

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.01.2018 № 94  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " января 2018 г.

**63. О проекте федерального закона № 340852-7 "О внесении изменения в статью 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления административной ответственности за невыполнение законных требований должностных лиц федерального органа исполнительной власти в области рыболовства и производственных рыболовных инспекторов) - вносит Самарская Губернская Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 21 февраля 2018 года.

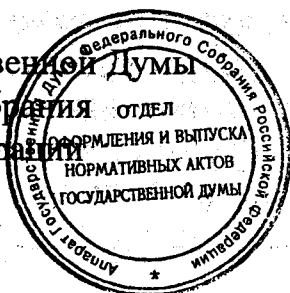
2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (март).

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания

Российской Федерации



**В.В.Володин**

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/282  
Дата: 29.01.2018 Время: 15:55



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

30 ноября 2017 года

№ 382

**О законодательной инициативе по внесению  
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской  
Федерации проекта федерального закона «О внесении  
изменения в статью 8.37 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Самарская Губернская Дума

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию Живайкину Александру Ивановичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы



В.Ф.Сазонов

000871

Вносится Самарской  
Губернской Думой

Проект № 340852-4

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести в абзац первый части 2 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2013, № 19, ст. 2318; № 30, ст. 4034; 2015, № 18, ст. 2623) изменение, дополнив его словами «в том числе невыполнение законных требований должностных лиц федерального органа исполнительной власти в области рыболовства, осуществляющих государственный контроль (надзор), и производственных рыболовных инспекторов,».

**Президент Российской Федерации**

**В.Путин**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения**  
**в статью 8.37 Кодекса Российской Федерации об**  
**административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее — законопроект) разработан в целях реализации положений проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 5<sup>1</sup> Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Проектом федерального закона «О внесении изменений в главу 5<sup>1</sup> Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» предлагается предусмотреть необходимость осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими договоры о предоставлении им рыболовных участков, производственного контроля в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов. Соответствующие полномочия будут осуществляться производственными рыболовными инспекторами.

В связи с указанным обстоятельством законопроект предлагает внести изменения в часть 2 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, установив административную ответственность за невыполнение законных требований должностных лиц федерального органа исполнительной власти в области рыболовства, осуществляющих государственный контроль (надзор), и производственных рыболовных инспекторов. Аналогичная ответственность предусмотрена в отношении требований должностных лиц органов, уполномоченных в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира, производственных охотничьих инспекторов (часть 1.3 статьи 8.37 Кодекса).

Законопроект доработан с учетом заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы Самарской Губернской Думы № 7-93.

**ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 8.37  
Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях»**

Введение в действие федерального закона «О внесении изменения в статью 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на указанный законопроект не требуется заключения Правительства Российской Федерации.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**актов федерального законодательства, подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению**  
**или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении**  
**изменения в статью 8.37 Кодекса Российской Федерации**  
**об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» потребует внесения изменений в главу 5<sup>1</sup> Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу или приостановления иных актов федерального законодательства.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект законодательной инициативы № 7-93 «О внесении изменений в главу 5.1 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части установления возможности осуществления производственного контроля в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов), подготовленный Самарской Губернской Думой**

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-93 «О внесении изменений в главу 5.1 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части установления возможности осуществления производственного контроля в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов), подготовленный Самарской Губернской Думой, и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагается предоставить право юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, заключившим договоры о предоставлении рыбопромысловых участков, осуществлять производственный контроль в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов в границах предоставленных им рыбопромысловых участков.

Законопроектом предусматривается, что производственный контроль в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов будет осуществляться работником лица, в пользовании которого находится рыбопромысловый участок, который прошел проверку знаний требований к кандидату в производственные рыболовные инспектора в органах исполнительной власти субъекта Российской Федерации и получивший удостоверение и нагрудный знак установленного образца.

Производственные рыболовные инспектора наделяются правами: проверять выполнение требований, регламентирующих рыболовство; производить осмотр вещей, остановку и осмотр судов и плавучих средств; использовать средства фото- и видеофиксации; составлять акты о наличии признаков административного правонарушения или преступления; сообщать о готовящемся или совершенном правонарушении или преступлении в соответствующие органы государственного надзора или органы внутренних дел и направлять в указанные органы необходимые материалы.

В случае нарушения установленного порядка осуществления производственного контроля в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов производственный рыболовный инспектор отстраняется от его осуществления.

Кроме того, за противоправные действия или бездействие они несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации, а также возмещают вред, причиненный ими неправомерными действиями при осуществлении производственного контроля в порядке, установленном законодательством.

Порядок осуществления указанного производственного контроля, форму акта о наличии признаков административного правонарушения или преступления, порядок отстранения производственных рыболовных инспекторов от его осуществления, порядок проведения проверки знания требований к кандидату в производственные рыболовные инспектора, а также образцы удостоверения и нагрудного знака и порядок их выдачи, замены, сдачи и аннулирования устанавливаются уполномоченным федеральным органом.

Проект законодательной инициативы разработан по аналогии со статьей 41 «Производственный охотничий контроль» Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте).

По проекту федерального закона имеются следующие замечания.

1. Законопроектом предусматривается, что проверку знаний кандидатов в производственные рыболовные инспектора по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, а также выдачу удостоверений и нагрудных знаков установленного образца осуществляется органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Однако разработчик проекта законодательной инициативы не учел, что полномочия по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора на территории субъекта Российской Федерации переданы Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации (пункт 10, части 1 статьи 33 Закона об охоте).

В соответствии с законодательством о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов осуществляется федеральными органами исполнительной власти в области рыболовства и в области обеспечения безопасности. Полномочия по осуществлению этого контроля органам государственной власти субъектов Российской Федерации не передавались.

Необходимо привести предлагаемые изменения в этой части в соответствие с нормами действующего законодательства.

2. Нумерация статьи 43<sup>6</sup> законопроекта произведена с учетом Федерального закона от 03.07.2016 № 349-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов», которым глава 5<sup>1</sup> дополнена статьями 43.4 и 43.5.

С учетом того, что статьи 43.4 и 43.5 вступают в силу с 1 января 2019 года необходимо дополнить законопроект статьей, предусматривающей вступление его в силу не ранее 1 января 2019 года.

3. Необходимо привести терминологию законопроекта в соответствие с Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», в том числе с учетом изменений, внесенных Федеральным законом



от 03.07.2016 № 349-ФЗ. В частности, слова «рыбопромысловый участок» заменить словами «рыболовный участок», слова «требований в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов» заменить словами «обязательных требований». Также требуется уточнить условное наименование государственного органа, указанного в части 13 проектируемой статьи 43.6 Федерального закона.

4. Необходимо одновременно внести дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части включения в круг лиц, за неисполнение законных требований которых наступает административная ответственность, производственных рыболовных инспекторов.

5. Необходимо устранить противоречие между пунктом 4 части 7 статьи 43<sup>6</sup> законопроекта, предусматривающей, что акты о наличии признаков административного правонарушения или преступления в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, составляются в случае выявления нарушений требований в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, а также в случае причинения вреда водным биоресурсам юридическими лицами и гражданами при осуществлении ими рыболовства в границах рыбопромыслового участка и частью 8 той же статьи, закрепляющей, что акты составляются в случае осмотра вещей, судов и плавучих средств производственными рыболовными инспекторами вне зависимости от того, были выявлены при этом нарушения или нет.

Реализация инициативы будет способствовать повышению эффективности противодействию незаконной добыче водных биоресурсов, созданию условий для увеличения уловов водных биоресурсов и улучшения экономических основ деятельности хозяйствующего субъекта.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует доработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в главу 5.1 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части установления возможности осуществления производственного контроля в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов), подготовленный Самарской Губернской Думой.

Председатель Комиссии,  
Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко