

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае"

Проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" подготовлен прокуратурой края по результатам мониторинга судебной практики рассмотрения споров, связанных с проблематикой нормативного регулирования вопросов обеспечения безопасности населения на водных объектах, а также в связи с предлагаемыми к принятию новеллами регионального законодательства, направленными на охрану и защиту кедровых лесов в Приморском крае.

В соответствии с пунктом "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное и административно - процессуальное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В силу указанных конституционных положений, а также подпунктов 24.1 и 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, субъект Российской Федерации вправе устанавливать административную ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, а также нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Задачами законодательства об административных правонарушениях в числе прочих являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Согласно статье 6 Водного кодекса Российской Федерации использование водных объектов общего пользования осуществляется в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах, утверждение которых, в силу пункта 8 статьи 25 названного Кодекса, отнесено к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В Приморском крае такие Правила утверждены постановлением Губернатора Приморского края от 24.04.1998 № 196, Раздел 6 которых содержит перечень мер безопасности на льду, в число последних входят: запрет на выезд автотранспорта на лед, выход людей на водные объекты в период становления и вскрытия ледяного покрова, а также на купание в зимний период, периоды становления и вскрытия ледяного покрова в местах, не оборудованных для этих целей.

Вместе с тем, отсутствие административной ответственности за нарушение установленных ограничений неблагоприятно влияет на ситуацию с гибелью людей и утратой (повреждением) имущества на водных объектах в Приморском крае.

В связи с чем, настоящим законопроектом предлагается дополнить Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" новой статьей (3.12.), устанавливающей административную ответственность для граждан, должностных лиц и организаций за нарушения правил охраны жизни людей на водных объектах в Приморском крае. Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей 3.12., предлагается наделить должностных лиц органов исполнительной власти Приморского края, должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных в сфере природопользования (п.5 ч.2 ст. 12.5).

Кроме того, в развитие изменений, вносимых в статью 4 Закона Приморского края "Об использовании лесов в Приморском крае", устанавливающих ограничение сроков заготовки кедрового ореха гражданами для собственных нужд в период его массового созревания с 1 октября по 15 ноября, а также запрет при сборе ореха осуществлять рубку деревьев и кустарников, применять способы, инструменты, механизмы и устройства, приводящих к повреждению лесных насаждений, законопроектом предлагается установить административную ответственность за нарушение порядка заготовки и сбора гражданами лесных ресурсов.

Введение подобной нормы позволит защитить приморскую тайгу от чрезвычайной антропогенной нагрузки.

Законопроект не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 2 класса



С.А.Бессчасный