

Приложение
к решению комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по
бюджетно-налоговой политике
и финансовым ресурсам
от 20.01.2017 № 70

ОТЧЕТ
О РАБОТЕ КОМИТЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ ПО БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ И
ФИНАНСОВЫМ РЕСУРСАМ ЗА 2016 ГОД

Деятельность комитета Законодательного Собрания Приморского края по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам (далее – комитет) в 2016 году осуществлялась в соответствии с положением о комитете, примерной программой законодательной деятельности Законодательного Собрания, квартальными планами работы Законодательного Собрания и комитета.

В соответствии со своими полномочиями в 2016 году комитет подготовил к рассмотрению на заседаниях Законодательного Собрания 30 законопроектов, 83 постановления.

В структуре принятых законов Приморского края по вопросам ведения комитета 17 процентов составили вновь принятые законы (5), законы о внесении изменений в действующие законы Приморского края – 83 процента (25), о признании утратившими силу – 0.

За отчетный период комитетом проведено 19 заседаний (в том числе одно совместное заседание с комитетом Законодательного Собрания Приморского края по социальной политике и защите прав граждан), на которых рассмотрено 173 вопроса (принято 171 решение).

Комитет осуществлял законодательную деятельность по следующим основным направлениям:

1) рассмотрение краевого бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края и отчетов об их исполнении, текущий контроль за исполнением бюджетов;

2) регулирование бюджетного процесса и межбюджетных отношений;

3) совершенствование налогового законодательства Приморского края, включая вопросы регулирования налогов и предоставления налоговых льгот;

4) в области финансово-кредитной политики, включая вопросы формирования и управления казной Приморского края (в том числе Залоговым фондом Приморского края), предоставления государственных гарантий и бюджетных кредитов за счет казны Приморского края;

5) взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Приморского края, анализ представлений (актов) и реализация предложений Контрольно-счетной палаты Приморского края по итогам ее работы;

б) разработка законодательных инициатив в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам, касающимся сферы деятельности комитета.

1. Рассмотрение краевого бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края и отчетов об их исполнении, текущий контроль за исполнением бюджетов

Одним из главных направлений деятельности комитета является работа над законами о краевом бюджете, о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее – бюджет ТФОМС) и осуществление контроля за их исполнением в течение года.

Работа над проектом закона о краевом бюджете и бюджете ТФОМС на 2017 год началась в октябре 2016 года.

Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов"

Основные параметры краевого бюджета на 2017 год, принятые Законодательным Собранием:

1) общий объем доходов – 84 309,3 млн рублей, что на 5 383,3 млн рублей больше чем в 2016 году (78 926,0 млн), в том числе межбюджетные трансферты – 17 682,5 млн рублей, больше на 3 545,2 млн рублей чем в 2016 году (14 137,3 млн);

2) общий объем расходов – 90 964,5 млн рублей, что на 5 768,1 млн рублей больше чем в 2016 году (85 196,4 млн);

3) размер дефицита краевого бюджета – 6 655,2 млн рублей, что на 384,8 млн рублей меньше чем в 2016 году (6 270,4 млн);

4) предельный объем государственного долга Приморского края – 19 318,6 млн рублей;

5) верхний предел государственного внутреннего долга Приморского края на 1 января 2018 года – 19 318,6 млн рублей.

Динамика основных параметров краевого бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов характеризуется увеличением доходов и расходов по отношению к первоначально утвержденным параметрам 2016 года.

Проект краевого бюджета сохранил свою социальную направленность. В 2017 году доля расходов, направленных на социально-культурную сферу, составила 64,4 процента от общей суммы расходов (в 2016 году – 60,4 процента).

Расходы на национальную экономику составили 15,1 процента (20,0 процента), на жилищно-коммунальное хозяйство – 10,4 процента (в 2016 году – 10,0 процента), на общегосударственные вопросы – 4,5 процента (4,5 процента), на межбюджетные трансферты общего характера – 2,9 процента (2,7 процента), на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 1,4 процента (1,2 процента), на обслуживание государственного долга – 1,3 процента (1,1 процента), на охрану окружающей среды и национальную оборону, как и в 2016 году по 0,08 процента.

При работе над законопроектом о краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в первом чтении комитетом рассматривались заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на указанный законопроект, предложения профильных комитетов Законодательного Собрания по внесению изменений в части увеличения расходов краевого бюджета на 2017 год по направлениям деятельности комитетов, заслушивались мнения представителей Администрации Приморского края, выступавших на заседаниях комитета.

На основании данных предложений комитетом был подготовлен соответствующий проект постановления Законодательного Собрания и направлен в Администрацию Приморского края с рекомендацией учесть предложения профильных комитетов ко второму чтению рассмотрения проекта закона.

Основная часть предложений профильных комитетов была учтена в поправках, представленных Губернатором Приморского края к проекту закона во втором чтении: увеличены расходы на здравоохранение, образование, культуру, жилищно-коммунальное хозяйство, сельское хозяйство, лесохозяйственный комплекс, предусмотрены субсидии бюджетам муниципальных образований на ремонт зданий муниципальных общеобразовательных учреждений, культурных, спортивных объектов, а также на ремонт муниципальных дорог, выделены дополнительные средства на мероприятия по пожарной безопасности, приобретение необходимого оборудования и другие социально-значимые расходы.

Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов"

Основные параметры бюджета ТФОМС на 2017 год принятые Законодательным Собранием:

1)доходы – 23 565,6 млн рублей, что на 1 291,0 млн рублей больше чем первоначально утвержденные доходы в 2016 году (22 274,6 млн) в том числе субвенция, предоставляемая из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – 23 404,0 млн рублей, что на 1 262,1 млн рублей больше чем в 2016 году (22 141,9 млн);

2)расходы – 23 565,6 млн рублей, что на 1 291,0 млн рублей больше чем в 2016 году (22 274,6 млн);

3)проект бюджета фонда бездефицитен.

Проект бюджета ТФОМС сформирован с учетом принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации Федерального закона "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

Доходы бюджета ТФОМС практически на 100 процентов состоят из субвенции, предоставляемой из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, которая определена по прогнозным объемам, исходя из численности застрахованного населения Приморского края по состоянию на 1 апреля 2016 года (1 889 978 человек), коэффициента дифференциации (1,392) и подушевых нормативов финансового обеспечения

территориальной программы обязательного медицинского страхования. Рост объема субвенции связан с ежегодным увеличением подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования.

Расходы бюджета ТФОМС предусмотрены в полном объеме на реализацию программных мероприятий по государственной программе Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2020 годы.

Ежегодно в работе комитета большой объем занимает подготовка к принятию проектов законов о внесении изменений в закон о краевом бюджете. В 2016 году комитетом рассмотрено и Законодательным Собранием принято 8 законов о внесении изменений в краевой бюджет (26,7 процентов от общего числа принятых законов).

Необходимо отметить, что в связи со сложной финансово-экономической ситуацией и во избежание рисков ошибок при планировании параметров бюджета на долгосрочный период краевой бюджет и бюджет ТФОМС на 2016 год были сформированы и утверждены на один финансовый год.

Утвержденные первоначально Законом Приморского края от 22 декабря 2015 года № 737-КЗ основные характеристики краевого бюджета на 2016 год составляли:

1)общий объем доходов – 78 926,0 млн рублей. С учетом всех корректировок краевого бюджета в течение 2016 года объем доходов увеличился на 8 297,1 млн рублей (87 223 млн) или на 10,5 процента. Увеличение общего объема доходов в 2016 году произошло за счет увеличения собственных доходов на 3 279,4 млн рублей или на 4,9 процента и увеличения безвозмездных поступлений на 5 017,6 млн рублей или на 34,1 процента. Следует отметить, что доля собственных доходов краевого бюджета в 2016 году составила 77,4 процента, доля безвозмездных поступлений – 22,6 процента. В 2015 году – 71,1 и 28,9 процента соответственно;

2)общий объем расходов – 85 196,4 млн рублей. В течение 2016 года расходы увеличились на 4 732,4 млн рублей или на 5,6 процента.

3)размер дефицита краевого бюджета первоначально утвержден в сумме 6 270,4 млн рублей, уточненный дефицит на конец 2016 года составил – 2 705,7 млн рублей.

Изменения в краевой бюджет в течение 2016 года вносились в силу различных объективных обстоятельств. Во-первых, учитывались изменения федерального законодательства, во-вторых, это было связано с дополнительными поступающими в краевой бюджет налоговыми и неналоговыми доходами, средствами из федерального бюджета, либо с перераспределением ресурсов на решение наиболее приоритетных задач. В-третьих, в связи с сокращением расходов в целях реализации поручения Президента Российской Федерации "обеспечить сокращение в 2015-2017 годах расходов ежегодно не менее чем на пять процентов в реальном выражении за счет снижения неэффективных затрат". По

информации департамента финансов Приморского края в 2016 году проведена оптимизация расходов краевого бюджета на общую сумму 3 711 млн рублей. В связи с тем, что средства были перенаправлены на выплаты гражданам Приморского края, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе - сентябре 2016 года, итоговая сумма сокращения средств краевого бюджета с учетом возникших непредвиденных расходов составила 1 915 млн рублей. Вместе с тем, основными мерами по сокращению расходов за прошедший период являлись: повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации государственных закупок, бюджетной сети и усиление контроля за расходованием бюджетных средств.

Изменения в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2016 год" вносились в течение 2016 года дважды в связи с необходимостью отражения по доходам и расходам межбюджетных трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи в сумме 280,9 млн рублей, а также неналоговых поступлений в сумме 101 990,3 млн рублей.

С учетом проведенных корректировок доходы бюджета ТФОМС в 2016 году увеличились на 243,0 млн рублей или 1,1 процента и составили 22 490,5 млн рублей. Расходы увеличились на 421,5 млн рублей или 1,9 процента и составили 22 696,0 млн рублей. Дефицит бюджета составил 205,5 млн рублей.

В соответствии с бюджетными полномочиями Законодательным Собранием рассмотрены и приняты, подготовленные комитетом законы Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2015 год" и "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2015 год".

Закон Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2015 год"

Фактически за 2015 год в краевой бюджет поступило доходов в общей сумме 86 553,5 млн рублей (104,7 процента), в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 61 566,8 млн рублей (100,6 процента), безвозмездные поступления – 24 986,7 млн рублей (116,4 процента). В общей сумме доходов налоговые и неналоговые доходы составили 71,1 процента, безвозмездные поступления – 28,9 процента. Годовые назначения перевыполнены практически по всем видам доходов.

По сравнению с 2014 годом доходная часть краевого бюджета увеличилась на 6,2 процента, или на 5 041,6 млн рублей за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на 2 820,8 млн рублей, или на 4,8 процента, и безвозмездных поступлений – на 2 220,8 млн рублей, или на 9,7 процента.

По сравнению с 2014 годом наблюдалось увеличение поступлений практически по всем видам налоговых доходов.

Расходы краевого бюджета в 2015 году исполнены на 85 653,4 млн рублей, что составило 93,6 процента от уточненных бюджетных назначений (91 475,4 млн рублей). Не освоены бюджетные ассигнования на общую сумму 5 822,0 млн рублей или 6,4 процента (в 2014 году – 6,4 процента; в 2013 году – 7,7 процента).

По итогам года краевой бюджет сохранил свою социальную направленность. В структуре исполненных расходов основная доля 68,8 процента направлена на социально-культурную сферу, а именно: на социальную политику – 24,6 процента, образование – 21,1 процента, здравоохранение – 19,8 процента, физическую культуру и спорт – 1,6 процента, культуру, кинематографию – 1,4 процента, средства массовой информации – 0,4 процента;

В связи с превышением доходов над расходами краевой бюджет за 2015 год исполнен с профицитом в размере 900,2 млн рублей при планируемом дефиците 5 598,2 млн рублей;

Объем государственного внутреннего долга за 2015 год уменьшен на 3,4 процента или 274,8 млн рублей и на 01.01.2016 составил 7 744,0 млн рублей.

Следует отметить изменение структуры государственного долга Приморского края. Так, за счет замещения коммерческих кредитов бюджетными, доля коммерческих кредитов в общей сумме государственного долга сократилась за 2015 год с 78,6 процентов до 19,4 процентов. Кроме того, в результате замещения значительно снижены расходы на обслуживание государственного долга, так как коммерческие кредиты предоставляются под 11 процентов годовых и более, тогда как бюджетные – под 0,1 процент годовых.

По результатам рассмотрения отчета об исполнении краевого бюджета за 2015 год депутатами комитета было предложено Губернатору Приморского края своевременно утверждать нормативные правовые акты, необходимые для исполнения краевого бюджета, а также усилить контроль за:

- планированием бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств, эффективным и законным использованием бюджетных средств;

- своевременным распределением и предоставлением субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на выполнение мероприятий, предусмотренных государственными программами Приморского края, а также проведением процедур заключения соглашений с муниципальными образованиями о предоставлении указанных субсидий;

- целевым и эффективным использованием департаментами, являющимися ответственными исполнителями (соисполнителями) государственных программ Приморского края, средств краевого бюджета, достижением результатов в соответствии с ожидаемым эффектом, целей, задач и мероприятий, утвержденных паспортами государственных программ, исполнением условий договорных обязательств подрядчиками;

принять меры по недопущению нарушений, изложенных в заключении Контрольно-счетной палаты Приморского края на отчет Администрации Приморского края об исполнении краевого бюджета за 2015 год, при исполнении закона о краевом бюджете в 2016 году.

Закон Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2015 год"

Рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2015 год осуществлялось в рамках бюджетных полномочий Законодательного Собрания.

Доходы бюджета ТФОМС за 2015 год исполнены в сумме 22 406,2 млн рублей или на 100,7 процента от утвержденных назначений. В сравнении с 2014 годом (19 767,5 млн рублей) общий объем доходов увеличился на 2 638,7 млн рублей или на 13,3 процента.

Исполнение по расходам за 2015 год составило 22 838,5 млн рублей или 99,1 процента от суммы утвержденных назначений. По сравнению с 2014 годом в 2015 году расходы увеличились на 2 038,9 млн рублей или на 9,8 процента. Не освоено средств в объеме 206,1 млн рублей.

Дефицит бюджета ТФОМС составил 432,3 млн рублей.

По результатам рассмотрения отчета об исполнении бюджета ТФОМС депутатами комитета было принято решение обратить внимание Администрации Приморского края на:

низкое значение установленного норматива объема паллиативной медицинской помощи;

недостижение значений утвержденных территориальных нормативов объема медицинской помощи на одно застрахованное лицо по всем видам медицинской помощи, кроме скорой медицинской помощи и помощи по медицинской реабилитации;

низкий объем оказания в 2015 году медицинской помощи по территориальной программе обязательного медицинского страхования по медицинской реабилитации в объемах стационарной помощи;

утверждение Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае позже рекомендуемого срока.

Администрации Приморского края и государственному учреждению "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" было рекомендовано усилить контроль за выполнением объемов стационарной помощи по медицинской реабилитации в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае.

В рамках осуществления контроля за исполнением краевого бюджета на заседаниях комитета рассматривались отчеты об исполнении краевого бюджета и отчеты об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов Администрации Приморского края за 1 квартал, 1 полугодие и за 9 месяцев 2016 года, заключения Контрольно-счетной палаты Приморского края на указанные отчеты, а также отдельные вопросы в процессе исполнения краевого бюджета и бюджета ТФОМС.

Депутаты неоднократно критически оценивали исполнение бюджетов, отмечали недофинансирование государственных программ, других социально важных, экономически значимых расходов.

Особое внимание при рассмотрении каждого отчета об исполнении краевого бюджета уделялось выявлению причин низкого освоения или неосвоения бюджетных назначений отдельными главными распорядителями бюджетных средств; не выполнения финансовых обязательств перед бюджетами муниципальных образований при условии выполнения ими софинансирования расходных обязательств; неэффективной работы отдельных главных распорядителей по контролю за исполнением поставщиками и подрядчиками своих обязательств, а также наличия неиспользованных остатков федеральных средств.

По итогам рассмотрения, комитетом подготавливались рекомендации Администрации Приморского края, главным образом, касающиеся необходимости принятия мер по устранению нарушений, изложенных в заключениях Контрольно-счетной палаты; необходимости усиления контроля за планированием бюджетных ассигнований, эффективным и законным использованием бюджетных средств главными распорядителями, а также необходимости разработать систему мер по повышению ответственности департаментов за достижение результатов в соответствии с ожидаемыми целями и задачами государственных программ.

2. Регулирование бюджетного процесса и межбюджетных отношений

В рамках регулирования бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Приморском крае комитетом проводилась работа по совершенствованию **Закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае"**. За отчетный период принято три закона Приморского края о внесении изменений в вышеназванный Закон.

Во-первых, действующий Закон Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" приводился в соответствие с изменениями федерального законодательства, вносились изменения в части:

установления возможности предусматривать дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете;

уточнения полномочий Контрольно-счетной палаты Приморского края по осуществлению внешнего государственного финансового контроля;

исключения утверждения приложениями к закону об исполнении бюджета за отчетный финансовый год отдельных показателей;

а также другие изменения.

Во-вторых, по инициативе Губернатора Приморского края Закон был дополнен положением, согласно которому местным бюджетам могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из краевого бюджета на выплату грантов победителям конкурса "Лучший муниципальный многофункциональный центр Приморского края".

В-третьих, по инициативе комитета в Закон были внесены изменения, в части уточнения, что при внесении проекта закона Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Законодательное Собрание одновременно с проектом закона вносится пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Приморского края на очередной финансовый год и плановый период.

3. Совершенствование налогового законодательства Приморского края, включая вопросы регулирования налогов и предоставления налоговых льгот

Комитетом в 2016 году были рассмотрены, Законодательным Собранием приняты 9 законов Приморского края по внесению изменений в налоговое законодательство, что составляет 30 процентов от общего числа законов в бюджетно-налоговой сфере.

В целях более глубокого изучения проблем налогового законодательства Приморского края и выработки оптимальных рекомендаций по их решению в 2016 году были проведены расширенные заседания комитета, рабочие группы с привлечением предпринимательского сообщества, экспертов, специалистов по рассмотрению законопроектов в области налогообложения, в результате чего принят ряд законов Приморского края в данной сфере.

Комитетом подготовлен проект закона **"О внесении изменений в статью 2 Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций"** с целью уточнения редакции части 4 статьи 2 указанного Закона. Основанием для подготовки законопроекта послужило неоднозначное понимание нормы, изложенной в указанной части Закона налогоплательщиками и налоговыми органами. Так, налогоплательщики полагали, что они имеют право на применение пониженной налоговой ставки в отношении имущества, поставленного на баланс и используемого ими ранее даты включения их в реестр резидентов СПВ или ТОСЭР. В новой редакции уточняется, что пониженная налоговая ставка устанавливается в отношении имущества организаций – свободного порта Владивосток или территории опережающего социально-экономического развития не входящего в состав налоговой базы до включения этих организаций в реестр СПВ или ТОСЭР.

Закон Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О патентной системе налогообложения на территории Приморского края" принят с целью дифференциации размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от территории действия патентов в Приморском крае. В зависимости от групп муниципальных образований Приморского края снижен размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода от 10 до 60 процентов. Для группы муниципальных образований: Владивостокский, Уссурийский и Находкинский городские округа, размер потенциального дохода оставлен без изменений. Закон разработан с целью снижения налоговой нагрузки на индивидуальных предпринимателей и создания благоприятных условий

ведения предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях с различным уровнем социально-экономического развития.

Комитетом подготовлен проект закона **"О внесении изменения в статью 2¹ Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций"**, которым была введена льгота в отношении объектов теплоснабжения, работающих на сжиженном углеводородном газе, и очистных сооружений биологической очистки, построенных для обеспечения функционирования аэропортов со сроком действия до 2019 года. Данная льгота была предусмотрена в связи с тем, что указанные объекты инфраструктуры, построенные для обеспечения функционирования нового аэровокзального комплекса аэропорта Владивосток, строительство которого осуществлялось в соответствии с подпрограммой "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" не были своевременно учтены как аналогичные объекты инфраструктуры, построенные в рамках указанной подпрограммы. Принятие данных изменений позволило снизить тарифы на услуги теплоснабжения и водоотведения для потребителей аэровокзального комплекса аэропорта Владивосток.

В целях приведения законодательства Приморского края в соответствие с федеральным законодательством комитетом были подготовлены **изменения в статью 3 Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций"** в части уточнения отчетных периодов для налогоплательщиков, исчисляющих налог исходя из кадастровой стоимости, а именно - первый квартал, второй квартал и третий квартал календарного года.

Закон Приморского края "О внесении изменений в статью 1¹ Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций", внесенный Губернатором Приморского края, принят в целях увеличения доходной части краевого бюджета. Закон устанавливает особенности определения налоговой базы по налогу на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении следующих видов недвижимого имущества: жилые дома и жилые помещения, не учитываемые на балансе в качестве объектов основных средств. Данный вид недвижимого имущества, учитываемый на балансе организации в качестве товаров или готовой продукции в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, до 2015 года не подлежал обложению налогом на имущество организаций. В связи с принятием данного Закона краевой бюджет в 2017 году дополнительно получит порядка 153 млн рублей.

Изменения в Закон Приморского края "О транспортном налоге" принимались в связи с приведением в соответствие с федеральным законодательством, а именно:

срок уплаты физическими лицами транспортного налога был перенесен на два месяца с 1 октября на 1 декабря, соответственно срок направления налоговым органом уведомления об уплате транспортного налога физическим лицам был перенесен с 1 сентября на 1 ноября;

скорректирован порядок учета полных месяцев при регистрации (снятия с регистрации) транспортного средства: месяц регистрации транспортного средства стал считаться полным, если транспортное средство поставлено на учет до 15-го числа; месяц снятия с учета стал считаться полным, когда объект снят с регистрации после 15-го числа. В иных случаях месяц регистрации или снятия транспортного средства с регистрации не учитывается как полный;

в целях снижения финансовой нагрузки на налогоплательщиков от уплаты транспортного налога освобождены юридические и физические лица в отношении транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, зарегистрированных в реестре транспортных средств системы взимания платы.

В целях обеспечения поступлений доходов в краевой бюджет в 2017 году принят Закон Приморского края "Об установлении в Приморском крае коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на 2017 год" устанавливающий указанный коэффициент на уровне 2016 года, равный 2,04. В связи с принятием данного Закона запланировано получить в 2017 году доходы в краевой бюджет на уровне 2016 года в размере около 150 млн рублей.

4.В области финансово-кредитной политики, включая вопросы формирования и управления казной Приморского края (в том числе Залоговым фондом Приморского края), предоставления государственных гарантий и бюджетных кредитов за счет казны Приморского края

Внесены изменения в Закон Приморского края "О казне Приморского края" в связи с необходимостью имущественной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, а также в целях рационального использования имущества Приморского края. Список субъектов, которым имущество казны Приморского края передается в безвозмездное пользование, дополнен социально ориентированными некоммерческими организациями.

Изменения в Закон Приморского края "О размере подлежащей перечислению в краевой бюджет части прибыли краевых государственных унитарных предприятий Приморского края, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, и порядок его определения" разработаны Администрацией Приморского края в целях повышения качества управления собственностью Приморского края и эффективного использования краевыми государственными унитарными предприятиями средств краевого бюджета. Для таких предприятий законодательно установлена обязанность перечисления в доход краевого бюджета не менее 95-процентной части чистой прибыли. Предполагается, что данная мера повысит уровень ответственности руководителей предприятий за принятые ими решения по использованию краевого имущества и средств краевого бюджета.

5. Взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Приморского края, анализ представлений (актов) и реализация предложений Контрольно-счетной палаты Приморского края по итогам ее работы

В Закон Приморского края "О Контрольно-счетной палате Приморского края" в течение года вносились изменения дважды:

изменения в статью 14 Закона подготовлены в целях приведения законодательства Приморского края в соответствие с федеральным законодательством – расширен перечень статей, по которым должностные лица Контрольно-счетной палаты Приморского края вправе составлять протоколы об административных правонарушениях;

изменения в статью 7 Закона приняты в целях расширения круга лиц, имеющих право претендовать на должность председателя Контрольно-счетной палаты. Законом установлено, что для назначения на должность председателя необходимо и достаточно наличие высшего образования, при этом дополнительные требования к образованию (финансовое, экономическое, юридическое образование или образование по специальности "государственное и муниципальное управление") исключены.

Комитетом на заседаниях в течение года рассматривались отчеты по результатам контрольных и аналитических мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой Приморского края, а именно:

- о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Пограничного муниципального района Приморского края за 2015 год;

- по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Черниговского муниципального района Приморского края за 2015 год;

- по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Михайловского муниципального района Приморского края за 2015 год;

- о внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Октябрьского муниципального района Приморского края за 2015 год;

- по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Хорольского муниципального района Приморского края за 2015 год;

- о проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Надеждинского муниципального района Приморского края за 2015 год;

- о результатах экспертно-аналитического мероприятия "Анализ эффективности планирования краевого бюджета на основании Закона Приморского края "О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов", представленном Контрольно-счетной палатой Приморского края;

- о результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета Максимовского сельского поселения Тернейского муниципального района за 2015 год;

о результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета Руновского сельского поселения Кировского муниципального района за 2015 год;

о результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета Кировского муниципального района за 2015 год;

о результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета Верхнеперевальского сельского поселения Пожарского муниципального района за 2015 год;

о результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета Анучинского муниципального района за 2015 год;

о контрольном мероприятии "Проверка расходования бюджетных средств, выделенных из краевого бюджета АО "Наш дом - Приморье" для строительства многофункциональных гостиничных комплексов (класс 5 звезд) курортного типа в районе м. Бурный и делового типа в районе Корабельной Набережной, 6 в г. Владивостоке, в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года";

о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия "Оценка эффективности использования финансовой помощи, предоставленной Приморскому краю за счет средств федерального бюджета, а также ее влияния на объем и структуру государственного долга Приморского края за период 2014 год и 9 месяцев 2015 года в соответствии с единой программой проведения соответствующего экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты Российской Федерации", представленном Контрольно-счетной палатой Приморского края;

по результатам камеральной проверки годового отчета об исполнении бюджета Чернорученского сельского поселения Лазовского муниципального района Приморского края за 2014 год, представленном Контрольно-счетной палатой Приморского края;

о камеральной проверке годового отчета об исполнении бюджета Пластунского городского поселения Тернейского муниципального района Приморского края за 2014 год, представленном Контрольно-счетной палатой Приморского края;

по результатам камеральной проверки годового отчета об исполнении бюджета Глубинненского сельского поселения Красноармейского муниципального района Приморского края за 2014 год;

о проведении камеральной проверки годового отчета об исполнении бюджета Светлогорского сельского поселения Пожарского муниципального района Приморского края за 2014 год;

по результатам камеральной проверки годового отчета об исполнении бюджета Пермского сельского поселения Ольгинского муниципального района Приморского края за 2014 год.

В рамках осуществления парламентского контроля за деятельностью Контрольно-счетной палаты Приморского края на заседании комитета 16 марта 2016, а затем на заседании Законодательного Собрания заслушан отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края в 2015 году и принято соответствующее постановление Законодательного Собрания.

6. Разработка законодательных инициатив в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам, касающимся сферы деятельности комитета

Комитетом направлен в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности", инициированный Думой города Владивостока, которым предлагалось признать утратившей силу федеральную норму, устанавливающую отмену системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности с 2021 года.

Данный проект федерального закона подготовлен в целях поддержания неизменности условий налогообложения, создания стабильно благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства и недопущения уменьшения доходной части бюджетов муниципальных образований и направлен на поддержание нормального функционирования малого и среднего бизнеса, в условиях когда крайне важно наличие предсказуемой, стабильной системы налогообложения для возможности полноценного долгосрочного планирования, формирования качественных бизнес-планов, а также продуманного участия в инвестиционных проектах как среднесрочных, так и долгосрочных.

По предложению председателя Законодательного Собрания комитетом подготовлен проект постановления "Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Центрального банка Российской Федерации (Банка России) Набиуллиной Э.С. по вопросу использования в дизайне банкноты номиналом 2000 рублей символов города Владивостока". Депутатами Законодательного Собрания данное обращение было поддержано и в июле 2016 года направлено в Центральный банк Российской Федерации. 7 октября 2016 года Центральный банк Российской Федерации объявил двух финалистов конкурса по выбору дизайна новых российских банкнот номиналом 200 и 2000 рублей, ими стали Дальний Восток с космодромом Восточный и мостом на остров Русский, а также город Севастополь с его памятником затопленным кораблям и историко-археологическим музеем-заповедником Херсонесом Таврическим.

В связи с поступившими в Законодательное Собрание письмами глав сельских поселений Приморского края о недостаточности у сельских поселений финансовых средств на реализацию полномочий по организации досуга и обеспечения жителей поселений услугами организаций культуры комитетом в 2016 году подготовлено обращение Губернатору Приморского края о предоставлении финансовой помощи из краевого бюджета бюджетам сельских поселений на реализацию указанных полномочий. В целях сохранения учреждений культуры и обеспечения конституционных прав жителей сельских поселений на участие в культурной жизни предложено рассмотреть вопрос о предоставлении субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на поддержку учреждений культуры,

находящихся на территории сельских поселений, в рамках мероприятий госпрограммы "Развитие культуры Приморского края на 2013-2020 годы".

За отчетный период комитетом рассмотрены 117 проектов федеральных законов, 17 законодательных инициатив и обращений субъектов Российской Федерации, по которым комитетом приняты соответствующие решения.

Законодательным Собранием в 2016 году приняты предложения комитета о поддержке:

законодательной инициативы Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации";

законодательной инициативы Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в главу 26¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации";

проекта федерального закона № 1001467-6 "О внесении изменения в статью 11 части первой Налогового кодекса Российской Федерации";

проекта федерального закона № 999422-6 "О внесении изменений в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации";

проекта федерального закона № 809783-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О потребительском кредите (займе)" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";

проекта федерального закона № 6392-7 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации";

проекта федерального закона № 1107451-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике".

Информация об исполнении плана мероприятий Законодательного Собрания Приморского края по реализации основных положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 3 декабря 2015 года (по вопросам ведения комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам)

В соответствии с постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 27.01.2016 № 2313 "О плане мероприятий Законодательного Собрания Приморского края по реализации основных положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 3 декабря 2015 года", в целях усиления контроля за исполнением краевого бюджета, бюджетного планирования и оценки эффективности использования средств краевого бюджета в течение года комитетом выполнены следующие мероприятия:

1) на заседании комитета 6 июля 2016 года рассмотрен вопрос "Об информации департамента государственных программ и внутреннего

государственного финансового контроля Приморского края об обеспечении контроля за реализацией государственных программ Приморского края";

2)на заседании комитета 14 декабря 2016 года рассмотрен, представленный Администрацией Приморского края, отчет об исполнении краевого бюджета за девять месяцев 2016 года и заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на указанный отчет;

3)на заседании комитета 11 ноября 2016 года рассмотрен вопрос "Об информации Администрации Приморского края о ходе реализации законов Приморского края "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций" и "О налоге на имущество организаций" (в части предоставления льгот организациям в целях обеспечения благоприятного инвестиционного климата в Приморском крае)";

4)комитетом 20 декабря 2016 года рассмотрен вопрос "Об информации Контрольно-счетной палаты Приморского края об обеспечении контроля за расходованием средств, предоставленных из краевого бюджета в форме субсидий предприятиям промышленности и сельского хозяйства";

5)на заседании комитета 20 декабря 2016 года рассмотрен вопрос "Об информации Администрации Приморского края о ходе реализации мероприятий по обеспечению сокращения в 2016-2017 годах расходов краевого бюджета ежегодно не менее чем на пять процентов в реальном выражении за счет снижения неэффективных затрат".

Иная деятельность комитета по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

В 2016 году депутаты комитета принимали участие: в парламентских слушаниях, проводимых Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, на тему "О параметрах проекта федерального бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов"; в проведении консультаций по плану законотворческой деятельности депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и взаимодействия с органами государственной власти; в изучении практики работы Законодательного Собрания города Севастополя и обмена опытом по вопросам бюджетного процесса и межбюджетных отношений; в заседании Правления Совета муниципальных образований Приморского края по теме "Особенности формирования краевого и муниципальных бюджетов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов".

Статистическая информация за 2016 год

Проведено **19** заседаний комитета, рассмотрено **173** вопроса (приложение 1).

Документооборот в комитете составил **786** единицы (1092 – в 2015 г.).

Получено и рассмотрено **4** обращения граждан (2 – в 2015 г.).

Количество внесенных законопроектов - 32, из них:

рассмотрено (принято/отклонено) – 30;

возвращено инициатору – 2.

Количество принятых законов (приложение 2) – всего: **30** (27 – в 2015 г.)

в том числе по субъектам (приложение 3):

Губернатор Приморского края – 20 (26 – в 2015 г.);

комитет – 9 (1 – в 2015 г.);

депутаты Законодательного Собрания – 1;

другие субъекты – 0.

Количество принятых законов (по характеру) всего: 30 (27 – в 2015 г.) (приложение 4), в том числе:

базовые – 5 (10 – в 2015 г.);

внесение изменений – 25 (17 – в 2015 г.).

Принято постановлений – 83 (80 – в 2015 г.), в том числе:

о принятии законов, законопроектов – 68 (69 – в 2015 г.);

об отклонении законопроекта – 0 (0 – в 2015 г.);

о законодательных инициативах Законодательного Собрания в Государственную Думу – 1 (0 – в 2015 г.);

о проектах федеральных законов, законодательных инициативах, обращениях других субъектов Российской Федерации, поддержанных/не поддержанных Законодательным Собранием – 6/0 (6/0 – в 2015 г.);

о поправках и предложениях к проектам федеральных законов – 0;

об обращениях Законодательного Собрания – 2 (0 – в 2015 г.);

по актам прокурорского реагирования – 0 (0 – в 2015 г.);

о назначении на должности председателя, заместителя председателя, аудиторов Контрольно-счетной палаты Приморского края – 0 (2 – в 2015 г.);

по вопросам управления и распоряжения собственностью – 1 (0 – в 2015 г.);

об организации работы Законодательного Собрания, ее органов, депутатов и аппарата – 0;

о планировании работы – 0;

о снятии с контроля постановлений – 0;

другие – 5 (3 – в 2015 г.).

В соответствии с Инструкцией по работе с документами в Законодательном Собрании в комитете ведется делопроизводство, обеспечивается контроль за сроками исполнения документов. Документооборот в комитете за отчетный период составил 786 единиц (не учтены документы, которые готовятся для депутатов на заседания комитета (заключения, информации, отчеты, сравнительные таблицы и другие внутренние документы). За 2016 год в комитете зарегистрировано 504 входящих документа. Все документы рассмотрены и исполнены в установленные сроки.

Аппаратом комитета проводилась работа в системе автоматизации делопроизводства и электронного документооборота ("Дело"), осуществлялась работа в системе "САЗД" по обеспечению и размещению информации на сайте Законодательного Собрания, рассылка всех документов на заседания комитета согласно повесткам дня заседания комитета производится в электронном виде.