



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
Комитет по региональной политике и законности

РЕШЕНИЕ

14.11.2017

№ 209

г. Владивосток

О результатах мониторинга правоприменения Закона Приморского края от 25 февраля 2011 года № 742-КЗ "О публичных мероприятиях в Приморском крае"

Рассмотрев результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края от 25 февраля 2011 года № 742-КЗ "О публичных мероприятиях в Приморском крае", проведенного правовым управлением аппарата Законодательного Собрания, комитет по региональной политике и законности отмечает следующее:

Законом Приморского края "О публичных мероприятиях в Приморском крае" гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера и внутренних противоречий не выявлено;

существенных проблем правоприменительного характера при реализации Закона Приморского края "О публичных мероприятиях в Приморском крае" в рамках мониторинга правоприменения не выявлено,

анализ судебной практики показал, что нормы Закона Приморского края "О публичных мероприятиях в Приморском крае" в судебном порядке не обжаловались.

На территории Приморского края выделено 34 площадки для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений.

В 2016 году и первом полугодии 2017 года:

в уполномоченные органы Приморского края подано 1055 уведомлений о проведении публичных мероприятий, из которых в проведении 27 было отказано по причине нарушения порядка подачи уведомления, 24 мероприятия были не согласованы в связи с проведением в заявленном месте иных мероприятий;

на территории Приморского края проведено 765 публичных мероприятий, в числе которых 110 митингов, 561 пикет, 15 шествий,

11 демонстраций и 56 собраний. Всего в публичных мероприятиях приняли участие 152 тысячи человек;

к административной ответственности за совершение административных правонарушений, связанных с нарушением законодательства при подготовке и проведении публичных мероприятий, привлечены 57 человек.

В муниципальных образованиях Приморского края, граждане и организации регулярно пользуются своим правом проводить собрания, митинги, шествия и пикетирования. Наибольшее число собраний, митингов, шествий и пикетирований проводится на территории крупных городских округов и муниципальных районов. Так, на территории Владивостокского городского округа в 2016 году проведено 637 публичных мероприятий, в первом полугодии 2017 года - 205 мероприятий.

Существенных нарушений порядка организации и проведения публичных мероприятий органами местного самоуправления не зафиксировано.

Органами прокуратуры Приморского края в 2016 году выявлено три нарушения закона, которые касались действий органа местного самоуправления, в первом полугодии 2017 года выявлено одно нарушение закона, которое было связано с неправомерными действиями органов полиции по обеспечению безопасности проведения публичного мероприятия.

Учитывая, что на территории Приморского края общественные отношения, отнесенные в соответствии с Федеральным законом "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" к компетенции регионального законодателя, урегулированы не в полном объеме, а именно

1) Законом Приморского края "О публичных мероприятиях в Приморском крае" в соответствии с частью 3.1 статьи 8 Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" не установлен порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещено в соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях";

2) органом исполнительной власти Приморского края не определены специально отведенные места и перечень помещений, предоставляемых для проведения встреч депутатов с избирателями, а также порядок их предоставления (требование части 5 статьи 11 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации").

Принимая во внимание предложение администрации города Владивостока (письмо от 20.07.2017 № 7859Д) рассмотреть вопрос об

изменении установленного пунктом 2 части 1 статьи 12 Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" срока доведения до сведения организатора публичного мероприятия обоснованного предложения об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, а также предложения об устранении организатором публичного мероприятия несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения публичного мероприятия требованиям Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях", связанное с тем, что в ряде случаев уведомление о проведении публичного мероприятия поступает в орган местного самоуправления в конце рабочего дня и выполнить условия, описанные в пункте 2 части 1 статьи 12 Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях", в день получения уведомления зачастую не представляется возможным,

в целях совершенствования правового регулирования отношений, касающихся обеспечения условий проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Приморском крае, комитет

РЕШИЛ:

1. Подготовить законодательную инициативу о внесении изменений в Закон Приморского края "О публичных мероприятиях в Приморском крае" в части дополнения положениями об установлении порядка проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещено в соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях".

2. Рекомендовать Администрации Приморского края принять нормативный правовой акт, определяющий специально отведенные места и перечень помещений, предоставляемых для проведения встреч депутатов с избирателями, и порядок их предоставления.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Приморского края принять муниципальные правовые акты, определяющие специально отведенные места на территории муниципального образования и перечень помещений, предоставляемых для проведения встреч депутатов с избирателями, и порядок их предоставления.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления города Владивостока подготовить законодательную инициативу, касающуюся изменений положений пункта 2 части 1 статьи 12 Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях", учитывая

при этом пункт 2 решения Совета председателей представительных органов городских округов и муниципальных районов при Законодательном Собрании Приморского края от 14.06.2017 № 59/2.

Председатель комитета



Д.А. Текиев