



ПРОТОКОЛ
заседания комитета Законодательного Собрания
по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

20.10.2016

г. Владивосток

№ 3

Председатель –

Ахоян Г.Ц.

Присутствовали члены комитета:

Беспалов В.Г.,
Маноконев Р.А.,
Тютерев А.В.,
Шауфлер И.В.

Присутствовали приглашенные:

Агафонова Е.Г., директор
государственного учреждения
"Территориальный фонд обязательного
медицинского страхования Приморского
края";
Барабаш Е.Н., старший помощник
прокурора Приморского края по
взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами Приморского края, органами
местного самоуправления;
Бибикова И.И., начальник отдела по
вопросам нормативных правовых актов
Управления Министерства юстиции
Российской Федерации по Приморскому
краю;
Виноградов Д.А., председатель
Контрольно-счетной палаты
Приморского края;
Волкова В.В., заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Приморского края;
Володина И.А., начальник правового
управления аппарата Законодательного
Собрания Приморского края;
Гладнева О.В., начальник управления
бухгалтерского учета аппарата
Законодательного Собрания - главный
бухгалтер Законодательного Собрания
Приморского края;

Гончарук В.С., руководитель аппарата
Законодательного Собрания
Приморского края;
Дронин А.А., глава Арсеньевского
городского округа;
Заиченко М.А., руководитель инспекции
регионального строительного надзора и
контроля в области долевого
строительства Приморского края;
Запорожец С.М., генеральный директор
акционерного общества "Наш дом -
Приморье";
Ищенко А.С., депутат Законодательного
Собрания Приморского края;
Казанцева Т.В., директор департамента
финансов Приморского края;
Корко В.Э., заместитель директора
департамента рыбного хозяйства и
водных биологических ресурсов
Приморского края;
Кузьменко С.А., заместитель
председателя Законодательного
Собрания Приморского края;
Курченко Т.Л., заместитель директора
департамента здравоохранения
Приморского края;
Леонов Д.В., директор департамента по
координации правоохранительной
деятельности, исполнения
административного законодательства и
обеспечения деятельности мировых
судей Приморского края;
Лепский В.В., директор
некоммерческого партнерства "Центр
содействия правовой защите
предпринимательства" (член
Общественного совета
предпринимателей Приморья);
Лунь Н.Н., исполняющая обязанности
директора департамента труда и
социального развития Приморского
края;
Пархоменко Е.А., заместитель директора
департамента по жилищно-
коммунальному хозяйству и топливным
ресурсам Приморского края;

Решетников В.М., заместитель
директора департамента транспорта и
дорожного хозяйства Приморского края;
Ролик А.И., председатель
Законодательного Собрания
Приморского края;
Романов В.Г., депутат Законодательного
Собрания Приморского края;
Семенаха О.А., начальник отдела
налогообложения имущества и доходов
физических лиц Управления
Федеральной налоговой службы по
Приморскому краю;
Серебряков П.Ю., вице-губернатор
Приморского края;
Сидоренко С.П., вице-губернатор
Приморского края;
Смольников Е.В., заместитель
начальника аналитического отдела
Управления Федеральной налоговой
службы по Приморскому краю;
Смольникова Е.А., полномочный
представитель Губернатора
Приморского края в Законодательном
Собрании Приморского края;
Соколова Н.С., директор департамента
земельных и имущественных отношений
Приморского края;
Ступницкий Б.В., заместитель
председателя Общественного
экспертного совета по экономической
политике в Приморском крае;
Терлецкая А.Н., заместитель директора
департамента экономики и развития
предпринимательства Приморского
края;
Федоренко С.В., исполняющий
обязанности директора департамента
градостроительства Приморского края;
Филь С.И., заместитель директора
департамента транспорта и дорожного
хозяйства Приморского края;
Шемилина М.А., Уполномоченный по
защите прав предпринимателей в
Приморском крае;

Якуш Л.А., заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания Приморского края.

Повестка дня:

1. Об отчете об исполнении краевого бюджета за первое полугодие 2016 года.
2. Об отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Проверка расходования бюджетных средств, выделенных из краевого бюджета АО "Наш дом - Приморье" для строительства многофункциональных гостиничных комплексов (класс 5 звезд) курортного типа в районе м. Бурный и делового типа в районе Корабельной Набережной, 6 в г. Владивостоке, в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года."
3. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О патентной системе налогообложения на территории Приморского края" (первое чтение).
4. О проекте закона Приморского края "Об установлении в Приморском крае коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на 2017 год" (первое чтение).
5. О проекте закона Приморского края "Об установлении в Приморском крае коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на 2017 год" (второе, третье чтения).
6. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (второе, третье чтения).
7. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в статью 2 Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций".
8. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О транспортном налоге".
9. Об обращении гражданина Глухоедова М.А. по вопросу установления льготы по транспортному налогу для многодетных семей.

10. О проекте постановления Законодательного Собрания Приморского края "О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Приморского края от 22.07.2015 № 2023 "Об утверждении сметы расходов Законодательного Собрания Приморского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов".
11. О постоянных днях проведения заседаний комитета Законодательного Собрания Приморского края по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам.
12. О предложениях комитета Законодательного Собрания Приморского края по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам в примерную программу законодательной деятельности Законодательного Собрания Приморского края на 2017 год.
13. О законодательных инициативах и обращениях законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
14. О проектах федеральных законов.
15. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2016 год" (первое чтение).
16. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2016 год" (второе, третье чтения).
17. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в статью 1¹ Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций" (первое чтение).
18. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в статью 1¹ Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций" (второе, третье чтения).
19. О командировании в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.
20. Об обращении главы Арсеньевского городского округа А.А. Дронина по вопросу внесения изменений в законодательство с целью улучшения предпринимательской деятельности на территории моногорода Арсеньева и Приморского края.

Утверждение повестки дня.

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

Предлагаю включить в повестку дня дополнительные вопросы:

1)"О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2016 год" (первое чтение)";

2)"О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2016 год" (второе, третье чтения)";

3)"О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в статью 1¹ Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций" (первое чтение)";

4)"О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в статью 1¹ Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций" (второе, третье чтения)";

5)"О командировании в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации"

и утвердить повестку дня.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ:
(протоколно)

Утвердить повестку дня.

1.СЛУШАЛИ:

Об отчете об исполнении краевого бюджета за первое полугодие 2016 года.

Докладчик: Казанцева Т.В.

Бюджетные назначения за отчетный период исполнены по доходам в размере 38749,7 млн рублей (48,2 процента годовых плановых назначений), в том числе по собственным доходам – 33015,6 млн рублей (51,2 процента годового плана); по расходам – 36043,7 млн рублей (40,7 процента годового плана). В результате исполнения сложился профицит в размере 2706 млн рублей. При этом, в течение полугодия краевой бюджет испытывал кассовые разрывы, был привлечен казначейский кредит в размере 1,5 млрд рублей, который в этом же периоде был погашен. Достаточно высокое исполнение по всем социальным программам; низкое

исполнение по тем позициям, где есть объемы строительных работ, в основном это связано с проведением конкурсных процедур, которые в первом полугодии не были завершены. По итогам 9 месяцев есть существенное улучшение по этим позициям.

ВЫСТУПИЛИ: Ахоян Г.Ц., Казанцева Т.В., Пархоменко Е.А., Федоренко С.В., Филь С.И., Беспалов В.Г., Маноконов Р.А., Заиченко М.А., Романов В.Г., Виноградов Д.А.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю:

1.Принять к сведению отчет об исполнении краевого бюджета за первое полугодие 2016 года.

2.Отметить:

1)доходы краевого бюджета за первое полугодие 2016 года составили 38 749 681,7 тыс. рублей или 48,2 процента к годовому плану (за соответствующий период 2015 года – 48,5 процента, 2014 года – 50,3 процента), в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 33 015 612,4 тыс. рублей или 51,2 процента к плану, безвозмездные поступления – 5 734 069,3 тыс. рублей или 36,1 процента к плану.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов краевого бюджета составила 85,2 процента, безвозмездных поступлений – 14,8 процента.

Основная доля поступлений налоговых и неналоговых доходов за первое полугодие 2016 года (77,3 процента) обеспечена тремя видами налогов: налогом на доходы физических лиц (38,0 процента), налогом на прибыль организаций (26,2 процента), налогом на имущество организаций (13,1 процента).

По сравнению с первым полугодием 2015 года налоговые и неналоговые доходы увеличились на 3 236 147,4 тыс. рублей или 10,9 процента (поступления по акцизам увеличились на 36,9 процента; по налогу на доходы физических лиц на 11,2 процента; по налогу на прибыль организаций на 7,4 процента; по транспортному налогу снизились на 23,4 процента);

2)исполнение по расходам за отчетный период составило 36 043 725,2 тыс. рублей или 40,7 процента годовых назначений. За соответствующий период 2015 года – 42,4 процента, 2014 года – 40,9 процента.

Для исполнения бюджетных обязательств в полном объеме необходимо освоить 59,3 процента бюджетных

ассигнований в последующий период текущего года;

3)краевой бюджет в первом полугодии 2016 года исполнен с профицитом в размере 2 705 956,5 тыс. рублей (в первом полугодии 2015 года – с профицитом в размере 3 179 220,7 тыс. рублей; в первом полугодии 2014 года – с профицитом в размере 2 463 414,3 тыс. рублей);

4)по итогам первого полугодия 2016 года сложилось неравномерное исполнение расходов краевого бюджета по разделам:

а)по шести разделам бюджетные ассигнования исполнены выше среднего уровня (40,7 процента):

"Национальная оборона" – 83,5 процента,

"Образование" – 49,4 процента,

"Здравоохранение" – 47,4 процента,

"Социальная политика" – 43,4 процента,

"Жилищно-коммунальное хозяйство" – 43,1 процента,

"Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" – 40,8 процента;

б)по остальным разделам исполнение расходов составило от 40,1 процента до 6,0 процента:

"Общегосударственные вопросы" – 40,1 процента,

"Межбюджетные трансферты общего характера" – 40,1 процента,

"Физическая культура и спорт" – 38,8 процента,

"Охрана окружающей среды" – 34,0 процента,

"Средства массовой информации" – 29,9 процента,

"Национальная экономика" – 24,8 процента,

"Культура, кинематография" – 20,8 процента,

"Обслуживание государственного и муниципального долга" – 6,0 процента;

5)за отчетный период уровень исполнения расходов краевого бюджета 42 главными распорядителями бюджетных средств (далее – ГРБС) составил от 69,9 процента (Избирательная комиссия Приморского края) до 2,2 процента (департамент энергетики Приморского края);

выше среднекраевого уровня (более 40,7 процента) исполнены расходы 23 ГРБС;

на уровне от 21,8 процента до 40,5 процента исполнены расходы 15 ГРБС;

крайне низкое исполнение расходных обязательств (от 2,2 процента 12,3 процента) сложилось по четырём ГРБС:

департаменту энергетики Приморского края –

2,2 процента (за первое полугодие 2015 года исполнение составляло 2,3 процента);

департаменту градостроительства Приморского края – 7,6 процента (за первое полугодие 2015 года исполнение составляло 1,2 процента);

департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края – 8,4 процента (за первое полугодие 2015 года исполнение составляло 7,4 процента);

департаменту транспорта и дорожного хозяйства Приморского края – 12,3 процента (за первое полугодие 2015 года исполнение по департаменту дорожного хозяйства составляло 32,4 процента, по департаменту промышленности и транспорта – 14,5 процента);

б)исполнение краевого бюджета в первом полугодии 2016 года по 18 государственным программам сложилось неравномерно (от 49,9 процента до 6,7 процента);

на высоком уровне (более 45,0 процента) освоены бюджетные ассигнования по пяти государственным программам;

на уровне от 26,6 процента до 44,8 процента исполнены расходы по девяти государственным программам;

на низком уровне исполнены бюджетные ассигнования по четырем государственным программам:

"Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" – 6,7 процента;

"Развитие транспортного комплекса Приморского края" – 12,3 процента;

"Охрана окружающей среды Приморского края" – 18,4 процента;

"Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае" – 22,2 процента;

7)основной причиной неосвоения бюджетных ассигнований в первом полугодии 2016 года является их запланированное освоение во втором полугодии текущего года.

Вместе с тем Контрольно-счетной палатой Приморского края отмечены следующие факторы, указывающие на наличие рисков несвоевременного предоставления средств из краевого бюджета и их неосвоения в текущем году:

отсутствие нормативных правовых актов по реализации расходов в отчетном периоде (несвоевременное принятие, длительная процедура согласования) на общую сумму 340 222,8 тыс. рублей;

отсутствие заявок на предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения реабилитированным лицам и членам их семей для реализации мероприятий в рамках государственной программы Приморского края "Социальная поддержка населения Приморского края" (по департаменту труда и социального развития Приморского края) на сумму 12 374,1 тыс. рублей;

несоответствие документации участников аукционной процедуры установленным требованиям по реализации мероприятий в рамках государственной программы Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" (по департаменту градостроительства Приморского края) на сумму 33 000,00 тыс. рублей;

8)расходование средств резервного фонда Администрации Приморского края произведено на сумму 173 391,5 тыс. рублей или 61,5 процента от планируемого годового объема (282 000,0 тыс. руб.);

средства финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций в Приморском крае использованы в сумме 4 151,8 тыс. рублей или 51,9 процента (8 000,0 тыс. рублей);

средства резерва материальных ресурсов Приморского края для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера израсходованы в размере 4 202,5 тыс. рублей или 21,4 процента (19 660,3 тыс. рублей);

9)в первом полугодии 2016 года в краевой бюджет кредиты от кредитных организаций не привлекались;

погашение коммерческих кредитов произведено в объеме 1 500 000,0 тыс. рублей в соответствии с договорами, заключенными с кредитными организациями.

Кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации привлечены в сумме 1 500 000,0 тыс. рублей. Погашение бюджетных кредитов осуществлено в том же объеме.

За отчетный период осуществлен возврат в краевой бюджет бюджетных кредитов, предоставленных:

юридическим лицам – в сумме 3 000,0 тыс. рублей или 2,5 процента планируемого объема (120 691,2 тыс. рублей);

муниципальным образованиям Приморского края – 30 106,5 тыс. рублей или 14,1 процента (214 256,6 тыс. рублей).

Согласно поступивших заявок в первом полугодии 2016 года предоставлены бюджетные кредиты из краевого бюджета муниципальным образованиям Приморского края в сумме 51 175,3 тыс. рублей.

3.Обратить внимание Администрации Приморского края:

на низкое исполнение расходов краевого бюджета по государственным программам Приморского края "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" (6,7 процента), "Развитие транспортного комплекса Приморского края" (12,3 процента), "Охрана окружающей среды Приморского края" (18,4 процента), "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае" (22,2 процента);

на необходимость усиления контроля за освоением главными распорядителями бюджетных средств утвержденных на 2016 год бюджетных ассигнований в части исполнения расходов, предусмотренных Законом Приморского края "О краевом бюджете на 2016" на государственные программы Приморского края.

4.Направить настоящее решение в Администрацию Приморского края и Контрольно-счетную палату Приморского края.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ:

Решение № 3 прилагается.

2.СЛУШАЛИ:

Об отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Проверка расходования бюджетных средств, выделенных из краевого бюджета АО "Наш дом - Приморье" для строительства многофункциональных гостиничных комплексов (класс 5 звезд) курортного типа в районе м. Бурный и делового типа в районе Корабельной Набережной, 6 в г. Владивостоке, в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года".

Докладчик: Виноградов Д.А.

Основной источник ресурсного обеспечения затрат, связанных со строительством гостиниц, – бюджетные инвестиции: с начала строительства и по 31 марта 2016 года фактически предоставлено АО "Наш дом - Приморье" 11800 млн рублей. Кроме того, в 2015 году Приморским краем предоставлено письменное обязательство отвечать за исполнение обязательств

АО "Наш дом - Приморье" перед ОАО "Банк Москвы" по возврату основного долга по кредитному договору в размере 1,2 млрд рублей. АО "Наш дом - Приморье" привлекало заемные кредитные ресурсы: на 31.03.2016 сложилась задолженность по кредитам в размере 2,1 млрд рублей, из них перед ПАО "Сбербанк России" – 1,9 млрд рублей. За 2 года 3 месяца дебиторская задолженность увеличилась на 371 млн рублей и на 31.03.2016 составила 4,5 млрд рублей. Кредиторская задолженность за этот же период сократилась на 590 млн рублей и на 31.03.2016 составила 2,8 млрд рублей. Кроме того, имеются неотработанные авансы. По результатам проверки Контрольно-счетной палатой Приморского края в АО "Наш дом - Приморье" направлено представление, которое не исполнено по двум главным позициям:

- 1) не разработаны сводные сметные расчеты, объектные сметы, нет проектов строительства гостиниц;
- 2) стоимость уставного капитала не приведена в соответствие с величиной чистых активов.

ВЫСТУПИЛИ:

Беспалов В.Г., Маноконов Р.А., Заиченко М.А., Запорожец С.М.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю:

1. Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Проверка расходования бюджетных средств, выделенных из краевого бюджета АО "Наш дом - Приморье" для строительства многофункциональных гостиничных комплексов (класс 5 звезд) курортного типа в районе м. Бурный и делового типа в районе Корабельной Набережной, 6 в г. Владивостоке, в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года".

2. Отметить:

а) по состоянию на 31.12.2015 стоимость чистых активов АО "Наш дом - Приморье" меньше уставного капитала на 34297,0 тыс. рублей (стоимость чистых активов - 10866403,0 тыс. рублей, уставный капитал - 10900700,0 тыс. рублей;

б) в нарушение пункта 6 статьи 35 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ "Об акционерных обществах" департаментом земельных и имущественных отношений Приморского края, осуществляющим от имени Приморского края права единственного акционера АО "Наш дом - Приморье", в отношении АО "Наш дом - Приморье" не

рассматривались и не принимались решения, предусмотренные вышеназванной статьей Закона;

в) до настоящего времени строительство гостиничных комплексов осуществляется при отсутствии полного комплекта проектно-сметной документации.

3. Направить настоящее решение в департамент земельных и имущественных отношений Приморского края, акционерное общество "Наш дом - Приморье" и в Контрольно-счетную палату Приморского края.

Голосовали: "за" – 4

"воздерж." – 1 (Беспалов В.Г.).

Беспалов В.Г., Володина И.А.

РЕШИЛИ:

Решение № 4 прилагается.

3. СЛУШАЛИ:

О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О патентной системе налогообложения на территории Приморского края" (первое чтение).

Докладчик: Казанцева Т.В.

Внесенным Губернатором Приморского края законопроектом предлагается в зависимости от групп муниципальных образований Приморского края снизить размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (от 10 процентов до 60 процентов). Для группы муниципальных образований, в состав которой входят Владивостокский, Уссурийский и Находкинский городские округа, размер потенциального дохода предлагается оставить без изменений. По проекту закона были проведены публичные консультации.

ВЫСТУПИЛИ:

Ахоян Г.Ц.: У Общественного экспертного совета по экономической политике в Приморском крае отрицательное мнение.

Ступницкий Б.В.: Размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в законопроекте явно занижены и не отображают объективной рыночной реальности, предлагаем откорректировать их к процедуре второго чтения.

Казанцева Т.В., Шемилина М.А., Лепский В.В.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю согласиться с рассматриваемым законопроектом; рассмотреть его на очередном заседании Законодательного Собрания 26 октября 2016 года;

рекомендовать Законодательному Собранию принять указанный законопроект в первом чтении.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 5 прилагается.

4.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "Об установлении в Приморском крае коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на 2017 год" (первое чтение).

Докладчик: Леонов Д.В.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации размер фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц от осуществления иностранными гражданами в Российской Федерации трудовой деятельности по найму на основании патента может быть определен с учетом устанавливаемого на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда. По согласованию с департаментом финансов Приморского края, департаментом труда и социального развития Приморского края и Управлением по вопросам миграции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю в 2017 году законопроектом предлагается установить региональный коэффициент на уровне 2016 года, равный 2,04.

ВЫСТУПИЛИ: Ахоян Г.Ц., Леонов Д.В., Казанцева Т.В.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю согласиться с законопроектом, рассмотреть его на очередном заседании Законодательного Собрания 26 октября 2016 года и рекомендовать Законодательному Собранию принять указанный законопроект в первом чтении.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 6 прилагается.

5.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "Об установлении в Приморском крае коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на 2017 год" (второе, третье чтения).

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

Учитывая предложение Губернатора Приморского края о рассмотрении указанного законопроекта в трех чтениях, предлагаю внести законопроект на рассмотрение Законодательного Собрания во втором и третьем чтениях; рассмотреть его на очередном заседании Законодательного Собрания 26 октября 2016 года и рекомендовать Законодательному Собранию принять проект закона Приморского края "Об установлении в Приморском крае коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на 2017 год" во втором и в третьем чтениях.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ:

Решение № 7 прилагается.

6.СЛУШАЛИ:

О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (второе, третье чтения).

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" в части уточнения, что при внесении в Законодательное Собрание Губернатором края проекта закона Приморского края о краевом бюджете одновременно с ним вносится пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Приморского края на очередной финансовый год и плановый период. Поправок к законопроекту, принятому Законодательным Собранием 13 июля 2016 года в 1 чтении, не поступило; предлагаю внести данный законопроект на рассмотрение Законодательного Собрания во втором и в третьем чтениях и рекомендовать Законодательному Собранию принять данный законопроект во втором и в третьем чтениях.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ:

Решение № 8 прилагается.

7.СЛУШАЛИ:

О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в статью 2 Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций".

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

Проект закона подготовлен комитетом Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам с целью уточнения редакции части 4 статьи 2 Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций". Основанием для подготовки законопроекта послужило неоднозначное понимание данной нормы налогоплательщиками и налоговыми органами. Проектом закона уточняется, что пониженная налоговая ставка устанавливается в отношении имущества, учитываемого на балансе организаций – резидентов свободного порта Владивосток (СПВ) или территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) и не входящего в состав налоговой базы до включения организаций в реестр СПВ или ТОСЭР. Предлагаю согласиться с законопроектом, направить его Губернатору Приморского края для дачи заключения, рассмотреть вышеназванный законопроект на заседании комитета по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам после получения заключения Губернатора Приморского края.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ:

Решение № 9 прилагается.

8.СЛУШАЛИ:

О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О транспортном налоге".

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 249-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" внесены изменения в главу 28 кодекса "Транспортный налог" в связи с введением в действие системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн ("Платон"). В целях снижения финансовой нагрузки на налогоплательщиков от уплаты транспортного налога освобождены юридические и физические лица в отношении транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, зарегистрированных в реестре транспортных средств системы "Платон". Законопроектом предлагается внести соответствующие федеральному законодательству

изменения в Закон Приморского края от 28 ноября 2002 года № 24-КЗ "О транспортном налоге". Законопроект направлялся в прокуратуру Приморского края на предварительное согласование, замечание прокуратуры будет учтено при доработке законопроекта. Предлагаю согласиться с подготовленным комитетом Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам законопроектом, направить его Губернатору Приморского края для дачи заключения, рассмотреть данный законопроект на заседании комитета после получения заключения Губернатора Приморского края.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ:

Решение № 10 прилагается.

9.СЛУШАЛИ:

Об обращении гражданина Глухоедова М.А. по вопросу установления льготы по транспортному налогу для многодетных семей.

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

Законом Приморского края от 28 ноября 2002 года № 24-КЗ "О транспортном налоге" установлены налоговые льготы в отношении следующих категорий налогоплательщиков: участники Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, инвалиды I и II группы; Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, Герои Российской Федерации, граждане, награжденные орденом Славы трех степеней; категории граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие Чернобыльской катастрофы. Льготы по транспортному налогу для многодетных семей предусмотрены в 31 субъекте Российской Федерации из 85. По информации департамента труда и социального развития Приморского края общее количество многодетных семей, состоящих на учете в территориальных отделах департамента, на 01.09.2016 составляет 12270, из них с доходом ниже величины прожиточного минимума, являющихся получателями ежемесячного пособия на ребенка, – 7876 семей. В случае поддержки обращения гражданина Глухоедова М.А., комитетом будет подготовлена соответствующая законодательная инициатива.

ВЫСТУПИЛИ:

Смольникова Е.А.: Гражданином Глухоедовым М.А. в период с июля по октябрь текущего года в адрес

различных органов власти было направлено 11 жалоб, 9 из которых касались неудовлетворительного состояния дороги, расположенной рядом с домом гражданина. Предлагаю рассмотреть обращение по существу.

Ахоян Г.Ц.: Протяженность улицы Космическая в городе Находке 4 км, ориентировочная стоимость ремонта дороги 120 млн рублей.

Казанцева Т.В., Беспалов В.Г., Смольникова Е.А., Решетников В.М., Ахоян Г.Ц., Маноконев Р.А.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю:

- 1) принять к сведению обращение гражданина Глухоедова М.А. по вопросу установления льготы по транспортному налогу для многодетных семей;
- 2) предложить департаменту транспорта и дорожного хозяйства Приморского края направить в комитет Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам информацию о результатах рассмотрения обращения гражданина Глухоедова М.А. в части ремонта дороги по ул. Космической г. Находки.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ:

Решение № 11 прилагается.

10.СЛУШАЛИ:

О проекте постановления Законодательного Собрания Приморского края "О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Приморского края от 22.07.2015 № 2023 "Об утверждении сметы расходов Законодательного Собрания Приморского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов".

Докладчик: Гладнева О.В.

Проектом постановления Законодательного Собрания предусматривается уменьшение расходов Законодательного Собрания на 2016 год в целом на 20 млн рублей. Расходы по коду 210 "Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда" уменьшены в целом на 5897 тыс. рублей; расходы по коду 220 "Оплата работ, услуг" уменьшены на 9402 тыс. рублей; расходы по коду 290 "Прочие расходы" уменьшены на 4701 тыс. рублей (представительские расходы; расходы, связанные с награждением Почетными грамотами, Благодарностями Законодательного Собрания Приморского края; уплата налогов и сборов в бюджеты всех уровней, в том числе налог на имущество организаций, плата за загрязнение окружающей

природной среды).

ВЫСТУПИЛИ: Беспалов В.Г., Гладнева О.В.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю согласиться с проектом постановления Законодательного Собрания "О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Приморского края от 22.07.2015 № 2023 "Об утверждении сметы расходов Законодательного Собрания Приморского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов"; рассмотреть указанный проект постановления на очередном заседании Законодательного Собрания 26 октября 2016 года; рекомендовать Законодательному Собранию принять указанный проект постановления Законодательного Собрания.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 12 прилагается.

11.СЛУШАЛИ: О постоянных днях проведения заседаний комитета Законодательного Собрания Приморского края по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам.

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

Предлагаю установить постоянными днями проведения заседаний комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам вторую среду и третий четверг месяца в 11.00.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 13 прилагается.

12.СЛУШАЛИ: О предложениях комитета Законодательного Собрания Приморского края по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам в примерную программу законодательной деятельности Законодательного Собрания Приморского края на 2017 год.

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

Если нет возражений и дополнений, предлагаю рекомендовать Законодательному Собранию включить в примерную программу законодательной деятельности Законодательного Собрания Приморского края на 2017 год предложения комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 14 прилагается.

13.СЛУШАЛИ: О законодательных инициативах и обращениях законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Докладчик: Беспалов В.Г.

Предлагаю принять к сведению законодательную инициативу Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 46 и 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации" и Обращение Законодательного Собрания Омской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу перераспределения налога на прибыль организаций с учетом размещения производительных сил на территории субъекта Российской Федерации; не вносить вышеуказанные законодательную инициативу и Обращение на рассмотрение Законодательного Собрания.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 15 прилагается.

14.СЛУШАЛИ: О проектах федеральных законов.

Докладчик: Беспалов В.Г.

Предлагаю принять к сведению и не вносить на рассмотрение Законодательного Собрания следующие проекты федеральных законов:

№ 1078298-6 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации и принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении;

№ 1113576-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части формирования механизмов увеличения доходов субъектов спорта)", внесенный Правительством Российской Федерации;

№ 1126104-6 "О внесении изменений в статью 7 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части

продления возможности превышения ограничений, установленных статьями 92¹ и 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации соответственно в части дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) и государственного (муниципального) долга), внесенный Законодательным Собранием Нижегородской области;

№ 1126749-6 "О внесении изменений в статьи 46 и 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации" (в части создания правовых оснований для формирования систем взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн по автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения), внесенный Законодательным Собранием Краснодарского края;

№ 1130833-6 "О внесении изменений в статью 219 Налогового кодекса Российской Федерации" (о предоставлении возможности получения налогоплательщиком социального налогового вычета в сумме страховых взносов по договору добровольного страхования жизни у работодателя до окончания налогового периода), внесенный Правительством Российской Федерации.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ:

Решение № 16 прилагается.

15.СЛУШАЛИ:

О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2016 год" (первое чтение).

Докладчик: Агафонова Е.Г.

Внесение изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2016 год" вызвано:

1) необходимостью отражения по доходам и расходам планируемых поступлений из Федерального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, федеральными

государственными учреждениями;

2)увеличением доходной части бюджета фонда за счет неналоговых поступлений на сумму 95380,47 тыс. рублей;

3)уточнением суммы остатка средств на счете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края по состоянию на 1 января 2016 года, привлекаемого в качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета фонда на 2016 год в объеме 205518,83 тыс. рублей. Общая сумма доходов увеличена на 171571,91 тыс. рублей.

Увеличение расходов бюджета фонда на сумму 376247,98 тыс. рублей сложилось за счет:

1)увеличения расходов на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет пеней, штрафов, иных источников доходов в размере 4502,47 тыс. рублей;

2)включения расходов на дополнительное финансовое обеспечение территориальных программ обязательного медицинского страхования оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, на сумму 280867,50 тыс. рублей;

3)включения расходов на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на сумму 90878 тыс. рублей.

Размер источника внутреннего финансирования дефицита бюджета фонда составит 205518,83 тыс. рублей. Покрытие дефицита обеспечивается за счет остатка средств на счете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края по состоянию на 1 января 2016 года.

ВЫСТУПИЛИ: Ахоян Г.Ц., Агафонова Е.Г.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю согласиться с данным законопроектом, рассмотреть его на очередном заседании Законодательного Собрания 26 октября 2016 года и рекомендовать Законодательному Собранию:

включить в повестку дня очередного заседания Законодательного Собрания 26 октября 2016 года дополнительный вопрос "О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края

"О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2016 год" (первое чтение);

принять проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2016 год" в первом чтении.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 17 прилагается.

16.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2016 год" (второе, третье чтения).

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

Учитывая предложение Губернатора Приморского края о рассмотрении указанного законопроекта в трех чтениях, предлагаю внести данный законопроект на рассмотрение Законодательного Собрания во втором и третьем чтениях, рекомендовать Законодательному Собранию:

включить в повестку дня очередного заседания Законодательного Собрания 26 октября 2016 года дополнительный вопрос "О Законе Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2016 год" (второе, третье чтения);

принять вышеназванный законопроект во втором и в третьем чтениях.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 18 прилагается.

17.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в статью 1¹ Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций" (первое чтение).

Докладчик: Казанцева Т.В.

Законопроект устанавливает особенности определения налоговой базы по налогу на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении следующих видов недвижимого имущества,

признаваемого объектом налогообложения: жилые дома и жилые помещения, не учитываемые на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

В случае принятия законопроекта жилые дома и жилые помещения, учитываемые на балансе организации в качестве товаров или готовой продукции в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, будут подлежать налогообложению исходя из кадастровой стоимости. При подготовке законопроекта приняты во внимание предложения Управления Федеральной налоговой службы по Приморскому краю по привлечению дополнительных поступлений по налогу на имущество организаций. В случае принятия и опубликования данного законопроекта до 1 декабря 2016 года в краевой бюджет в 2017 году дополнительно поступит около 153 млн рублей.

ВЫСТУПИЛИ: Ахоян Г.Ц.: Предлагаю согласиться с законопроектом, рассмотреть его на очередном заседании Законодательного Собрания 26 октября 2016 года и рекомендовать Законодательному Собранию:

включить в повестку дня очередного заседания Законодательного Собрания 26 октября 2016 года дополнительный вопрос "О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в статью 1¹ Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций" (первое чтение)";

принять проект закона Приморского края "О внесении изменений в статью 1¹ Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций" в первом чтении.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 19 прилагается.

18.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в статью 1¹ Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций" (второе, третье чтения).

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

Учитывая предложение Губернатора Приморского края о рассмотрении вышеназванного законопроекта в трех чтениях, предлагаю внести данный проект закона Приморского края на рассмотрение Законодательного

Собрания Приморского края во втором и третьем чтениях и рекомендовать Законодательному Собранию:

включить в повестку дня очередного заседания Законодательного Собрания 26 октября 2016 года дополнительный вопрос "О Законе Приморского края "О внесении изменений в статью 1¹ Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций" (второе, третье чтения)";

принять указанный законопроект во втором и в третьем чтении.

РЕШИЛИ: Решение № 20 прилагается.

19.СЛУШАЛИ: О командировании в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Докладчик: Ахоян Г.Ц.

На имя председателя Законодательного Собрания Приморского края Ролика А.И. поступило приглашение председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам Рябухина С.Н. принять участие в работе парламентских слушаний "О параметрах проекта федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

ВЫСТУПИЛИ: Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 21 прилагается.

20.СЛУШАЛИ: Об обращении главы Арсеньевского городского округа А.А. Дронина по вопросу внесения изменений в законодательство с целью улучшения предпринимательской деятельности на территории моногорода Арсеньева и Приморского края.

Докладчик: Дронин А.А.

26 мая 2016 года в г. Арсеньеве проведен Второй общегородской форум "Бизнес и Власть: экономическое партнерство", по итогам которого подготовлены предложения, направленные на повышение эффективности предпринимательской деятельности на территории моногорода Арсеньева и Приморского края в целом. Для повышения инвестиционной привлекательности и развития предпринимательства в моногородах предлагаем:

1)снизить налоговую ставку при применении упрощенной системы налогообложения в зависимости

от вида деятельности и муниципальных образований с учетом их монопрофильности (установить на уровне 2 процентов);

2)разработать механизм оценки кадастровой стоимости имущества с учетом показателей, отражающих его фактическую (рыночную) стоимость. Упростить процедуру оспаривания кадастровой стоимости для малого и среднего бизнеса;

3)в целях повышения инвестиционной привлекательности моногородов, сохранения численности работников малых и средних предприятий монопрофильных муниципальных образований Дальневосточного федерального округа:

- установить отчисления во внебюджетные фонды на уровне 15 процентов;

- освободить от отчислений во внебюджетные фонды индивидуальных предпринимателей из числа внешних совместителей;

4)установить обязательность регистрации обособленных подразделений предприятий по месту ведения деятельности и установить административную ответственность за нарушение данного требования.

ВЫСТУПИЛИ:

Ахоян Г.Ц., Дронин А.А.

Казанцева Т.В.: С 2018 года при формировании бюджетов обязательным условием будет включение всех налоговых льгот в расходы бюджета: льготы по налогам будут учитываться вместе с расходами, которые выделяются в денежной форме. Любая льгота должна иметь экономическую и бюджетную целесообразность. Приморский край – дотационный субъект Российской Федерации, имеющий ряд ограничений и обязательств перед Министерством финансов Российской Федерации. Принятие любых льгот может обернуться уменьшением объема финансовой помощи Приморскому краю из федерального бюджета. Плановый объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Приморскому краю из федерального бюджета на 2017 год ниже уровня 2016 года в два раза.

Ахоян Г.Ц., Дронин А.А., Казанцева Т.В., Беспалов В.Г., Шемилина М.А., Терлецкая А.Н., Виноградов Д.А.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю:

1)принять к сведению информацию, изложенную в обращении главы Арсеньевского городского округа А.А. Дронова по вопросу внесения изменений в

законодательство с целью улучшения предпринимательской деятельности на территории моногорода Арсеньева и Приморского края;

2) рекомендовать главе Арсеньевского городского округа А.А. Дронину подготовить в качестве законодательной инициативы проект закона Приморского края об установлении пониженной налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения;

3) направить настоящее решение главе Арсеньевского городского округа А.А. Дронину.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 22 прилагается.

Председатель комитета



Г.Д. Ахоян