



ПРОТОКОЛ

заседания комитета Законодательного Собрания
по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

18.12.2017

г. Владивосток

№ 24

Председатель комитета – Ахоян Г.Ц.

Присутствовали
члены комитета: Лазарев Г.И., Маноконев Р.А., Милуш В.В.,
Тютерев А.В., Шауфлер И.В.

Присутствовали
приглашенные: Барабаш Е.Н., старший помощник прокурора
Приморского края по взаимодействию с
представительными (законодательными) и
исполнительными органами края, органами
местного самоуправления;
Беспалов В.Г., заместитель председателя комитета
Законодательного Собрания по социальной
политике и защите прав граждан;
Ватулин И.И., председатель Контрольно-счетной
палаты Приморского края;
Вязовик Н.В., глава Яковлевского муниципального
района;
Гавриков С.Р., глава Кавалеровского
муниципального района;
Гладнева О.В., начальник управления
бухгалтерского учета аппарата Законодательного
Собрания Приморского края - главный бухгалтер
Законодательного Собрания Приморского края;
Гончарук В.С., руководитель аппарата
Законодательного Собрания;
Григорьев К.А., депутат Думы города
Владивостока;
Данильченко И.В., заместитель начальника отдела
правовой экспертизы законопроектов по
бюджетному законодательству, экономике
и природопользованию правового управления
аппарата Законодательного Собрания;
Крамарова А.В., начальник отдела мониторинга
законодательства и правоприменительной
практики правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Кузьменко С.А., заместитель председателя

Законодательного Собрания;
Ролик А.И., председатель Законодательного Собрания;
Семенаха О.А., начальник отдела налогообложения имущества Управления Федеральной налоговой службы по Приморскому краю;
Смольникова Е.А., полномочный представитель Губернатора Приморского края в Законодательном Собрании Приморского края;
Снитко Н.В., исполняющая обязанности директора департамента финансов Приморского края.

Повестка дня:

1. О проекте закона Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (третье чтение).
2. О проекте закона Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (третье чтение).
3. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в статью 7 Закона Приморского края "О транспортном налоге".
4. Об отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Кавалеровского муниципального района за 2016 год".
5. Об отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Красноармейского муниципального района за 2016 год".
6. Об отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Яковлевского муниципального района за 2016 год".
7. Об информации Администрации Приморского края о ходе реализации мероприятий по обеспечению сокращения в 2017 году расходов краевого бюджета не менее чем на пять процентов в реальном выражении за счет снижения неэффективных затрат.
8. О результатах мониторинга правоприменения Закона Приморского края от 19 декабря 2013 года № 330-КЗ "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций".

9. О проекте постановления Законодательного Собрания Приморского края "О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Приморского края от 13.07.2016 № 2614 "Об утверждении сметы расходов Законодательного Собрания Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов".
10. О проектах федеральных законов.

Утверждение повестки дня.
Докладчик: Ахоян Г.Ц.
Предлагаю утвердить повестку дня.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ:
(протоколно) Утвердить повестку дня.

1.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (третье чтение).

Докладчик: Ахоян Г.Ц.
В комитет к третьему чтению законопроекта "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" от Администрации Приморского края поступили приложения к проекту закона по распределению бюджетных ассигнований на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в ведомственной структуре расходов с учетом поправок, принятых Законодательным Собранием во втором чтении. Лингвистическая экспертиза законопроекта в третьем чтении проведена, все замечания устранены. Предлагаю внести указанный законопроект на рассмотрение Законодательного Собрания в третьем чтении, рассмотреть вопрос "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" на заседании Законодательного Собрания 19 декабря 2017 года в третьем чтении и рекомендовать Законодательному Собранию принять вышеназванный законопроект в третьем чтении.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 186 прилагается.

2.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (третье чтение).

Докладчик: Лазарев Г.И.

Проект закона "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" во втором чтении принят 14 декабря 2017 года. К третьему чтению замечаний нет. Предлагаю внести указанный законопроект на рассмотрение Законодательного Собрания в третьем чтении и рекомендовать Законодательному Собранию принять его в третьем чтении.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 187 прилагается.

3.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в статью 7 Закона Приморского края "О транспортном налоге".

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

Законопроект подготовлен комитетом Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам в связи с изменением федерального законодательства.

Законопроект предусматривает снижение повышающих коэффициентов по некоторым дорогим легковым автомобилям, а именно: по легковым автомобилям стоимостью от трех до пяти миллионов рублей включительно не старше трех лет будет применяться единый повышающий коэффициент – 1,1.

Сейчас для автомобилей этой ценовой категории установлено три коэффициента в зависимости от года выпуска автомобиля:

1,1 – в отношении указанных легковых автомобилей, с года выпуска которых прошло от двух до трех лет;

1,3 – в отношении указанных легковых автомобилей, с года выпуска которых прошло от одного года до двух лет;

1,5 – в отношении указанных легковых автомобилей, с года выпуска которых прошло не более одного года.

Данные изменения будут применяться начиная с 2018 года. При этом выпадающие доходы краевого бюджета составят ориентировочно 6,6 млн рублей в год.

Предлагаю согласиться с данным законопроектом, направить его Губернатору Приморского края для дачи заключения, рассмотреть законопроект на заседании комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам после получения заключения Губернатора Приморского края.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 188 прилагается.

4.СЛУШАЛИ: Об отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Кавалеровского муниципального района за 2016 год".

Докладчик: Ватулин И.И.

За 2016 год бюджет Кавалеровского муниципального района по доходам исполнен на 101,3 процента утвержденных плановых назначений, в том числе по налоговым и неналоговым доходам на 102,1 процента, что составило 34,6 процента в общем объеме поступивших доходов. На конец 2016 года значилась дебиторская задолженность в размере 44 190,17 тыс. рублей, что на 13,3 процента больше, чем на начало 2016 года. Наибольшая сумма дебиторской задолженности числится по счету "Расчеты по ущербу и иным доходам", в том числе 33 990,37 тыс. рублей – средства субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в Приморском крае, перечисленные 20 декабря 2013 года в размере 30,0 процентов от стоимости контракта (113 301,2 тыс. рублей) ООО "Строительная компания Монолит" на выполнение работ по строительству объекта "Строительство детского сада на 240 мест в пгт Кавалерово", включая разработку проектно-сметной документации, проведение экспертиз, получение заключений, оснащение зданий технологическим, в том числе немонтируемым оборудованием и мебелью, в рамках государственной программы "Развитие образования Приморского края" на 2013-2020 годы. Кредиторская задолженность за отчетный период снизилась на 2 695,26 тыс. рублей (в 3,4 раза) и составила 1 138,50 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность (43,31 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2017) погашена в I квартале 2017 года. Муниципальный долг отсутствует.

ВЫСТУПИЛИ: Снитко Н.В., Милуш В.В., Маноконов Р.А., Ролик А.И., Ватулин И.И., Ахоян Г.Ц., Гавриков С.Р., Кузьменко С.А., Беспалов В.Г., Лазарев Г.И., Тютюрев А.В.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении

бюджета Кавалеровского муниципального района за 2016 год"; рекомендовать администрации Кавалеровского муниципального района Приморского края:

-не допускать роста недоимки по налогам и сборам, дебиторской и кредиторской задолженности;

-усилить контроль за соблюдением арендаторами условий договоров, а также поступлением платежей по договорам аренды муниципального имущества и по арендной плате за земельные участки;

-учесть резервы пополнения доходной части бюджета, выявленные в ходе проведенного Контрольно-счетной палатой контрольного мероприятия (наличие недоимки по налогам и сборам, задолженности по неналоговым доходам);

-осуществлять ведение реестра муниципального имущества в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 30 августа 2011 года № 424 "Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества";

-при разработке программы приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год в перечень объектов муниципальной собственности, подлежащих приватизации, включать объекты недвижимого имущества, имеющие государственную регистрацию права муниципальной собственности;

-принять меры по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки Контрольно-счетной палаты;

-учесть замечания Контрольно-счетной палаты при исполнении бюджета Кавалеровского муниципального района в текущем финансовом году и в последующие периоды;

поручить Контрольно-счетной палате провести контрольные мероприятия по вопросам:

1)исполнение бюджета Кавалеровского муниципального района за 2017 год;

2)исполнение бюджета Кавалеровского городского поселения за 2016 и 2017 годы.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 189 прилагается.

5.СЛУШАЛИ: Об отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Красноармейского муниципального района за 2016 год".

Докладчик: Ватулин И.И.

За 2016 год бюджет Красноармейского муниципального

района исполнен с дефицитом в размере 20 948,10 тыс. рублей. Доходы поступили в объеме 528 337,61 тыс. рублей (84,1 процента утвержденных назначений), в том числе налоговые и неналоговые доходы – 90 305,89 тыс. рублей (109,4 процента утвержденных назначений), что составило 17,1 процента в общем объеме полученных доходов. Безвозмездные поступления в отчетном году исполнены на 80,2 процента утвержденных назначений, что составило 438 031,72 тыс. рублей (не поступили в районный бюджет: субвенции на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам – 55 163,65 тыс. рублей и прочие субсидии – 53 341,99 тыс. рублей, из них: на строительство (реконструкцию) зданий муниципальных общеобразовательных организаций – 43 000,00 тыс. рублей, на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов – 10 000,00 тыс. рублей). Общая сумма дебиторской задолженности за отчетный период увеличилась на 84,2 процента и на 01.01.2017 составила 169,37 тыс. рублей. Кредиторская задолженность на 01.01.2016 составляла 57 677,32 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 884,96 тыс. рублей), за отчетный период сократилась в 3,7 раза и на 01.01.2017 составила 15 778,58 тыс. рублей. Муниципальный долг отсутствует.

ВЫСТУПИЛИ: Ахоян Г.Ц., Снитко Н.В., Милуш В.В., Ватулин И.И.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Красноармейского муниципального района за 2016 год"; рекомендовать администрации Красноармейского муниципального района:

- не допускать роста недоимки по налогам и сборам;
- продолжить работу по погашению кредиторской задолженности;
- привести в соответствие с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (в действующей редакции), перечень и коды целевых статей расходов местного бюджета при формировании бюджета муниципального района на очередной и последующие периоды;
- привести ресурсное обеспечение муниципальных программ в соответствие со средствами, предусмотренными

в районном бюджете;

-усилить контроль за ведением реестра муниципального имущества;

-усилить контроль за исполнением арендаторами муниципального имущества обязанности по государственной регистрации договоров аренды;

-принять меры по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки Контрольно-счетной палаты.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 190 прилагается.

6.СЛУШАЛИ: Об отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Яковлевского муниципального района за 2016 год".

Докладчик: Ватулин И.И.

За 2016 год районный бюджет исполнен с дефицитом в размере 2 448,60 тыс. рублей. Доходы поступили в объеме 315 707,89 тыс. рублей (98,4 процента утвержденных плановых назначений), в том числе налоговые и неналоговые доходы – 151 090,22 тыс. рублей (102,4 процента плановых назначений), что составило 47,9 процента в общем объеме поступивших в районный бюджет доходов. Дебиторская задолженность за отчетный период увеличилась с 27,90 тыс. рублей до 1 576,14 тыс. рублей. Общая сумма кредиторской задолженности на 01.01.2016 составляла 16 113,74 тыс. рублей (в том числе, просроченной – 12 033,72 тыс. рублей), на 01.01.2017 – 15 181,32 тыс. рублей (просроченной – 7 428,32 тыс. рублей).

ВЫСТУПИЛИ: Вязовик Н.В., Ахоян Г.Ц., Снитко Н.В., Беспалов В.Г.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Яковлевского муниципального района за 2016 год"; рекомендовать администрации Яковлевского муниципального района:

-не допускать роста недоимки по налогам и сборам, дебиторской и кредиторской задолженности;

-осуществлять ведение реестра муниципального имущества в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 30 августа 2011 года № 424 "Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества";

- принять меры по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки Контрольно-счетной палаты;
- учесть замечания Контрольно-счетной палаты при исполнении бюджета Яковлевского муниципального района в текущем финансовом году и в последующие периоды.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 191 прилагается.

7.СЛУШАЛИ: Об информации Администрации Приморского края о ходе реализации мероприятий по обеспечению сокращения в 2017 году расходов краевого бюджета не менее чем на пять процентов в реальном выражении за счет снижения неэффективных затрат.

Докладчик: Снитко Н.В.

В целях организации работы по увеличению поступлений в краевой бюджет налогов и других обязательных платежей, оптимизации расходов, повышению эффективности использования бюджетных средств и совершенствованию долговой политики Приморского края Администрацией Приморского края издано распоряжение от 29 марта 2017 года № 110-ра "Об утверждении Программы мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Приморского края на период с 2017 по 2019 год", в котором также даны рекомендации главам муниципальных образований Приморского края, в том числе установлен перечень мероприятий, необходимых для включения в Программу мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципальных образований Приморского края на период с 2017 по 2019 год. Органы исполнительной власти Приморского края, являющиеся главными администраторами доходов краевого бюджета и главными распорядителями бюджетных средств, ответственные за выполнение мероприятий Программы, ежеквартально представляют в департамент финансов Приморского края отчет об исполнении указанной Программы с указанием объемов дополнительно привлеченных доходов и (или) оптимизированных расходов на реализацию полномочий Приморского края. В свою очередь, департамент финансов во исполнение условий Соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Приморского края направляет отчет о результатах достижения целевых показателей (нормативов) мероприятий Программы ежегодно

в Министерство финансов Российской Федерации. Отчет о выполнении мероприятий Программы за 2017 год будет подготовлен и направлен в Министерство финансов до 20 января 2018 года, копию отчета можем направить в комитет Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам.

ВЫСТУПИЛИ:

Ахоян Г.Ц., Снитко Н.В., Беспалов В.Г., Ватулин И.И.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю принять к сведению информацию Администрации Приморского края о ходе реализации мероприятий по обеспечению сокращения в 2017 году расходов краевого бюджета не менее чем на пять процентов в реальном выражении за счет снижения неэффективных затрат; рекомендовать:

1) Контрольно-счетной палате Приморского края:

а) при проведении контрольных мероприятий в отношении государственных и муниципальных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в собственности Приморского края, государственного учреждения "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" проверять условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров на предмет соответствия положениям статьи 145 Трудового кодекса Российской Федерации;

б) при проведении контрольных мероприятий в отношении краевого государственного унитарного предприятия "Примтеплоэнерго" и акционерного общества "Приморское автодорожное ремонтное предприятие" проверить условия соблюдения положений статьи 145 Трудового кодекса Российской Федерации в части условий оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров;

2) департаменту финансов Приморского края:

по итогам исполнения мероприятий Программы за 2017 год направить в январе 2018 года в комитет Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам информацию "Об обеспечении сокращения в 2017 году расходов краевого бюджета ежегодно не менее чем на 5 процентов за счет снижения неэффективных затрат".

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ:

Решение № 192 прилагается.

8.СЛУШАЛИ: О результатах мониторинга правоприменения Закона Приморского края от 19 декабря 2013 года № 330-КЗ "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций".

Докладчик: Крамарова А.В.

Указанный Закон Приморского края принят в целях реализации предоставленного Налоговым кодексом Российской Федерации права по установлению пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций. При этом гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при принятии данного Закона не допущено, коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера и внутренних противоречий не выявлено.

В процессе мониторинга правоприменения Закона проблемы в сфере его применения правоприменителями не отмечены.

Причинами непредоставления льгот по уплате налога на прибыль участников региональных инвестиционных проектов на территории Приморского края, резидентов особой экономической зоны промышленно-производственного типа в городе Владивостоке является отсутствие данных организаций - налогоплательщиков в реестре региональных инвестиционных проектов и реестре резидентов особой экономической зоны промышленно-производственного типа в городе Владивостоке.

ВЫСТУПИЛИ: Ахоян Г.Ц.: Предлагаю принять к сведению результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края от 19 декабря 2013 года № 330-КЗ "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций".

РЕШИЛИ: Решение № 193 прилагается.

9.СЛУШАЛИ: О проекте постановления Законодательного Собрания Приморского края "О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Приморского края от 13.07.2016 № 2614 "Об утверждении сметы расходов Законодательного Собрания Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов".

Докладчик: Гладнева О.В.

Проектом постановления предусмотрено перераспределение

расходов Законодательного Собрания (уменьшение расходов по статье "Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда" (страховые взносы), увеличение расходов по статье "Оплата работ, услуг") в рамках ранее утвержденной сметы на 2017 год без изменения общей суммы расходов на обеспечение деятельности Законодательного Собрания.

ВЫСТУПИЛИ: Ахоян Г.Ц.: Предлагаю согласиться с данным проектом постановления и рекомендовать Законодательному Собранию его принять.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 194 прилагается.

10.СЛУШАЛИ: О проектах федеральных законов.

Докладчик: Тютюрев А.В.

В комитет Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам поступили на рассмотрение следующие проекты федеральных законов:

№ 249505-7 "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации", внесенный депутатами Государственной Думы А.М. Макаровым, Г.Я. Хором, Л.Я. Симановским, В.М. Резником, В.В. Бузиловым, Р.К. Хуснулиным, Н.В. Панковым, А.З. Фарраховым, Р.В. Кармазиной, В.С. Скругом, Ю.В. Кобзевым, Н.Д. Боевой, И.Е. Марьяш, Л.И. Черкесовым, В.А. Елыкомовым, И.М. Тетериным, П.Н. Завальным, М.А. Ивановым, Д.В. Юрковым, А.А. Носовым, В.В. Ивановым, Д.В. Ламейкиным, М.П. Беспаловой, Д.А. Беликом, В.И. Катеневым, А.Б. Клыкановым, Л.А. Огулем, Ю.Н. Швыткиным, С.А. Вострецовым, Л.Н. Тутовой, Н.Ю. Петруниным, Н.П. Саниной, В.В. Зубаревым, Н.В. Назаровой, Т.И. Цыбизовой, А.Н. Изотовым, Т.В. Соломатиной, В.И. Синяговским, Е.Б. Шулеповым, В.И. Афонским, С.В. Бессараб, А.Г. Кобилевым, М.С. Шереметом, В.М. Новиковым, И.В. Медведевым, А.Ю. Брыксиным, З.А. Муцоевым, М.В. Романовым, В.Н. Плотниковым, Д.С. Скривановым, Н.Г. Брыкиным, В.П. Водолацким, М.Т. Гаджиевым и принятый Государственной Думой в первом чтении;

№ 329222-7 "О внесении изменений в статью 427 Налогового кодекса Российской Федерации" (об установлении пониженных тарифов страховых взносов для организаций индустрии анимационного кино), внесенный Правительством Российской Федерации.

Предлагаю принять к сведению и не вносить на рассмотрение Законодательного Собрания указанные проекты федеральных законов.

РЕШИЛИ: Решение № 195 прилагается.

Председатель комитета



Г.Д. Ахоян