



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
комитета по бюджетно-
налоговой политике и
финансовым ресурсам
Законодательного Собрания
Приморского края

12.12.2017 № 01-23/01-14/684
На № _____ от _____

Г.Ц. Ахояну

Уважаемый Галуст Цолакович!

Направляем Вам заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов".

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

И.И. Ватулин

Антонова
Екатерина Владимировна
240-15-19

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по бюджетно-налоговой
политике и финансовым ресурсам
Входящий № 10/148
12 декабря 2017 г.

Заключение
Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края
"О внесении изменений в Закон Приморского края
"О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов"

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края (далее - Контрольно-счетная палата) на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" подготовлено в соответствии с Законом Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (далее - Закон Приморского края № 271-КЗ) и Законом Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края".

Проект Закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" (далее – законопроект) внесен врио Губернатора Приморского края на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края в соответствии со статьей 83 Закона Приморского края № 271-КЗ.

Законодательным Собранием Приморского края законопроект представлен в Контрольно-счетную палату 11.12.2017.

Законопроектом предлагаются восьмые изменения в Закон Приморского края от 23.12.2016 № 52-КЗ "О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" (в редакции от 22.02.2017 № 84-КЗ, от 26.05.2017 № 123-КЗ, от 03.07.2017 № 137-КЗ, от 27.07.2017 № 149-КЗ, от 06.09.2017 № 169-КЗ, от 09.10.2017 № 171-КЗ, от 04.12.2017 № 210-КЗ) (далее - Закон № 210-КЗ) в части утвержденных показателей на 2017 год за счет увеличения по доходам и расходам на 900000,00 тыс. рублей. В результате общий объем годовых бюджетных назначений составит по:

доходам - 96528130,04 (утверждено Законом № 210-КЗ - 95628130,04 тыс. рублей);

расходам – 100460092,96 тыс. рублей (99560092,96 тыс. рублей).

Размер дефицита на 2017 год не изменен и составляет 3931962,92 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Показатели		Доходы	Расходы	Условно утверждаемые расходы	Дефицит
Утверждено Законом № 210-КЗ	2017 год	95 628 130,04	99 560 092,96		3 931 962,92
	2018 год	81 582 027,33	86 736 094,96	1 911 640,82	5 154 067,63
	2019 год	82 691 714,53	85 965 238,18	3 671 713,36	3 273 523,65
Законопроект	2017 год	96 528 130,04	100 460 092,96		3 931 962,92
	2018 год	81 582 027,33	86 736 094,96	1 911 640,82	5 154 067,63
	2019 год	82 691 714,53	85 965 238,18	3 671 713,36	3 273 523,65

(тыс. рублей)

Показатели		Доходы	Расходы	Условно утверждаемые расходы	Дефицит
Изменения (+;-)	2017 год	900 000,00	900 000,00		0,00
	2018 год	0,00	0,00	0,00	0,00
	2019 год	0,00	0,00	0,00	0,00

На плановый период 2018 и 2019 год основные параметры краевого бюджета оставлены без изменений.

ДОХОДЫ

Представленные законопроектом доходы краевого бюджета на 2017 год по сравнению с законодательно утвержденными показателями увеличены на 0,9 % (с 95628130,04 тыс. рублей до 96528130,04 тыс. рублей).

Увеличение запланировано только по налоговым и неналоговым доходам с 69400393,55 тыс. рублей до 70300393,55 тыс. рублей, в том числе:

по налогу на прибыль организаций - увеличение на 904263,66 тыс. рублей (с 17734154,0 тыс. рублей до 18638417,66 тыс. рублей);

по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, - снижение на общую сумму 4263,66 тыс. рублей (с 133818,00 тыс. рублей до 129554,34 тыс. рублей) путем разнонаправленных корректировок по отдельным статьям доходам.

(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом № 210- КЗ на 2017 год	Законопроект на 2017 год	Изменения (+;-)
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, всего, из них:	69 400 393,55	70 300 393,55	900 000,00
Налог на прибыль организаций	17 734 154,00	18 638 417,66	904 263,66
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	133 818,00	129 554,34	-4 263,66
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	9 377,00	9 302,00	-75,00
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	55 261,00	51 060,00	-4 201,00

(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом № 210- КЗ на 2017 год	Законопроект на 2017 год	Изменения (+;-)
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	46,00	58,34	12,34

Общий объем безвозмездных поступлений в краевой бюджет на 2017 год представлен без изменений (26227736,49 тыс. рублей).

РАСХОДЫ

В разрезе 14 разделов бюджетной классификации расходов представленные изменения отражены по 2, из них по 1 в сторону увеличения, по 1 – уменьшения.

(тыс. рублей)

Наименование	Рз	Утверждено Законом № 210-КЗ на 2017 год	Законопроект на 2017 год	Изменения (+ увеличение, - уменьшение)
Общегосударственные вопросы	01	4 242 642,78	5 242 642,78	+ 1 000 000,00
Национальная оборона	02	26 041,00	26 041,00	0,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	1 439 892,67	1 439 892,67	0,00
Национальная экономика	04	20 821 621,85	20 821 621,85	0,00
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	11 100 052,08	11 000 052,08	- 100 000,00
Охрана окружающей среды	06	83 278,86	83 278,86	0,00
Образование	07	17 628 876,59	17 628 876,59	0,00
Культура, кинематография	08	2 028 052,86	2 028 052,86	0,00
Здравоохранение	09	6 532 617,87	6 532 617,87	0,00
Социальная политика	10	31 081 004,47	31 081 004,47	0,00
Физическая культура и спорт	11	1 809 851,83	1 809 851,83	0,00
Средства массовой информации	12	380 142,55	380 142,55	0,00
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	39 000,00	39 000,00	0,00
Межбюджетные трансферты общего характера	14	2 347 017,55	2 347 017,55	0,00
ВСЕГО РАСХОДОВ:		99 560 092,96	100 460 092,96	+ 900 000,00

В ведомственной структуре расходов краевого бюджета корректировки бюджетных назначений на 2017 год произведены по 2 из 43 главных распорядителей бюджетных средств, а именно по:

Администрации Приморского края увеличены бюджетные назначения на сумму 1000000,0 тыс. рублей (с 712705,05 тыс. рублей до 1712705,05 тыс. рублей),

департаменту по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края - уменьшены на 100000,0 тыс. рублей (с 9600543,44 тыс. рублей до 9500543,44 тыс. рублей).

В разрезе государственных программ Приморского края (далее - ГП) и непрограммных направлений деятельности корректировки бюджетных назначений на 2017 год отражены в рамках:

ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2020 годы" путем сокращения субсидии из краевого бюджета на увеличение уставного фонда краевым государственным унитарным предприятиям на общую сумму 100000,00 тыс. рублей;

непрограммных направлений деятельности органов государственной власти увеличены расходы за счет средств Резервного фонда Администрации Приморского края в связи с необходимостью прохождения отопительного сезона в Приморском крае на 1000000,00 тыс. рублей.

Корректировки бюджетных ассигнований на 2017 год в разрезе главных распорядителей по мероприятиям программных и непрограммных расходов представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Ведомство	Целевая статья	Утверждено Законом Приморского края № 210-КЗ	Законопроект на 2017 год	Изменения
Государственные программы Приморского края всего, из них:	000		95594308,28	95494308,28	-100000,00
ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2020 годы	000	0600000000	11899264,43	11799264,4	-100000,00
Подпрограмма "Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства Приморского края" на 2013-2020 годы	000	0690000000	8367566,73	8267566,73	-100000,00
Департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края	768	0690160910	1280000,00	1180000,00	-100000,00
Субсидии из краевого бюджета на увеличение уставного фонда краевым государственным унитарным предприятиям	768	0690160910	1280000,00	1180000,00	-100000,00
Непрограммные направления деятельности органов государственной власти, всего, из них:	000	9900000000	3965784,68	4965784,68	+1000000,00
Мероприятия непрограммных направлений деятельности органов государственной власти	000	9900000000	3965784,68	4965784,68	+1000000,00
Администрация Приморского края	751	9999929010	268036,03	1268036,03	+1000000,00

(тыс. рублей)

Наименование	Ведомство	Целевая статья	Утверждено Законом Приморского края № 210-КЗ	Законопроект на 2017 год	Изменения
Резервный фонд Администрации Приморского края	751	9999929010	268036,03	1268036,03	+1000000,00
Всего расходов			99560092,96	100460092,96	+900000,00

Контрольно-счетная палата по результатам анализа соответствия бюджетных ассигнований на 2017 год, утвержденных Законом № 210-КЗ, представленных в законопроекте, ресурсного обеспечения за счет средств краевого бюджета и прогнозной оценки привлекаемых средств из федерального бюджета, утвержденных соответствующими постановлениями Администрации Приморского края в паспортах государственных программ Приморского края (в действующих редакциях на период составления заключения), обращает внимание, что ресурсное обеспечение в паспортах государственных программ за счет средств краевого бюджета и прогноза привлекаемых средств из федерального бюджета по всем действующим 18 государственным программам Приморского края не соответствует Закону № 210-КЗ и законопроекту на 2017 год, из них по 14 ГП - в сторону увеличения, по 4 ГП – уменьшения.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование ГП	Предусмотрено				
		Утверждено Законом № 210-КЗ на 2017 год	Законопроект на 2017 год	Паспортами ГП на 2017 год	Отклонения финансового обеспечения предусмотренного паспортами ГП от утвержденного закона	Отклонения финансового обеспечения предусмотренного паспортами ГП от законопроекта
1	2	3	4	5	гр.6 = гр.5 - гр.3	гр.7 = гр.5 - гр.4
1	"Развитие здравоохранения Приморского края"	17764846,38	17764846,38	17739911,04	-24935,34	-24935,34
2	"Развитие образования Приморского края"	17830614,87	17830614,87	18384530,78	553915,91	553915,91
3	"Социальная поддержка населения Приморского края"	16702656,22	16702656,22	16683600,02	-19056,20	-19056,20

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование ГП	Предусмотрено				
		Утверждено Законом № 210-КЗ на 2017 год	Законопроект на 2017 год	Паспортами ГП на 2017 год	Отклонения финансового обеспечения предусмотренного паспортами ГП от утвержденного закона	Отклонения финансового обеспечения предусмотренного паспортами ГП от законопроекта
1	2	3	4	5	гр.6 = гр.5 - гр.3	гр.7 = гр.5 - гр.4
4	"Содействие занятости населения Приморского края"	1155655,39	1155655,39	1148059,38	-7596,01	-7596,01
5	"Развитие культуры Приморского края"	2349541,72	2349541,72	2940343,16	590801,44	590801,44
6	"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"	11899264,43	11799264,43	12574569,59	675305,16	775305,16
7	"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края"	1209312,72	1209312,72	1216809,26	7496,54	7496,54
8	"Охрана окружающей среды Приморского края"	216071,28	216071,28	306305,17	90233,89	90233,89
9	"Развитие физической культуры и спорта Приморского края"	1792259,83	1792259,83	1883078,28	90818,45	90818,45

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование ГП	Предусмотрено				
		Утверждено Законом № 210-КЗ на 2017 год	Законопроект на 2017 год	Паспортами ГП на 2017 год	Отклонения финансового обеспечения предусмотренного паспортами ГП от утвержденного закона	Отклонения финансового обеспечения предусмотренного паспортами ГП от законопроекта
1	2	3	4	5	гр.6 = гр.5 - гр.3	гр.7 = гр.5 - гр.4
10	"Развитие туризма в Приморском крае"	1266359,67	1266359,67	1267859,67	1500,00	1500,00
11	"Информационное общество"	1123228,24	1123228,24	1130319,02	7090,78	7090,78
12	"Развитие транспортного комплекса Приморского края"	13387047,8	13387047,8	13461692,75	74644,95	74644,95
13	"Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае"	482545,03	482545,03	696408,14	213863,11	213863,11
14	"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края"	3177038,13	3177038,13	3401106,82	224068,69	224068,69
15	"Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае"	88274,12	88274,12	88434,12	160,00	160,00
16	"Развитие лесного хозяйства в Приморском крае"	454351,18	454351,18	451346,02	-3005,16	-3005,16

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование ГП	Предусмотрено				
		Утверждено Законом № 210-КЗ на 2017 год	Законопроект на 2017 год	Паспортами ГП на 2017 год	Отклонения финансового обеспечения предусмотренного паспортами ГП от утвержденного закона	Отклонения финансового обеспечения предусмотренного паспортами ГП от законопроекта
1	2	3	4	5	гр.6 = гр.5 - гр.3	гр.7 = гр.5 - гр.4
17	"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"	3985905,96	3985905,96	5054894,01	1068988,05	1068988,05
18	"Безопасный край"	709335,31	709335,31	758995,17	49659,86	49659,86
	Всего	95594308,28	95494308,28	99060120,23	3465811,95	3565811,95

ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА

Как указывалось выше, на 2017 год размер дефицита краевого бюджета не изменен (3931962,92 тыс. рублей). В источниках внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета в связи с изменением объемов доходов и расходов скорректированы объемы увеличения и уменьшения прочих остатков денежных средств краевого бюджета.

(тыс. рублей)

Наименование источников	Утверждено Законом Приморского края № 210-КЗ	Законопроект на 2017 год	Изменения
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов ВСЕГО, в том числе:	5 191 631,92	5 191 631,92	0,00
увеличение	-96 520 581,03	-97 420 581,04	-900 000,01
уменьшение	101 712 212,95	102 612 212,96	900 000,01
Итого источников	3 931 962,92	3 931 962,92	0,00

ВЫВОДЫ

1. Законопроектом предлагаются восьмые изменения в Закон Приморского края от 23.12.2016 № 52-КЗ "О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" в части утвержденных показателей на 2017 год за счет увеличения по доходам и расходам на 900000,00 тыс. рублей без изменения размера дефицита, что составило по доходам - 96528130,04 (утверждено Законом № 210-КЗ - 95628130,04 тыс. рублей); расходам - 100460092,96 тыс. рублей (утверждено - 99560092,96 тыс. рублей).

На плановый период 2018 и 2019 год основные параметры краевого бюджета оставлены без изменений.

2. Представленные законопроектом доходы краевого бюджета на 2017 год по сравнению с законодательно утвержденными показателями увеличены на 0,9 % (с 95628130,04 тыс. рублей до 96528130,04 тыс. рублей).

Увеличение запланировано только по налоговым и неналоговым доходам с 69400393,55 тыс. рублей до 70300393,55 тыс. рублей, в том числе:

по налогу на прибыль организаций - увеличение на 904263,66 тыс. рублей (с 17734154,0 тыс. рублей до 18638417,66 тыс. рублей);

по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, - снижение на общую сумму 4263,66 тыс. рублей (с 133818,00 тыс. рублей до 129554,34 тыс. рублей) путем разнонаправленных корректировок по отдельным статьям доходов.

Общий объем безвозмездных поступлений остается без изменений (26227736,49 тыс. рублей).

3. В расходах краевого бюджета представленные корректировки бюджетных назначений на 2017 год отражены по:

департаменту по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края в рамках ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" путем сокращения субсидии из краевого бюджета на увеличение уставного фонда краевым государственным унитарным предприятиям на общую сумму 100000,00 тыс. рублей;

Администрации Приморского края по непрограммных расходам увеличены бюджетные назначения на 1000000,00 тыс. рублей за счет средств Резервного фонда Администрации Приморского края.

4. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что ресурсное обеспечение в паспортах государственных программ за счет средств краевого бюджета и прогноза привлекаемых средств из федерального бюджета по всем действующим 18 государственным программам Приморского края не соответствует Закону № 210-КЗ и законопроекту на 2017 год, из них по 14 ГП - в сторону увеличения, по 4 ГП - уменьшения.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



И.И. Ватулин