



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 96211-7
«О внесении изменения в статью 2 Федерального закона
«Об организации предоставления государственных
и муниципальных услуг»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **постановляет:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 96211-7
«О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об организации
предоставления государственных и муниципальных услуг», внесенный
Самарской Губернской Думой.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в
Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/5444
Дата: 26.12.2017 Время: 13:50

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

14 декабря 2017 года

№ 3021-7 ГД

Вносится Самарской
Губернской Думой

Проект № 96211-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

Внести в пункт 2 статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4179; 2011, № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4587; № 49, ст. 7061; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 51, ст. 6679) изменение, изложив его в следующей редакции:

«2) муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления (далее — муниципальная услуга), — деятельность по реализации функций органа местного самоуправления (далее — орган, предоставляющий муниципальные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований, а также в пределах предусмотренных указанным Федеральным законом прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, в случае принятия муниципальных правовых актов о реализации таких прав;».

Президент
Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 2
Федерального закона «Об организации предоставления
государственных и муниципальных услуг»

Органами местного самоуправления отмечаются трудности, возникающие при применении Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ).

В частности, возникает вопрос о правовой природе полномочий органов местного самоуправления, осуществляемых согласно статьям 14¹, 15¹, 16¹, частям 4¹ и 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), а именно о соотношении указанных полномочий с государственными и муниципальными услугами, определенными в Федеральном законе № 210-ФЗ.

Так, согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона № 210-ФЗ государственная услуга, предоставляемая федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, – деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации

Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

В свою очередь, муниципальной услугой, предоставляемой органом местного самоуправления, является деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, исключительно по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ и уставами муниципальных образований (пункт 2 статьи 2 Федерального закона № 210-ФЗ).

Как следует из вышеприведенных положений, предусматривающих определения терминов «государственная услуга» и «муниципальная услуга», реализация органами местного самоуправления компетенции в силу статей 14¹, 15¹, 16¹, частей 4¹ и 5 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ не подпадает ни под понятие муниципальной, ни под понятие государственной услуги.

В связи с этим у органов местного самоуправления возникают затруднения при решении вопроса об организации предоставления услуг населению в рамках осуществления органами местного самоуправления полномочий, не относящихся к вопросам местного значения и переданным государственным полномочиям (включая предоставление мер социальной поддержки гражданам). В частности, отмечают трудности с утверждением административных регламентов, поскольку в силу существующей неопределенности по вопросу о правовой природе полномочий органов местного самоуправления, осуществляемых согласно статьям 14¹, 15¹, 16¹, частям 4¹ и 5 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ, отсутствует четкое указание на то, кем именно – органом исполнительной власти Самарской области или органом местного самоуправления – должны утверждаться соответствующие административные регламенты.

Таким образом, в целях обеспечения правовой определенности предлагается внесение изменения в пункт 2 статьи 2 Федерального закона № 210-ФЗ в части отнесения к муниципальным услугам деятельности по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах прав, установленных статьями 14¹, 15¹, 16¹, частями 4¹ и 5 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ.

В соответствии с решением Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства от 11.01.2017 № 39 проект федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» одобрен и рекомендован ко внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 2
Федерального закона «Об организации предоставления государственных
и муниципальных услуг» не потребует дополнительных финансовых затрат
из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов и иных нормативных правовых актов федерального законодательства.