



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ  
Комитет по бюджетно-налоговой политике  
и финансовым ресурсам

РЕШЕНИЕ

11.12.2017

№ 180

г. Владивосток

Об отчете об исполнении краевого  
бюджета за девять месяцев 2017 года

Рассмотрев и обсудив представленный Администрацией Приморского края отчет об исполнении краевого бюджета за девять месяцев 2017 года и заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на указанный отчет, комитет

РЕШИЛ:

1.Принять к сведению отчет об исполнении краевого бюджета за девять месяцев 2017 года.

2.Отметить:

1)Законом Приморского края от 23 декабря 2016 года № 52-КЗ "О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" краевой бюджет на 2017 год утвержден по доходам в размере 84 309 297,0 тыс. рублей, по расходам – 90 964 488,3 тыс. рублей, с дефицитом 6 655 191,3 тыс. рублей.

С учетом пяти корректировок и уточнения расходов краевого бюджета (без внесения изменений в закон о краевом бюджете), произведенных в отчетном периоде, план по доходам краевого бюджета на 2017 год составил 92 330 973,5 тыс. рублей, по расходам – 102 535 267,4 тыс. рублей, дефицит – 9 374 599,2 тыс. рублей;

2)за девять месяцев 2017 года бюджетные назначения исполнены по доходам в размере 69 893 151,0 тыс. рублей (на 75,7 процента утвержденных плановых назначений), по расходам – 63 932 777,3 тыс. рублей (на 62,4 процента уточненных бюджетных назначений). В соответствующем периоде 2016 года исполнение составило 75,3 процента и 61,4 процента соответственно;

3)краевой бюджет в отчетном периоде исполнен с профицитом в размере 5 960 373,7 тыс. рублей (за 9 месяцев 2016 года – 5 702 841,2 тыс. рублей);

4)в краевой бюджет по налоговым и неналоговым доходам за отчетный период поступило 53 704 712,1 тыс. рублей или 79,9 процента утвержденных назначений (78,9 процента – за 9 месяцев 2016 года), что составило

76,8 процента всего объема поступивших в январе-сентябре 2017 года доходов (82,7 процента соответственно).

Основной объем поступлений (94,8 процента) обеспечен пятью налоговыми доходами: налог на доходы физических лиц (36,7 процента) налог на прибыль организаций (27,5 процента), налог на имущество организаций (12,9 процента), акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (10,3 процента) и налог, взимаемый в связи применением упрощенной системы налогообложения (7,4 процента).

За январь-сентябрь 2017 года по некоторым налоговым и неналоговым доходам сложилось значительное перевыполнение годовых плановых назначений (в 19,1-249,0 раза).

Выше среднекраевого уровня (79,9 процента) сложились поступления по налогу на прибыль организаций (89,8 процента), акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (85,0 процента), налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (87,4 процента), сборам за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов (81,4 процента), доходам от оказания платных услуг (работ) (87,7 процента), платежам, взимаемым государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций (88,7 процента), денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства о рекламе (91,1 процента).

На низком уровне сложились поступления по транспортному налогу с физических лиц (50,0 процента; срок уплаты – не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом (календарный год)), плате по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (29,4 процента), денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности (10,2 процента), поступлениям сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов (5,9 процента).

По истечении отчетного периода Законом Приморского края от 09.10.2017 № 171-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" внесены разнонаправленные корректировки по видам поступлений, подводящие плановые назначения к их практически полному исполнению по итогам финансового года;

5) за отчетный период безвозмездные поступления составили 16 188 438,9 тыс. рублей или 64,4 процента годовых бюджетных назначений (61,8 процента – в 2016 году). На низком уровне годовых бюджетных назначений поступили в краевой бюджет:

субсидии на: реализацию федеральных целевых программ (42,2 процента), софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (37,5 процента),

предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (33,7 процента), реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (32,7 процента), софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов (1,0 процента), реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России (1,2 процента), поддержку отрасли культуры (3,4 процента), содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса (36,1 процента), возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе (28,6 процента);

межбюджетные трансферты на: осуществление единовременных выплат медицинским работникам (34,9 процента), финансовое обеспечение дорожной деятельности (14,3 процента).

В отчетном периоде не поступили из федерального бюджета предусмотренные законом о краевом бюджете:

субсидии: на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом; на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров; на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока; на реализацию мероприятий по содействию создания в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях; на предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на оплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводства) и товарного осетроводства; обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры, поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тыс. человек;

субвенции на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений;

б) в структуре исполненных за отчетный период расходов краевого бюджета доля расходов на социально-культурную сферу составила 63,9 процента (за девять месяцев 2016 года – 67,0 процента), в том числе по разделам: "Социальная политика" – 34,7 процента (15,0 процента), "Образование" – 18,7 процента (22,2 процента), "Здравоохранение" – 6,4 процента (22,0 процента), "Культура, кинематография" – 1,8 процента

(1,0 процента), "Физическая культура и спорт" – 2,0 процента (1,8 процента), "Средства массовой информации" – 0,4 процента (0,4 процента).

Доля расходов по разделам "Национальная экономика" и "Жилищно-коммунальное хозяйство" составила 15,3 процента (13,6 процента) и 13,0 процента (10,0 процента) соответственно.

7) за девять месяцев 2017 года бюджетные назначения исполнены выше среднекраевого уровня (62,4 процента) по разделам: "Национальная оборона" (73,8 процента), "Социальная политика" (71,4 процента), "Жилищно-коммунальное хозяйство" (68,2 процента), "Межбюджетные трансферты общего характера" (66,5 процента), "Физическая культура и спорт" (66,0 процента), "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" (65,0 процента), "Образование" (65,8 процента), "Здравоохранение" (62,5 процента);

8) расходы краевого бюджета исполняли 43 главных распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС). Выше среднекраевого уровня исполнение расходов сложилось по 21 ГРБС: от 77,8 процента (департамент земельных и имущественных отношений Приморского края) до 62,6 процента (департамент по делам молодежи Приморского края).

На крайне низком уровне в отчетном периоде исполнены расходы:

департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края (13,4 процента) в связи с планированием основного объема закупочных процедур на 4 квартал текущего года, а также по причине непредоставления муниципальными образованиями Приморского края документов для получения субсидий (в том числе, на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, предназначенных для защиты от наводнений в результате прохождения паводков);

департаментом энергетики Приморского края (6,3 процента) по причине непредоставления муниципальными образованиями Приморского края документов для перечисления субсидии на мероприятия по созданию и развитию системы газоснабжения муниципальных образований Приморского края;

9) исполнение расходов, предусмотренных на реализацию мероприятий 18 государственных программ Приморского края (далее – государственная программа), за девять месяцев 2017 года составило 61 789 817,6 тыс. рублей или 62,4 процента (в 2016 году – 53 864 122,2 тыс. рублей и 61,3 процента соответственно); их доля в общем объеме исполненных расходов – 96,6 процента (в 2016 году – 96,2 процента).

Выше среднекраевого уровня (62,4 процента) освоены бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию восьми государственных программ (от 63,8 процента по государственной программе "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае" на 2013-2020 годы до 97,8 процента по государственной программе "Развитие туризма в Приморском крае" на 2013-2020 годы); по остальным десяти государственным программам сложилось исполнение от 18,7 процента ("Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013-2020 годы) до 61,8 процента ("Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной



безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2013-2020 годы).

Расходы на реализацию программных мероприятий не осуществлялись или имели низкое исполнение в январе-сентябре 2017 года по следующим причинам:

а) отсутствие нормативных правовых актов по реализации расходов в отчетном периоде, продолжительная процедура их согласования,

б) длительность проведения закупочных процедур,

в) оплата по контрактам предусмотрена в четвертом квартале текущего финансового года,

г) отсутствие потребности (субсидии из краевого бюджета не заявлены муниципальными образованиями Приморского края),

д) неисполнение подрядчиками контрактных обязательств;

10) расходы, предусмотренные на непрограммные направления деятельности органов государственной власти на 2017 год, исполнены за отчетный период в размере 2 142 959,7 тыс. рублей или на 59,8 процента уточненных годовых назначений, на их долю в общем объеме исполненных расходов приходится 3,4 процента;

11) за январь-сентябрь 2017 года в краевой бюджет коммерческие кредиты не привлекались, средства на их погашение не направлялись.

Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы привлекались в объеме 692 451,0 тыс. рублей (10,1 процента планируемого объема) и были погашены в сумме 1 952 120,0 тыс. рублей (24,6 процента утвержденных бюджетных назначений). Из краевого бюджета предоставлены бюджетные кредиты в сумме 40 000,00 тыс. рублей (Спасскому городскому округу на частичное покрытие дефицита бюджета).

Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам, в краевой бюджет составил 1 000,0 тыс. рублей (0,8 процента планируемого объема), что обусловлено несвоевременным погашением задолженности КГУП "Примтеплоэнерго". Возврат бюджетных кредитов муниципальными образованиями Приморского края в краевой бюджет произведен в сумме 45 861,0 тыс. рублей (57,8 процента). Погашение основного долга муниципальными образованиями (кроме Спасского городского округа) осуществлено своевременно;

12) за девять месяцев 2017 года использованы средства:

резервного фонда Администрации Приморского края в сумме 211 666,9 тыс. рублей (предусмотрено на 2017 год 522 295,0 тыс. рублей);

финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций в Приморском крае – 5 500,0 тыс. рублей (предусмотрено на 2017 год 8 000,0 тыс. рублей);

резерва материальных ресурсов Приморского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 793,8 тыс. рублей (предусмотрено на 2017 год 19 660,0 тыс. рублей).

3. Обратить внимание Администрации Приморского края на:

1) низкое исполнение (менее 50,0 процента) расходов краевого бюджета по шести государственным программам: "Развитие культуры Приморского

края" (47,6 процента), "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае" (45,5 процента), "Развитие транспортного комплекса Приморского края" (42,7 процента), "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" (41,0 процента), "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" (27,1 процента), "Охрана окружающей среды Приморского края" (18,7 процента);

2) крайне низкое освоение за отчетный период бюджетных назначений:

по трем ГРБС: департаменту градостроительства Приморского края (30,3 процента), департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края (13,4 процента), департаменту энергетики Приморского края (6,3 процента);

по следующим социально значимым объектам:

реконструкция ГУЗ "Приморский краевой онкологический диспансер" и пристройки к радиологическому корпусу на 2 каньона (40 коек) – освоено 138 370,5 тыс. рублей или 26,4 процента от плана;

капитальный ремонт ГБУЗ "Краевая детская клиническая больница № 1" в г. Владивостоке – исполнение за отчетный период составило 557,7 тыс. рублей или 4,0 процента от плана;

капитальный ремонт ГБУ "Дальнереченская центральная городская больница" – освоено 2 301,0 тыс. рублей или 18,6 процента от плана;

строительство детской поликлиники в г. Большой Камень – исполнение за отчетный период составило 575,7 тыс. рублей или 1,2 процента от плана;

не исполнены в полном объеме годового плана расходы на строительство краевой психиатрической больницы на 550 коек (33 000,0 тыс. рублей), пристройки к зданию КГБУЗ "Госпиталь для ветеранов войн", в том числе проектно-изыскательские работы (7 000,0 тыс. рублей) и многопрофильной диагностической поликлиники в г. Артеме (50 000,0 тыс. рублей);

3) позднее доведение лимитов бюджетных обязательств, длительность принятия нормативных правовых актов, необходимых для исполнения краевого бюджета, затянутость проведения отдельных закупочных процедур, что влечет за собой невозможность освоения бюджетных средств в текущем финансовом году.

4. Рекомендовать Администрации Приморского края:

1) своевременно утверждать нормативные правовые акты, необходимые для исполнения краевого бюджета;

2) усилить контроль за освоением главными распорядителями бюджетных средств утвержденных бюджетных ассигнований в части исполнения расходов, предусмотренных законом Приморского края о краевом бюджете на реализацию государственных программ;

3) принимать меры по привлечению к ответственности должностных лиц за ненадлежащее исполнение своих обязанностей по освоению бюджетных средств.

5. Направить настоящее решение в Администрацию Приморского края и Контрольно-счетную палату Приморского края.

Председатель комитета



Г.С. Ахоян