

Доклад Реформа контрольной и надзорной деятельности

Уважаемые участники публичных обсуждений, до того, как мы начнем слушать доклады о нашей правоприменительной практике, типовых и массовых нарушениях обязательных требований давайте разберемся, что такое публичные обсуждения, для чего они придуманы и откуда вообще они взялись.

Реформирование системы государственного контроля определено в качестве одного из основных направлений стратегического развития Российской Федерации, реализуемых под эгидой Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

21 декабря 2016 года на заседании президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам утвержден паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», рассчитанной до 2025 года. Программой определено восемь самостоятельных проектов-задач:

- Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

- Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

- Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований.

- Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований.

- Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов.

- Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности.

- Автоматизация контрольно-надзорной деятельности.

- Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях.

По ряду направлений планируется привлечение бизнеса для обсуждения проблемных вопросов и выработки совместных решений.

Проектный комитет приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» 27 января 2017 года рассмотрел и в целом одобрил планы реализации 8 направлений реформы. Паспорта проектов разрабатывались в сотрудничестве с бизнес-сообществом и получили положительные заключения Общественно-делового совета при комитете. Общий паспорт приоритетной программы был утверждён в конце декабря на заседании президиума Совета при

Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Старшим должностным лицом, курирующим реализацию программы, является министр РФ по вопросам Открытого правительства Михаил Абызов.

Основные задачи реформы госконтроля — сокращение административного давления на бизнес и повышение безопасности государства и общества за счёт повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Паспорт каждого из этих проектов содержит целевые показатели, которые должны быть достигнуты в конкретные сроки, а также описания мероприятий, которые будут реализованы на том или ином этапе реформы. Мероприятия каждого из проектов при этом согласованы друг с другом.

Один из ключевых проектов реформы — ***внедрение риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности.***

Итак, в первую очередь, необходимо разобраться с тем, что такое риск-ориентированный подход. Представьте себе предприятие, которое функционирует на каком-либо рынке. Существует огромное количество рисков, которые его касаются, в зависимости от того, какую именно деятельность оно осуществляет. Проведение контрольно-надзорной деятельности на этом предприятии может осуществляться самыми разными способами, но в последнее время наибольшую популярность получил именно риск-ориентированный подход. Специалист анализирует все возможные риски, которые касаются данного предприятия, выделяет среди них самые большие, отсеивает не значительные, а затем создает полноценную стратегию по борьбе с ними, чтобы предприятие могло максимально эффективно функционировать, снижая их вероятность. Так что суть данного метода, другими словами, заключается в поиске тех факторов, которые мешают предприятию функционировать на сто процентов, и дальнейшее их нивелирование.

Многие предприниматели могут задуматься: ***а зачем вообще им нужен риск-ориентированный подход в контрольно-надзорной деятельности?*** Ведь их предприятие является маленьким, поэтому и риски у него все на поверхности, да и опасности реальной они не представляют. Однако это большое заблуждение. Даже самое маленькое предприятие может иметь десятки разнообразных факторов риска, многие из которых скрыты от взгляда непрофессионала. В результате они остаются незамеченными, реализуются и не позволяют предприятию достичь желаемой цели. Соответственно, риск-ориентированный подход в контрольно-надзорной деятельности является очень важным, так как он позволяет выявить все факторы риска еще до того, как они могли бы реализоваться, а затем превратить эту информацию в полноценный бизнес-план, который позволяет предприятию

функционировать, избегая реализации того или иного фактора риска. Что ж, теперь вы понимаете в общих чертах, что это за метод.

Итак, с чего же **начался риск-ориентированный подход организации государственного контроля** в Правительстве Российской Федерации? В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 246-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" Правительством Российской Федерации принято Постановление от 17 августа 2016 года № 806 и **утверждены Правила** отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности и перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода.

В первую очередь, **постановлением Правительства были обозначены виды контроля**, которые будут подвержены изменениям после введения данного подхода. Другими словами, риск-ориентированный подход, когда он будет полностью внедрен, затронет не все сферы, а лишь те, которые были обозначены в постановлении. Что это за сферы? В соответствии с постановлением, следующие виды государственного контроля и надзора будут осуществляться с применением риск-ориентированного подхода: федеральный государственный пожарный надзор, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, федеральный государственный надзор в области связи и федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства.

Правда постановлением от 2 марта 2017 года № 245 перечень дополнен ещё 33 видами государственного контроля (надзора).

В частности, попали в перечень виды контроля, которые осуществляются нашей Службой: - земельный надзор; карантинный фитосанитарный контроль (надзор); ветеринарный надзор.

Государственный надзор в этих сферах будет осуществляться в соответствии с правилами, которые также были обозначены в тексте постановления. Всего было выделено 22 правила. Их должны будут придерживаться государственные органы при проведении надзора и контроля в соответствующих сферах деятельности.

С переходом на риск-ориентированный подход тесно связан проект по **внедрению комплексной системы профилактики нарушений на проверяемых объектах**. В рамках реализации мероприятий данного Проекта предполагается, что уже с 2017 года ежеквартально будет проводиться «разбор» контрольно-надзорных

мероприятий с участием бизнеса, представителей контрольно-надзорных органов и средств массовой информации. Для этого будут проводиться **публичные обсуждения результатов правоприменительной практики органа государственного контроля (надзора), руководств по соблюдению обязательных требований**, как в центральном аппарате госорганов, так и в их территориальных подразделениях в регионах.

Публичные обсуждения проводятся в целях разъяснения хозяйствующим субъектам типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению, а также разъяснения обязательных требований нормативных правовых актов.

Что же должно включать в себя публичное обсуждение?

Это презентацию органом государственного контроля (надзора) докладов, размещенных на официальном сайте органа;

- ответы на вопросы и обращения, полученные в электронном виде и из зала;
- выступление подконтрольных лиц и общественных объединений предпринимателей.

После завершения публичных обсуждений, в целях определения их эффективности и полезности обязательно подводятся итоги, которые размещаются на официальном сайте органа, готовится пресс-релиз.

Кратко охарактеризую остальные проекты реформы.

Проект по внедрению системы результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности. В рамках этого направления уже к концу 2017 года планируется утвердить перечни показателей результативности и эффективности и их значения по видам контроля и надзора. А к концу 2018 года будут разработаны и внедрены механизмы сбора достоверных данных для расчёта этих показателей с использованием информационных систем.

Еще один проект реформы — **систематизация и сокращение количества обязательных требований, которые надзорные органы предъявляют к бизнесу**, наверное, наиболее трудоемкий. Уже к концу февраля 2017 года на официальных сайтах ведомств размещены исчерпывающие перечни нормативных актов, которые содержат такие требования. А к концу 2020 года по всем видам контроля должны быть сформированы проверочные листы с наиболее значимыми требованиями с точки зрения обеспечения безопасности. Главная задача проекта — снижение административной нагрузки на поднадзорные субъекты и выведение из «серой зоны» большого количества обязательных требований, которые связаны с большими издержками и не влияют на уровень безопасности. При этом необходимо обеспечить соблюдение баланса интересов между бизнесом и государством.

Реформа контрольно-надзорной деятельности также предполагает **совершенствование кадровой политики**, соответствующий паспорт проекта подготовлен Минтрудом. Он предусматривает внедрение процедуры внедрения

механизмов мотивации инспекторского состава, комплексный аудит операционных и управленческих процессов в надзорных ведомствах, обучение персонала, в том числе дистанционного, а также тестирование сотрудников.

Минтрудом также разработан паспорт проекта ***по профилактике коррупционных нарушений при осуществлении контрольно-надзорной деятельности***. Он предусматривает утверждение к концу августа 2017 года надзорными органами карт коррупционных рисков с привлечением общественности, экспертного сообщества и предпринимателей. Затем будет подготовлен комплекс мероприятий по их минимизации.

Проект по информатизации и автоматизации контрольно-надзорной деятельности носит сквозной характер и, так или иначе, затрагивает все направления реформы. Доля видов надзора, по которым доступно взаимодействие через «личный кабинет», в 2017 году должна составить 15%, в 2018 — 50%, а в 2020 — уже 100%. При этом к 2020 году 80% проверяемых должны быть удовлетворены качеством электронных сервисов. В рамках проекта будет создана единая информационная система контрольно-надзорной деятельности, доработан функционал Единого реестра проверок.

Проект по ***повышению качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях*** и предполагает полномасштабное внедрение всех вышеописанных проектных методов по всем видам регионального и муниципального контроля

В целом Реформа ставит перед собой три глобальные цели - для государства, бизнеса и общества. Первостепенная цель реформы - обеспечить безопасность жизни и здоровья человека. Вторая цель - обеспечить бизнесу возможность работать и развиваться, не тратя значительные ресурсы на прохождение проверок. Третья цель - обеспечить повышение уровня эффективности непосредственно контрольно-надзорной деятельности.

Спасибо за внимание