



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 1033373-6 «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и часть 5 статьи 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 1033373-6 «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и часть 5 статьи 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации», внесенный членами Совета Федерации И.К.Чернышенко, В.К.Кравченко, депутатами Государственной Думы А.И.Фокиным, А.А.Максимовым, И.Н.Игошиным, В.В.Гутеневым, Д.Б.Кравченко, Г.К.Сафаралиевым,

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4421
Дата: 28.12.2016 Время: 14:25

А.Б.Выборным, М.С.Гаджиевым, В.В.Ивановым, А.Г.Когогиной, а также И.Н.Чернышевым в период исполнения им полномочий члена Совета Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

21 декабря 2016 года

№ 642-7 ГД

Вносится членом Совета Федерации
В.К. Кравченко
И.К. Чернышенко, И.Н. Чернышевым в период
исполнения полномочий члена Совета Федерации
и депутатом Государственной Думы

А.А. Максимов, И.Н. Иосифидзе, А.И. Фокиным,
А.Б. Кравченко, Г.Е. Сафаралиев, В.В. Гутеневым,
А.Б. Вилбергом, Проект № 1033373-6
М.С. Тармишвили, Ю.Ф. Ивонин,
А.П. Козловым

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 3 Федерального закона
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
и часть 5 статьи 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации**

Статья 1

Абзац первый пункта 4 статьи 3 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3588; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4596; № 49, ст. 7025; 2013, № 9, ст. 874; 2016, № 27, ст. 4216) изложить в следующей редакции:

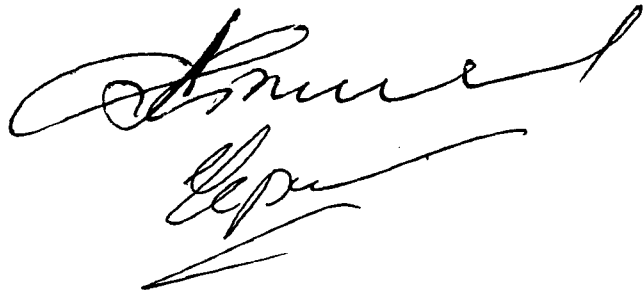
"4. В случае, если при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, консервации или ликвидации опасного производственного объекта требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, таких требований недостаточно и (или) они не установлены, лицом, осуществляющим

подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, могут быть установлены требования промышленной безопасности к его эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации в обосновании безопасности опасного производственного объекта."

Статья 2

Часть 5 статьи 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 1, ст. 10, 21; 2010, № 31, ст. 4209; 2011, № 49, ст. 7015; 2013, № 30, ст. 4080; 2014, № 43, ст. 5804; 2015, № 29, ст. 4350; 2016, № 27, ст. 4301, 4305) дополнить пунктом 4.2 следующего содержания:

"4.2. организации, которая провела экспертизу промышленной безопасности обоснования безопасности опасного производственного объекта, если вред причинен в результате применения обоснования безопасности опасного производственного объекта и имеется положительное заключение экспертизы промышленной безопасности в отношении такого обоснования."



Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 3
Федерального закона «О промышленной безопасности опасных
производственных объектов» и часть 5 статьи 60 Градостроительного кодекса
Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и часть 5 статьи 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан с учетом пункта «г» пункта 3 по вопросу №3 «О концепции государственного регулирования вопросов промышленной безопасности» протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности от 13.02.2013 г. №А60-26-160, а также пункта 1 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 30.03.2016 г. №ДК-ПЗ6-100пр в части устранения неоднозначного толкования положений, касающихся применения обоснования безопасности опасного производственного объекта при проектировании, строительстве и эксплуатации, а также установления механизмов ответственности организаций, осуществляющих его экспертизу.

В 2013 г. Правительством Российской Федерации и Государственной Думой были реализованы инициативы по изменению законодательства в области промышленной безопасности в целях исключения избыточных технических барьеров и внедрения современных технологий и оборудования при осуществлении инвестиционной деятельности на опасных производственных объектах (далее - ОПО). В частности, была закреплена возможность отступать от требований промышленной безопасности ОПО при его эксплуатации, капитальном ремонте, консервации или ликвидации путем разработки обоснования безопасности. Обоснование безопасности в соответствии с законом подлежит экспертизе промышленной безопасности и учитывается в реестре Ростехнадзора, требования к обоснованию безопасности установлены в Федеральных нормах и правилах «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта».

Между тем при внедрении механизма обоснования безопасности ОПО на практике бизнес-сообщество столкнулось с несовершенством действующего законодательства и невозможностью его применения при проектировании и экспертизе проектной документации на строительство объектов ОПО.

Как показала практика, ФАУ «Главгосэкспертиза России» при проведении экспертизы проектной документации не принимает во внимание содержание обоснования безопасности, несмотря на то, что обоснование безопасности подготовлено в полном соответствии с требованиями законодательства о промышленной безопасности и на него имеется положительное заключение экспертизы промышленной безопасности, зарегистрированное в установленном

порядке в реестре Ростехнадзора, поскольку, по их мнению, обоснование безопасности не может применяться при проектировании объекта ОПО.

При этом игнорируется тот факт, что основы безопасности ОПО и соответствующие проектные решения, обеспечивающие безопасность, закладываются на стадии проектирования, поскольку после окончания строительства и ввода объекта в эксплуатацию проводить любые изменения на объекте невозможно физически и, более того, запрещено законодательством.

Сложившаяся практика подтверждает неоднократно высказывавшиеся заявления бизнеса о невозможности полноценного применения обоснования безопасности на этапах проектирования и строительства.

В этой связи был разработан данный законопроект, расширяющий сферу применения обоснования безопасности, путем включения в нее стадий проектирования, реконструкции и строительства ОПО.

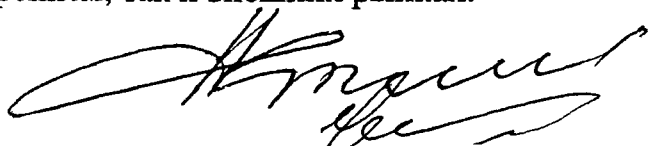
Необходимо отметить, что Правительство Российской Федерации в своем официальном отзыве от 27.09.2016 г. № 7208п-ПЗ6 поддержало данный законопроект при условии его доработки до рассмотрения Государственной Думой в первом чтении.

Новая редакция текста законопроекта в полной мере учитывает представленные Правительством Российской Федерации замечания.

В частности, предусмотрено внесение изменений в часть 5 статьи 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации, устанавливающие ответственность организаций, проводящих экспертизу обоснования безопасности, вследствие причинения вреда в результате применения обоснования, имеющего положительное заключение такой экспертной организации, а также редакция пункта 4 статьи 3 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» соотнесена с определением обоснования безопасности опасного производственного объекта, приведенного в статье 1 указанного Федерального закона.

Принятие законопроекта позволит устранить правовые неопределенности в применении законодательства о промышленной безопасности ОПО и в полной мере реализовать заложенные законодательством возможности проектирования и строительства ОПО с отклонением от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности без снижения требований безопасности к ОПО.

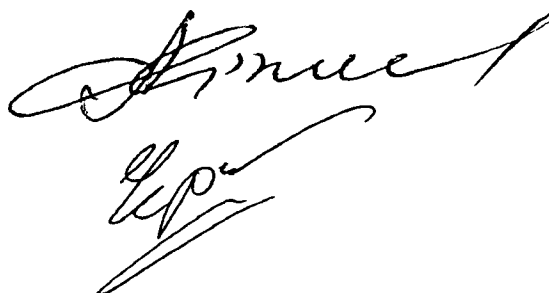
Это, в свою очередь, позволит применять новейшие и безопасные технологии, отвечающие всем современным мировым стандартам, сделать производство более экономичным (по различным оценкам, за 1-3 года достичь экономии при строительстве и эксплуатации ОПО до 1 трлн. руб. по экономике в целом) и, в конечном итоге, повысить конкурентоспособность отечественной промышленной продукции, работ и услуг как на внутреннем, так и внешних рынках.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 3
Федерального закона «О промышленной безопасности опасных
производственных объектов» и часть 5 статьи 60 Градостроительного
кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 3
Федерального закона «О промышленной безопасности опасных
производственных объектов» и часть 5 статьи 60 Градостроительного
кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных затрат из
средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'А' followed by several cursive letters, likely 'Антон'. Below it is a smaller, more fluid signature, possibly 'Ер'.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и часть 5 статьи 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и часть 5 статьи 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации» не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законодательных актов Российской Федерации.

