



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

Пушкинская ул., д. 93, Владивосток, 690001
тел. (423) 260-55-41, факс (423) 260-57-68
E-mail: ru25@minjust.ru

15.12.2016 № 25/2-10/5981
На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения правовой экспертизы**

на Закон Приморского края от 07.08.2013 №227-КЗ «О системе капитального ремонта многоквартирных домов в Приморском крае» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 10.02.2014 №359-КЗ, от 05.03.2014 №383-КЗ, от 12.05.2014 №412-КЗ, от 03.12.2014 №515-КЗ, от 07.04.2015 №585-КЗ, от 03.06.2015 №633-КЗ, от 28.07.2015 №658-КЗ, от 22.12.2015 №754-КЗ, 11.05.2016 №821-КЗ

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Приморского края от 07.08.2013 №227-КЗ «О системе капитального ремонта многоквартирных домов в Приморском крае»

Законодательное Собрание
Приморского края

Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота

Входящий № 16/4252

Дата: 16.12.2016 Время: 16:53

в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 10.02.2014 №359-КЗ, от 05.03.2014 №383-КЗ, от 12.05.2014 №412-КЗ, от 03.12.2014 №515-КЗ, от 07.04.2015 №585-КЗ, от 03.06.2015 №633-КЗ, от 28.07.2015 №658-КЗ, от 22.12.2015 №754-КЗ, 11.05.2016 №821-КЗ (далее - Закон).

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило пересмотр выводов экспертного заключения.

Предметом правового регулирования Закона являются общественные отношения в сфере капитального ремонта многоквартирных домов в Приморском крае.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы субъектов Российской Федерации.

Основными федеральными нормативными правовыми актами в данной сфере являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Жилищный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 03.07.2016 №298-ФЗ (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ).

При проведении правовой экспертизы Закона проанализированы материалы судебной практики по вопросам правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

Согласно части 1 статьи 167 Жилищного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъекта Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, которые направлены на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1, подпунктом «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта

Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 2 части 1 статьи 29 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 03.11.2016 №704-КЗ, осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края относится к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Закона и внесения в него изменений Законодательным Собранием Приморского края.

Закон является необходимым и достаточным для урегулирования рассматриваемых общественных отношений.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

Закон №821-КЗ официально опубликован в газете «Приморская газета» от 17 мая 2016 № 58.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Правовая экспертиза показала, что Закон противоречит федеральному законодательству по следующим основаниям.

1. Согласно ст. 37 Закона реорганизация и ликвидация регионального оператора осуществляются в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации с учетом особенностей, установленных Федеральным законом «О некоммерческих организациях».

Вместе с тем, на основании ст. 178 Жилищного кодекса, региональный оператор является юридическим лицом, созданным в организационно-правовой форме фонда.

Согласно п. 3 ст. 123.17 Гражданского кодекса РФ реорганизация фонда не допускается, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи, регулирующей вопросы реорганизации пенсионных фондов.

Следовательно, региональный оператор не может быть реорганизован.

2. Согласно п. 3 ст. 31 Закона состав попечительского совета, срок полномочий членов попечительского совета, порядок прекращения полномочий, в том числе досрочного, утверждаются Губернатором Приморского края.

Вместе с тем, согласно п. 4 ст. 123.19 Гражданского кодекса РФ попечительский совет фонда является органом фонда и осуществляет надзор за деятельностью фонда, принятием другими органами фонда решений и обеспечением их исполнения, использованием средств фонда, соблюдением фондом законодательства. Попечительский совет фонда осуществляет свою деятельность на общественных началах.

На основании п. 3 ст. 29 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 03.07.2016 №372-ФЗ (далее – Федеральный закон №7-ФЗ) к исключительной компетенции высшего органа управления некоммерческой организацией относится образование органов некоммерческой организации и досрочное прекращение их полномочий.

Следовательно, состав попечительского совета, срок полномочий членов попечительского совета, порядок прекращения полномочий, в том числе досрочного, утверждаются высшим коллегиальным органом фонда, то есть его правлением.

3. В ст. 30.2 Закона содержится исчерпывающий перечень исключительных полномочий правления регионального оператора.

В п. 5 ст. 30.2 указано на то, что в исключительные полномочия правления входит реорганизация регионального оператора.

Однако, согласно п. 3 ст. 123.17 Гражданского кодекса РФ реорганизация фонда не допускается, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи, регулирующей вопросы реорганизации пенсионных фондов.

Следовательно, региональный оператор не может быть реорганизован.

Кроме того п. 3 ст. 29 Федеральный закон №7-ФЗ, ст. 123.19 Гражданского кодекса РФ содержат более расширенный перечень исключительных полномочий высшего коллегиального органа некоммерческой организации (фонда). Так, в Законе отсутствуют такие полномочия регионального оператора как: образование других органов (не

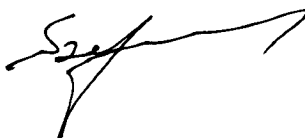
только исполнительных), утверждение годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности фонда, определение порядка приема в состав участников некоммерческой организации и исключения из состава ее участников.

Следовательно, в Законе указан не полный перечень исключительных полномочий правления регионального оператора.

Таким образом, правовой экспертизой установлено, что Закон Приморского края от 07.08.2013 №227-КЗ «О системе капитального ремонта многоквартирных домов в Приморском крае» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 10.02.2014 №359-КЗ, от 05.03.2014 №383-КЗ, от 12.05.2014 №412-КЗ, от 03.12.2014 №515-КЗ, от 07.04.2015 №585-КЗ, от 03.06.2015 №633-КЗ, от 28.07.2015 №658-КЗ, от 22.12.2015 №754-КЗ, 11.05.2016 №821-КЗ противоречит федеральному законодательству.

Предлагаем устранить выявленные противоречия. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 30 дней со дня его поступления в Администрацию Приморского края.

Начальник Управления



И.Н. Баранник