



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
Комитет по бюджетно-налоговой политике
и финансовым ресурсам**

РЕШЕНИЕ

14.12.2016

№ 53

г. Владивосток

Об отчете об исполнении краевого бюджета за девять месяцев 2016 года

Рассмотрев и обсудив представленный Администрацией Приморского края отчет об исполнении краевого бюджета за девять месяцев 2016 года и заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на указанный отчет, комитет

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению отчет об исполнении краевого бюджета за девять месяцев 2016 года.

2. Отметить:

1) за отчетный период в краевой бюджет поступило доходов в сумме 61 723 697,3 тыс. рублей или 75,3 процента к годовому плану (за соответствующий период 2015 года - 71,4 процента, 2014 года - 75,1 процента), в том числе: налоговых и неналоговых доходов - 51 015 325,7 тыс. рублей (78,9 процента к плану), безвозмездных поступлений - 10 708 371,6 тыс. рублей (61,8 процента годовых бюджетных назначений);

2) в общем объеме поступивших доходов доля поступлений по собственным доходам составила 82,7 процента (в 2015 году - 74,0 процента). Отмечается тенденция снижения доли безвозмездных поступлений в краевой бюджет по сравнению с соответствующими периодами предыдущих лет;

3) за отчетный период 95,9 процента в общем объеме поступлений приходится на пять видов налоговых доходов (за девять месяцев 2015 года - 94,4 процента): по налогу на доходы физических лиц - 38,3 процента (38,7 процента), налогу на прибыль организаций - 25,9 процента (25,4 процента), налогу на имущество организаций - 13,0 процента (13,7 процента), акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, - 11,8 процента (9,6 процента) и налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - 6,9 процента (7,0 процента).

По истечении отчетного периода Законом Приморского края от 28.10.2016 № 2-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О

краевом бюджете на 2016 год" внесены разнонаправленные корректировки по видам поступлений, подводящие плановые назначения к их практически полному исполнению по итогам финансового года;

4) в отчетном периоде из краевого бюджета произведен возврат:

а) остатков безвозмездных поступлений от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в Приморском крае – (минус) 3 186,5 тыс. рублей;

б) остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – (минус) 1 470 815,9 тыс. рублей - 16 главными администраторами доходов. Наибольший объем остатков возвращен департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (633 968,7 тыс. рублей) и департаментом градостроительства Приморского края (556 746,2 тыс. рублей);

5) расходы краевого бюджета за отчетный период исполнены в объеме 56 020 856,1 тыс. рублей или 61,4 процента к уточненным годовым бюджетным назначениям (91 189 812,5 тыс. рублей), что ниже уровня исполнения за соответствующий период 2015 года на 2,4 процента (56 848 286,4 тыс. рублей или 63,8 процента от утвержденных бюджетных назначений - 89 075 189,1 тыс. рублей);

б) в структуре исполненных за девять месяцев 2016 года расходов краевого бюджета по разделам бюджетной классификации доля расходов, направленных на социально-культурную сферу, составила 67,0 процента, в том числе по разделам: "Социальная политика" - 19,7 процента, "Образование" - 22,2 процента, "Здравоохранение" - 21,9 процента, "Культура, кинематография" - 1,0 процента, "Физическая культура и спорт" - 1,8 процента, "Средства массовой информации" - 0,4 процента.

На поддержку отраслей "Национальная экономика" и "Жилищно-коммунальное хозяйство" направлено 13,6 процента и 10,0 процента расходов соответственно. Доля по остальным разделам составила от 4,6 процента ("Общегосударственные вопросы") до 0,04 процента ("Национальная оборона").

По итогам отчетного периода складывается неравномерное исполнение расходов краевого бюджета по разделам (от 83,5 процента по разделу "Национальная оборона" до 6,0 процента "Обслуживание государственного и муниципального долга");

7) расходы краевого бюджета исполняли 42 главных распорядителя бюджетных средств (далее - ГРБС): выше среднекраевого уровня (более 61,4 процента) исполнены расходы 27 ГРБС (от 82,9 до 64,4 процента), ниже среднекраевого уровня - 15 ГРБС (от 61,1 до 21,8 процента). Самое низкое освоение (менее 30,0 процента) бюджетных ассигнований в объеме исполненных расходов отмечено по четырем ГРБС: департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края (28,5 процента), департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (24,9 процента), департамент природных ресурсов и охраны окружающей

среды Приморского края (23,0 процента), департамент градостроительства Приморского края (21,8 процента);

8) исполнение расходов, предусмотренных на реализацию мероприятий 18 государственных программ Приморского края (далее - государственные программы), за девять месяцев 2016 года составило 53 864 122,2 тыс. рублей или 61,3 процента; доля в общем объеме исполненных расходов - 96,2 процента (за девять месяцев 2015 года - 63,8 процента и 97,8 процента соответственно).

Исполнение годовых бюджетных ассигнований по восьми государственным программам сложилось на низком уровне: от 20,1 процента по государственной программе "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" до 60,4 процента по государственной программе "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края".

Расходы на реализацию программных мероприятий не осуществлялись или имели низкое исполнение в январе-сентябре текущего финансового года по следующим причинам:

а) отсутствие нормативных правовых актов по реализации расходов в отчетном периоде, продолжительная процедура их согласования,

б) длительность проведения закупочных процедур,

в) оплата по контрактам запланирована на четвертый квартал текущего финансового года;

9) расходы, предусмотренные на непрограммные направления деятельности органов государственной власти, исполнены в сумме 2 156 734,0 тыс. рублей или 64,8 процента от уточненных годовых назначений, на их долю в общем объеме исполненных в отчетном периоде расходов приходится 3,8 процента;

10) за девять месяцев 2016 года использованы средства:

резервного фонда Администрации Приморского края в сумме 457 988,0 тыс. рублей или 62,6 процента от планируемого годового объема;

финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций в Приморском крае - 6 062,0 тыс. рублей или 75,8 процента;

резерва материальных ресурсов Приморского края для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - 5 932,4 тыс. рублей или 30,2 процента;

11) при утвержденном в размере 7 078 228,7 тыс. рублей дефиците краевой бюджет за отчетный период исполнен с профицитом в размере 5 702 841,2 тыс. рублей (3 006 166,7 тыс. рублей - профицит за аналогичный период 2015 года);

12) в краевой бюджет кредиты от кредитных организаций не привлекались. Произведено погашение коммерческих кредитов в сумме 1 500 000,0 тыс. рублей.

Бюджетные кредиты привлечены в размере 1 500 000,0 тыс. рублей и погашены в том же объеме.

Возврат в краевой бюджет бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам, составил 3 000,0 тыс. рублей (2,5 процента планируемого объема), муниципальным образованиям Приморского края, - 86 598,4 тыс. рублей (40,4 процента).

За отчетный период предоставлены бюджетные кредиты из краевого бюджета муниципальным образованиям Приморского края в размере 51 175,3 тыс. рублей или 25,6 процента планируемого годового объема.

3.Обратить внимание Администрации Приморского края на:

1)низкое исполнение (менее 50,0 процента) расходов краевого бюджета по пяти государственным программам: "Развитие культуры Приморского края" (45,9 процента), "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае" (37,4 процента), "Охрана окружающей среды Приморского края" (37,3 процента), "Развитие транспортного комплекса Приморского края" (24,9 процента), "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" (20,1 процента);

2)отсутствие отдельных нормативных правовых актов, определяющих порядок выделения и (или) использования бюджетных средств по государственным программам "Развитие здравоохранения Приморского края", "Социальная поддержка населения Приморского края", "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края";

3)длительность проведения отдельных закупочных процедур по государственным программам "Развитие здравоохранения Приморского края" и "Развитие транспортного комплекса Приморского края";

4)крайне низкое освоение (менее 30,0 процента) бюджетных ассигнований в объеме исполненных расходов по четырем ГРБС: департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края (28,5 процента), департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (24,9 процента), департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края (23,0 процента), департамент градостроительства Приморского края (21,8 процента);

5)произведенный в отчетном периоде возврат из краевого бюджета:

остатков безвозмездных поступлений от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в Приморском крае - (минус) 3 186,5 тыс. рублей;

остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет - (минус) 1 470 815,9 тыс. рублей - 16 главными администраторами доходов. Наибольший объем остатков возвращен департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края и департаментом градостроительства Приморского края;

б)систематическое из года в год крайне низкое исполнение бюджетных назначений по следующим социально значимым объектам:

реконструкция государственного учреждения здравоохранения "Приморский краевой онкологический диспансер" и пристройка к

радиологическому корпусу на 2 каньона (40 коек) - исполнение за отчетный период составило 15 829,6 тыс. рублей или 6,8 процента от плана;

строительство краевой психиатрической больницы на 550 коек - исполнение за отчетный период составило 4 689,4 тыс. рублей или 12,4 процента от плана;

строительство жилых помещений для предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - исполнение за отчетный период составило 20 073,9 тыс. рублей или 6,7 процента;

строительство, реконструкция автомобильных дорог в Приморском крае - исполнение по государственной программе "Развитие транспортного комплекса Приморского края" за девять месяцев 2016 года составило 24,9 процента (неисполненные бюджетные назначения - 8 186 078,7 тыс. рублей).

4.Рекомендовать Администрации Приморского края:

1)своевременно утверждать нормативные правовые акты, необходимые для исполнения краевого бюджета;

2)усилить контроль за освоением главными распорядителями бюджетных средств утвержденных бюджетных ассигнований в части исполнения расходов, предусмотренных законом Приморского края о краевом бюджете на реализацию государственных программ; принимать меры по привлечению к ответственности должностных лиц за ненадлежащее исполнение своих обязанностей по освоению бюджетных средств;

3)принять действенные меры по завершению строительства:

государственного учреждения здравоохранения "Приморский краевой онкологический диспансер" и пристройка к радиологическому корпусу на 2 каньона (40 коек);

краевой психиатрической больницы на 550 коек;

жилых помещений для предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

принять меры по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении сроков строительства вышеуказанных объектов строительства;

4)продолжить и совершенствовать работу по:

повышению эффективности использования средств краевого бюджета, снижению неэффективных расходов краевого бюджета;

своевременному распределению и предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на выполнение мероприятий, предусмотренных государственными программами, а также проведению процедур заключения соглашений с муниципальными образованиями о предоставлении указанных субсидий;

целевому и эффективному использованию департаментами, являющимися ответственными исполнителями (соисполнителями) государственных программ, средств краевого бюджета, достижению результатов в соответствии с ожидаемым эффектом, целей, задач и мероприятий, утвержденных паспортами государственных программ, исполнению условий договорных обязательств подрядчиками;

обеспечению жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

обеспечению доступности медицинской помощи населению в отдаленных районах Приморского края, повышению уровня ее оказания, совершенствованию медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями; оказанию высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в краевых государственных учреждениях здравоохранения;

повышению эффективности и качества ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения, мостовых переходов, ремонта дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов Приморского края;

5) принять меры по недопущению нарушений, изложенных в заключении Контрольно-счетной палаты Приморского края на отчет Администрации Приморского края об исполнении краевого бюджета за девять месяцев 2016 года, при исполнении закона о краевом бюджете в 2016 году.

5. Направить настоящее решение в Администрацию Приморского края и Контрольно-счетную палату Приморского края.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян