



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
Комитет по регламенту, депутатской этике
и организации работы Законодательного Собрания
РЕШЕНИЕ

22.01.2018

№ 125

г. Владивосток

Об отчете о работе комитета
Законодательного Собрания по
регламенту, депутатской этике и
организации работы Законодательного
Собрания за 2016 год

Рассмотрев и обсудив информацию председателя комитета Новикова Д.Г. о работе комитета Законодательного Собрания по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания в 2016 году, заслушав мнения членов комитета, комитет

РЕШИЛ:

Утвердить отчет о работе комитета Законодательного Собрания по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания за 2017 год (прилагается).

Председатель комитета

Д.Г. Новиков

Приложение
к решению комитета
Законодательного Собрания
по регламенту, депутатской этике
и организации работы
Законодательного Собрания
от 22.01.2018 № 125

Отчет
о работе комитета Законодательного Собрания по регламенту, депутатской
этике и организации работы Законодательного Собрания за 2017 год

В состав комитета Законодательного Собрания по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания в соответствии с постановлениями Законодательного Собрания Приморского края от 05.10.2016 № 9, от 28.04.2017 № 364 и от 14.12.2017 № 633 входят пять депутатов Законодательного Собрания: Бехтер А.М ("Единая Россия"), Вельгодский О.Н. ("Единая Россия"), Ищенко А.С. (КПРФ), Новиков Д.Г. ("Единая Россия"), Хмелев В.Н. (КПРФ).

Председатель комитета - депутат Законодательного Собрания Новиков Д.Г., заместители председателя комитета - депутаты Законодательного Собрания Бехтер А.М., Вельгодский О.Н. и Хмелев В.Н.

Работа комитета осуществлялась в соответствии с положением о комитете, также в своей работе комитет руководствовался примерной программой законодательной деятельности Законодательного Собрания на 2017 год, квартальными планами работы Законодательного Собрания и комитета.

В 2017 году состоялось 18 заседаний комитета, на которых был рассмотрены 81 вопрос, в числе которых:

- о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты;
- о примерной программе законодательной деятельности на 2018 год, квартальных планах работы Законодательного Собрания, об изменении составов комитетов Законодательного Собрания;
- о докладе председателя Законодательного Собрания о деятельности Законодательного Собрания за 2016 год;
- о нарушениях Закона Приморского края "О законодательной деятельности в Приморском крае" и Регламента Законодательного Собрания на заседаниях Законодательного Собрания;
- другие вопросы, отнесенные к вопросам ведения комитета.

Документооборот комитета по состоянию на 31.12.2017 составил более 120 единиц, все поступившие в комитет обращения рассмотрены и на них даны квалифицированные ответы.

Правотворческая деятельность

В 2017 году на рассмотрение Законодательного Собрания комитетом внесено 15 проектов законов Приморского края. Информация по субъектам права законодательной инициативы представлена в таблице:

Субъект права законодательной инициативы	Количество проектов законов
Депутаты Законодательного Собрания	1
Комитет по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания	13

Информация об изменениях законов Приморского края представлена в таблице:

Закон Приморского края	Количество изменений/номер закона Приморского края
О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края	6 № 72-КЗ от 30.01.2017; № 93-КЗ от 02.03.2017; № 112-КЗ от 06.04.2017; № 155-КЗ от 09.08.2017; № 177-КЗ от 09.10.2017; № 233-КЗ от 26.12.2017
О Законодательном Собрании Приморского края	3 № 97-КЗ от 02.03.2017; № 111-КЗ от 06.04.2017; № 192-КЗ от 07.11.2017
О законодательной деятельности в Приморском крае	3 № 79-КЗ от 30.01.2017; № 132-КЗ от 05.06.2017; № 176-КЗ от 09.10.2017

Из 15 проектов законов, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания, 12 приняты, 1 – отклонен, 1 – снят с рассмотрения; 1 – принят в первом чтении.

В 2017 году по рекомендации комитета Законодательным Собранием было принято 58 постановлений Законодательного Собрания, 3 отклонено; 1 проект постановления Законодательного Собрания, внесенный комитетом на рассмотрение Законодательного Собрания, не был поддержан депутатами Законодательного Собрания.

По тематической структуре принятые Законодательным Собранием постановления можно распределить следующим образом:

Постановления Законодательного Собрания	
-о принятии законов, проектов законов	28
-об организации работы Законодательного Собрания, его органов, депутатов и аппарата	24
-о планировании работы	6
-иные	
ИТОГО	58

Законодательная деятельность комитета в 2017 году велась по двум направлениям: приведение нормативных правовых актов в соответствие с изменениями федерального законодательства и продолжение работы по совершенствованию организации работы Законодательного Собрания, депутатов Законодательного Собрания, направленной на повышение ответственности депутатов Законодательного Собрания за неисполнение депутатских полномочий.

В январе 2017 года изменения, внесенные в Закон Приморского края № 5-КЗ "О Законодательном Собрании Приморского края", были связаны с изменениями, внесенными в Закон Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании" в части изменения порядка формирования конкурсной комиссии для проведения конкурса по избранию главы муниципального образования в закрытом административно-территориальном образовании, а также принятием в новой редакции Закона Приморского края "Об Общественной палате Приморского края", которым установлена новая процедура формирования Законодательным Собранием Общественной палаты Приморского края. Аналогичные изменения были внесены в Закон Приморского края "О законодательной деятельности в Приморском крае".

Следующие изменения в Закон Приморского края "О Законодательном Собрании Приморского края" связаны с установлением Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 505-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия "иностранные финансовые инструменты" понятия "иностранные финансовые инструменты". Соответствующие изменения были также внесены в Закон Приморского края "О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края".

Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 227-ФЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" и статьи 4 и 5 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены новым полномочием, им

предоставлено право заслушивать информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Реализуя предоставленное правомочие, Законодательное Собрание в рамках совершенствования взаимодействия между органами государственной власти Российской Федерации на заседаниях Законодательного Собрания будет заслушивать информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Приморском крае. Порядок приглашения и выступления руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти на заседаниях Законодательного Собрания с информацией о деятельности территориального органа федерального органа исполнительной власти в Приморском крае установлен Регламентом Законодательного Собрания.

Исходя из общих тенденций, направленных на совершенствование регулирования правового статуса депутата Законодательного Собрания, а также учитывая опыт законодательных (представительных) органов ряда субъектов Российской Федерации, комитетом в 2017 году были разработаны и внесены на рассмотрение Законодательного Собрания два проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О статусе депутата Законодательного Собрания".

К принципиальным и важным поправкам необходимо отнести установление мер ответственности для депутатов Законодательного Собрания за ненадлежащее исполнение депутатских полномочий (Закон Приморского края от 2 марта 2017 года № 93-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края").

Для депутата Законодательного Собрания, осуществляющего депутатскую деятельность на постоянной основе и не принимающего участия без уважительных причин в заседаниях Законодательного Собрания, комитета, членом которого он является, установлена дополнительная мера ответственности в виде лишения части денежного вознаграждения пропорционально времени отсутствия на заседаниях, а также возможности прекращения осуществления им депутатской деятельности на постоянной основе.

По результатам правоприменительной практики Законом Приморского края от 19 октября 2017 года № 177-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края" изменена мера ответственности депутата Законодательного Собрания, осуществляющего депутатскую деятельность на постоянной основе, за неучастие в мероприятиях Законодательного Собрания. Введено понятие "иные мероприятия", к ним относятся совещания председателя Законодательного Собрания с депутатами Законодательного Собрания, заседания совета Законодательного Собрания, учеба депутатов

Законодательного Собрания, а также мероприятия, проводимые по решению совета Законодательного Собрания.

В случае отсутствия депутата Законодательного Собрания, осуществляющего депутатскую деятельность на постоянной основе, без уважительной причины на заседаниях Законодательного Собрания, комитета, комиссии и иных органов Законодательного Собрания, членом которых он является, а также неучастия в иных мероприятиях, проводимых в Законодательном Собрании, по решению комитета Законодательного Собрания по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания в отношении него устанавливается ответственность в виде уменьшения ежемесячного денежного содержания депутата Законодательного Собрания на одну шестую за каждое пропущенное мероприятие.

Комитетом Законодательного Собрания по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания уважительными причинами неучастия депутата Законодательного Собрания в заседаниях Законодательного Собрания, комитета, комиссии и иных органов Законодательного Собрания, членом которых он является, а также в иных мероприятиях, проводимых в Законодательном Собрании, могут быть признаны: направление в служебную командировку за пределы Приморского края председателем Законодательного Собрания или по основному месту работы, нахождение в очередном оплачиваемом отпуске по основному месту работы, временная нетрудоспособность, обстоятельства непреодолимой силы, иные обстоятельства, препятствующие участию депутата Законодательного Собрания в мероприятиях Законодательного Собрания.

К наиболее значимой мере ответственности депутата Законодательного Собрания за неисполнение обязанностей депутата Законодательного Собрания следует отнести установление дополнительного основания досрочного прекращения депутатских полномочий. Систематическое отсутствие без уважительных причин депутата Законодательного Собрания на очередных заседаниях Законодательного Собрания и (или) комитета Законодательного Собрания, членом которого он является, может быть признано Законодательным Собранием ненадлежащим исполнением депутатских обязанностей и послужить основанием для дальнейшего прекращения полномочий.

Внесение изменений в Закон Приморского края "О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края", устанавливающих ответственность депутата Законодательного Собрания за ненадлежащее исполнение депутатских обязанностей, потребовало разработки процедуры рассмотрения Законодательным Собранием вопроса о досрочном прекращении полномочий депутата Законодательного Собрания.

Постановлением Законодательного Собрания от 29.03.2017 № 335 "О внесении изменений в приложение к постановлению Законодательного Собрания Приморского края от 07.08.2002 № 36 "О Регламенте Законодательного Собрания Приморского края" Регламент

Законодательного Собрания дополнен главой 12¹ "Порядок досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания за ненадлежащее исполнение депутатом Законодательного Собрания своих обязанностей". Постановление о досрочном прекращении полномочий депутата Законодательного Собрания принимается квалифицированным большинством в две трети голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания открытым голосованием, что можно рассматривать как определенную гарантию для депутата Законодательного Собрания.

Учитывая, что Закон Приморского края "О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края (изменения внесены в декабре 2016 года) установил лишь общие требования к организации работы общественной приемной депутата Законодательного Собрания, в 2017 году по предложению комитета Законодательным Собранием утверждено Положение об общественной приемной депутата Законодательного Собрания Приморского края (постановление Законодательного Собрания от 29.03.2017 № 337).

Положение определяет цели использования приемной депутата Законодательного Собрания, порядок ее создания, требования, предъявляемые к помещению приемной депутата Законодательного Собрания, а также порядок возмещения расходов депутата Законодательного Собрания по аренде помещения приемной депутата и контроль за использованием депутатом Законодательного Собрания помещения приемной депутата Законодательного Собрания.

С целью обеспечения доступности для избирателей и надлежащего информирования о деятельности депутатов Законодательного Собрания принятие Положения позволило установить единые требования в подборе помещений для размещения общественных приемных, контроль не только на этапе заключения договоров для размещения приемных, но и в период действия договора, а также позволило оптимизировать расходы бюджетных средств на указанные цели

Во исполнение норм статьи 8 Закона Приморского края "О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края", в сентябре 2017 года по предложению комитета Законодательным Собранием приняты Правила депутатской этики (постановление Законодательного Собрания от 27.09.2017 № 542). Необходимость разработки новой редакции Правил депутатской этики вызвана тем, что действующая редакция Правил была принята в 2000 году. Учитывая произошедшие изменения федерального законодательства и законодательства Приморского края, они утратили свою актуальность.

Правила депутатской этики устанавливают основные правила поведения депутата Законодательного Собрания при исполнении им депутатских полномочий, а также порядок рассмотрения вопросов, связанных с нарушением Правил.

В целях установления ответственности депутатов Законодательного Собрания за нарушение Правил депутатской этики, по предложению комитета

Законодательным Собранием принят Закон Приморского края от 26 декабря 2017 года № 233-КЗ "О внесении изменения в Закон Приморского края "О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края", которым установлены меры воздействия за нарушение депутатом Законодательного Собрания Правил депутатской этики. За нарушение Правил депутатской деятельности к депутату Законодательного Собрания могут быть применены следующие меры воздействия:

1)указать депутату Законодательного Собрания на недопустимость нарушения Правил депутатской этики;

2)предложить депутату Законодательного Собрания принести публичные извинения за нарушение Правил депутатской этики;

3)выразить депутату Законодательного Собрания порицание за нарушение Правил депутатской этики.

Предварительное рассмотрение вопроса о применении к депутату Законодательного Собрания мер воздействия за нарушение Правил депутатской этики осуществляет комитет.

В 2018 году с целью реализации положений Закона Приморского края и Правил депутатской этики комитету необходимо подготовить предложения по внесению изменений в Регламент Законодательного Собрания, устанавливающих порядок рассмотрения вопросов, связанных с нарушением депутатами Законодательного Собрания Правил депутатской этики.

Необходимо отметить, что подготовка предложений по внесению изменений в Закон Приморского края "О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края" комитетом проводилась при активном участии депутатов Законодательного Собрания.

В декабре 2017 года по предложению комитета Законодательным Собранием в новой редакции принято Положение об аккредитации представителей средств массовой информации при Законодательном Собрании Приморского края (постановление Законодательного Собрания Приморского края от 19.12.2017 № 659). Положением определен порядок аккредитации, права и обязанности аккредитованных представителей, основные направления работы с аккредитованными представителями и средствами массовой информации, представители которых аккредитованы Законодательным Собранием.

С 1 января 2018 года по сравнению с ранее действующим порядком упрощается процедура аккредитации представителей средств массовой информации при Законодательном Собрании, что обеспечит представителям средств массовой информации получение более подробной и достоверной информацию о деятельности Законодательного Собрания и следовательно, позволит более объективно информировать жителей Приморского края о работе законодательного органа, о принимаемых решениях. Проект постановления Законодательного Собрания разрабатывался при участии профессионального сообщества журналистов Приморского края.

Правотворческая деятельность комитета, как и в предыдущие годы, осуществлялась на основе тесного сотрудничества с правовым управлением аппарата Законодательного Собрания, полномочным представителем Губернатора Приморского края в Законодательном Собрании, прокуратурой Приморского края.

Контрольная и аналитическая деятельность

В 2016 году состоялось 14 заседаний Законодательного Собрания. Средний процент посещаемости депутатами заседаний Законодательного Собрания составил 95,7% (см. приложение).

Комитетом осуществлялся учет основных нарушений положений Регламента Законодательного Собрания и Закона Приморского края "О законодательной деятельности в Приморском крае". По итогам заседаний отмеченные нарушения обобщались и анализировались: в 2017 году было отмечено 17 нарушений Регламента Законодательного Собрания, наиболее часто на заседаниях Законодательного Собрания нарушались положения статьей 15 и 16 Регламента Законодательного Собрания "Порядок проведения заседания Законодательного Собрания" и "Порядок выступления на заседании Законодательного Собрания".

Безусловно, одним из основных показателей эффективности депутатской деятельности является участие депутатов в работе комитета. Информация об участии в заседаниях комитета Законодательного Собрания по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания представлены в таблице:

ФИО	Всего заседаний комитета в 2017 году	Принял участие	Не принимал участия	% посещаемости
Новиков Д.Г.	18	15	3*	83
Бехтер А.М.	18	18	0	100
Ищенко А.С.	18	16	2*	89
Романов В.Г.	15	14	1*	93
Вельгодский О.Н.	12	11	1*	92
Хмелев В.Н.	2	2	0	100

* не принимал участия в заседании комитета по уважительным причинам

Также депутаты комитета активно работают в комиссиях и рабочих группах Законодательного Собрания: Бехтер А.М. – во временной комиссии Законодательного Собрания по работе с военнослужащими, сотрудниками правоохранительных органов, ветеранами силовых структур, членами их семей,

Новиков Д.Г. – член Общественного совета при УМВД России по Приморскому краю.

В соответствии с распоряжениями Губернатора Приморского края Вельгодский О.Н. принимал участие в работе комиссии по отбору кандидатов на должность главы города Владивостока, Бехтер А.М. в работе комиссии по отбору кандидатов на должность главы Спасского муниципального района.

**ПОСЕЩАЕМОСТЬ ЗАСЕДАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
в 2017 году**

№ округа /партия	ФИО	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	Всего заседаний	Присутствовало	Отсутствовало	% посещаемости
		25.01.2017	22.02.2017	29.03.2017	26.04.2017	24.05.2017	28.06.2017	26.07.2017	04.09.2017	27.09.2017	25.10.2017	16.11.2017	29.11.2017	14.12.2017	19.12.2017				
ЕР	Авдон Д.Т.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	14	0	100
ЕР	Ахоян Г.Ц.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	-	14	14	0	100
ЛДПР	Андрейченко А.В.	1	1	1	1	1										5	5	0	100
14 КПРФ	Беспалов В.Г.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	14	0	100
ЕР	Бехтер А.М.	1	1	1	1	1	Б	1	1	1	1	1	1	1	1	14	13	1	93
4 ЕР	Богданенко К.С.	К	1	1	1	1	1	1	1	К	1	1	1	1	1	14	12	2	86
ЕР	Вельгодский О.Н.	1	1	1	1	1	О	1	1	1	1	1	1	1	1	14	13	1	93
КПРФ	Гришуков В.В.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	14	0	100
КПРФ	Долгачев А.Н.	Н	1	О	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	14	11	3	79
ЛДПР	Дрожжин В.О.	1	1	1	1	К	1	1	1	1	К	1	1	1	1	14	12	2	86
ЕР	Звеняцкий Е.С.	1	1	1	1	1	К	1	1	1	1	1	1	1	1	14	13	1	93
ЛДПР	Зотов Е.А.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	14	0	100
КПРФ	Ищенко А.С.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	14	0	100
ЕР	Ищенко С.А.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	14	0	100
ЕР	Кан В.В.	Н	1	Б	Б	О	К	О	О	К	Б	О	Б	О	О	14	1	13	7
СР	Козицкий А.А.	1	1	1	1	1	О	1	1	К	1	1	К	1	1	14	12	2	86
8 ЕР	Корсаков Ю.М.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	14	0	100
6 ЕР	Костенко А.И.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1				11	11	0	100
9 ЕР	Костюков Е.С.	1	1	1	1	1	1	1	К	1	1	-	1	1	1	14	13	1	93
11 ЕР	Косьяненко Т.С.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	14	0	100
7 ЕР	Кузьменко С.А.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	14	0	100
13 ЕР	Лазарев Г.И.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	Б	1	1	14	13	1	93
20 ЕР	Лось А.И.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	14	0	100
19 ЕР	Маноконов Р.А.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	14	0	100
15 ЕР	Милуш В.В.	1	1	1	1	1	1	1	1	К	1	1	1	1	1	14	13	1	93
2 ЕР	Новиков Д.Г.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	О	1	1	1	1	14	13	1	93

КПРФ	Оганесян А.С.	1	1	1	1	Н	1	1	1	Б	1	1	1	1	Н	14	11	3	79
ЛДПР	Петухов А.В.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	14	0	100
ЕР	Ролнк А.И.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	14	0	100
18 ЕР	Романов В.Г.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	14	0	100
3 КПРФ	Самсонов А.А.	1	1	1	1	1	Н	1	Б	1	1	1	1	1	1	14	12	2	86
ЛДПР	Селюк Н.А.						1	1	1	1	1	1	1	1	1	9	9	0	100
17 ЕР	Слепченко С.В.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	14	0	100
5 ЕР	Технев Д.А.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	14	0	100
16 ЛДПР	Ткаченко Е.Г.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	14	0	100
РПС	Толмачева Ю.В.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	14	0	100
КПРФ	Тютюрев А.В.	1	Б	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	13	1	93
КПРФ	Хмелев В.Н.	Б	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	13	1	93
ЕР	Цой Э.Е.	1	Б	1	1	1	1	Б	1	1	1	1	1	1		14	12	2	86
10 ЕР	Чемерис И.С.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	14	0	100
ЕР	Шауфлер И.В.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	14	0	100
	Итого	36	38	38	39	37	35	37	37	34	36	39	37	38	37				95,5