумме 15 619,7 тыс. рублей;

11)в первом квартале 2017 года в краевой бюджет бюджетные и коммерческие кредиты не привлекались и средства на их погашение не направлялись. Бюджетные кредиты другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из краевого бюджета не предоставлялись;

обратить внимание Администрации Приморского края, главных администраторов доходов краевого бюджета, главных распорядителей бюджетных средств на необходимость исполнения краевого бюджета в полном объеме в соответствии с бюджетными назначениями, утвержденными Законом Приморского края "О краевом

бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов".

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 90 прилагается.

4.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (второе чтение).

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

К законопроекту, принятому Законодательным Собранием 28 апреля 2017 года в первом чтении, комитетом подготовлены три поправки:

1)предлагается исключить представление в Контрольно-счетную палату Приморского края реестра расходных обязательств на бумажном носителе в связи с подключением Контрольно-счетной палаты к системе электронного документооборота Администрации Приморского края (этот документ будет представляться только в электронном виде);

2)в соответствии с приказом Министерства финансов России за финансовым органом Приморского края предлагается закрепить полномочия по формированию и включению информации и документов в реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса;

3)из перечня документов, представляемых одновременно с отчетом об исполнении краевого бюджета, предлагается исключить отчеты об исполнении приложений к закону о краевом бюджете в связи с тем, что соответствующие показатели утверждаются отдельными приложениями к закону об исполнении краевого бюджета, таким образом, происходит дублирование показателей.

Предлагаю согласиться с данными поправками.

Голосовали: "за" – единогласно.

Предлагаю внести законопроект "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" на рассмотрение Законодательного Собрания во втором чтении и рекомендовать Законодательному Собранию принять его во втором чтении с учетом поправок, рекомендуемых комитетом Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам к принятию.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 91 прилагается.

5.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (третье чтение).

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

Предлагаю внести на рассмотрение Законодательного Собрания в третьем чтении и рекомендовать Законодательному Собранию принять в третьем чтении проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 92 прилагается.

6.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" (второе чтение).

Докладчик: Лазарев Г.И.

К законопроекту, принятому Законодательным Собранием 28 апреля 2017 года в первом чтении, поступила поправка Губернатора Приморского края, которой уточняются коды бюджетной классификации (по направлению расходов на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной медицинской, в том числе высокотехнологичной, помощи). Изменения затрагивают только приложение 3 к проекту закона, финансовые показатели не меняются. Предлагаю согласиться с поправкой Губернатора Приморского края.

Голосовали: "за" – единогласно.

Предлагаю внести на рассмотрение Законодательного Собрания во втором чтении и рекомендовать Законодательному Собранию принять законопроект "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2017 год и

плановый период 2018 и 2019 годов" во втором чтении с учетом поправок, рекомендуемых комитетом к принятию.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 93 прилагается.

7.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" (третье чтение).

Докладчик: Лазарев Г.И.

Предлагаю внести на рассмотрение Законодательного Собрания в третьем чтении и рекомендовать Законодательному Собранию принять в третьем чтении проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов".

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 94 прилагается.

8.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О Контрольно-счетной палате Приморского края" (второе, третье чтения).

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

Законопроект, подготовленный комитетом в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством, принят Законодательным Собранием в первом чтении 28 апреля 2017 года. Поправок к законопроекту в комитет не поступило. Предлагаю внести на рассмотрение Законодательного Собрания во втором и третьем чтениях и рекомендовать Законодательному Собранию принять проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О Контрольно-счетной палате Приморского края" во втором и третьем чтениях.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 95 прилагается.

9.СЛУШАЛИ: О результатах проверки соблюдения законодательства при строительстве объекта "Многофункциональный гостиничный комплекс делового типа (5 звезд) в районе ул. Корабельная Набережная, 6 в г. Владивостоке".

Ахоян Г.Ц.

Проверкой прокуратуры Приморского края установлено, что в нарушение требований Градостроительного кодекса Российской Федерации до настоящего времени в полном объеме не завершены проектные работы по вышеназванному объекту, не определена окончательная сметная стоимость строительства, отсутствуют полный комплект сметной документации и Сводный сметный расчет. Оператором по строительству (АО "Наш дом – Приморье", (далее – АО "НДП")) не приняты должные меры к организации проведения работ по проектированию и строительству указанного гостиничного комплекса, что привело к затягиванию сроков строительства объекта, необходимости увеличения уставного капитала АО "НДП" за счет средств краевого бюджета, привлечения дополнительных источников финансирования. Несмотря на возложенную на заказчика обязанность по обеспечению целевого характера использования бюджетных инвестиций, отсутствие контроля за субподрядчиками влечет неэффективное использование выделенных бюджетных средств и, зачастую, невозможность их взыскания. Прокурор Приморского края просит учесть данную информацию при рассмотрении вопроса о выделении дополнительных средств краевого бюджета для строительства указанного гостиничного комплекса.

ВЫСТУПИЛИ: Портнов Э.Г.: В ходе проведения проверочных мероприятий АО "НДП" активно сотрудничает с прокуратурой Приморского края, прокуратурой Ленинского района, УФСБ России по Приморскому краю, УМВД России по Приморскому краю. Информация по запросам предоставляется в установленные сроки, обеспечивается беспрепятственное посещение представителями ведомств объекта строительства. Администрация Приморского края входит в состав рабочих групп. Проверки продолжаются, результаты проверок направляются в прокуратуру края. Администрацией Приморского края совместно с АО "НДП" осуществляется контроль за строительством и расходованием бюджетных средств. При Администрации Приморского края создана комиссия по проверке соблюдения законодательства при строительстве гостиничных комплексов в г. Владивостоке, очередное заседание которой запланировано

на 25 мая 2017 года. По условиям договора об участии Приморского края в собственности субъекта бюджетных инвестиций (АО "НДП") общество регулярно предоставляет отчет об использовании средств бюджетных инвестиций, предоставленных в 2014-2016 годах на проектирование и строительство гостиничных комплексов, в департамент земельных и имущественных отношений Приморского края и департамент градостроительства Приморского края. В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ "Об акционерных обществах" ежегодно акционеру (департамент земельных и имущественных отношений Приморского края) направляется годовой отчет общества. Во исполнение решения межведомственного совещания при заместителе Генерального прокурора Российской Федерации компанией ООО Группа компаний "Дальневосточный Аудиторский центр" была проведена аудиторская проверка организационно-хозяйственной деятельности АО "НДП" за период 2014-2016 годов. В настоящее время в АО "НДП" проводится выездная налоговая проверка, идет выемка документов и проверка бухгалтерского учета. АО "НДП" активно ведет работу по взысканию дебиторской задолженности (3 927 млн рублей у 26 должников). По результатам внутренних проверок АО "НДП" и направления материалов в правоохранительные органы возбуждено четыре уголовных дела.

В настоящее время все проектные решения, реализуемые на объекте, согласованы с "Хаятт". Подрядной организацией "Архитектон" осуществляется проектирование второго этапа строительства, срок окончания проектных работ – 30.06.2017. Учитывая 10-дневный срок проведения государственной экспертизы проекта, полагаем, что полная стоимость объекта будет определена к 10.07.2017.

Тютерев А.В., Портнов Э.Г., Ахоян Г.Ц., Кузьменко С.А.

Каспин В.Л.: Подрядчиком определен график строительных работ, заказчиком – график финансирования. Заказаны практически все оборудование и отделочные материалы. Ведется активная подготовка к их монтажу. На объекте занято почти 600 человек. Были перебои с финансированием: платеж в декабре, следующий – только 1 апреля. Когда финансирование не осуществляется, темпы строительства падают. Очень важно не приостанавливать финансирование, так как на данном этапе законсервировать объект не представляется возможным.

Романов В.Г., Бондарцов Н.М., Лазарев Г.И., Ахоян Г.Ц., Портнов Э.Г.

Барабаш Е.Н.: АО "НДП" просит очередную

государственную гарантию Приморского края в целях получения банковского кредита? Предполагаемые сроки получения кредита, источники финансирования, АО "НДП" предполагает реализовать указанную гарантию или расплачиваться с банком самостоятельно?

Кочубей В.В.: Ведутся переговоры с банком о получении кредита в 1,2 млрд рублей. Погашение основного тела кредита и процентов по разработанной модели возврата средств в краевой бюджет ожидается в 2024 году за счет средств, полученных в результате эксплуатации гостиницы.

Ахоян Г.Ц., Кочубей В.В., Кузьменко С.А.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю принять к сведению информацию прокуратуры Приморского края о результатах проверки соблюдения законодательства при строительстве объекта "Многофункциональный гостиничный комплекс делового типа (5 звезд) в районе ул. Корабельная Набережная, 6 в г. Владивостоке"; обратиться к Губернатору Приморского края с предложением:

определить вице-губернатора Приморского края, ответственного за координацию деятельности органов исполнительной власти Приморского края по реализации мероприятий, направленных на завершение строительства объекта "Многофункциональный гостиничный комплекс делового типа (5 звезд) в районе ул. Корабельная Набережная, 6 в г. Владивостоке";

представить в Законодательное Собрание: информацию о согласованной проектно-сметной документации по вышеуказанному объекту с указанием окончательной сметной стоимости строительства и источников финансирования работ, требуемых для завершения строительства объекта, финансовый план возврата в краевой бюджет средств, выделенных на проектирование и строительство данного объекта, копию договора с компанией, которой передается в аренду гостиничный комплекс, сведения о сумме затрат на строительство, информацию о проведении государственной экспертизы проектно-сметной документации на данный объект;

учесть результаты вышеназванной проверки при рассмотрении вопроса о выделении из краевого бюджета дополнительных средств для финансирования работ по завершению строительства вышеназванного объекта или предоставлении государственной гарантии Приморского края на эти цели.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 96 прилагается.

10.СЛУШАЛИ: О результатах проверки соблюдения законодательства при организации питания несовершеннолетних в образовательных учреждениях и организациях с круглосуточным пребыванием детей, проведенной прокуратурой Приморского края.

Ахоян Г.Ц.

В проверенных 27 краевых специализированных учреждениях выявлены нарушения, связанные с ненадлежащей организацией питания детей: занижены среднесуточные нормы продуктов на 1 ребенка; исключены из рациона необходимые продукты питания (либо занижены их объемы), в том числе молочные, кисломолочные продукты, творог, свежие овощи, фрукты, колбасные изделия, макароны. Проверкой установлено, что в проверяемых учреждениях на организацию питания 1 ребенка тратится в среднем порядка 200 рублей в день. При этом практически во всех образовательных учреждениях затраты на питание детей превышают предусмотренные лимиты денежных средств, что вызывает необходимость перераспределять бюджетные средства, предназначенные на иные цели или привлекать спонсорскую помощь.

Как следует из информации прокуратуры, на 1 ребенка в день необходимо порядка 398 рублей (исходя из норм на питание, утвержденных Постановлением Администрации края от 5 ноября 2014 года № 450-па, и среднестатистических цен на продукты питания).

ВЫСТУПИЛИ: Лаврентьева Л.Ф.: В учреждениях, подведомственных департаменту труда и социального развития Приморского края, стоимость питания на 1 койко-день сложилась в 2016 году в размере 207,70 рублей (план – 205,48 рублей). На 2017 год с учетом рекомендуемых норм питания по возрастным категориям при предоставлении стационарных услуг детям стоимость питания по плану составляет 214,45 рублей. Подход к формированию стоимости питания определен Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации". Питание 5-6 разовое, нарушений нет, действуем в соответствии с федеральным законодательством.

Мартыненко О.О.: Прокуратурой Приморского края перечислены нарушившие законодательство в части натуральных норм и качества питания учреждения – все подведомственные департаменту образования и науки

Приморского края: центры содействия семейному устройству и коррекционные школы-интернаты, в том числе для детей-сирот. Питание детей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется исходя из установленных Постановлением Администрации Приморского края № 450-па натуральных норм питания. Норматив питания на 1 воспитанника – 157,65 рублей в день. Для повышения норматива до 200,00 рублей (который используется в учреждениях социального обслуживания) для питания детей-сирот на 2017 год необходимо 31,5 млн рублей, на полугодие – половина этой суммы. Если увеличить норматив подобным образом, полагаем, исправится ситуация по центрам содействия семейному устройству. По школам-интернатам принятие указанных мер не изменит ситуацию, поскольку в школах-интернатах содержатся также дети "родительские", находящиеся на пятидневном интернатном проживании. Дети питаются все вместе, при этом норма питания для "родительских" детей составляет 70 рублей в день. Поэтому в коррекционных школах-интернатах вопрос качества и достаточности питания стоит более остро, чем в центрах содействия семейному устройству.

Ахоян Г.Ц., Мартыненко О.О., Барабаш Е.Н.

Полякова М.В.: Управлением Роспотребнадзора по Приморскому краю за 2016 год - начало 2017 года проведено 61 обследование краевых образовательных организаций с круглосуточным пребыванием детей-сирот и лиц из их числа, в том числе проверок по организации питания – 39. В 88 процентах случаев выявлены нарушения санитарного законодательства по нормам и по суточной калорийности питания, недополучение детьми основных продуктов питания. По всем нарушениям объяснение дается одно – недостаточное финансирование.

Лазарев Г.И., Мартыненко О.О., Кузьменко С.А.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю информацию прокуратуры Приморского края о результатах проведенной проверки соблюдения законодательства при организации питания несовершеннолетних в образовательных учреждениях и организациях с круглосуточным пребыванием детей принять к сведению; обратиться к Губернатору Приморского края с предложением:

рассмотреть вопрос о необходимости принятия мер по увеличению объемов финансирования из краевого бюджета на организацию питания несовершеннолетних, находящихся в краевых организациях, с учетом фактически имеющихся потребностей и в целях соблюдения требований

законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

определить вице-губернатора Приморского края, ответственного за координацию деятельности органов исполнительной власти Приморского края по исполнению мероприятий, направленных на решение данного вопроса.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 97 прилагается.

11.СЛУШАЛИ: Об отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Проверка расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия "Содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края" в рамках подпрограммы № 2 "Развитие дорожной отрасли в Приморском крае на 2013-2020 годы" государственной программы Приморского края "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2021 годы".

Докладчик: Ватулин И.И.

В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой выявлен ряд нарушений, допущенных департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (далее – департамент) при осуществлении деятельности по содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края:

1)в нарушение федерального законодательства не разработан и не утвержден нормативным правовым актом Приморского края порядок содержания автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края в рамках осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Приморского края;

2)заключение дополнительных к государственным контрактам с АО "Примавтодор" соглашений об изменении порядка и срока оплаты работ путем включения в контракты условий о выплате аванса, не предусмотренных аукционной документацией и проектами контрактов;

3)непринятие своевременных мер по взысканию неустоек (штрафов, пеней) за просрочку исполнения и ненадлежащее выполнение подрядчиками обязательств, предусмотренных государственными контрактами;

4)в ряде случаев при расчете цены государственных контрактов завышалась стоимость работ, вследствие чего

цена государственных контрактов завышена на общую сумму 1 746,4 тыс. рублей; в ряде случаев начальная максимальная цена контрактов занижена на общую сумму 51 734,64 тыс. рублей.

ВЫСТУПИЛИ:

Лазарев Г.И., Швора А.В., Ахоян Г.Ц.

Розов В.М.: На выездном приеме 17 мая 2017 года в мой адрес поступило обращение граждан по поводу длительного отсутствия нормального транспортного сообщения на участке автодороги краевого значения на выезде из Октябрьского района в сторону г. Уссурийска. Связывающий сразу несколько населенных пунктов района, участок автодороги имеет большой пассажиропоток, так как обсуживает три пропускных пункта на границе с КНР, в том числе – два автомобильных. Водители и пассажиры, в том числе больные люди и люди с ограниченными возможностями, испытывают существенный дискомфорт от поездок по данному участку дороги.

Швора А.В.: Это участок автодороги Уссурийск - Пограничный - Госграница км 13 - км 20. В 2016 году был заключен контракт и начато строительство этого участка. Федеральные средства не были получены, поэтому в рамках имеющегося финансирования смогли выполнить ограниченный объем работ. Контракт на строительство был расторгнут, дорога находится в реконструкции. Вопрос по данной дороге планируется рассмотреть на координационном совете в июне текущего года, провести торги и во втором полугодии продолжить строительство, а в 2018 году закончить строительство в обязательном порядке. Проектно-сметная документация имеется. В течение месяца планируем привести данный участок автодороги в нормативное состояние, будет проведен ямочный ремонт и грейдирование. Кузьменко С.А., Швора А.В., Лазарев Г.И., Мигачев В.М., Ватулин И.И., Розов В.М.

Швора А.В.: В рамках содержания данного участка дороги все работы, необходимые для безопасного и относительно комфортного проезда, будут выполнены. В текущем году Администрация Приморского края планирует продолжить строительство и сдать этот участок автодороги в следующем году.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты об указанном контрольном мероприятии; рекомендовать Администрации Приморского края:

1) разработать и утвердить Порядок содержания автомобильных дорог регионального или

межмуниципального значения на территории Приморского края в рамках осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Приморского края;

2)обеспечить возврат в краевой бюджет неправомерно выделенных денежных средств и взыскание с подрядных организаций неустоек (штрафов, пеней) за просрочку исполнения обязательств и ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных государственными контрактами;

3)принять к учету приобретенное весовое оборудование и обеспечить надлежащий контроль за работой пунктов весового контроля;

4)рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в:

завышении либо занижении цены государственных контрактов вследствие нарушения порядка ценообразования при определении стоимости работ;

приемке фактически не выполненных работ, работ, не предусмотренных государственными контрактами, некачественно выполненных работ;

непринятии своевременных мер по взысканию неустоек (штрафов, пеней) за просрочку исполнения обязательств и ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных государственными контрактами;

составлении и подписании заключений приемочной комиссии департамента, содержащих недостоверную информацию;

приемке и оплате работ в отсутствие исполнительной документации, предусмотренной государственными контрактами, и в отсутствие приемки работ специалистами КГКУ "Примуправтодор";

5)принять меры по предупреждению нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой в ходе контрольного мероприятия, и повышению качества содержания автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 98 прилагается.

12.СЛУШАЛИ: О проекте постановления Законодательного Собрания Приморского края "О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Приморского края от 13.07.2016 № 2614 "Об утверждении сметы расходов Законодательного

Собрания Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов".

Докладчик: Гладнева О.В.

Данным проектом постановления предлагается перераспределить расходы Законодательного Собрания в рамках ранее утвержденной сметы расходов на обеспечение деятельности Законодательного Собрания. Так, в целом уменьшаются расходы по коду 210 на 5 687 тыс. рублей, по коду 290 – на 756 тыс. рублей; увеличены в целом расходы по коду 220 на 3 456 тыс. рублей, по коду 300 – на 2 987 тыс. рублей. Общая сумма расходов – 516,6 млн рублей – не меняется.

ВЫСТУПИЛИ: Ахоян Г.Ц.: Предлагаю согласиться с проектом постановления Законодательного Собрания "О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Приморского края от 13.07.2016 № 2614 "Об утверждении сметы расходов Законодательного Собрания Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" и рекомендовать Законодательному Собранию принять указанный проект постановления Законодательного Собрания.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 99 прилагается.

13.СЛУШАЛИ: Об обращениях законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Докладчик: Тютюрев А.В.

Предлагаю принять к сведению и не вносить на рассмотрение Законодательного Собрания:

обращение Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о рассмотрении вопроса о сохранении тарифа на грузоперевозки в системе "Платон" на уровне 2016 года, а также о проведении проверки обоснованности и эффективности указанной системы;

обращение Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации о разработке проекта закона о страховании денежных средств на банковских счетах, связанных с профессиональной деятельностью юридических лиц, в случае отзыва у банка лицензии или введения моратория на удовлетворение требований кредиторов банка;

обращение Тюменской областной Думы к Министру промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурову, Министру финансов Российской Федерации А.Г. Силуанову о внесении изменений в налоговое законодательство Российской Федерации, предусматривающих установление льготы по налогу на прибыль в части, поступающей в федеральный бюджет, для предприятий, приобретающих инновационную продукцию (оборудование, сырье и материалы) для производственных нужд, а также о разработке мер по стимулированию производства инновационной продукции;

обращение Тюменской областной Думы к Министру экономического развития Российской Федерации М.С. Орешкину о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах в части снижения общего уровня тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для субъектов малого предпринимательства и микропредпринимательства;

обращение Тюменской областной Думы к Министру промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурову о проведении конкурсного отбора региональных программ на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий в рамках мероприятий региональных программ.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 100 прилагается.

14.СЛУШАЛИ: О проектах федеральных законов.

Докладчик: Тютерев А.В.

Предлагаю принять к сведению и не вносить на рассмотрение Законодательного Собрания следующие проекты федеральных законов:

№ 104260-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О бухгалтерском учете", внесенный депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, Д.С. Скривановым, Е.Б. Шулеповым, М.В. Романовым, членом Совета Федерации В.В. Полетаевым и принятый Государственной Думой 19 апреля 2017 года в первом чтении;

№ 108659-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О лотереях" и Федеральный закон "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые

законодательные акты Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации и принятый Государственной Думой 14 апреля 2017 года в первом чтении;

№ 120374-7 "О внесении изменения в статью 150 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", внесенный Президентом Российской Федерации и принятый Государственной Думой 21 апреля 2017 года в первом чтении;

№ 130388-7 "О внесении изменений в статью 7 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (об увеличении срока перехода на применение контрольно-кассовой техники нового образца для налогоплательщиков единого налога на вмененный доход и патентной системы налогообложения), внесенный депутатами Государственной Думы Т.В. Плетневой, А.И. Петровым, Ф.Г. Ганиевым.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 101 прилагается.

15.СЛУШАЛИ: О предложениях по изменению состава правления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края.

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

В связи с переходом депутата Законодательного Собрания Бехтера Александра Михайловича в комитет по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания считаю целесообразным предложить Администрации Приморского края исключить депутата Бехтера А.М. из состава правления государственного учреждения "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края"; включить в состав правления ТФОМС Приморского края заместителя председателя комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам Лазарева Геннадия Иннокентьевича.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 102 прилагается.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян