

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.11.2017 № 83**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " ноября 2017 г.

**30. О проекте федерального закона № 275605-7 "О внесении изменений в статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (о расширении состава субъектов административного правонарушения) - вносит Законодательное Собрание Республики Карелия**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 20 января 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (январь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/4936  
Дата: 05.12.2017 Время: 14:05



## **Законодательное Собрание Республики Карелия**

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О внесении на рассмотрение Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального  
закона «О внесении изменений в статью 14.16 Кодекса Российской  
Федерации об административных правонарушениях»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Направить указанный законопроект депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.А. Ананских, С.С. Журовой, С.М. Катасонову, А.В. Лященко, В.Н. Пивненко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И.Д. Зубареву, С.Л. Катанандову, в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать принятие данного законопроекта.

3. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Республики Карелия при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации депутата Законодательного Собрания Республики Карелия Федичева Александра Сергеевича.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Республики Карелия



Э.В. Шандалович

г. Петрозаводск  
21 сентября 2017 года  
№ 411-VI ЗС

Вносится Законодательным Собранием  
Республики Карелия

Проект

№ 275605-Х

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

#### Статья 1

Внести в статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 50, ст. 5247; 2007, № 26, ст. 3089; 2011, № 30, ст. 4601; 2012, № 47, ст. 6404; 2013, № 51, ст. 6685; 2016, № 26, ст. 3871; № 27, ст. 4194; 2017, № 31, ст. 4814, 4827) следующие изменения:

1) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 14.17<sup>1</sup> настоящего Кодекса, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.»;

2) дополнить примечанием следующего содержания:

«Примечание. Для целей применения частей 2<sup>1</sup> и 3 настоящей статьи под гражданами понимаются лица, непосредственно осуществляющие отпуск алкогольной и спиртосодержащей продукции при розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, при розничной продаже алко-

гольной продукции при оказании услуг общественного питания, не являющиеся должностными лицами.».

## **Статья 2**

**Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.**

**Президент  
Российской Федерации**

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статью  
14.16 Кодекса Российской  
Федерации об административных  
правонарушениях»

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в  
статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях»**

Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в редакции Федерального закона от 3 июля 2016 года № 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, а именно запрет ее розничной продажи без вскрытия потребительской тары (упаковки) лицом, непосредственно осуществляющим отпуск алкогольной продукции.

Частью 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено установление ответственности за нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 14.17<sup>1</sup> настоящего Кодекса. Субъектами административной ответственности за данное правонарушение являются только должностные и юридические лица. Поскольку лица, непосредственно осуществляющие отпуск алкогольной продукции, в частности при оказании услуг общественного питания, не наделены организационно-распорядительными или административно-хозяйственными функциями руководителя, привлечение их к

административной ответственности согласно санкциям статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в действующей редакции невозможно.

Статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предлагается дополнить нормой об административной ответственности граждан за нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 14.17<sup>1</sup> настоящего Кодекса, а также примечанием, согласно которому для целей применения частей 2<sup>1</sup> и 3 указанной статьи под гражданами понимаются лица, непосредственно осуществляющие отпуск алкогольной и спиртосодержащей продукции при розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, при розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, не являющиеся должностными лицами.

Законопроект не содержит коррупциогенных факторов.

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статью  
14.16 Кодекса Российской  
Федерации об административных  
правонарушениях»

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в  
статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статью  
14.16 Кодекса Российской  
Федерации об административных  
правонарушениях»

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

# **КОМИССИЯ**

**Совета законодателей Российской Федерации по  
координации законотворческой деятельности и  
мониторингу законодательства**

---

## **Р Е Ш Е Н И Е**

№ \_\_\_\_\_

**Об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-151 «О внесении изменений в статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Республики Карелия**

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-151 «О внесении изменений в статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Республики Карелия, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства **р е ш и л а:**

Утвердить заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу

законодательства по проекту федерального закона № 7-151 «О внесении изменений в статью. 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Республики Карелия.

Председатель Комиссии  
Совета законодателей Российской  
Федерации при Федеральном Собрании  
Российской Федерации по координации  
законотворческой деятельности и  
мониторингу законодательства,  
председатель Парламента Республики  
Северная Осетия – Алания

  
А.В. Мачнев

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном  
Собрании Российской Федерации по координации законотворческой  
деятельности и мониторингу законодательства**

**по проекту федерального закона № 7-151**

**«О внесении изменений в статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях», подготовленному в порядке  
реализации права законодательной инициативы  
Законодательным Собранием Республики Карелия**

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рассмотрела проект федерального закона № 7-151 «О внесении изменений в статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Республики Карелия.

Проект федерального закона направлен на повышение эффективности борьбы с нарушениями в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В этих целях проектом закона предлагается внести изменение в статью 14.16 «Нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — Кодекс).

Так в настоящее время частью 3 статьи 14.16 Кодекса установлена административная ответственность за нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.

Проектом закона предлагается изложить названную норму Кодекса в новой редакции, отдельно выделяющей в данном составе правонарушений нарушение требований и правил розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также предусматривающей

введение административной ответственности граждан в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.

При этом статью 14.16 Кодекса предлагается дополнить примечанием, согласно которому под гражданами для целей применения частей 2<sup>1</sup> и 3 указанной статьи Кодекса понимаются лица, непосредственно осуществляющие отпуск алкогольной и спиртосодержащей продукции при розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, не являющиеся должностными лицами.

Комиссия полагает необходимым отметить, что поскольку розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания является разновидностью розничной продажи алкогольной продукции, установленная действующей редакцией части 3 статьи 14.16 Кодекса административная ответственность уже охватывает данный состав правонарушений. Таким образом, выделение нарушения требований и правил розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в отдельный состав требует дополнительного обоснования.

Кроме того, Комиссия обращает внимание, что проектируемая в новой редакции части 3 статьи 14.16 Кодекса санкция в виде конфискации алкогольной и спиртосодержащей продукции не может быть применена к гражданам, поскольку указанные субъекты ответственности не являются собственниками этого имущества, а согласно части 4 статьи 3.7 «Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения» Кодекса конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, принадлежащих на праве собственности лицу, не привлеченному к административной ответственности за данное административное правонарушение и не признанному в судебном порядке виновным в его совершении, не применяется.

С учетом изложенного Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства полагает внесение законопроекта в Государственную Думу возможным в случае его доработки.

Председатель Комиссии  
Совета законодателей Российской Федерации  
при Федеральном Собрании Российской  
Федерации по координации законотворческой  
деятельности и мониторингу законодательства,  
председатель Парламента Республики  
Северная Осетия – Алания

А.В. Мачнев