

СПРАВКА

правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края на проект Закона Приморского края "О внесении изменений в статью 8.1 Закона Приморского края "О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края"

Правовое управление аппарата Законодательного Собрания Приморского края рассмотрело проект Закона Приморского края "О внесении изменений в статью 8.1 Закона Приморского края "О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края" (далее - Проект).

Проектом предлагается дополнить перечень мер воздействия, которые могут быть применены к депутату Законодательного Собрания за нарушение им правил депутатской этики.

По результатам рассмотрения сообщаем следующее.

Меры юридической ответственности должны преследовать цели стимулирования правомерного поведения - предупреждения совершения новых нарушений, как самими нарушителями, так и другими лицами.

Как следует из правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, меры принудительного характера должны отвечать требованиям справедливости, быть соразмерными законодательно закрепленным целям и охраняемым интересам, а также характеру совершенного деяния; такие меры допустимы, если они основываются на законе, служат общественным интересам и не являются чрезмерными (постановления от 14 мая 1999 года № 8-П, от 14 ноября 2005 года № 10-П, от 13 июля 2010 года № 15-П, от 17 января 2013 года № 1-П).

Меры юридической ответственности должны определяться исходя из требования адекватности порождаемых ими последствий (в том числе для лица, в отношении которого они применяются) тому вреду, который причинен в результате деяния, с тем, чтобы обеспечивались соразмерность ответственности совершенному нарушению, а также баланс основных прав индивида и общего интереса.

В тексте Закона недопустимо использование недомолвок, двусмысленностей, выражений, допускающих неоднозначное толкование, а также политических лозунгов, высокопарных и митинговых фраз.

Неточность словесного воплощения нормы, расплывчатость и отсутствие единообразия понятий и терминов может привести к неправильному пониманию и применению закона.

В соответствии со статьей 21 Конституции Российской Федерации никто не должен подвергаться унижающему человеческое достоинство наказанию, следовательно меры воздействия, содержащиеся в пунктах 4, 5 части 2 статьи 8.1 Закона Приморского края "О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края" в предлагаемой Проектом редакции (предложить депутату Законодательного Собрания высечь себя за нарушение Правил депутатской этики, предложить депутату Законодательного Собрания

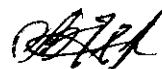
встать в угол за нарушение Правил депутатской этики), противоречат Конституции Российской Федерации.

Меры воздействия, содержащиеся в пунктах 7, 8 части 2 статьи 8.1 Закона Приморского края "О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края" в предлагаемой Проектом редакции (пожурить депутата Законодательного Собрания за нарушение Правил депутатской этики, поругать депутата Законодательного Собрания за нарушение Правил депутатской этики), близки по смыслу до степени смешения. Проект не содержит признаки, позволяющие разграничить указанные меры. Кроме того, принятая Законодательным Собранием Приморского края 19 декабря 2017 года в третьем чтении редакция статьи 8.1 Закона Приморского края "О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края" содержит такую меру воздействия, как выражение порицания депутату Законодательного Собрания, которая по смыслу также идентична мерам воздействия, содержащимся в пунктах 7, 8 части 2 статьи 8.1 Закона Приморского края "О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края" в предлагаемой Проектом редакции.

Также мера воздействия, содержащаяся в пункте 6 части 2 статьи 8.1 Закона Приморского края "О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края" в предлагаемой Проектом редакции (предложить депутату Законодательного Собрания публично покаяться за нарушение Правил депутатской этики), по смыслу совпадает с мерой воздействия, уже закрепленной в принятой Законодательным Собранием Приморского края 19 декабря 2017 года в третьем чтении редакции статьи 8.1 Закона Приморского края "О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края" (предложить депутату Законодательного Собрания принести публичные извинения за нарушение Правил депутатской этики).

Таким образом, правовое управление полагает, что принятие проекта Закона Приморского края "О внесении изменений в статью 8.1 Закона Приморского края "О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края" является нецелесообразным ввиду отсутствия самостоятельного правового регулирования.

Начальник
правового управления



И.А. Володина