

ОТЧЕТ
О РАБОТЕ КОМИТЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ ПО БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ И
ФИНАНСОВЫМ РЕСУРСАМ ЗА 2017 ГОД

Деятельность комитета Законодательного Собрания Приморского края по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам (далее – комитет) в 2017 году осуществлялась в соответствии с положением о комитете, примерной программой законодательной деятельности Законодательного Собрания, квартальными планами работы Законодательного Собрания и комитета.

В соответствии со своими полномочиями в 2017 году комитет подготовил к рассмотрению на заседаниях Законодательного Собрания 24 законопроекта, 67 постановлений.

В структуре принятых законов Приморского края по вопросам ведения комитета 32 процента составили вновь принятые законы (7), законы о внесении изменений в действующие законы Приморского края – 68 процентов (15), о признании утратившими силу – 0.

За отчетный период комитетом проведено 17 заседаний (в том числе одно совместное заседание с комитетом Законодательного Собрания Приморского края по экономической политике и собственности), на которых рассмотрено 129 вопросов (принято 127 решений).

Комитет осуществлял законодательную и контрольную деятельность по следующим основным направлениям:

1) рассмотрение краевого бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края и отчетов об их исполнении, текущий контроль за исполнением бюджетов;

2) регулирование бюджетного процесса и межбюджетных отношений;

3) совершенствование налогового законодательства Приморского края, включая вопросы регулирования налогов и предоставления налоговых льгот;

4) вопросы финансово-кредитной политики (формирование и управление казной Приморского края, в том числе Залоговым фондом Приморского края, предоставление государственных гарантий и бюджетных кредитов за счет казны Приморского края);

5) взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Приморского края, анализ заключений, актов проверок и реализация предложений Контрольно-счетной палаты Приморского края по итогам ее работы;

6) разработка законодательных инициатив в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам, касающимся сферы деятельности комитета;

7) иные вопросы законодательной деятельности комитета.

1. Рассмотрение краевого бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края и отчетов об их исполнении, текущий контроль за исполнением бюджетов

Одним из главных направлений деятельности комитета является работа над законами о краевом бюджете, о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее – бюджет ТФОМС) и осуществление контроля за их исполнением в течение года.

Работа над проектом закона о краевом бюджете и бюджете ТФОМС на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов началась в октябре 2017 года.

Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов"

Основные параметры краевого бюджета на 2018 год, принятые Законодательным Собранием:

1) общий объем доходов – 88 554,6 млн рублей, что на 4 245,3 млн рублей больше чем в 2017 году (84 309,3 млн);

2) общий объем расходов – 95 361,1 млн рублей, что на 4 396,6 млн рублей больше чем в 2017 году (90 964,5 млн);

3) размер дефицита краевого бюджета – 6 806,6 млн рублей, что на 151,4 млн рублей больше чем в 2017 году (6 655,2 млн);

4) предельный объем государственного долга Приморского края – 12 753,7 млн рублей;

5) верхний предел государственного внутреннего долга Приморского края на 1 января 2019 года – 12 753,7 млн рублей.

Динамика основных параметров краевого бюджета на 2018 год характеризуется увеличением доходов и расходов по отношению к первоначально утвержденным параметрам 2017 года.

Проект краевого бюджета на 2018 год, как и в предыдущие годы, сохранил свою социальную направленность. Доля расходов, запланированных на социально-культурную сферу, составила 61,4 процента от общей суммы расходов (в 2017 году – 64,4 процента).

Расходы на национальную экономику составили 17,3 процента (в 2017 году – 15,1 процента), на жилищно-коммунальное хозяйство – 10,7 процента (10,4 процента), на общегосударственные вопросы – 5,7 процента (4,5 процента), на межбюджетные трансферты общего характера – 2,4 процента (2,9 процента), на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 1,4 процента (1,4 процента), на обслуживание государственного долга – 1,0 процента (1,3 процента), на охрану окружающей среды 0,1 процента и национальную оборону – 0,03 процента.

При формировании расходов бюджета на 2018-2020 годы учтены основные направления бюджетной политики Приморского края и ключевые направления по эффективному расходованию бюджетных средств – это

исполнение расходов приоритетного характера, выполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, а также более четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей государственной политики, исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, мобилизация внутренних источников.

При работе над законопроектом о краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в первом чтении комитетом рассматривались заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на указанный законопроект, предложения профильных комитетов Законодательного Собрания по внесению изменений в части увеличения расходов краевого бюджета на 2018 год по направлениям деятельности комитетов, заслушивались мнения представителей Администрации Приморского края, выступавших на заседаниях комитета.

На основании данных предложений комитетом был подготовлен соответствующий проект постановления Законодательного Собрания и направлен в Администрацию Приморского края с рекомендацией учесть предложения профильных комитетов ко второму чтению рассмотрения проекта закона о краевом бюджете на 2018-2020 годы.

Часть предложений профильных комитетов была учтена в поправках, представленных Губернатором Приморского края к проекту закона во втором чтении: увеличены расходы на здравоохранение, образование, культуру, предусмотрены субсидии бюджетам муниципальных образований на ремонт зданий муниципальных общеобразовательных учреждений, культурных, спортивных объектов, а также на ремонт муниципальных дорог, выделены дополнительные средства на мероприятия по пожарной безопасности, приобретение необходимого оборудования и другие социально-значимые расходы.

Депутатами отмечалось, что исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности краевого бюджета при его исполнении необходимо принять меры по реализации в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, в том числе инвестиционных расходов, сокращению неэффективных расходов, снижению привлечения дорогих коммерческих кредитов, сдерживанию наращивания объема государственного долга, вместе с тем следует прилагать усилия, направленные на увеличение доходов краевого бюджета, главным образом за счет стимулирования экономического и инновационного развития края.

Также отмечалось, что основными задачами на очередной бюджетный цикл остаются:

- повышение эффективности мер социальной поддержки населения;
- повышение эффективности процедур проведения государственных закупок;
- развитие внутреннего финансового контроля;
- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, расширение практики общественного участия – обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных

решений, общественного контроля их эффективности и результативности. При этом необходимым условием успешной реализации вышеперечисленных задач бюджетной политики является согласованная работа органов как исполнительной, так и законодательной власти Приморского края.

Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов"

Основные параметры бюджета ТФОМС на 2018 год, принятые Законодательным Собранием:

1)доходы – 28 734,0 млн рублей, что на 5 168,4 млн рублей больше чем первоначально утвержденные доходы в 2017 году (23 565,6 млн);

2)расходы – 28 734,0 млн рублей, что на 5 168,4 млн рублей больше чем в 2017 году (23 565,6 млн);

3)проект бюджета фонда бездефицитен.

Доходы бюджета ТФОМС практически на 100 процентов состоят из субвенции, предоставляемой из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, которая определена по прогнозным объемам, исходя из численности застрахованного населения Приморского края по состоянию на 1 апреля 2017 года (1 895 199 человек), коэффициента дифференциации (1,394) и подушевых нормативов финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Увеличение объема субвенции на 2018 год обусловлено повышением заработной платы медицинских работников по Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, а также индексацией остальных расходов (медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги) на рост потребительских цен – 4 процента ежегодно.

Ежегодно в работе комитета большой объем занимает подготовка к принятию **проектов законов о внесении изменений в закон о краевом бюджете**. В 2017 году комитетом рассмотрено и Законодательным Собранием принято 8 законов о внесении изменений в краевой бюджет (36 процентов от общего числа принятых законов).

Утвержденные первоначально Законом Приморского края от 23 декабря 2016 года № 52-КЗ основные характеристики краевого бюджета на 2017 год составляли:

1)общий объем доходов – 84 309,3 млн рублей. С учетом всех корректировок краевого бюджета в течение 2017 года объем доходов увеличился на 12 218,8 млн рублей или на 14,5 процента. Увеличение общего объема доходов в 2017 году произошло за счет увеличения собственных доходов на 3 684,5 млн рублей или на 5,5 процента и увеличения безвозмездных поступлений на 8 534,3 млн рублей или на 48,2 процента;

2)общий объем расходов – 90 964,5 млн рублей. В течение 2017 года расходы увеличились на 9 495,5 млн рублей или на 10,4 процента.

3) размер дефицита краевого бюджета первоначально утвержден в сумме 6 655,1 млн рублей, к концу 2017 года дефицит снизился в 1,7 раза и составил – 3 932,0 млн рублей.

Изменения в краевой бюджет в течение 2017 года вносились в силу различных объективных обстоятельств. Во-первых, учитывались изменения федерального законодательства, во-вторых, это было связано с дополнительными поступающими в краевой бюджет налоговыми и неналоговыми доходами, средствами из федерального бюджета, либо с перераспределением ресурсов на решение наиболее приоритетных задач. В-третьих, была проведена оптимизация расходов краевого бюджета за счет экономии по государственным закупкам и снижения неэффективных затрат.

Следует отметить, что в 2017 году удалось достигнуть сокращения планового дефицита краевого бюджета в сумме 2 723,1 млн рублей.

Важно подчеркнуть, что принятые меры, направленные на снижение дефицита бюджета и уровня государственного долга, в целом создают условия для социальной и экономической стабильности в крае. Вместе с тем, приоритет расходной части бюджета должен быть ориентирован на две основные цели – это поддержка экономического роста и улучшение уровня жизни населения Приморского края.

Изменения в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" вносились в течение 2017 года дважды в связи с необходимостью отражения по доходам и расходам межбюджетных трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, а также неналоговых поступлений.

С учетом проведенных корректировок доходы бюджета ТФОМС в 2017 году увеличились на 32,1 млн и составили 23 597,7 млн рублей. Расходы увеличились на 260,5 млн и составили 23826,1 млн рублей. Дефицит бюджета составил 228,3 млн рублей.

В соответствии с бюджетными полномочиями Законодательным Собранием рассмотрены и приняты, подготовленные комитетом законы Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2016 год" и "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2016 год".

Закон Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2016 год"

Исполнение краевого бюджета в 2016 году осуществлялось в соответствии с законами Приморского края "О краевом бюджете на 2016 год", "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае", "О стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года", поручениями Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской

Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики в Российской Федерации и Приморском крае на 2016 год.

В 2016 году доходы в краевой бюджет поступили в объеме 89 221,8 млн рублей (при плане – 87 223,1 млн рублей) или на 102,3 процента к плановым показателям. В общей сумме доходов собственные доходы (налоговые и неналоговые) составили 80,4 процента, безвозмездные поступления – 19,6 процента.

Следует отметить, что основными налогами, за счет которых сформировались налоговые доходы краевого бюджета в 2016 году, являлись: налог на доходы физических лиц (доля составила 38,8 процента); налог на прибыль организаций (доля – 25,3 процента); поступления от налога на имущество организаций – 12,7 процента; от акцизов – 11,2 процента.

За период 2014-2016 годов наблюдается тенденция роста общего объема поступлений в доходную часть краевого бюджета за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов, в том числе: в 2016 году по сравнению с предыдущим годом рост доходов составил 16,5 процента, в 2015 году – 4,8 процента, в 2014 году – 11,0 процента.

Расходы краевого бюджета в 2016 году исполнены в объеме 85 148,4 млн рублей (при плане – 90 336,1 млн рублей) или на 94,3 процента к плановым показателям.

Неисполнение расходов краевого бюджета в 2016 году составило в сумме 5 187,7 млн рублей или 5,7 процента от уточненных бюджетных назначений. Наибольшая сумма приходится на департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края – 2 035,2 млн рублей или 39,2 процента; на департамент градостроительства Приморского края – 960,2 млн рублей или 18,5 процента; на департамент образования и науки Приморского края – 923,1 млн рублей или 17,8 процента.

При исполнении краевого бюджета в 2016 году учитывались тенденции социально-экономического развития Приморского края в 2016 году.

Несмотря на небольшой спад показателей в экономике и ключевых отраслях Приморского края в 2016 году краевой бюджет сохранил свою социальную направленность. В структуре исполненных расходов основная доля 61,6 процента направлена на социально-культурную сферу, а именно на: образование – 20,3 процента, здравоохранение – 19,3 процента, социальную политику – 18,7 процента, физическую культуру и спорт – 1,8 процента, культуру, кинематографию – 1,1 процента, средства массовой информации – 0,4 процента.

Объем услуг социальной сферы, оказываемых автономными и бюджетными учреждениями за счет средств краевого бюджета, к уровню 2015 года вырос на 213 млн рублей или на 2,2 процента. Всего за 2016 год расходы краевого бюджета на предоставление указанных услуг составили 9 469,2 млн рублей.

Отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов краевого бюджета привело к необходимости выявления резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента

Российской Федерации от 7 мая 2012 года задач и создающих условия для экономического роста.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации государственных закупок и сокращения расходов за счет снижения неэффективных затрат, в течение 2016 года проведена оптимизация расходов краевого бюджета на сумму 3556,0 млн рублей.

По итогам года краевой бюджет исполнен с профицитом в размере 4 073,4 млн рублей при планируемом дефиците 2 705,7 млн рублей;

Объем государственного внутреннего долга за 2016 год уменьшен на 1 500,0 млн рублей или на 19,4 процента и составил 6 244,0 млн рублей, включая государственную гарантию Приморского края ОАО "Наш дом-Приморье" (1 200,0 млн рублей).

При рассмотрении отчета об исполнении краевого бюджета за 2016 год депутатами комитета на основании заключения Контрольно-счетной палаты Приморского края на указанный отчет были отмечены: основные причины неисполнения бюджетных назначений; низкое исполнение расходов краевого бюджета по предоставлению субсидий муниципальным образованиям Приморского края; несоответствие ресурсного обеспечения реализации 12 (из 18) государственных программ Приморского края уточненным бюджетным назначениям краевого бюджета на 2016 год; завышение показателей прогноза социально-экономического развития Приморского края на 2016 год.

По результатам рассмотрения отчета депутаты предложили Губернатору Приморского края усилить контроль за:

- осуществлением главными распорядителями бюджетных средств качественного планирования бюджетных ассигнований, эффективным и законным использованием бюджетных средств;

- целевым и эффективным использованием средств краевого бюджета департаментами Приморского края, являющимися ответственными исполнителями (соисполнителями) государственных программ Приморского края, достижением целей, задач, исполнением мероприятий государственных программ Приморского края;

- исполнением условий договорных обязательств подрядчиками; своевременной оплатой главными распорядителями бюджетных средств государственных контрактов в целях сокращения и недопущения роста кредиторской задолженности краевого бюджета;

- принять меры по недопущению нарушений, изложенных в заключении Контрольно-счетной палаты Приморского края на отчет Администрации Приморского края об исполнении краевого бюджета за 2016 год, при исполнении закона о краевом бюджете в последующих периодах.

Закон Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2016 год"

Рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее – ТФОМС) за 2016 год осуществлялось в рамках бюджетных полномочий Законодательного Собрания.

Доходы бюджета ТФОМС за 2016 год исполнены в сумме 22 552,8 млн рублей или на 100,3 процента от утвержденных назначений. В сравнении с 2015 годом (22 406,2 млн рублей) общий объем доходов увеличился на 146,6 млн рублей или на 0,6 процента.

Исполнение по расходам за 2016 год составило 22 530,0 млн рублей или 99,0 процента от суммы уточненных назначений.

По сравнению с фактическим исполнением по расходам за 2015 год (22 838,5 млн рублей) в 2016 году расходы уменьшились на 308,5 млн рублей или на 1,4 процента.

Основные расходы бюджета ТФОМС исполнены следующим образом:

- на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) – 22 097,9 млн рублей или 99,5 процента уточненных бюджетных назначений;

- на выполнение фондом управленческих функций – 223,6 млн рублей или 100,0 процента уточненных бюджетных назначений;

- на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Приморского края лицам, застрахованным на территории других субъектов, – 157,5 млн рублей или 100,0 процента уточненных бюджетных назначений;

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 13,1 млн рублей или 9,6 процента уточненных бюджетных назначений;

- на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – 37,8 млн рублей или 100,0 процента уточненных бюджетных назначений.

При утвержденном дефиците в размере 205,5 млн рублей бюджет ТФОМС исполнен с профицитом в размере 22,8 млн рублей (в 2015 году дефицит бюджета ТФОМС составил 432,3 млн рублей).

По результатам рассмотрения отчета об исполнении бюджета ТФОМС депутатами комитета было принято решение обратить внимание Администрации Приморского края и государственного учреждения "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" на:

- утверждение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2016 год позже рекомендованного срока;

- утверждение в рамках территориальной программы государственных гарантий норматива финансовых затрат по паллиативной помощи на одного

жителя ниже федерального норматива на 15,5 процента;

низкий объем оказания в 2016 году медицинской помощи по медицинской реабилитации в объемах стационарной помощи;

освоение не в полном объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансирование оказания в стационарах высокотехнологичной медицинской помощи.

В рамках осуществления контроля за исполнением краевого бюджета, оценки эффективности использования средств краевого бюджета на заседаниях комитета рассматривались отчеты об исполнении краевого бюджета и отчеты об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов Администрации Приморского края за 1 квартал, 1 полугодие и за 9 месяцев 2017 года, заключения Контрольно-счетной палаты Приморского края на указанные отчеты, а также отдельные вопросы в процессе исполнения краевого бюджета и бюджета ТФОМС.

Особое внимание при рассмотрении каждого отчета об исполнении краевого бюджета уделялось выявлению причин низкого освоения или неосвоения бюджетных назначений отдельными главными распорядителями бюджетных средств; не выполнения финансовых обязательств перед бюджетами муниципальных образований при условии выполнения ими софинансирования расходных обязательств; неэффективной работы отдельных главных распорядителей по контролю за исполнением поставщиками и подрядчиками своих обязательств, а также наличия неиспользованных остатков федеральных средств.

На заседании комитета 25 сентября 2017 года рассматривался вопрос об основных причинах неисполнения утвержденных бюджетных ассигнований за период с 2014 по 2016 год департаментом градостроительства Приморского края, департаментом энергетики Приморского края, департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края, департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края.

Депутаты критически оценили работу департаментов, отметили низкое исполнение расходов краевого бюджета по мероприятиям государственных программ, неравномерность кассового исполнения расходов краевого бюджета по кварталам с увеличением нагрузки на последний квартал финансового года; длительность проведения отдельных закупочных процедур по мероприятиям государственных программ Приморского края, а также систематическое из года в год крайне низкое исполнение бюджетных назначений по завершению строительства таких социально значимых объектов как Приморский краевой онкологический диспансер, краевая психиатрическая больница, жилье для детей-сирот, а также неудовлетворительное исполнение расходов по строительству и ремонту автомобильных дорог в Приморском крае.

По итогам рассмотрения вопросов по осуществлению контроля за исполнением краевого бюджета, комитетом подготавливались рекомендации Администрации Приморского края, главным образом, касающиеся необходимости принятия мер по устранению нарушений, изложенных в

заклучениях Контрольно-счетной палаты; необходимости усиления контроля за планированием бюджетных ассигнований, эффективным и законным использованием бюджетных средств главными распорядителями, а также необходимости разработки системы мер по повышению ответственности департаментов за достижение результатов в соответствии с ожидаемыми целями и задачами государственных программ; по привлечению к ответственности должностных лиц за ненадлежащее исполнение своих обязанностей по освоению бюджетных средств.

В целях осуществления контроля за исполнением бюджета ТФОМС комитетом рассматривалась информация директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края об объемах средств, направленных на финансирование высокотехнологичной медицинской помощи в Приморском крае в 2017 году, а также информация, представленная директором департамента здравоохранения Приморского края, об организации высокотехнологичной медицинской помощи населению Приморского края в 2017 году.

По результатам рассмотрения вышеназванной информации депутатами комитета было принято решение подготовить совместно с департаментом здравоохранения Приморского края обращение Законодательного Собрания в федеральные органы исполнительной власти об увеличении финансирования в 2018 году высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемой федеральными медицинскими учреждениями, расположенными на территории Приморского края. Так, из-за недостаточного объема высокотехнологичной медицинской помощи, устанавливаемого Министерством образования Российской Федерации в государственном задании для Медицинского центра ДВФУ в период 2015-2017 годы, пациенты оказывались в листе ожидания и вынуждены были ожидать лечения несколько месяцев, в то время как Медицинский центр ДВФУ имел все необходимые ресурсы для удовлетворения имеющейся потребности.

Комитетом подготовлен проект обращения Законодательного Собрания Приморского края к Министру образования и науки Российской Федерации Васильевой О.Ю. по данному вопросу.

2. Регулирование бюджетного процесса и межбюджетных отношений

В рамках регулирования бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Приморском крае комитетом проводилась работа по совершенствованию **Закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае"** в части его приведения в соответствие с изменениями федерального законодательства. В Закон вносились следующие изменения:

по осуществлению подготовки единого документа – основных направлений бюджетной и налоговой политики Приморского края, представляемого в Законодательное Собрание Приморского края одновременно с проектом закона Приморского края о краевом бюджете;

по уточнению норм, регулирующих порядок принятия к рассмотрению Законодательным Собранием Приморского края проекта

закона Приморского края о краевом бюджете, включив документы, предусмотренные частью 3¹ статьи 66 Закона, в число требований к составу документов, представляемых одновременно с проектом закона Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В рамках регулирования межбюджетных отношений следует отдельно отметить одну из задач на предстоящий период в данной области - совершенствование механизмов предоставления финансовой помощи бюджетам муниципальных образований края.

Оказание финансовой поддержки со стороны краевого бюджета в финансировании первоочередных расходов муниципальных образований осуществляется, главным образом, путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые сохраняют ведущую роль в системе межбюджетного регулирования, являясь ключевой формой межбюджетных трансфертов.

Важной формой межбюджетных отношений является и предоставление субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов муниципалитетов, где основной задачей на среднесрочную перспективу является повышение эффективности и результативности их использования. Это и постепенный переход к распределению субсидий приложениями к закону о краевом бюджете до начала финансового года; установление срока их распределения до 1 апреля текущего года; перечисление субсидий под их фактическую потребность.

3. Совершенствование налогового законодательства Приморского края, включая вопросы регулирования налогов и предоставления налоговых льгот

Комитетом в 2017 году были подготовлены к рассмотрению, Законодательным Собранием рассмотрены 7 проектов законов Приморского края по внесению изменений в налоговое законодательство, что составляет 30 процентов от общего числа законопроектов в бюджетно-налоговой сфере.

Комитетом рассмотрен проект закона **"О внесении изменений в статью 2 Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций"**, которым перечень требований, в отношении имущества резидентов свободного порта Владивосток и территории опережающего социально-экономического развития подпадающему под действие льготы, дополняется условием, что это имущество ранее не входило в состав налоговой базы других налогоплательщиков. Цель законопроекта – минимизировать риски снижения налоговых поступлений в краевой бюджет.

В целях приведения Закона Приморского края **"Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций"** в соответствие с действующими нормами Налогового кодекса Российской Федерации комитетом рассмотрен проект закона о внесении изменений в статью 1 вышеназванного Закона Приморского края, которым уточнено, что право на применение пониженной налоговой ставки возникает у участника регионального инвестиционного проекта, включенного в реестр региональных инвестиционных проектов на территории Приморского края, в

течение пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором была получена первая прибыль (ранее - первые доходы).

Комитетом, в целях приведения Закона Приморского края "О транспортном налоге" в соответствие с изменениями федерального законодательства, подготовлен проект закона **"О внесении изменений в статью 8 Закона Приморского края "О транспортном налоге"**, который направлен на совершенствование порядка применения налоговых льгот в части подтверждения права налогоплательщика на налоговые льготы. В соответствии с принятыми изменениями налогоплательщики-физические лица, имеющие право на налоговые льготы, установленные законодательством о налогах и сборах, представляют в налоговый орган по своему выбору заявление о предоставлении налоговой льготы, а также вправе представить документы, подтверждающие право налогоплательщика на налоговую льготу.

В случае, если документы, подтверждающие право налогоплательщика на налоговую льготу, в налоговом органе отсутствуют, в том числе не представлены налогоплательщиком самостоятельно, налоговый орган по информации, указанной в заявлении налогоплательщика о предоставлении налоговой льготы, запрашивает сведения, подтверждающие право налогоплательщика на налоговую льготу, у органов, организаций, должностных лиц, у которых имеются эти сведения.

Проект закона **"О внесении изменений в Закон Приморского края "О патентной системе налогообложения на территории Приморского края"**, подготовленный комитетом, продлевает действия ранее установленного размера годового дохода на 2018 год. Размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, не изменялись.

В целях обеспечения поступлений доходов в краевой бюджет в 2018 году и в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации принят Закон Приморского края **"Об установлении в Приморском крае коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на 2018 год"** устанавливающий указанный коэффициент на уровне 2017 года, равный 2,04. В связи с принятием данного Закона, запланировано получить в 2018 году в бюджет Приморского края (с учетом динамики увеличения количества выданных патентов и налоговых поступлений) доходы в размере около 320 млн рублей.

Комитетом рассматривался проект закона Приморского края **"О внесении изменения в статью 6 Закона Приморского края "О транспортном налоге"**, внесенный депутатом Законодательного Собрания Приморского края А.А. Самсоновым. Законопроектом предлагалось освободить на 5 лет от уплаты транспортного налога юридических и физических лиц – владельцев автомобилей оснащенных только электрическим двигателем мощностью до 150 лошадиных сил. На законопроект получены отрицательные заключения Губернатора Приморского края и правового управления Законодательного Собрания.

Указанный законопроект не был поддержан комитетом и был отклонен Законодательным Собранием.

Комитетом также подготовлен и направлен на заключение Губернатору Приморского края законопроект **"О внесении изменений в статью 7 Закона Приморского края "О транспортном налоге"**. Законопроект подготовлен в связи с приведением в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации и предусматривает снижение повышающих коэффициентов для исчисления транспортного налога по легковым автомобилям стоимостью от 3 до 5 миллионов рублей включительно не старше трех лет.

В связи с многочисленными обращениями организаций Приморского края по вопросу продления действия налоговой льготы по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств, по поручению председателя Законодательного Собрания была создана рабочая группа по разработке предложений по определению критериев, условий предоставления налоговой льготы по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества, а также дифференциации категорий налогоплательщиков для подготовки изменений в **Закон Приморского края "О налоге на имущество организаций"**. В нее вошли от Законодательного Собрания депутаты комитета по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам и комитета по экономической политике и собственности, представители Администрации Приморского края, представители регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей Приморского края.

Заседание рабочей группы состоялось 27 декабря 2017 года. В ходе обсуждения депутаты Законодательного Собрания предложили рассмотреть возможность предоставления налоговой льготы отдельным категориям налогоплательщиков по отраслевому признаку, а также в отношении движимого имущества организаций, с даты выпуска которого прошло не более 3 лет. Принято решение на следующем заседании рабочей группы (ориентировочно в конце января 2018 года) рассмотреть предложения Администрации Приморского края о целесообразности предоставления налоговой льготы по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества на основании проведенного органами исполнительной власти анализа экономического состояния организаций.

Следует отметить, что в целях формирования благоприятного инвестиционного климата в Приморском крае для резидентов свободного порта Владивосток и резидентов территорий опережающего социально-экономического развития установлены налоговые преференции по налогу на имущество и по налогу на прибыль в виде освобождения от уплаты налога на пять лет и пониженной налоговой ставки на последующие пять лет. По информации Управления Федеральной налоговой службы по Приморскому краю в 2017 году льготной ставкой по налогу на прибыль организаций воспользовалось 30 организаций и сумма выпадающих доходов в бюджет Приморского края за 6 месяцев 2017 года составила 114,2 млн рублей, по

налогу на имущество организаций воспользовалось 17 организаций и сумма выпадающих доходов за 9 месяцев 2017 года составила 167,2 млн рублей.

По состоянию на 1 декабря 2017 года статус резидента свободного порта Владивосток получили 323 организации, резидента территорий опережающего социально-экономического развития – 56 организаций. В перспективе предприятия резидентов готовы создать более 30 тысяч новых рабочих мест, что повлечет увеличение доходов краевого бюджета и повлияет на повышение уровня жизни населения края.

Одной из задач в области совершенствования налогового законодательства Приморского края на 2018 год является проведение работы по пересмотру налоговых льгот, оценке их эффективности и влияния на экономический рост, а также по отмене неэффективных преференций.

Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижении налоговой ставки или введении иного стимулирующего механизма должно исходить из достижения одной из целей налоговой политики – стимулирования экономического роста и развития налогооблагаемой базы, недопущения увеличения уровня расходных обязательств бюджета и роста социальной напряженности в обществе.

С точки зрения увеличения доходов краевого бюджета второй важной задачей будет являться сохранение, укрепление и развитие налогового потенциала путем совершенствования механизмов качественного администрирования доходных источников бюджета Приморского края и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию "теневой" заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал региона, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления государственной и муниципальной собственностью.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием увеличения доходов краевого бюджета, повышения эффективности системы управления общественными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы Приморского края в долгосрочном периоде.

4. Иные вопросы законодательной деятельности комитета

Комитетом рассмотрен проект закона Приморского края **"О внесении изменения в статью 18 Закона Приморского края "О государственной гражданской службе Приморского края"**, которым предложено в целях развития института наставничества на государственной гражданской службе, повышения результативности и эффективности государственного управления увеличить размер средств для выплаты премий госслужащим с 2 до 3 окладов денежного содержания (в расчете на год) за наставничество в органах государственной власти Приморского края.

В течение года комитетом было подготовлено к рассмотрению Законодательным Собранием:

7 проектов постановлений Законодательного Собрания по внесению изменений в смету расходов Законодательного Собрания Приморского края

на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (в связи с необходимостью перераспределения средств по отдельным видам расходов, а также оптимизацией расходов краевого бюджета в части средств, предусмотренных Законодательному Собранию в текущем финансовом году);

проект постановления об утверждении сметы расходов Законодательного Собрания Приморского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

проект постановления по внесению изменений в смету расходов Законодательного Собрания Приморского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (в связи с необходимостью увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных Законодательному Собранию на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, на сумму индексации ежемесячного денежного вознаграждения сотрудникам Законодательного Собрания, а также в связи с перераспределением бюджетных ассигнований по отдельным видам расходов).

За отчетный период комитетом рассмотрены 98 проектов федеральных законов, 20 законодательных инициатив и обращений субъектов Российской Федерации, по которым комитетом приняты соответствующие решения.

Законодательным Собранием в 2017 году приняты предложения комитета о поддержке проекта федерального закона № 110014-7 "О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

5. Взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Приморского края, анализ заключений, актов проверок и реализация предложений Контрольно-счетной палаты Приморского края по итогам ее работы

Комитетом подготовлены изменения в Закон Приморского края "О Контрольно-счетной палате Приморского края" в целях приведения Закона в соответствие с федеральным законодательством – предусмотрена обязательность соблюдения должностными лицами Контрольно-счетной палаты Приморского края ограничений, запретов, исполнения обязанностей, установленных федеральными законами в сфере противодействия коррупции.

В январе 2017 года для назначения на должность председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края по представлению Губернатора Приморского края комитетом рассмотрена кандидатура Ватулина И.И., подготовлен проект постановления Законодательного Собрания о назначении на должность председателя Контрольно-счетной палаты. Для назначения на должности аудиторов Контрольно-счетной палаты комитетом рассмотрены три представленные председателем Контрольно-счетной палаты кандидатуры, подготовлены проекты постановлений Законодательного Собрания о назначении рассмотренных

кандидатур на должности аудиторов Контрольно-счетной палаты Приморского края.

Комитетом на заседаниях в течение года рассматривались отчеты по результатам контрольных и аналитических мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой Приморского края, а именно:

- о результатах экспертно-аналитического мероприятия "Анализ осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита";

- о контрольном мероприятии "Эффективное использование средств краевого бюджета, выделенных на оказание специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи и проверка доступности и своевременности предоставления медицинской помощи в Приморском крае воздушными судами санитарной авиации";

- о контрольном мероприятии "Проверка расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия "Содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края" в рамках подпрограммы № 2 "Развитие дорожной отрасли в Приморском крае на 2013-2020 годы" государственной программы Приморского края "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2021 годы";

- о камеральных проверках годовых отчетов об исполнении бюджетов за 2016 год Чугуевского, Спасского, Кавалеровского, Красноармейского, Яковлевского, Лазовского, Ханкайского муниципальных районов, городского округа Большой Камень;

- о контрольных мероприятиях по проверкам бюджетов Черниговского, Ольгинского, Кировского муниципальных районов, Лесозаводского городского округа, городского округа Спасск-Дальний - получателей межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета. Соблюдение условий и порядка формирования муниципального долга, расходы на его погашение и обслуживание" за 2016 год и первый квартал 2017 года.

По всем рассмотренным проверкам комитетом приняты решения с рекомендациями проверяемым органам власти по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой нарушений и недостатков.

Главными темами при обсуждении на заседаниях комитета вышеперечисленных проверок бюджетов муниципальных образований являлись вопросы повышения эффективности управления муниципальными финансами. По результатам большинства проверок по исполнению местных бюджетов Контрольно-счетной палатой отмечается недостаточная работа муниципальных органов по наполнению своих бюджетов. Это и увеличение размера недоимки по налогам, и неэффективное использование муниципального имущества, и рост дебиторской и кредиторской задолженностей, а также нарушения условий Соглашений с департаментом финансов Приморского края о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Депутатами комитета было отмечено, что одним из существенных резервов увеличения доходов местных бюджетов может стать активизация

работы органов местного самоуправления по взысканию недоимки и сокращению задолженности перед местными бюджетами, работа по взаимодействию с налоговыми органами по легализации налоговой базы, рациональное и эффективное использование муниципального имущества, а также оптимизация сети муниципальных учреждений в отдельных муниципальных образованиях.

В рамках осуществления парламентского контроля за деятельностью Контрольно-счетной палаты Приморского края на заседании комитета в марте 2017, а затем на заседании Законодательного Собрания заслушан отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края в 2016 году и принято соответствующее постановление Законодательного Собрания.

Информация об исполнении плана мероприятий Законодательного Собрания Приморского края по реализации основных положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 1 декабря 2016 года (по вопросам ведения комитета)

В соответствии с постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 21.12.2016 № 199 "О плане мероприятий Законодательного Собрания Приморского края по реализации основных положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 1 декабря 2016 года", в целях усиления контроля за исполнением краевого бюджета, бюджетного планирования и оценки эффективности использования средств краевого бюджета в течение года комитетом выполнены следующие мероприятия:

1) на заседании комитета 15 июня 2017 года рассмотрен, представленный Администрацией Приморского края, отчет об исполнении краевого бюджета за 2016 года и отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2016 год; заключения Контрольно-счетной палаты Приморского края на указанные отчеты;

2) на заседании комитета 25 сентября 2017 года рассмотрена информация:

руководителей департаментов Приморского края об основных причинах неисполнения утвержденных бюджетных ассигнований за период с 2014 по 2016 год;

Территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края об объемах средств, направленных на финансирование высокотехнологичной медицинской помощи в Приморском крае в 2017 году;

3) на заседании комитета 23 октября 2017 года рассмотрен вопрос "Об информации Администрации Приморского края о ходе реализации законов Приморского края "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций" и "О налоге на имущество организаций" (в части

предоставления льгот организациям в целях обеспечения благоприятного инвестиционного климата в Приморском крае)";

4) комитетом 18 декабря 2017 года рассмотрена информация правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края о результатах мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций";

5) на заседании комитета 18 декабря 2017 года рассмотрен вопрос "Об информации Администрации Приморского края о ходе реализации мероприятий по обеспечению сокращения в 2017 году расходов краевого бюджета ежегодно не менее чем на пять процентов в реальном выражении за счет снижения неэффективных затрат".

Иная деятельность комитета по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

В 2017 году депутаты комитета принимали участие: в парламентских слушаниях, проводимых Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, на тему "Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов " и на тему "Законопроект о государственном и муниципальном контроле как правовая основа формирования нового облика системы государственного и муниципального контроля"; в заседании Правления Совета муниципальных образований Приморского края по теме "Об основных подходах к формированию бюджетной политики и межбюджетных отношений в Приморском крае на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов ".

Статистическая информация за 2017 год

Проведено **17** заседаний комитета, рассмотрено **129** вопросов (приложение 1).

Документооборот в комитете составил **986** единиц (786 – в 2016 г.).

Получено и рассмотрено **4** обращения граждан (4 – в 2016 г.).

Количество внесенных законопроектов - 24, из них:

рассмотрено (принято/отклонено) – 23;

находится на рассмотрении – 1;

возвращено инициатору – 0.

Количество принятых законов (приложение 2) – всего: **22** (30 – в 2016 г.)

в том числе по субъектам (приложение 3):

Губернатор Приморского края – 18 (20 – в 2016 г.);

комитет – 4 (9 – в 2016 г.);

депутаты Законодательного Собрания – 0;

другие субъекты – 0.

Количество принятых законов (по характеру) всего: **22** (30 – в 2016 г.) (приложение 4), в том числе:

базовые – 7 (5 – в 2016 г.);

внесение изменений – 15 (25 – в 2016 г.).

Принято постановлений – 67 (83 – в 2016 г.), в том числе:

о принятии законов, законопроектов – 51 (68 – в 2016 г.);

о законодательных инициативах Законодательного Собрания в Государственную Думу – 0 (1 – в 2016 г.);

о проектах федеральных законов, законодательных инициативах, обращениях других субъектов Российской Федерации, поддержанных/не поддержанных Законодательным Собранием – 1 (6 – в 2016 г.);

о назначении на должности председателя, заместителя председателя, аудиторов Контрольно-счетной палаты Приморского края – 4 (0 – в 2016 г.);

по вопросам управления и распоряжения собственностью – 1 (1 – в 2016 г.); другие – 10.

В соответствии с Инструкцией по работе с документами в Законодательном Собрании в комитете ведется делопроизводство, обеспечивается контроль за сроками исполнения документов. Документооборот в комитете за отчетный период составил 986 единиц (не учтены документы, которые готовятся для депутатов на заседания комитета (заключения, информации, отчеты, сравнительные таблицы и другие внутренние документы). За 2017 год в комитете зарегистрировано 693 входящих документа. Все документы рассмотрены и исполнены в установленные сроки.

Аппаратом комитета проводилась работа в системе автоматизации делопроизводства и электронного документооборота ("Дело"), осуществлялась работа в системе "САЗД" по обеспечению и размещению информации на сайте Законодательного Собрания, рассылка всех документов на заседания комитета согласно повесткам дня заседания комитета производится в электронном виде.