

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.12.2017 № 88  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " декабря 2017 г.

121. О проекте федерального закона № 308242-7 "О внесении изменений в статью 23 Земельного кодекса Российской Федерации в части уточнения порядка установления публичных сервитутов" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.Н.Епифанова, М.В.Емельянов, Ф.С.Тумусов, А.А.Ремезков, В.Г.Газзаев, И.А.Анапских, В.В.Белоусов, О.А.Николаев, Н.И.Рыжак, А.В.Чепа, С.И.Крючек, А.В.Терентьев

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

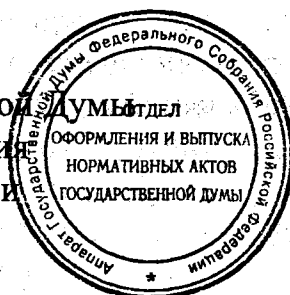
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 22 января 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (март).

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/5493  
Дата: 27.12.2017 Время: 13:43

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

8 ноября 2017 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

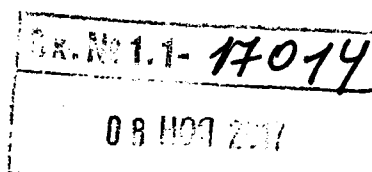
На основании ст. 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 23 Земельного кодекса Российской Федерации в части уточнения порядка установления публичных сервитутов».

Приложение:

1. текст законопроекта на 3 листах;
2. пояснительная записка на 4 листах;
3. финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
4. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,




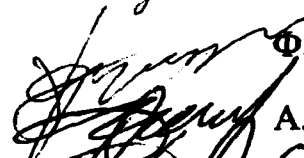
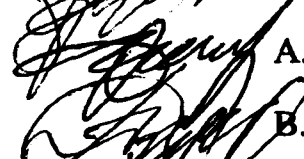






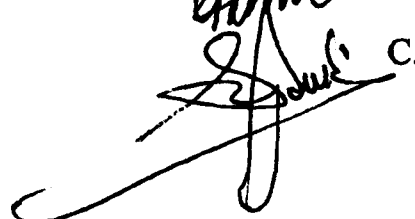


Государственная Дума ФС РФ  
Дата 08.11.2017  
№308242-7; 1.1



дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона  
на 1 листе;

5. копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

	С.М. Миронов
	О.Н. Епифанова
	М.В. Емельянов
	Ф.С. Тумусов
	А.А. Ремезков
	В.Г. Газзаев
	И.А. Ананских
	В.В. Белоусов
	О.А. Николаев
	Н.И. Рыжак
	А.В. Чепя
	С.И. Крючек

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

05 12 2017г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. Володину**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Прошу Вас включить меня в состав субъектов права законодательной инициативы, внесших проект федерального закона № 308242-7 «О внесении изменений в статью 23 Земельного кодекса Российской Федерации в части уточнения порядка установления публичных сервитутов».

Данный вопрос согласован с субъектами права законодательной инициативы, внесшими указанный проект федерального закона.

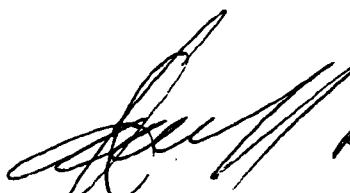
  
**А.В. Терентьев**

**СОГЛАСОВАНО:**

Депутаты Государственной Думы

  
С.М. Миронов

  
О.Н. Епифанова

  
А.А. Колесников



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 05.12.2017  
№332943-7; 1.1

М.В. Емельянов

Ф.С. Тумусов

А.А. Ремезков

В.Г. Газзаев

И.А. Ананских

В.В. Белоусов

О.А. Николаев

Н.И. Рыжак

А.В. Чепя

С.И. Крючек

Проект

Вносится депутатами  
Государственной Думы

С.М. Мироновым

О.Н. Епифановой

М.В. Емельяновым

Ф.С. Тумусовым

А.А. Ремезковым

В.Г. Газзаевым

И.А. Ананских

В.В. Белоусовым

О.А. Николаевым

Н.И. Рыжаком

А.В. Чепой

С.И. Крючком

А.В. Терентьевым

№ 308242-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 23 Земельного кодекса Российской Федерации в части уточнения порядка установления публичных сервитутов**

#### **Статья 1**

Внести в статью 23 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, №44, ст. 4147; 2003, №27, ст. 2700; 2004, № 52, ст. 5276; 2005, № 10, ст. 763; №30, ст. 3122; 2006, №50, ст. 5279; 2008, №30, ст. 3597; 2009, №30, ст. 3735; 2011, № 30, ст. 4562; № 51, ст. 7446; 2013, № 14, ст. 1663; № 27, ст. 3477; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4218, 4225; 2015, № 1, ст. 40, 52; № 10, ст. 1418; №17, ст. 2477; №27, ст. 3997; №29, ст. 4339, 4350, 4378; 2016, №18, ст. 2495; №26, ст. 3875, 3890; №27, ст. 4267, 4269, 4294, 4298, 4306) следующие изменения:

1) пункт 2 дополнить предложением следующего содержания:

«Публичные сервитуты могут устанавливаться как по инициативе органов государственной власти или органов местного самоуправления, так и по результатам рассмотрения заявлений заинтересованных лиц.»;

2) дополнить пунктами 2<sup>1</sup> и 2<sup>2</sup> следующего содержания:

«2<sup>1</sup>. В целях установления публичного сервитута заинтересованные лица вправе направить заявление в уполномоченный орган государственной власти или в орган местного самоуправления, которое подлежит рассмотрению в срок не более чем тридцать дней со дня его получения.

2<sup>2</sup>. По итогам рассмотрения указанного в пункте 2<sup>1</sup> настоящей статьи заявления уполномоченный орган государственной власти или орган местного самоуправления принимает решение об установлении публичного сервитута либо об отказе в установлении публичного сервитута. В случае принятия решения об отказе в установлении публичного сервитута такое решение направляется заявителю не позднее чем в течение трех дней со дня его принятия.»;

3) подпункт 1 пункта 3 после слова «полосе» дополнить словами «, а также свободного доступа от земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного хозяйства к территории общего пользования (или к земельному участку общего пользования).»;

4) пункт 7 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае если установление публичного сервитута осуществляется по результатам рассмотрения указанного в пункте 2<sup>1</sup> настоящей статьи заявления заинтересованных лиц, предусмотренная настоящим пунктом соразмерная плата собственнику земельного участка может выплачиваться полностью или частично за счет таких заинтересованных лиц.»;

5) дополнить пунктом 11 следующего содержания:

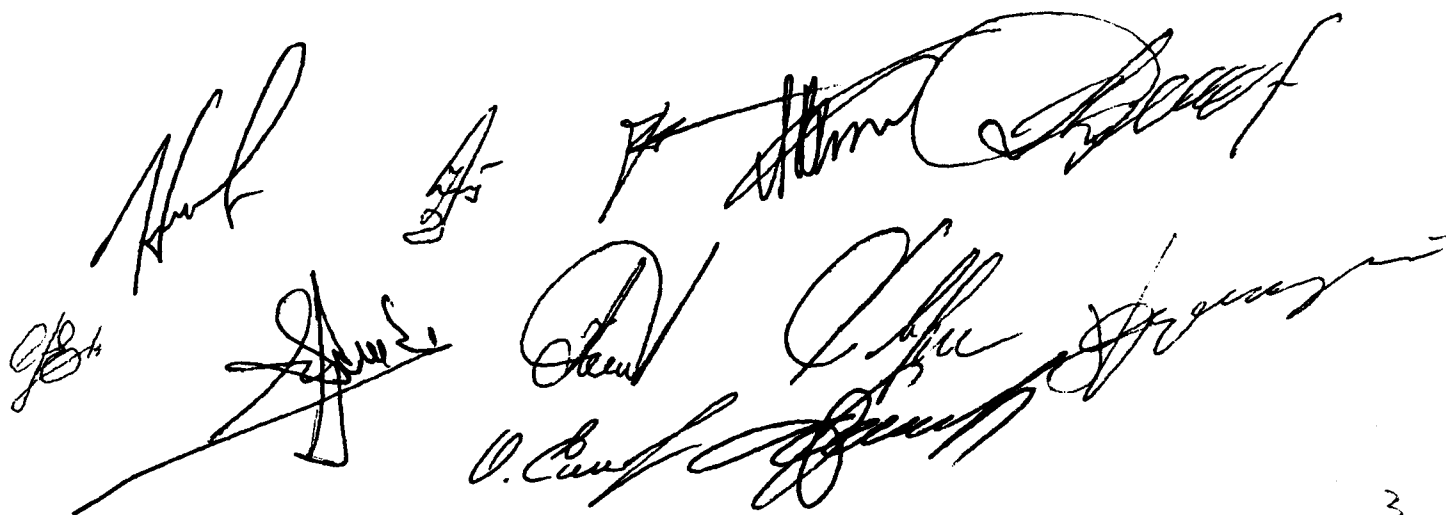
«В случае если свободный доступ от земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного хозяйства к территории общего пользования (либо земельному участку общего пользования) невозможен иным образом, кроме как через земельный участок, в отношении которого истребуется установление публичного сервитута, отказ в установлении публичного сервитута для указанных целей при наличии положительного заключения общественных слушаний не допускается.»;

б) дополнить пунктом 12 следующего содержания:

«Максимальный размер платы за публичный сервитут, установленный для обеспечения свободного доступа от земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного хозяйства к территории общего пользования (или к земельному участку общего пользования), за один год не может превышать величину земельного налога, уплачиваемого собственником (или несколькими собственниками) обременяемого земельного участка за один год.

Если публичный сервитут, необходимый для обеспечения свободного доступа от земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного хозяйства к территории общего пользования (или к земельному участку общего пользования) устанавливается на срок менее одного года, максимальная величина платы за него определяется по правилам абзаца первого настоящего пункта пропорционально количеству дней, на которые он устанавливается.».

**Президент  
Российской Федерации**



The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent signature is that of the President of the Russian Federation, which is highly stylized and cursive. Below it, there are several other signatures, some of which appear to be initials or names of other officials. The signatures are written in a fluid, cursive style.



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 23 Земельного кодекса Российской Федерации в части уточнения порядка установления публичных сервитутов»**

В настоящее время во многих субъектах Российской Федерации участились случаи злоупотребления правами со стороны физических и юридических лиц, являющихся собственниками земельных участков, которые в силу конфигурации своих границ и территориального расположения призваны выполнять функцию земельных участков общего пользования (далее – Земельные участки). Имеющаяся проблема в подавляющем большинстве случаев имеет одни и те же предпосылки возникновения. Так, обычно крупный земельный участок, на котором планировалось строительство жилого массива, изначально приобретался частным лицом (будущим застройщиком) у граждан или юридических лиц. После этого осуществлялся перевод участка в категорию земель населенных пунктов либо вменялся вид его разрешенного использования с имеющегося на тот, который предусматривает индивидуальное жилищное или иное подобного рода строительство, ведение личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного хозяйства и т.д. Впоследствии происходили раздел исходного земельного участка и продажа образуемых земельных участков, которые подлежали застройке. При этом у застройщика оставались в частной собственности земельные участки, которые в силу своих конфигурации и территориального расположения были запроектированы для обеспечения прохода и проезда между жилыми домами, а также свободного доступа от частных участков к земельным участкам общего пользования, находящимся в государственной или муниципальной собственности.

В настоящее время собственники Земельных участков, зачастую умышленно злоупотребляя своим правами, всячески препятствуют собственникам жилых домов в пользовании указанными участками. Они

блокируют возможность прохода и проезда жителей (а также членов их семей, гостей и лиц, находящихся с ними в трудовых и гражданско-правовых отношениях) до своих жилых домов; ограничивают проезд экстренных государственных (МЧС, Служба скорой медицинской помощи), технических и сервисных служб к жилым домам; требуют плату за проход и проезд. При этом путь через Земельные участки являются единственно возможным вариантом въезда в населенный пункт и передвижения по его территории. Указанные события происходят как в границах населенных пунктов, так и на территориях соответствующих некоммерческих объединений за границами населенных пунктов (земельные участки в составе которых относятся к категории земель сельскохозяйственного назначения).

Так, к примеру, в Истринском районе Московской области аналогичная ситуация наблюдается примерно в 20 поселках с общим количеством более 1 700 домовладений и общей численностью жителей порядка 12 000 человек. Анализ судебно-арбитражной практики позволяет выявить многочисленные судебные разбирательства, инициированные при сходных обстоятельствах. Результатом становятся очаговые конфликты между жителями населенных пунктов и соответствующих некоммерческих объединений с одной стороны и собственниками Земельных участков – с другой. Реальный законодательный механизм защиты прав жителей в настоящее время отсутствует. Единственным способом урегулирования сложившейся ситуации является установление публичного сервитута в отношении Земельных участков в пользу местного населения. Вместе с тем того объема правового регулирования, которое установлено действующим законодательством, недостаточно для решения обозначенной проблемы. В настоящее время публичный сервитут устанавливается законом или иным нормативным правовым актом Российской Федерации, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, нормативным правовым актом органа местного самоуправления в случаях, если это необходимо для обеспечения интересов государства, местного самоуправления или местного населения, без изъятия земельных участков. Установление публичного сервитута осуществляется с учетом результатов

общественных слушаний (пункт 2 статьи 23 ЗК РФ). Собственник земельного участка, обремененного сервитутом, вправе требовать соразмерную плату от лиц, в интересах которых установлен сервитут, если иное не предусмотрено федеральными законами (пункт 6 статьи 23 ЗК РФ).

Таким образом, орган государственной власти или местного самоуправления имеет возможность с целью обеспечения защиты интересов местного населения установить возмездный публичный сервитут. Однако реализация этого затрудняется в связи с незаинтересованностью соответствующих органов власти из-за финансовых обязательств, которые возникают у них после установления публичного сервитута.

С учетом сказанного, принимая во внимание интересы местного населения, предлагается для случаев, описанных выше, предусмотреть:

- возможность установления публичных сервитутов по результатам рассмотрения заявления заинтересованных лиц;

- порядок подачи и рассмотрения соответствующих заявлений заинтересованных лиц;

- возможность внесения соразмерной платы собственнику участка за счет заинтересованных лиц;

- недопустимость отказа в установлении публичного сервитута в случае, если свободный доступ от земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного хозяйства к территории общего пользования (или земельному участку общего пользования) невозможен иным образом, кроме как через земельный участок, в отношении которого испрашивается установление публичного сервитута (при наличии положительного заключения общественных слушаний).

Помимо этого предлагается ограничить предельный размер платы за публичный сервитут, устанавливаемый для обеспечения свободного доступа от земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного хозяйства к территории общего пользования (или к земельному участку общего

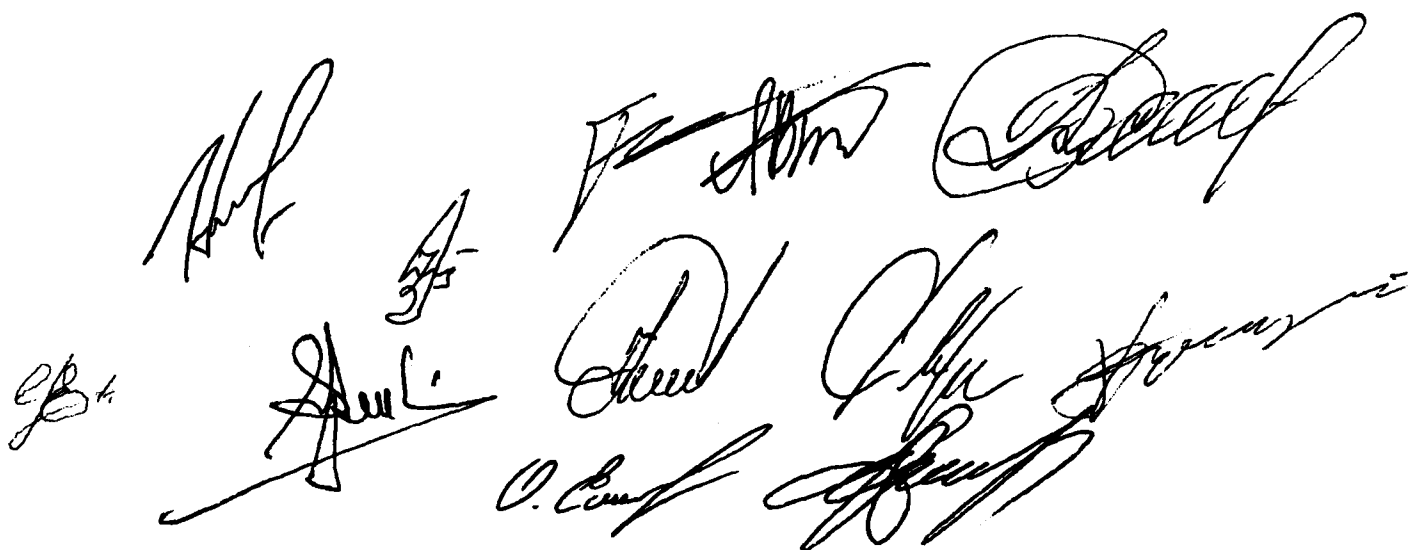
пользования), величиной, равной величине земельного налога, уплачиваемого собственником (или несколькими собственникам) обременяемого земельного участка.

*Handwritten signatures and initials:*

- Top left: *Handwritten initials*
- Middle left: *Handwritten signature*
- Top right: *Handwritten signature*
- Middle right: *Handwritten signature*
- Bottom right: *Handwritten signature*

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 23  
Земельного кодекса Российской Федерации в части уточнения порядка  
установления публичных сервитутов»**

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует выделения дополнительных расходов федерального бюджета Российской Федерации.



The bottom section of the document contains several handwritten signatures in black ink. There are approximately ten distinct signatures, some of which are quite stylized and difficult to decipher. The signatures are arranged in two rows, with the top row containing four signatures and the bottom row containing six. The ink is dark and the handwriting is cursive.

**Перечень  
актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению  
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О  
внесении изменений в статью 23 Земельного кодекса Российской  
Федерации в части уточнения порядка установления публичных  
сервитутов»**

Принятие настоящего проекта федерального закона не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.



The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a small signature that appears to be 'GB'. To its right, there are several larger, more complex signatures, some of which are partially overlapping. One signature in the middle-right area includes the number '375' written below it. The signatures are written in a cursive, handwritten style.