



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 269861-7 «О внесении изменений  
в статьи 5 и 5<sup>1</sup> Федерального закона «О противодействии терроризму»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 269861-7 «О внесении изменений в статьи 5 и 5<sup>1</sup> Федерального закона «О противодействии терроризму», внесенный депутатами Государственной Думы И.И.Мельниковым, В.И.Пискаревым, Н.Д.Ковалевым, М.С.Шереметом, Ю.В.Кобзевым, А.В.Палкиным, А.А.Максимовым, В.В.Ивановым, Р.А.Азимовым, Н.Н.Езерским, А.К.Луговым, Р.Д.Курбановым, Н.Н.Пиллос, М.В.Щаповым, Г.К.Сафаралиевым, Н.Ю.Петруниным, Д.С.Перминовым, Д.И.Савельевым, Р.Ш.Хайровым, И.С.Минкиным, И.Б.Богуславским, А.Б.Выборным,

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/4956  
Дата: 05.12.2017 Время: 16:40

Д.В.Саблиным, М.С.Гаджиевым, Р.В.Кармазиной, П.И.Пимашковым, Е.Б.Шулеповым, З.Д.Геккиевым, Т.В.Касаевой, Е.А.Митиной, С.Н.Коткиным, А.В.Жарковым, Н.В.Говориным, В.Ю.Максимовым, В.А.Елыкомовым, В.П.Водолацким, М.Т.Гаджиевым, Д.В.Ламейкиным, В.И.Синяговским, В.М.Новиковым, С.В.Бессараб, И.И.Квиткой, В.И.Афонским, В.Н.Плотниковым, В.А.Шамановым, И.М.Тетериным, А.З.Фарраховым, Д.А.Беликом, Л.А.Огулем, А.В.Канаевым, А.Г.Когогиной, К.Г.Слыщенко, А.А.Кавиновым, А.Н.Козловским, О.А.Бондарь, Ю.Н.Швыткиным, И.Х.Зиннуровым, а также В.А.Васильевым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва  
22 ноября 2017 года  
№ 2786-7 ГД

№ 269861-7

Вносится депутатами  
Государственной Думы

И.И. Мельниковым, В.И. Пискаревым, Н.Д.Ковалев,  
М.С.Шеремет, Ю.В.Кобзев, А.В.Палкин, А.А.Максимов, В.В.Иванов, Р.А.Азимов,  
Н.Н.Езерский, А.К.Луговой, Р.Д.Курбанов, Н.Н.Пилос, М.В.Щапов, Г.К.Сафаралиев,  
Н.Ю.Петрунин, Д.С.Перминов, Д.И.Савельев, Р.Ш.Хайров, И.С.Минкин,  
И.Б.Богуславский, А.Б.Выборный, Д.В.Саблин, М.С.Гаджиев, Р.В.Кармазина,  
П.И.Пимашков, Е.Б.Шулепов, З.Д.Гехкиев, Т.В.Касаева, Е.А.Митина, С.Н.Коткин,  
А.В.Жарков, Н.В.Говорин, В.Ю.Максимов, В.А.Елькомов, В.П.Водолацкий,  
М.Т.Гаджиев, Д.В.Ламейкин, В.И.Синяговский, В.М.Новиков, С.В.Бессараб, И.И.Квитка,  
В.И.Афонский, В.Н.Плотников, В.А.Шаманов, И.М.Тетерин, А.З.Фаррахов, Д.А.Белик,  
Л.А.Огуль, А.В.Канаев, А.Г.Когогина, К.Г.Слыщенко, А.А.Кавинов, А.Н.Козловский,  
О.А.Бондарь, Ю.Н.Швыткин, И.Х.Зиннуров, В.А.Восильевым в период  
отсутствия полномочий депутата Государственной Думы

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статьи 5 и 5<sup>1</sup> Федерального закона «О противодействии терроризму»

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 11, ст. 1146; № 31, ст. 3452; 2011, № 19, ст. 2713; 2013, № 30, ст. 4041; № 44, ст. 5641; 2014, № 19, ст. 2335; 2016, № 28, ст. 4558) следующие изменения:

1) статью 5 дополнить частью 4<sup>2</sup> следующего содержания:

«4<sup>2</sup>. В целях обеспечения взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при осуществлении ими на территории одного или нескольких

муниципальных образований в субъекте Российской Федерации мероприятий по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, реализации решений органов, формируемых в соответствии с частями 4 и 4<sup>1</sup> настоящей статьи, по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) могут формироваться коллегиальные органы. Положение о коллегиальном органе по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в муниципальном образовании утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).»;

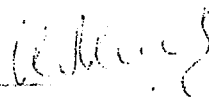
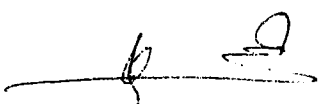
2) часть 1 статьи 5<sup>1</sup> дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) осуществляет иные полномочия в области противодействия терроризму.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 5 и 5<sup>1</sup> Федерального закона «О противодействии терроризму»**

В настоящее время значительный объем задач в сфере профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявления на местном уровне решается антитеррористическими комиссиями в муниципальных образованиях (далее – АТК в МО), организующими взаимодействие территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти и региональных структур с органами местного самоуправления при планировании и реализации антитеррористических мероприятий на территории муниципального образования.

Вместе с тем формирование данных комиссий, порядок создания и организация их деятельности нормативно не закреплены, в связи с чем АТК в МО отсутствуют в ряде муниципальных образований, к вопросам местного значения которых относится участие в профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявления.

По сложившейся к сегодняшнему дню практике АТК в МО создаются по усмотрению главы муниципального образования (местной администрации) в соответствии с рекомендациями антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, которая (в силу Положения об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденного председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 года) контролирует и координирует деятельность всех созданных в субъекте АТК в МО, осуществляет их методическое обеспечение. Руководят деятельностью созданных комиссий главы муниципальных образований (местной администрации), утверждающие положения, регламенты и их состав.

Следует заметить, что согласно подпункту «д. 1» пункта 7 статьи 18 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах

организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями.

Федеральным законом от 6 июля 2016 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» Федеральный закон «О противодействии терроризму» был дополнен статьей 5.2, содержащей перечень конкретизированных полномочий органов местного самоуправления.

Данные полномочия затрагивают вопросы противодействия идеологии терроризма, участия в мероприятиях, организуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявления, и ряд других вопросов, связанных с полномочиями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, установленных статьей 5.1 Федерального закона «О противодействии терроризму», а также с полномочиями федеральных органов исполнительной власти в этой области (например, обеспечение выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов).

Для организационного обеспечения реализации органами местного самоуправления указанных полномочий, согласованности действий этих

органов и органов власти, их взаимодействия по вопросам противодействия терроризму требуется наличие в муниципальном образовании коллегиального органа с самостоятельной компетенцией, обеспечивающего взаимодействие территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при осуществлении ими антитеррористических мероприятий на местном уровне. Поэтому значение АТК в МО существенно повышается. В настоящее время им отводится роль основного инструментария по реализации полномочий органов местного самоуправления в области противодействия терроризму.

Изучение функционирования АТК в МО показало, что проблемные аспекты их деятельности являются следствием неопределенного правового положения этих комиссий, что влечет трудности в реализации полномочий органов местного самоуправления в рассматриваемой сфере.

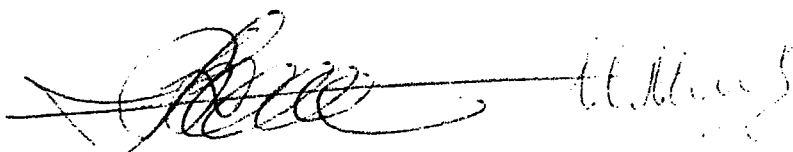
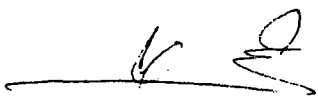
В целях формирования надлежащей правовой основы деятельности АТК в МО предлагается путем внесения изменений в статью 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» наделить высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) полномочиями по их созданию.





**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 5 и 5<sup>1</sup>**  
**Федерального закона «О противодействии терроризму»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 5 и 5<sup>1</sup> Федерального закона «О противодействии терроризму» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 5 и 5<sup>1</sup> Федерального закона «О противодействии терроризму»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 5 и 5<sup>1</sup> Федерального закона «О противодействии терроризму» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу законодательных актов.

