

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.11.2017 № 82
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " ноября 2017 г.

103. О проекте федерального закона № 306915-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (о сроках содержания в соответствующих специальных учреждениях иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, и о порядке продления данных сроков, а также об особенностях исполнения и прекращения исполнения указанного административного наказания) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 20 декабря 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект порядка работы Государственной Думы на 22 декабря 2017 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодательное Собрание
Притворский В.В. ФЮДИН
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4950
Дата: 05.12.2017 Время: 15:25



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 07 » ноября 2017 г.

№ 8077п-П4

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

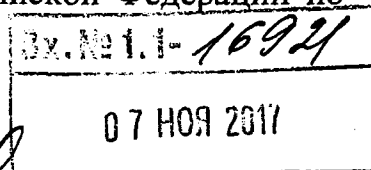


Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.11.2017
№306915-7; 1.1

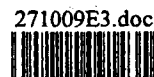
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 12 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 2 л.
 6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№306915-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 50, ст. 5281; 2011, № 50, ст. 7352; № 17, ст. 2312; 2012, № 50, ст. 6967; 2014, № 30, ст. 4233; 2016, № 26, ст. 3864; 2017, № 17, ст. 2450) следующие изменения:

1) часть 5 статьи 3.10 изложить в следующей редакции:

"5. В целях исполнения назначенного иностранному гражданину или лицу без гражданства административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации судья вправе, учитывая характер совершенного иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения, предшествующее поведение этих лиц, в том числе наличие либо отсутствие сведений о привлечении к уголовной или административной

ответственности, продолжительность проживания (пребывания) в Российской Федерации, их семейное положение, отношение к уплате предусмотренных законодательством Российской Федерации налогов и сборов, наличие законного источника средств к существованию и обеспеченность жильем на территории Российской Федерации, род деятельности и профессию, обращение о приеме в гражданство Российской Федерации и другие обстоятельства, применить к таким лицам содержание в специальном учреждении, предусмотренном Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".";

2) дополнить статьей 27.20 следующего содержания:

"Статья 27.20. Сроки содержания иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальных учреждениях

1. Срок содержания иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении, предусмотренном Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", не должен

превышать девяносто суток, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 4 настоящей статьи.

2. Срок содержания иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении может быть продлен судьей по ходатайству судебного пристава-исполнителя, исполняющего постановление по делу об административном правонарушении, а также уполномоченного должностного лица территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, но не более чем на девяносто суток.

Ходатайство о продлении срока содержания иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении подается в суд по месту нахождения специального учреждения, в которое помещены иностранный гражданин или лицо без гражданства, не позднее чем за пятнадцать суток до истечения установленного по постановлению судьи, указанному в части 3 статьи 27.19 настоящего Кодекса, срока содержания иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих принудительному

выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении, с указанием причин необходимости продления срока содержания этих лиц в специальном учреждении, а также срока, на который целесообразно продлить их содержание в этом учреждении.

К ходатайству о продлении срока содержания иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении прилагаются документы, подтверждающие указанные в ходатайстве обстоятельства. В случае отсутствия документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, к ходатайству прилагается заключение территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, об установлении личности, подготовленное в соответствии с федеральным законом.

3. При поступлении ходатайства о продлении срока содержания иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении судья в течение суток со дня поступления

ходатайства выносит определение о назначении времени и места рассмотрения дела и о продлении срока содержания этих лиц в специальном учреждении на срок, необходимый для рассмотрения такого ходатайства.

При подготовке к рассмотрению ходатайства о продлении срока содержания иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении в порядке, установленном статьей 29.4 настоящего Кодекса, разрешаются вопросы, по которым в случае необходимости выносятся одно из следующих определений:

о вызове иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в отношении которых подано ходатайство о продлении срока их содержания в специальном учреждении;

о вызове судебного пристава-исполнителя, исполняющего постановление по делу об административном правонарушении, или уполномоченного должностного лица территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, подавших в суд ходатайство о продлении срока содержания иностранного

гражданина или лица без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении;

об истребовании в порядке, установленном статьей 26.10 настоящего Кодекса, материалов (сведений), необходимых для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения и разрешения вопроса о продлении срока содержания иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении.

По результатам рассмотрения ходатайства судья выносит определение, в котором указывает одно из следующих решений:

о продлении срока содержания иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении;

об отказе в удовлетворении ходатайства.

Решение судьи о продлении срока содержания иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении выносится в форме определения, в котором указывается конкретный срок содержания иностранного гражданина или лица без

гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении, не превышающий девяносто суток.

4. В судебном заседании ходатайство о продлении срока содержания иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении рассматривается с участием иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, их законных представителей и (или) защитников, а также лица, обратившегося с соответствующим ходатайством, в случае, если судья признает обязательным присутствие в судебном заседании указанных лиц.

Неявка в судебное заседание надлежащим образом извещенных уполномоченного должностного лица территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, подавшего в суд ходатайство о продлении срока содержания иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении, а также судебного пристава-исполнителя,

исполняющего постановление по делу об административном правонарушении, не препятствует рассмотрению и разрешению ходатайства о продлении срока содержания иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении при наличии документов, подтверждающих указанные в ходатайстве обстоятельства.

Копия определения судьи о продлении срока содержания иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении вручается под расписку лицу, в отношении которого вынесено определение (его законному представителю), либо высылается указанным лицам по почте заказным почтовым отправлением в день вынесения указанного определения.

Копия определения судьи о продлении срока содержания иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении направляется судебному приставу-исполнителю и уполномоченному должностному лицу территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции,

которыми подано соответствующее ходатайство, в день вынесения указанного определения.

Решение судьи, принятое по результатам рассмотрения ходатайства о продлении срока содержания иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении, может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 настоящего Кодекса.

Дальнейшее продление срока содержания иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении производится в порядке, установленном настоящей статьей.

5. Срок содержания иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении исчисляется со дня вынесения постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации, а в случае продления срока содержания - со дня вынесения судьей определения о продлении срока содержания иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих

принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении.

6. До принудительного выдворения за пределы Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства, в отношении которых принята мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде помещения в специальное учреждение в целях принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, вправе обратиться в суд с заявлением о проверке законности и обоснованности дальнейшего содержания в специальном учреждении.";

3) статью 31.7 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7) выявления обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии фактической возможности исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, в том числе в связи с отсутствием государства, готового принять таких лиц, если были исчерпаны все предусмотренные законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации меры по установлению такого государства.";

4) статью 32.9 изложить в следующей редакции:

"Статья 32.9. Исполнение постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства

1. Постановление об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства исполняется:

1) пограничными органами - при совершении административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 18.1, частью 1.1 статьи 18.2 и частью 2 статьи 18.4 настоящего Кодекса;

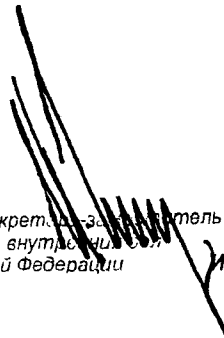
2) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов иных органов и должностных лиц - при назначении судьей иностранному гражданину или лицу без гражданства административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации.

2. Постановление об административном выдворении за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации может быть приведено к немедленному исполнению при наличии у иностранного гражданина документов,

удостоверяющих его личность, денежных средств для приобретения проездных документов, документов, свидетельствующих об уплате административного штрафа, если административный штраф назначен в качестве основного наказания с административным выдворением за пределы Российской Федерации, а также ходатайства иностранного гражданина о приведении постановления к немедленному исполнению.

Ходатайство подается в суд по месту нахождения специального учреждения, в которое помещен иностранный гражданин. По результатам рассмотрения ходатайства судья выносит определение об удовлетворении ходатайства и приведении постановления к немедленному исполнению либо об отказе в удовлетворении ходатайства."

Президент
Российской Федерации


Статс-секретарь-заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации И.Н.Зубов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - проект федерального закона) разработан во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 23 мая 2017 г. № 14-П "По делу о проверке конституционности положений статей 31.7 и 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой лица без гражданства Н.Г.Мсхиладзе", поручения Правительства Российской Федерации от 5 июня 2017 г. № ИШ-П4-3605 и пункта 26 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2017 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 2831-р.

Указанным Постановлением Конституционный Суд Российской Федерации постановил признать положения статей 31.7 и 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) не соответствующими Конституции Российской Федерации, ее статьям 18, 22, 46 (части 1 и 2), 55 (часть 3) и 62 (часть 3), в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования они не позволяют разрешить в судебном порядке вопрос о правомерности дальнейшего содержания лица без гражданства, которому назначено административное наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении при выявлении обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии на момент рассмотрения данного вопроса фактической возможности исполнения постановления об административном выдворении этого лица за пределы Российской Федерации. Данным Постановлением федеральному законодателю предписано незамедлительно внести в Кодекс изменения, направленные на обеспечение эффективного судебного контроля за сроками содержания подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации лиц без гражданства в специальных учреждениях.


В целях устранения выявленных Конституционным Судом Российской Федерации недостатков нормативного правового регулирования законопроектом Кодекс дополняется статьей 27.20 "Сроки содержания иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, в

специальных учреждениях", закрепляющей срок содержания иностранного гражданина или лица без гражданства в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа (не более 90 суток со дня вынесения постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации), правила продления указанного срока (судебный порядок), а также устанавливается возможность для иностранного гражданина или лица без гражданства обратиться в суд с заявлением о проверке законности и обоснованности его дальнейшего содержания в специальном учреждении.

Кроме того, устанавливается, что в случае выявления обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии фактической возможности исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, в том числе в связи с отсутствием государства, готового принять такое лицо, если были исчерпаны все предусмотренные законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации меры по установлению такого государства, исполнение постановления о назначении административного наказания будет прекращено.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

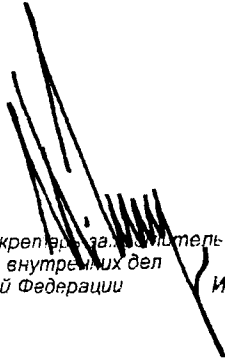
Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.


Статс-секретарь - Член Совета
Министра внутренних дел
Российской Федерации И. Н. Зубов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.


Статс-секретарь, заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации

И.Н.Зубов

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" потребует принятия федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", определяющего правовой статус лица, в отношении которого постановление о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации не может быть исполнено в связи с отсутствием на момент рассмотрения вопроса о правомерности его дальнейшего содержания в специальном учреждении государства, готового принять такое лицо, в том числе механизма надзора (контроля) со стороны уполномоченных органов за лицами, в отношении которых применение данной обеспечительной меры отменено, в течение срока, в пределах которого соответствующее постановление подлежит исполнению.

Срок подготовки - в течение шести месяцев со дня вступления в силу Федерального закона.

Головной исполнитель - МВД России.

Соисполнители - Минюст России, МИД России, ФССП России, ФСБ России.

Статс-секретарь, заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации

И.Н.Зубов

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" потребует принятия:

1. Постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1306 "Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии" в части определения порядка действий должностного лица специального учреждения, в котором пребывает подлежащий выдворению за пределы Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства.

Срок подготовки - в течение трех месяцев со дня вступления в силу Федерального закона.

Головной исполнитель - МВД России.

Соисполнитель - Минюст России.


2. Приказа Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации "О внесении изменений в приказ Минюста России, МИДа России, ФМС России, ФСБ России от 19 мая 2014 г. № 100/7509/375/271 "Об утверждении Порядка организации взаимодействия Федеральной службы судебных приставов, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Федеральной миграционной службы и Федеральной службы безопасности Российской Федерации по административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в форме принудительного и контролируемого перемещения через Государственную границу Российской Федерации" в части совершенствования

межведомственного взаимодействия МВД России, МИДа России, Минюста России и ФСБ России по принудительному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

Срок подготовки - в течение шести месяцев со дня вступления в силу Федерального закона.

Главной исполнитель - Минюст России.

Соисполнители - МВД России, МИД России, ФСБ России.



Статс-секретарь - заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации

М.Н.Зубов



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 4 ноября 2017 г. № 2429-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации Зубова Игоря Николаевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев