

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 05.12.2017 № 84
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 05 " декабря 2017 г.

70. О проекте федерального закона № 304207-7 "О внесении изменения в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (о возможности наделения должностных лиц муниципальных учреждений полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях) - вносит Законодательное Собрание Челябинской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 3 января 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/5150
Дата: 13.12.2017 Время: 14:44



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.10.2017

1121

от _____ № _____
Челябинск

О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Челябинской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранных от Челябинской области, поддержать указанный проект федерального закона.

3. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Барышева А.В. представлять Законодательное Собрание Челябинской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания

В.В. Мякуш

Вносится
Законодательным Собранием
Челябинской области

Проект
№ 304207-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1. Внести во второе предложение части 2 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2010, № 1, ст. 1; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 15 октября 2014 года, № 0001201410150002) изменение, дополнив его после слова «лица» словами «и должностные лица муниципальных учреждений».

Статья 2. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проектом федерального закона предлагается внести изменение в часть 2 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), согласно которому в случае наделения законом субъекта Российской Федерации органа местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по определению перечня должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях, указанные протоколы вправе составлять не только должностные лица органа местного самоуправления, но и должностные лица муниципальных учреждений. При этом положения статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не нарушаются, поскольку по смыслу действующей и проектируемой редакций статьи 1.3.1 КоАП РФ государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по определению перечня должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях, наделяются только органы местного самоуправления. Законопроект предусматривает, что органы местного самоуправления, определяя указанный перечень, включают в него не только должностных лиц органов местного самоуправления, но и должностных лиц муниципальных учреждений.

Необходимость внесения изменения в часть 2 статьи 1.3.1 КоАП РФ обусловлена следующим.

В настоящее время из-за большого количества правонарушений, особенно в сфере благоустройства, органы местного самоуправления сталкиваются с необходимостью постоянного увеличения штата должностных лиц, имеющих право на составление протоколов о совершении административного правонарушения. Например, в Челябинском городском округе факты нарушений в сфере благоустройства фиксируют семь специалистов муниципального казенного учреждения, которые оформляют акты о правонарушениях (в год фиксируется от шести до семи тысяч правонарушений в сфере благоустройства), далее пять муниципальных служащих органов местного самоуправления составляют по данным актам протоколы об административных правонарушениях. Поскольку специалисты муниципальных казенных учреждений в настоящее время не обладают правом на составление протоколов об административных правонарушениях, фиксация события административного правонарушения осуществляется дважды: в акте о правонарушении и в протоколе об административном правонарушении. Количество составляемых актов об административных правонарушениях постоянно возрастает, что, в свою очередь, приводит к росту количества составляемых протоколов об административных правонарушениях. Данное обстоятельство вызывает необходимость увеличения штата должностных лиц органов местного самоуправления и, как следствие, создает дополнительную нагрузку на местный бюджет, что недопустимо в условиях существующей сложной экономической ситуации.

Такая же проблема существует во многих муниципальных образованиях Челябинской области и в субъектах Российской Федерации.

Предоставление права на составление протоколов об административных правонарушениях должностным лицам муниципальных учреждений наряду с должностными лицами органов местного самоуправления позволит избежать увеличения численности муниципальных служащих за счет использования кадровых ресурсов казенных учреждений.

Предлагаемое изменение не противоречит законодательству Российской Федерации о государственном и муниципальном контроле. В соответствии с частью 1 статьи 17¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации в случае, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

Однако требования законодательства Российской Федерации о государственном и муниципальном контроле не распространяются на выявление события административного правонарушения, в том числе при нарушении правил благоустройства. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» устанавливает ряд требований и условий проведения муниципального контроля в отношении юридических лиц и индиви-

дуальных предпринимателей, в том числе проведение плановых проверок не чаще одного раза в три года, согласование внеплановых проверок в органах прокуратуры. Между тем перечисленное не относится к законодательству Российской Федерации об административных правонарушениях и не регламентирует правоотношения по привлечению к административной ответственности, так как порядок производства по делам об административных правонарушениях установлен КоАП РФ. Данная позиция нашла подтверждение в судебной практике (постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 16 марта 2017 года № 09АП-6020/2017 по делу № А40-212099/2016).

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не требует отмены, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.