



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091  
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60  
E-mail: pk@ksp25.ru  
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670  
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

А.И. Ролику

На № 39.11.2017 от № 01-20/2017-01/645

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" направляем Вам отчеты о контрольных мероприятиях "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Кавалеровского муниципального района за 2016 год", "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Красноармейского муниципального района за 2016 год", "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Яковлевского муниципального района за 2016 год".

По результатам контрольных мероприятий внесены представления главам администраций вышеуказанных муниципальных районов.

Прошу направить материалы указанных контрольных мероприятий в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: отчет о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Кавалеровского муниципального района за 2016 год" на 13 л. в 1 экз.;  
отчет о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Красноармейского муниципального района за 2016 год" на 36 л. в 1 экз.;  
отчет о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Яковлевского муниципального района " на 16 л. в 1 экз.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты

Алышева  
Наталья Петровна  
243-32-66

*С уважением,*

И.И. Ватулин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/4857  
Дата: 30.11.2017 Время: 14:37

**Отчет  
о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об  
исполнении бюджета Кавалеровского муниципального района за 2016  
год"**

утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края  
(протокол от 29 ноября 2017 года № 17)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.8 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2017 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 19.09.2017 № 30 "О проведении контрольного мероприятия "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Кавалеровского муниципального района за 2016 год".

**2. Предмет контрольного мероприятия:** отчет об исполнении бюджета Кавалеровского муниципального района.

**3. Проверяемый период деятельности:** 2016 год.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 25.09.2017 по 16.10.2017.

**5. Цели контрольного мероприятия:**

5.1. Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.

5.2. Цель 2. Реализация полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнота и своевременность поступления доходов от использования имущества.

**6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**6.1. Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.**

Порядок рассмотрения проекта бюджета муниципального района, утверждения бюджета муниципального района и утверждения отчета об исполнении бюджета, осуществления бюджетного контроля установлен Положением «О бюджетном процессе в Кавалеровском муниципальном районе», принятым решением Думы района от 11.06.2008 № 49 (последние изменения от 28.12.2016 № 263-НПА).

Бюджет района на 2016 год утвержден решением Думы района от 09.12.2015 № 209-НПА "О бюджете Кавалеровского муниципального района на 2016 год" (далее - решение Думы от 09.12.2015 № 209-НПА) бездефицитным со следующими основными параметрами: общий объем доходов - 405542,38 тыс. рублей, общий объем расходов - 405542,38 тыс. рублей.

Всего в решение Думы от 09.12.2015 № 209-НПА внесено 9 изменений. С учетом внесения девяти корректировок, основные параметры бюджета района на 2016 год составили по:

доходам - 465685,20 тыс. рублей;

расходам - 466843,40 тыс. рублей;

размеру дефицита бюджета – 1158,20 тыс. рублей.

Решением Думы района от 02.06.2017 № 294-НПА утвержден отчет об исполнении бюджета района за 2016 год (далее – отчет).

Согласно отчету бюджетные назначения на 2016 год по расходам составили 472761,79 тыс. рублей и имеют отклонения в сторону увеличения на 5918,39 тыс. рублей. Указанное увеличение произведено без внесения изменений в решение о местном бюджете, что соответствует нормам, установленным пунктом 3 статьи 217 БК.

Анализ исполнения уточненных бюджетных назначений представлен в таблице.

| Показатели                           | Бюджетные назначения на 2016 год, утвержденные решением Думы от 28.12.2016 № 261-НПА | Отклонение (+,-) | Уточненные бюджетные назначения на 2016 год согласно Отчету | Исполнено за 2016 год |              | Отклонение от уточненных годовых назначений |
|--------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------------------------------------------------------|-----------------------|--------------|---------------------------------------------|
|                                      |                                                                                      |                  |                                                             | сумма                 | %            |                                             |
| 1                                    | 2                                                                                    | гр.3=гр.4-гр.2   | 4                                                           | 5                     | 6            | гр.7=гр.5-гр.4                              |
| <b>Доходы</b>                        | <b>465 685,20</b>                                                                    | <b>0,00</b>      | <b>465 685,20</b>                                           | <b>471 600,04</b>     | <b>101,3</b> | <b>5 914,84</b>                             |
| в том числе:                         |                                                                                      |                  |                                                             |                       |              |                                             |
| налоговые и неналоговые              | 159 734,00                                                                           | 0,00             | 159 734,00                                                  | 163 030,91            | 102,1        | 3 296,91                                    |
| безвозмездные поступления            | 305 951,20                                                                           | 0,00             | 305 951,20                                                  | 308 569,13            | 100,9        | 2 617,93                                    |
| <b>Расходы</b>                       | <b>466 843,40</b>                                                                    | <b>5 918,39</b>  | <b>472 761,79</b>                                           | <b>466 586,73</b>     | <b>98,7</b>  | <b>-6 175,06</b>                            |
| <b>Профицит (+),<br/>дефицит (-)</b> | <b>-1 158,20</b>                                                                     | <b>0,00</b>      | <b>-1 158,20</b>                                            | <b>5 013,31</b>       | <b>x</b>     | <b>x</b>                                    |

### Структура и исполнение доходной части бюджета муниципального района

За 2016 год в бюджет района поступили доходы в размере 471600,04 тыс. рублей, или 101,3 % от утвержденных плановых назначений (465685,20 тыс. рублей), в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 163030,91 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 308569,13 тыс. рублей. В структуре доходов их доля составила 34,6 % и 65,4 % соответственно.

#### Налоговые и неналоговые доходы

В 2016 году налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 163030,91 тыс. рублей, или 102,1 % бюджетных назначений и по сравнению с 2015 годом увеличились на 87122,18 тыс. рублей, или в 2,1 раза (2015 год - 75908,73 тыс. рублей), что в основном связано с ростом поступлений в местный бюджет налога на доходы физических лиц на 112706,89 тыс. рублей, или в 10,8 раза (2015 год - 11504,83 тыс. рублей, 2016 год - 124211,72 тыс. рублей). Значительное увеличение поступлений налога на доходы физических лиц связано с заменой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов дополнительным нормативом отчислений данного налога в размере 49,3 % в соответствии с Законом Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ "О краевом бюджете на

2016 год". В 2015 году дополнительный норматив отчислений не был предусмотрен.

### **Безвозмездные поступления**

За отчетный период в местный бюджет поступивший объем безвозмездных поступлений составил 308569,13 тыс. рублей, или 100,9 %, от утвержденных плановых назначений (305951,20 тыс. рублей).

В составе поступившей в 2016 году финансовой помощи от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации значатся:

*дотации* - 69848,00 тыс. рублей, которые поступили в полном объеме в местный бюджет,

*субсидии* - 6156,13 тыс. рублей, или 98,3 % плановых назначений (6265,33 тыс. рублей). По причине невозможности проведения восстановительных работ в зимний период не освоены средства субсидии из резервного фонда администрации Приморского края на ремонт жилых помещений пострадавших во время прохождения тайфуна «Lionrock» одиноко проживающим гражданам в размере 109,20 тыс. рублей (исполнено - 16,80 тыс. рублей, план - 126,00 тыс. рублей);

*субвенции* - 206711,93 тыс. рублей, или 102,7 % (план 201181,27 тыс. рублей), что обусловлено предоставлением незапланированных субвенций из краевого бюджета в декабре на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации в размере 199456,36 тыс. рублей, или 102,9 % от плановых назначений (193866,52 тыс. рублей);

*иные межбюджетные трансферты* - 23230,80 тыс. рублей, или 91,3 % (план 25455,60 тыс. рублей);

*прочие безвозмездные поступления* - 2632,61 тыс. рублей, или 82,2 % (план 3201,00 тыс. рублей);

*возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет* – возвращены не использованные средства 2015 года департаменту труда и социального развития Приморского края в сумме 10,34 тыс. рублей, в связи с экономией по результатам заключенного муниципального контракта по государственной программе «Доступная среда».

### **Структура и исполнение расходной части бюджета муниципального района**

Согласно отчету бюджетные назначения по расходам местного бюджета составили 472761,79 тыс. рублей, то есть с увеличением на 1,3 %, или на 5918,39 тыс. рублей. Увеличение произведено в размере безвозмездных поступлений из краевого бюджета в виде субвенции на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам – 5889,59 тыс. рублей и иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий - 28,80 тыс. рублей.

Кассовые расходы бюджета района за 2016 год исполнены в размере 466586,73 тыс. рублей, или 98,7 % от уточненных бюджетных назначений (472761,79 тыс. рублей) и по сравнению с 2015 годом (424194,58 тыс. рублей) увеличились на 42392,15 тыс. рублей, или на 10,0 %.

В полном объеме бюджетных назначений в 2016 году исполнены расходы по разделам:

**02 "Национальная оборона"** - 135,10 тыс. рублей;

**05 "Жилищно-коммунальное хозяйство"** - 2566,75 тыс. рублей;

**10 "Социальная политика"** – 7156,66 тыс. рублей.

Практически в полном объеме исполнены расходы по разделам:

**07 "Образование"** – 99,99 % (план – 352890,16 тыс. рублей, исполнено 352847,22 тыс. рублей);

**01 "Общегосударственные вопросы"** – 99,5 % (план – 52689,36 тыс. рублей, исполнено 52437,14 тыс. рублей);

**14 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований"** – 99,0 % (план – 21741,20 тыс. рублей, исполнено 21204,00 тыс. рублей).

По разделу **08 "Культура, кинематография"** исполнение составило 91,3 %, или 23562,80 тыс. рублей (бюджетные назначения – 25816,40 тыс. рублей). Не освоение 2253,60 тыс. рублей обусловлено невыполнением обязательств поселениями района по заключенным соглашениям о передаче части полномочий на уровень муниципального района.

По разделу **12 "Средства массовой информации"** исполнение составило 90,9 %, или 454,52 тыс. рублей (бюджетные назначения – 500,00 тыс. рублей). Остаток 45,48 тыс. рублей образовался в результате произведенной оплаты по фактически представленным документам на основании актов выполненных работ.

По разделу **11 "Физическая культура и спорт"** исполнение составило 85,2 %, или 4400,00 тыс. рублей (план – 5162,10 тыс. рублей). Не освоено 762,10 тыс. рублей. Оплата работ по строительству универсальной спортивной площадки производится поэтапно в соответствии с условиями заключенных муниципальных контрактов.

По разделу **04 "Национальная экономика"** исполнение составило 1822,54 тыс. рублей, или 41,1 % (план - 4435,05 тыс. рублей). На 01.01.2017 не освоено 2612,51 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

0405 "Сельское хозяйство и рыболовство" – 358,93 тыс. рублей не освоено в связи с отсутствием претендентов (поставщиков, подрядчиков, исполнителей) не заключен государственный контракт на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных (план – 543,70 тыс. рублей, исполнено – 184,77 тыс. рублей);

0408 "Транспорт" – 464,89 тыс. рублей, в связи с заявительным характером субсидирования организаций по возмещению части затрат на осуществление пассажирских перевозок (план – 1530,00 тыс. рублей, исполнено - 1065,11 тыс. рублей);

0409 "Дорожное хозяйство (дорожные фонды) – 1788,64 тыс. рублей не освоено в связи с оплатой за фактически выполненные работы (план – 2278,00 тыс. рублей, исполнено – 489,35 тыс. рублей).

Удельный вес муниципальных программ в общем объеме исполненных расходов бюджета составил 84,8 %, непрограммных расходов – 15,2 %.

В 2016 году на территории района действовало 11 муниципальных программ. По двум муниципальным программам отсутствовало ресурсное обеспечение.

На реализацию 9 муниципальных программ в 2016 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 400775,1 тыс. рублей, из них освоено 395862,9 тыс. рублей, или 98,8 %.

Практически в полном объеме бюджетных назначений исполнены расходы по следующим муниципальным программам:

"Развитие системы образования Кавалеровского муниципального района на 2015-2017 годы" - 344938,3 тыс. рублей;

"Социальная поддержка населения Кавалеровского муниципального района на 2015-2017 годы" - 232,0 тыс. рублей;

"Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях Кавалеровского муниципального района и объектах жилищно-коммунального хозяйства на территории сельских поселений, входящих в состав Кавалеровского муниципального района на 2014-2016 годы" - 2455,4 тыс. рублей;

"Информационное общество на территории Кавалеровского муниципального района 2014-2016 годы" - 6572,1 тыс. рублей.

По остальным муниципальным программам исполнение сложилось следующим образом:

"Комплексные меры профилактики правонарушений, экстремизма и терроризма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Кавалеровском муниципальном районе на 2016-2018 годы" - 846,5 тыс. рублей, или 98,0 % (план - 864,0 тыс. рублей);

"Развитие муниципальной службы в администрации Кавалеровского муниципального района на 2015-2017 годы" - 1903,7 тыс. рублей, или 97,7 % (план - 1949,2 тыс. рублей). Оплата произведена по фактически представленным подтверждающим документам (актам выполненных работ);

"Развитие культуры и молодежной политики в Кавалеровском муниципальном районе на 2014-2016 годы" – 34025,6 тыс. рублей, или 93,8 % (план - 36279,2 тыс. рублей). Поселениями района не выполнены обязательства по содержанию автономного учреждения культуры в соответствии с заключенными соглашениями о передаче части полномочий поселений на уровень муниципального района в сфере культуры;

"Развитие физической культуры и спорта в Кавалеровском муниципальном районе» на 2014-2016 годы" – 4400,0 тыс. рублей, или 85,2 % (план - 5162,1 тыс. рублей). Оплата работ по строительству универсальной спортивной площадки производится поэтапно в соответствии с условиями заключенных муниципальных контрактов;

"Развитие улично-дорожной сети сельских поселений, повышение безопасности дорожного движения в границах Кавалеровского муниципального района на 2015-2017 годы" – 489,3 тыс. рублей, или 21,5 % (план - 2278,0 тыс. рублей). Оплата произведена за фактически выполненные работы.

### **Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района**

При планируемом на 2016 год дефиците местного бюджета в размере 1158,20 тыс. рублей, бюджет исполнен с профицитом в размере 5013,31 тыс. рублей.

В источниках финансирования дефицита отражено изменение остатков средств на счетах бюджета.

Кредиты в 2016 году администрацией района в местный бюджет не привлекались.

Муниципальный долг на 01.01.2017 года в районе отсутствует.

### **Анализ недоимки и задолженности по поступлениям (видам налогов)**

На 01.01.2017 недоимка по налогам во все уровни бюджетов составила 15698,30 тыс. рублей, что на 2194,80 тыс. рублей, или на 16,3 % больше недоимки, сложившейся на начало 2016 года (13503,50 тыс. рублей).

В общем объеме задолженности на 01.01.2017 по платежам в бюджеты на недоимку приходится по:

федеральным налогам и сборам – 4,5 %, или 706,89 тыс. рублей (к началу года снижение на 1,6 %, или на 11,78 тыс. рублей);

региональным налогам и сборам – 59,4 %, или 9326,54 тыс. рублей (рост к началу года составил 38,8 %, или 2609,48 тыс. рублей);

специальным налоговым режимам – 26,5 %, или 4153,33 тыс. рублей (к началу года увеличение на 1,1 %, или на 43,43 тыс. рублей);

местным налогам – 9,6 %, или 1511,54 тыс. рублей (к началу года снижение на 22,8 %, или на 446,33 тыс. рублей).

По арендной плате за земельные участки остаток задолженности на 01.01.2016 значился в размере 3824,40 тыс. рублей. Задолженность на конец отчетного периода – 5695,90 тыс. рублей. Рост составил 1871,50 тыс. рублей, или 48,9 %.

По аренде муниципального имущества на начало текущего года задолженность значилась в размере 570,10 тыс. рублей. На конец отчетного периода – 697,30 тыс. рублей. Рост составил 127,20 тыс. рублей, или 22,3 %.

Согласно отчету, представленному межведомственной комиссией по налоговой и социальной политике за 2016 год на 12 заседаниях заслушано 219 налогоплательщика (105 юридических лиц, 55 индивидуальных предпринимателя и 59 физических лица).

В результате работы вышеназванной комиссии за 2016 год погашена задолженность во все уровни бюджетов в сумме 2700,90 тыс. рублей, в том

числе по региональным налогам - 778,40 тыс. рублей, местным налогам - 1695,00 тыс. рублей, по специальным налоговым режимам – 227,50 тыс. рублей.

### **Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности об исполнении бюджета**

Представленная годовая бюджетная отчетность Кавалеровского муниципального района за 2016 год соответствует составу форм, установленных Инструкцией № 191н с учетом рекомендаций, изложенных в письме департамента финансов Приморского края от 23.12.2016 № 28/08-02-473 "О представлении отчетности за 2016 год".

Общая сумма **дебиторской задолженности** на начало 2016 года значилась в размере 38989,19 тыс. рублей, на конец отчетного периода выросла на 13,3 %, или на 5200,98 тыс. рублей и составила 44190,17 тыс. рублей.

Наибольшая сумма дебиторской задолженности числится по коду счета 1 209 00 000 "Расчеты по ущербу и иным доходам" – 34349,77 тыс. рублей. Образование задолженности – 2013 год, в том числе:

359,40 тыс. рублей – перечислены средства местного бюджета в размере 20,0 % стоимости предмета лизинга ООО "Эффект" по договору за поставку автомобиля;

33990,37 тыс. рублей – в рамках Государственной Программы "Развитие образования Приморского края", подпрограммы "Развитие системы дошкольного образования" 20.12.2013 перечислены средства субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в Приморском крае в размере 30,0 % стоимости контракта (113301,2 тыс. рублей) ООО "Строительная компания Монолит" на выполнение работ по строительству "под ключ" объекта "Строительство детского сада на 240 мест в пгт. Кавалерово", включая разработку проектно-сметной документации, проведение экспертиз, получение заключений, оснащение зданий технологическим, в том числе не монтируемым оборудованием и мебелью.

12.08.2014 Арбитражный суд Приморского края признал недействительным муниципальный контракт с ООО «Строительная компания «Монолит» в связи с предоставлением подрядчиком (ООО "Строительная компания Монолит") подложной банковской гарантии и принял решение взыскать с подрядчика в пользу администрации района 33990,37 тыс. рублей.

02.12.2014 Арбитражный судом Приморского края принято решение о взыскании процентов за пользование чужими денежными средствами, начисленными за период с 20.12.2013 по 26.11.2014 на общую сумму 2625,05 тыс. рублей.

26.07.2015 по заявлению администрации района возбуждено уголовное дело по факту совершения неустановленными лицами преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской

Федерации – мошенничество, совершенное в особо крупном размере. В настоящее время следствие продолжается.

Принятие бюджетных обязательств и их оплата в текущем году бюджетными средствами прошлых лет повлекло за собой нарушение пункта 2 части 1 статьи 162, пункта 3 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации и привело к неправомерному увеличению сводной бюджетной росписи бюджета района и лимитов бюджетных обязательств на 96,51 тыс. рублей.

Общая сумма **кредиторской задолженности** на начало 2016 года значилась в размере 3833,76 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 2811,40 тыс. рублей, на конец отчетного периода снизилась на 2695,26 тыс. рублей, или в 3,4 раза и составила 1138,50 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 43,31 тыс. рублей.

Из Пояснительной записки (форма по ОКУД 0503160) следует, что данная просроченная задолженность погашена в 1 квартале 2017 года.

***6.2. Цель 2. Реализация полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнота и своевременность поступления доходов от использования имущества.***

**Ведение реестра муниципального имущества**

Представленный в период проведения контрольного мероприятия реестр муниципального имущества, находящегося в собственности района (далее – Реестр), ведется с нарушением пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества и в нем отсутствует значительный объем обязательных для включения в Реестр сведений (в Реестре указано только наименование недвижимого (движимого) имущества, сведения о балансовой стоимости недвижимого (движимого) имущества и начисленной амортизации (износе)).

**Порядок заключения договоров аренды муниципального имущества**

При проверке поступления платежей от аренды недвижимого имущества установлены нарушения сроков внесения арендной платы и внесения арендной платы не в полном объеме по следующим договорам аренды:

- по договору от 16.11.2015 № 13 с ИП Обытоцкой Анной Алексеевной оплата аренды произведена п/п 66853 от 29.03.2016, п/п 102364 от 15.02.2017, п/п 91698 от 23.08.2017, а должна производиться ежемесячно в срок до первого числа месяца, следующего за расчетным. В связи с чем, в адрес ИП Обытоцкой Анны Алексеевны направлялись претензии о задолженности по арендной плате. На момент проверки задолженность по арендной плате ИП Обытоцкой Анной Алексеевной оплачена, при этом пеня за нарушение сроков внесения арендной платы, не начислялась;

- по договору аренды от 14.12.2015 № 15 с Членом некоммерческой

организации Азиатско-Тихоокеанской коллегии адвокатов Адвокатской палаты Приморского края Яковлевым Александром Николаевичем на момент проверки задолженность по арендной плате составила 3 315,00 рублей. Претензионная работа не велась. Пеня с просроченной суммы за каждый день просрочки исполнения обязанности по уплате арендной платы не начислялась.

Отделом по управлению имуществом и архитектуры ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением условий и поступлением платежей по договорам аренды недвижимости имущества.

### **Поступление доходов от использования имущества**

Всего за 2016 год в бюджет Кавалеровского муниципального района поступили доходы от использования муниципального имущества в сумме 6 099,60 тыс. рублей или 106,1 % от годового плана (5 748,00 тыс. рублей) из них:

- арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – 4 136,73 тыс. рублей. Данные доходы перевыполнены на 9,0 % или на 341,73 тыс. рублей (план – 3 795,00 тыс. рублей);

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – 5,33 тыс. рублей. Данные доходы перевыполнены на 6,6 %, или на 0,33 тыс. рублей (план – 5,00 тыс. рублей);

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений – 1941,25 тыс. рублей. Данные доходы перевыполнены на 0,5 %, или на 9,25 тыс. рублей (план – 1 932,00 тыс. рублей);

- платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий – 16,29 тыс. рублей. Данные доходы перевыполнены на 1,8 %, или на 0,29 тыс. рублей (план – 16,00 тыс. рублей).

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, поступили в сумме 313,60 тыс. рублей, что составляет 99,9 % от планового назначения (план - 314,0 тыс. рублей).

### **Утверждение и выполнение Программы приватизации**

Прогнозный план приватизации объектов муниципальной собственности района на 2016 год (далее – План приватизации на 2016 год) утвержден решением Думы района от 26.11.2015 № 205-НПА.

В первоначальный План приватизации на 2016 год были включены 8 объектов недвижимого имущества, подлежащих приватизации.

В 2016 году решением Думы района от 26.10.2016 № б/н внесены изменения в наименования 2 объектов недвижимого имущества и добавлены 2 объекта недвижимого имущества.

Согласно Отчету о выполнении плана приватизации муниципального имущества на 2016 год, из 10 объектов недвижимого имущества, планируемых к приватизации в 2016 году, приватизировано посредством продажи на аукционе 2 объекта недвижимого имущества или 20 % от общего количества, на общую сумму 2667,00 тыс. рублей.

4 объекта недвижимого имущества не приватизированы, так как аукционы не состоялись, в связи с отсутствием заявок.

2 объекта недвижимого имущества на торги не выставлялись по причине отсутствия государственной регистрации права муниципальной собственности. Таким образом, уже на этапе планирования приватизации были заложены предпосылки невыполнения программы Приватизации на 2016 год.

#### **7. Пояснения и замечания на результаты контрольного мероприятия.**

В соответствии с частью 2 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" в адрес Контрольно-счетной палаты Приморского края поступили письменные пояснения и замечания от главы Кавалеровского муниципального района главы администрации Кавалеровского муниципального района С.Р. Гаврикова, направленные письмом от 20.10.2017 № 4334.

Контрольно-счетной палатой Приморского края указанные пояснения и замечания рассмотрены, в адрес главы Кавалеровского муниципального района – главы администрации Кавалеровского муниципального района С.Р. Гаврикова направлено заключение на пояснения и замечания от 24.10.2017 № 01-27/02-01/541 (Приложение к отчету контрольного мероприятия).

#### **8. Выводы**

1. Бюджет района на 2016 год утвержден решением Думы района от 09.12.2015 № 209-НПА "О бюджете Кавалеровского муниципального района на 2016 год" (далее - решение Думы от 09.12.2015 № 209-НПА) со следующими основными параметрами: общий объем доходов - 405542,38 тыс. рублей, общий объем расходов - 405542,38 тыс. рублей.

2. Всего в решение Думы от 09.12.2015 № 209-НПА внесено 9 изменений. В результате, увеличены основные показатели на 2016 год:

доходы местного бюджета на 14,8 %, или на 60142,82 тыс. рублей от первоначально утвержденных назначений и составили 465685,20 тыс. рублей;

расходы на 61301,02 тыс. рублей, или на 15,1 % и составили 466843,40 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета утвержден в размере 1158,20 тыс. рублей.

3. Решением Думы района от 02.06.2017 № 294-НПА утвержден отчет об исполнении бюджета района за 2016 год.

**3.1.** По доходам бюджет района исполнен в сумме 471600,04 тыс. рублей, или 101,3 % утвержденных плановых показателей (465685,20 тыс. рублей).

В 2016 году налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 163030,91 тыс. рублей, или 102,1 % бюджетных назначений и по сравнению с 2015 годом увеличились на 87122,18 тыс. рублей, или в 2,1 раза (2015 год - 75908,73 тыс. рублей), что в основном связано с ростом поступлений в местный бюджет налога на доходы физических лиц на 112706,89 тыс. рублей, или в 10,8 раза (2015 год - 11504,83 тыс. рублей, 2016 год - 124211,72 тыс. рублей). Значительное увеличение поступлений налога на доходы физических лиц связано с заменой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов дополнительным нормативом отчислений данного налога в размере 49,3 % в соответствии с Законом Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ "О краевом бюджете на 2016 год". В 2015 году дополнительный норматив отчислений не был предусмотрен.

По безвозмездным поступлениям исполнение составило 308569,13 тыс. рублей, или 100,9 %, от утвержденных плановых назначений (305951,20 тыс. рублей).

В структуре доходов доля налоговых и неналоговых доходов составила 34,6 %, доля безвозмездных поступлений - 65,4 %.

В 2016 году из бюджета муниципального района произведен возврат не использованных средств за 2015 год департаменту труда и социального развития Приморского края в сумме (минус) 10,34 тыс. рублей.

**3.2.** На 01.01.2017 недоимка по налогам во все уровни бюджетов составляет 15698,30 тыс. рублей, что на 2194,80 тыс. рублей, или на 16,3 % больше недоимки, сложившейся на начало 2016 года (13503,50 тыс. рублей).

**3.3.** Согласно отчету, без внесения изменений в решение о бюджете увеличены плановые показатели по расходам на 5918,39 тыс. рублей, что соответствует нормам, установленным пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кассовые расходы бюджета района за 2016 год исполнены в размере 466586,73 тыс. рублей, или 98,7 % от уточненных бюджетных назначений (472761,79 тыс. рублей).

**4.** В соответствии с перечнем муниципальных программ утвержденным распоряжением Главы района от 18.09.2015 № 173 в 2016 году на территории района действовало 11 муниципальных программ. По двум муниципальным программам отсутствовало ресурсное обеспечение.

На реализацию 9 муниципальных программ в 2016 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 400775,1 тыс. рублей, из них освоено 395862,9 тыс. рублей, или 98,8 %.

На реализацию программных мероприятий в 2016 году из районного бюджета направлено 84,8 % общего объема расходов.

5. В связи с превышением доходов над расходами местный бюджет исполнен с профицитом в размере 5013,31 тыс. рублей.

Кредиты в 2016 году администрацией района в местный бюджет не привлекались.

Муниципальный долг на 01.01.2017 в районе отсутствует.

6. Общая сумма **дебиторской задолженности** на начало 2016 года значилась в размере 38989,19 тыс. рублей, на конец отчётного периода выросла на 13,3 %, или на 5200,98 тыс. рублей и составила 44190,17 тыс. рублей.

Наибольшая сумма дебиторской задолженности числится по коду счета 1 209 00 000 "Расчеты по ущербу и иным доходам" – 34349,77 тыс. рублей. Образование задолженности – 2013 год.

Арбитражный суд Приморского края 12.08.2014 года признал недействительным муниципальный контракт № 0320300002113000028-0092797-02 с ООО «Строительная компания «Монолит» на строительство дошкольной образовательной организации в Кавалеровском муниципальном районе в связи с предоставлением подрядчиком (ООО "Строительная компания Монолит") подложной банковской гарантии и принял решение взыскать с подрядчика в пользу администрации района 33990,37 тыс. рублей.

Также Арбитражный судом Приморского края принято решение от 02.12.2014 года № А51- 20523/2014 о взыскании процентов за пользование чужими денежными средствами, начисленными за период с 20.12.2013 по 26.11.2014 на общую сумму 2625,05 тыс. рублей.

По заявлению администрации района 26.07.2015 года возбуждено уголовное дело № 038060 по факту совершения неустановленными лицами преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации – мошенничество, совершенное в особо крупном размере. В настоящее время следствие продолжается.

Принятие бюджетных обязательств и их оплата в текущем году бюджетными средствами прошлых лет повлекло за собой нарушение пункта 2 части 1 статьи 162, пункта 3 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации и привело к неправомерному увеличению сводной бюджетной росписи бюджета района и лимитов бюджетных обязательств на 96,51 тыс. рублей.

**Кредиторская задолженность** на начало 2016 года значилась в размере 3833,76 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 2811,40 тыс. рублей, на конец отчётного периода снизилась на 2695,26 тыс. рублей, или в 3,4 раза и составила 1138,50 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 43,31 тыс. рублей. Из Пояснительной записки (форма по ОКУД 0503160) следует, что данная просроченная задолженность погашена в 1 квартале 2017 года.

7. В нарушение требований пунктов 3 и 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, отделом по управлению имуществом и архитектуры не соблюдены правила

ведения Реестра, так как Реестр ведется с нарушением и в нем отсутствует значительный объем обязательных сведений.

**8.** Отделом по управлению имуществом и архитектуры осуществляется ненадлежащий контроль:

за поступлением платежей по аренде муниципального имущества (задолженность возросла на 22,3 %, или на 127,20 тыс. рублей к началу 2016 года и составила 697,30 тыс. рублей);

за поступлением платежей по арендной плате за земельные участки (задолженность возросла на 48,9 %, или на 1871,50 тыс. рублей к началу 2016 года и составила 5695,90 тыс. рублей);

за соблюдением условий и поступлением платежей по договорам аренды от 16.11.2015 № 13 с ИП Обытоцкой Анной Алексеевной, от 14.12.2015 № 15 с Членом некоммерческой организации Азиатско-Тихоокеанской коллегии адвокатов Адвокатской палаты Приморского края Яковлевым Александром Николаевичем.

**9.** В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации отделом по управлению имуществом и архитектуры не обеспечена регистрация права муниципальной собственности на 2 объекта недвижимого имущества.

#### **9. Предложения (рекомендации)**

Направить:

представление об устранении выявленных нарушений – главе администрации Кавалеровского муниципального района;

отчет о контрольном мероприятии – Губернатору Приморского края, в Законодательное Собрание Приморского края.

Главный инспектор экспертно-аналитической инспекции аппарата  
Контрольно-счетной палаты  
Приморского края



Т.Л. Тузинская

**Отчет**  
**О контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета  
об исполнении бюджета Красноармейского муниципального района за  
2016 год"**

утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края  
(протокол от 29.11.2017 № 17)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.6 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2017 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 27.12.2016 № 126/1, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 02.10.2017 № 33 "О проведении контрольного мероприятия "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Красноармейского муниципального района за 2016 год".

**2. Предмет контрольного мероприятия:** отчет об исполнении бюджета Красноармейского муниципального района.

**3. Проверяемый период деятельности:** 2016 год.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 02.10.2017 по 23.10.2017.

**5. Цели контрольного мероприятия:**

5.1. Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.

5.2. Цель 2. Реализация полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнота и своевременность поступления доходов от использования имущества.

**6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**6.1. Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.**

**Информация об объекте контрольного мероприятия:**

Правовой статус участников бюджетного процесса в Красноармейском муниципальном районе, порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений в муниципальном районе установлены "Положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Красноармейском муниципальном районе" (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденным решением Думы района от 08.09.2015 № 92-НПА.

Утверждение бюджета муниципального района на 2016 год обеспечено до начала финансового года, в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет муниципального района утвержден решением № 3-НПА "О бюджете Красноармейского муниципального района на 2016 год", принятым решением Думы района от 23.12.2015 № 172 (далее – Решение № 3-НПА) со

следующими основными параметрами: общий объем доходов – 608777,41 тыс. рублей, общий объем расходов - 612170,61 тыс. рублей и размер дефицита – 3393,20 тыс. рублей, что соответствует требованиям, установленным в пункте 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Источниками финансирования дефицита бюджета утверждены кредиты кредитных организаций. Объем расходов на обслуживание муниципального долга утвержден в объеме 65,00 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет муниципального района сформирован на 2016 год по программно-целевому принципу.

Решением о бюджете на 2016 год утверждены (в форме приложений): перечень главных администраторов доходов бюджета, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов, по разделам, подразделам, целевым статьям муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год, объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), верхний предел муниципального долга муниципального района по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

В течение 2016 года в Решение № 3-НПА внесены четырнадцать изменений Решениями Думы муниципального района, из них три раза в декабре финансового года (от 26.01.2016 № 1-НПА, от 24.02.2016 № 2-НПА, от 15.03.2016 № 5-НПА, от 19.04.2016 № 8-НПА, от 17.05.2016 № 10-НПА, от 21.06.2016 № 12-НПА, от 26.07.2016 № 18-НПА, от 30.08.2016 № 22 – НПА, от 20.09.2016 № 23-НПА, от 18.10.2016 № 24-НПА, от 22.11.2016 № 33-НПА, от 20.12.2016 № 35-НПА, от 27.12.2016 № 38-НПА, от 30.12.2016 № 40-НПА).

За отчетный период плановые назначения по доходам местного бюджета на 2016 год увеличены на 3,3 % или на 19826,86 тыс. рублей от первоначально утвержденных назначений, а именно, на 14666,20 тыс. рублей по налоговым и неналоговым доходам и на 5160,66 тыс. рублей по безвозмездным поступлениям (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований).

Годовые плановые назначения по расходам увеличены на 54911,43 тыс. рублей, или на 8,97 %.

Таким образом, с учетом внесения четырнадцати корректировок основные параметры бюджета муниципального района на 2016 год составили по: доходам – 628604,27 тыс. рублей, расходам – 667082,05 тыс. рублей, размеру дефицита – 38477,78 тыс. рублей.

Решением Думы Красноармейского муниципального района от 16.05.2017 № 38 принято Решение № 12-НПА "Об исполнении бюджета Красноармейского муниципального района за 2016 год" (далее - Решение № 12-НПА).

Отдельными приложениями к решению Думы № 12-НПА об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждены показатели районного бюджета: доходов - по кодам классификации доходов бюджетов; расходов - в ведомственной структуре, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов; источников финансирования дефицита - по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов; иные показатели, что соответствует нормам статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Изменения первоначальных и уточненных показателей доходной и расходной части бюджета муниципального района в 2016 году представлены в таблице.

(тыс. рублей)

| Показатели                       | Бюджетные назначения на 2016<br>год |                  | Отклонения<br>(+,-) | % исп.       |
|----------------------------------|-------------------------------------|------------------|---------------------|--------------|
|                                  | утвержденные                        | исполненные      |                     |              |
| <b>Доходы</b>                    | <b>628604,27</b>                    | <b>528337,61</b> | <b>-100266,66</b>   | <b>84,05</b> |
| в том числе:                     |                                     |                  |                     |              |
| налоговые и неналоговые доходы   | 82530,2                             | 90305,89         | +7775,69            | 109,42       |
| безвозмездные поступления        | 546074,07                           | 438031,72        | -108042,35          | 80,21        |
| <b>Расходы</b>                   | <b>667082,05</b>                    | <b>549285,71</b> | <b>-117796,34</b>   | <b>82,34</b> |
| <b>Профицит (+), дефицит (-)</b> | <b>-38477,78</b>                    | <b>-20948,10</b> | <b>х</b>            | <b>х</b>     |

Согласно отчету бюджет Красноармейского муниципального района исполнен по доходам в сумме 528337,61 тыс. рублей, или на 84,05 % уточненных плановых показателей (628604,27 тыс. рублей), по расходам – 549285,71 тыс. рублей, или 82,34 % от плана (667082,05 тыс. рублей). В связи с превышением расходов над доходами местный бюджет исполнен с дефицитом в размере 20948,10 тыс. рублей (при планируемом дефиците 38477,80 тыс. рублей).

В ходе проведения выборочной проверки соответствия отдельных показателей Отчета об исполнении консолидированного бюджета Красноармейского муниципального района на 01.01.2017 (далее - форма по ОКУД 0503117) и Отчета, утвержденного решением Думы № 12-НПА (далее - Отчет) установлено, что в отчете допущен ряд ошибок.

Так, в приложениях к Отчету:  
ошибочно указаны объемы:

доходов (в приложении 3): по субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ (вместо объемов утвержденных – 274279,85 тыс. рублей указана сумма 277488,73 тыс. рублей, вместо исполнено – 219454,02 тыс. рублей указана сумма 222325,08 тыс. рублей), по иным межбюджетным трансфертам, (вместо суммы исполненных доходов – 1395,20 тыс. рублей, указана сумма 1858,50 тыс. рублей);

не указана сумма возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований (минус) 27468,93 тыс. рублей;

ошибочно указаны суммы расходов:

в приложении 4: по дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований вместо суммы утвержденных и исполненных расходов по ОКУД 0503117 – 14295,10 тыс. рублей, ошибочно указана сумма 24578,40 тыс. рублей;

в приложении 5: суммы расходов по разделу "Образование" ведомства "Управление образованием Администрации Красноармейского муниципального района" плановые и фактические ошибочно указаны 456957,06 тыс. рублей и 401008,11 тыс. рублей, вместо 454358,06 тыс. рублей и 398409,11 тыс. рублей соответственно;

не включены в общую сумму расходы:

в приложении 6: суммы расходов в разрезе муниципальных программ не включают субвенции, являющиеся мероприятиями данных программ в соответствии с бюджетной классификацией, установленной приказом финансового управления администрации Красноармейского муниципального района от 28.12.2015 № 11-пр<sup>1</sup> (далее – Приказ финансового управления № 11-пр):

"Развитие дошкольного образования Красноармейского муниципального района на 2014-2017 годы" не включают сумму субвенции на компенсацию части родительской платы в размере план - 2599,00 тыс. рублей, факт - 2599,00 тыс. рублей;

"Развитие общего образования и воспитания в Красноармейском муниципальном районе" – субвенция на обеспечение обучающихся в младших классах (1-4 включительно) бесплатным питанием в размере план – 3275,00 тыс. рублей, факт – 2979,87 тыс. рублей.

Не включение субвенций в общую сумму расходов по вышеуказанным муниципальным программам привело к неверному указанию в приложении 6 итоговых сумм расходов по муниципальным программам, а также общей суммы по программным мероприятиям.

*По вопросу № 2. Анализ исполнения бюджета по данным годового отчета*

<sup>1</sup> Приказ финансового управления администрации Красноармейского муниципального района от 28.12.2015 № 11-пр "Об установлении структуры кода целевой статьи расходов районного бюджета на 2016 год"

## **Структура и исполнение доходной части бюджета муниципального района**

Согласно отчету об исполнении бюджета в 2016 году в бюджет муниципального района поступило доходов в сумме 528337,61 тыс. рублей, или 84,05 % от утвержденных назначений (628604,27 тыс. рублей). В структуре доходной части районного бюджета в 2016 году доля налоговых и неналоговых доходов составила 17,09 %, или 90305,89 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 82,91 %, или 438031,72 тыс. рублей (в 2015 году - 14,99 % и 85,01 % соответственно), наблюдается увеличение доли налоговых и неналоговых доходов, в основном за счет увеличения акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (с 26376,29 тыс. рублей в 2015 году до 41282,74 тыс. рублей в 2016 году). Бюджет муниципального района является высокодотационным.

### Налоговые и неналоговые доходы

Согласно информации, отраженной в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета (форма 0503160) в 2016 году плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам перевыполнены на 7775,69 тыс. рублей, или на 9,42 % (плановые бюджетные назначения – 82530,20 тыс. рублей, поступило – 90305,89 тыс. рублей), в том числе:

налоговые доходы - плановые назначения 66472,20 тыс. рублей перевыполнены на 10,27 %, или на 6827,29 тыс. рублей, поступило 73299,49 тыс. рублей, в том числе:

налог на доходы физических лиц - плановые назначения 19642,00 тыс. рублей перевыполнены на 6,63 %, или на 1301,30 тыс. рублей, поступило 20943,30 тыс. рублей. По сравнению с 2015 годом произошло сокращение поступлений на 85,64 тыс. рублей (2015 – 21028,94 тыс. рублей);

акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации - плановые назначения 36000,00 тыс. рублей перевыполнены на 14,67 %, или на 5282,74 тыс. рублей, поступило 41282,74 тыс. рублей. По сравнению с 2015 годом наблюдается увеличение поступлений на 14906,45 тыс. рублей (в 2015 году – 26376,20 тыс. рублей);

налоги на совокупный доход - плановые назначения 8870,20 тыс. рублей перевыполнены на 2,0 %, или на 177,18 тыс. рублей, поступило 9047,38 тыс. рублей, за счет погашения задолженности предыдущих периодов, взысканной в принудительном порядке (в 2015 году – 7409,35 тыс. рублей);

государственная пошлина - плановые назначения 1960,00 тыс. рублей перевыполнены на 3,37 %, или 66,07 тыс. рублей, поступило 2026,07 тыс. рублей. По сравнению с 2015 годом наблюдается увеличение поступлений на 72,12 тыс. рублей (2015 – 1953,95 тыс. рублей);

неналоговые доходы – плановые назначения 16058,00 тыс. рублей перевыполнены на 5,91 %, или на 948,41 тыс. рублей, поступило 17006,41 тыс. рублей, в том числе:

доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - плановые назначения 7577,00 тыс. рублей перевыполнены на 1,78 %, или 134,98 тыс. рублей, поступило 7711,98 тыс. рублей, что выше на 1960,06 тыс. рублей, чем в 2015 году – 5751,92 тыс. рублей;

платежи при пользовании природными ресурсами - плановые назначения 3009,00 тыс. рублей перевыполнены на 1,23 %, или 37,06 тыс. рублей, поступили в сумме 3046,06 тыс. рублей (в 2015 – 2684,01 тыс. рублей);

доходы от оказания платных работ (услуг) и компенсации затрат государства - плановые назначения 3832,00 тыс. рублей перевыполнены на 18,42 %, или 705,78 тыс. рублей, поступили в сумме 4537,78 тыс. рублей, что выше на 158,80 тыс. рублей, чем в 2015 году (4378,98 тыс. рублей);

доходы от продажи материальных и нематериальных активов - плановые назначения 390,00 тыс. рублей перевыполнены на 7,06 %, или 27,54 тыс. рублей, поступили в сумме 417,54 тыс. рублей, что в 2,56 раза меньше, чем в 2015 году – 1069,87 тыс. рублей. Перевыполнение плана 2016 года по данной подгруппе связано с поступлениями незапланированных доходов от продажи земельных участков, так как данный вид доходов носит заявительный характер (продажа земельных участков осуществляется по поступившим заявлениям граждан);

штрафы, санкции, возмещение ущерба – поступили в общей сумме 1293,05 тыс. рублей, что на 3,44 %, или на 43,05 тыс. рублей больше плановых назначений (1250,00 тыс. рублей) в связи с принудительным взысканием задолженности прошлых лет по административным правонарушениям. По сравнению с 2015 годом поступления снизились на 23,28 тыс. рублей.

#### Безвозмездные поступления

За отчетный период поступивший **объем безвозмездных поступлений** в местный бюджет составил 438031,72 тыс. рублей, или 80,21 %, при уточненных плановых назначениях 546074,07 тыс. рублей.

В составе поступившей в 2016 году финансовой помощи от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации значатся:

*дотации* – 222318,00 тыс. рублей, которые поступили в запланированном объеме, в том числе: по выравниванию бюджетной обеспеченности – 213468,00 тыс. рублей, по обеспечению сбалансированности бюджетов – 8850,00 тыс. рублей. По сравнению с 2015 годом общий объем дотаций увеличился на 25,74 %, или на 45506,90 тыс. рублей, при увеличении дотаций: по выравниванию бюджетной обеспеченности – на 38626,90 тыс. рублей (2015 – 174841,10 тыс. рублей), по обеспечению сбалансированности бюджетов на 6880,00 тыс. рублей (2015 – 1970,00 тыс. рублей);

*субсидии* – 16075,48 тыс. рублей, или 23,16 % от плановых бюджетных назначений (69417,47 тыс. рублей) в основном за счет отсутствия поступлений по прочим субсидиям: на строительство (реконструкцию)

зданий муниципальных общеобразовательных организаций (план 2016 – 43000,00 тыс. рублей), на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов (план 2016 – 10000,00 тыс. рублей). По сравнению с 2015 годом (факт – 109198,87 тыс. рублей) общий объем субсидий снизился в 6,79 раза;

*субвенции* – 225248,68 тыс. рублей, или 80,33 % (план – 280412,33 тыс. рублей), по сравнению с 2015 годом (факт – 255546,65 тыс. рублей) общий объем субвенций уменьшился на 11,86 %. Недопоступили в бюджет района в 2016 году субвенции в общем объеме 55163,65 тыс. рублей в основном за счет субвенции на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам (план 2016 года – 204411,00 тыс. рублей, факт – 150121,86 тыс. рублей);

*иные межбюджетные трансферты поступили в запланированном объеме* – 1395,20 тыс. рублей.

В 2016 году из бюджета муниципального района произведен возврат в краевой бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 27468,93 тыс. рублей, в том числе: субвенция на реализацию общеобразовательных программ (27270,39 тыс. рублей), субвенция на компенсацию части родительской платы (174,95 тыс. рублей), межбюджетные трансферты на мероприятия по временному социально бытовому обустройству лиц вынужденных покинуть территорию Украины (16,74 тыс. рублей), субсидии на реализацию программы по формированию доступной среды для инвалидов (6,85 тыс. рублей).

### **Структура и исполнение расходной части бюджета муниципального района**

За отчетный период расходы местного бюджета исполнены в объеме 549285,71 тыс. рублей, или 82,34 % к уточненным годовым бюджетным назначениям (667082,04 тыс. рублей). По сравнению с 2015 годом (602776,78 тыс. рублей) в 2016 году расходы уменьшились на 53491,07 тыс. рублей.

Согласно ведомственной классификации расходы муниципального бюджета исполняли 4 главных распорядителя бюджетных средств (далее - ГРБС): Администрация Красноармейского муниципального района, финансовое управление администрации муниципального района, Дума муниципального района, управление образования администрации муниципального района.

Основная доля исполненных бюджетных ассигнований приходится на разделы:

"Образование" – 72,59 %;

"Общегосударственные вопросы" – 18,00 %.

"Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" – 2,46 %.

В полном объеме исполнены расходы по 7 разделам бюджетной классификации расходов:

"Национальная оборона" – 1737,20 тыс. рублей;

"Жилищно-коммунальное хозяйство" – 3300,76 тыс. рублей;

"Культура и кинематография" – 1514,05 тыс. рублей;

"Социальная политика" – 2599,00 тыс. рублей;

"Физическая культура и спорт" – 376,50 тыс. рублей;

"Средства массовой информации" – 2223,22 тыс. рублей;

"Межбюджетные трансферты" – 24578,40 тыс. рублей.

В разрезе программных и непрограммных мероприятий исполнение расходов сложилось следующим образом.

Исполнение за отчетный период программных и непрограммных мероприятий представлено в таблице.

(тыс. рублей)

| № п.п. | Наименование                                                                                                                     | Ресурсное обеспечение согласно паспорту программы | Утверждено на 2016 год решением Думы | Исполнено за 2016 год |              |              | Не исполненные расходы |
|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|--------------------------------------|-----------------------|--------------|--------------|------------------------|
|        |                                                                                                                                  |                                                   |                                      | сумма                 | доля, %      | % исполнения |                        |
| 1      | 2                                                                                                                                | 3                                                 | 4                                    | 5                     | 6            | 7            | 8                      |
|        | <b>Муниципальные программы:</b>                                                                                                  | <b>831300,15</b>                                  | <b>518761,77</b>                     | <b>402955,10</b>      | <b>73,36</b> | <b>77,68</b> | <b>115806,66</b>       |
| 1      | Организация противопожарной безопасности в образовательных организациях Красноармейского муниципального района на 2014-2017 годы | 1301,43                                           | 1304,15                              | 1301,43               | 0,32         | 99,79        | 2,72                   |
| 2      | Организация отдыха, оздоровления и занятости детей Красноармейского муниципального района на 2014-2017 годы                      | 656,84                                            | 2169,84                              | 2142,39               | 0,53         | 98,73        | 27,45                  |
| 3      | Информационное общество муниципальных образовательных учреждений Красноармейского муниципального района на 2014-2017 годы        | 1024,71                                           | 1328,72                              | 1304,85               | 0,32         | 98,20        | 23,87                  |
| 4      | Доступная среда в Красноармейском муниципальном районе на 2012-2017 годы                                                         | 2550,00                                           | 972,75                               | 950,37                | 0,24         | 97,70        | 22,38                  |
| 5      | Развитие дошкольного образования Красноармейского муниципального района на 2014-2017 годы                                        | 67351,00                                          | 101417,14                            | 100960,59             | 25,06        | 99,55        | 456,55                 |
| 6      | Улучшение условий и охраны труда в Красноармейском районе на 2016-2018годы                                                       | 2428,50                                           | 958,62                               | 942,95                | 0,23         | 98,37        | 15,67                  |

| №<br>п.п. | Наименование                                                                                                                               | Ресурсное<br>обеспечение<br>согласно<br>паспорту<br>программы | Утверждено<br>на 2016 год<br>решением<br>Думы | Исполнено за 2016 год |            |                   | Не<br>исполнен-<br>ные<br>расходы |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-----------------------|------------|-------------------|-----------------------------------|
|           |                                                                                                                                            |                                                               |                                               | сумма                 | доля,<br>% | % испол-<br>нения |                                   |
| 1         | 2                                                                                                                                          | 3                                                             | 4                                             | 5                     | 6          | 7                 | 8                                 |
| 7         | Развитие дополнительного образования в Красноармейском муниципальном районе на 2013-2016 годы                                              | 29921,60                                                      | 29921,60                                      | 29327,95              | 7,28       | 98,02             | 593,65                            |
| 8         | Развитие общего образования и воспитания в Красноармейском муниципальном районе на 2014-2017 годы                                          | 286552,23                                                     | 296261,47                                     | 241573,98             | 59,95      | 81,54             | 54687,49                          |
| 9         | Развитие физической культуры и массового спорта в Красноармейском муниципальном районе на 2016-2020 годы                                   | 1360,00                                                       | 1026,50                                       | 1026,50               | 0,25       | 100,00            | 0,00                              |
| 10        | Поддержка коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Красноармейском муниципальном районе на 2014-2016 годы         | 525,00                                                        | 526,72                                        | 525,00                | 0,13       | 99,67             | 1,72                              |
| 11        | Территория без наркотиков на 2016-2020 годы                                                                                                | 65,00                                                         | 65,00                                         | 65,00                 | 0,02       | 100,00            | 0,00                              |
| 12        | Профилактика терроризма и противодействие экстремизму на территории Красноармейского муниципального района на 2014-2016годы"               | 346,10                                                        | 345,80                                        | 339,97                | 0,08       | 98,31             | 5,83                              |
| 13        | Устойчивое развитие сельских территорий Красноармейского муниципального района на 2017-2020 годы                                           | 428740,00                                                     | 43977,86                                      | 298,73                | 0,07       | 0,68              | 43679,13                          |
| 14        | Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Красноармейского муниципального района на 2014-2017годы | 100,00                                                        | 1111,59                                       | 1111,59               | 0,28       | 100,00            | 0,00                              |
| 15        | Развитие культуры в Красноармейском муниципальном районе на 2016-2020 годы                                                                 | 393,50                                                        | 393,50                                        | 393,50                | 0,10       | 100,00            | 0,00                              |

| №<br>п.п. | Наименование                                                                                                                                                                                                                            | Ресурсное<br>обеспечение<br>согласно<br>паспорту<br>программы | Утверждено<br>на 2016 год<br>решением<br>Думы | Исполнено за 2016 год |               |                   | Не<br>исполнен-<br>ные<br>расходы |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-----------------------|---------------|-------------------|-----------------------------------|
|           |                                                                                                                                                                                                                                         |                                                               |                                               | сумма                 | доля,<br>%    | % испол-<br>нения |                                   |
| 1         | 2                                                                                                                                                                                                                                       | 3                                                             | 4                                             | 5                     | 6             | 7                 | 8                                 |
| 16        | Развитие муниципальной службы администрации Красноармейского муниципального района в структурных подразделениях администрации Красноармейского муниципального района, являющихся самостоятельными юридическими лицами на 2015-2017 годы | 166,67                                                        | 166,67                                        | 166,67                | 0,04          | 100,00            | 0,00                              |
| 17        | Управление муниципальным имуществом Красноармейского муниципального района на 2015-2017 годы                                                                                                                                            | 212,33                                                        | 212,34                                        | 212,33                | 0,05          | 100,00            | 0,00                              |
| 18        | Информационное общество Красноармейского муниципального района на 2014-2016 годы                                                                                                                                                        | 5647,06                                                       | 6431,62                                       | 6431,62               | 1,60          | 100,00            | 0,00                              |
| 19        | Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Красноармейского района нп 2015-2017 годы                                                                                                                                     | 1410,89                                                       | 1014,93                                       | 1014,93               | 0,25          | 100,00            | 0,00                              |
| 20        | Капитальный и текущий ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования Красноармейского муниципального района на 2014-2017 годы                                                                                               | 53,09                                                         | 16259,06                                      | 44,46                 | 0,01          | 0,27              | 16214,60                          |
| 21        | Противодействие коррупции в администрации Красноармейского муниципального района на 2016-2018годы                                                                                                                                       | 7,80                                                          | 7,80                                          | 7,80                  | 0,00          | 100,00            | 0,00                              |
| 22        | Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций в Красноармейском муниципальном районе на 2016-2018годы                                                                                                                          | 100,00                                                        | 12501,72                                      | 12501,72              | 3,10          | 100,00            | 0,00                              |
| 23        | Повышение эффективности бюджетных расходов Красноармейского муниципального района на период до 2018года                                                                                                                                 | 386,40                                                        | 386,38                                        | 310,77                | 0,08          | 80,43             | 75,61                             |
|           | <b>Итого программная часть:</b>                                                                                                                                                                                                         | <b>831300,15</b>                                              | <b>518761,77</b>                              | <b>402955,10</b>      | <b>100,00</b> | <b>77,68</b>      | <b>115806,66</b>                  |
|           | <b>Непрограммная часть:</b>                                                                                                                                                                                                             |                                                               | <b>148320,28</b>                              | <b>146330,60</b>      | <b>26,64</b>  | <b>98,66</b>      | <b>1989,68</b>                    |
|           | <b>Всего:</b>                                                                                                                                                                                                                           |                                                               | <b>667082,05</b>                              | <b>549285,70</b>      | <b>100,00</b> | <b>82,34</b>      | <b>117796,34</b>                  |

Программная часть местного бюджета исполнена в объеме 402955,10 тыс. рублей, или 77,68 % от (план – 518761,77 тыс. рублей),

непрограммная часть расходов – 146330,60 тыс. рублей, или 98,66 % (план – 148320,28 тыс. рублей).

### **Муниципальные программы**

Постановлениями администрации муниципального района от 29.01.2009 № 42<sup>2</sup> (в действующей редакции) и от 31.03.2015 № 222 утвержден порядок разработки и реализации муниципальных программ и порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Красноармейского муниципального района.

Порядок разработки и реализации муниципальных программ разработан в целях установления единых правил формирования долгосрочных целевых программ и критериев их эффективности, обеспечивающих возможность предварительной оценки, последующего мониторинга и окончательного контроля за достижением показателей эффективности реализации муниципальных программ.

Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ разработан в целях оценки эффективности реализации муниципальных программ и определяет степень достижения планируемых целей и задач исходя из достигнутых конечных или промежуточных результатов, как по отдельным мероприятиям, так и по программе в целом.

На территории муниципального района в 2016 году действовало 23 программы, утвержденные постановлениями администрации муниципального района.

При анализе перечня и структуры муниципальных программ Красноармейского муниципального района, действовавших в 2016 году, выявлено следующее.

Муниципальные программы, которые ввиду комплекса мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, возможно включить в аналогичные муниципальные программы в качестве структурных элементов (подпрограмм, мероприятий). Так, указанные программы и мероприятия возможно объединить в отдельную программу "Развитие образования Красноармейского муниципального района":

муниципальные программы: "Развитие дошкольного образования Красноармейского муниципального района на 2014-2017 годы", "Развитие общего образования и воспитания Красноармейского муниципального района на 2014-2017 годы", "Организация противопожарной безопасности в общеобразовательных учреждениях Красноармейского муниципального района на 2014-2017 годы", "Развитие дополнительного образования Красноармейского муниципального района на 2013-2016 годы",

---

<sup>2</sup> "О порядке разработки и реализации муниципальных программ Красноармейского муниципального района".

"О порядке проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Красноармейского муниципального района".

"Организация отдыха, оздоровления и занятости детей Красноармейского муниципального района на 2014-2017 годы", "Информационное общество муниципальных образовательных учреждений Красноармейского муниципального района на 2014-2017 годы",

мероприятия муниципальных программ: "Устойчивое развитие сельских территорий Красноармейского муниципального района" (строительство объектов образования), "Поддержка коренных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока, проживающих в Красноармейском муниципальном районе" (текущий ремонт помещений зданий муниципальных казенных образовательных учреждений, установка пожарной сигнализации в казенных и бюджетных учреждениях дошкольного образования Красноармейского района, сохранение и развитие культуры, традиций и обычаев коренных малочисленных народов).

Контрольно-счетная палата рекомендует финансовому управлению администрации муниципального района при формировании бюджета муниципального района на очередной и последующие периоды привести в соответствие с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (в действующей редакции) перечень и коды целевых статей расходов местного бюджета.

Согласно Отчету, исполнение программной части местного бюджета составило 397376,24 тыс. рублей, или 77,5 % от плана (512887,77 тыс. рублей). При анализе формы по ОКУД 0503117 выявлено несоответствие плановых и фактических показателей в связи с не включением расходов в муниципальные программы:

"Развитие дошкольного образования Красноармейского муниципального района на 2014-2017 годы" - субвенции на компенсацию части родительской платы в размере план, факт - 2599,00 тыс. рублей;

"Развитие общего образования и воспитания в Красноармейском муниципальном районе" – субвенции на обеспечение обучающихся в младших классах (1-4 включительно) бесплатным питанием в размере план – 3275,00 тыс. рублей, факт – 2979,87 тыс. рублей.

Исполнение программной части местного бюджета составило – 402955,10 тыс. рублей, или 77,68 % (план – 518761,77 тыс. рублей), в том числе за счет средств местного бюджета – 176715,33 тыс. рублей, или 95,74 % (184568,28 тыс. рублей).

Удельный вес кассовых расходов по 23 муниципальным программам в общем объеме исполненных расходов бюджета района в 2016 году составил 73,36 %.

Наибольший объем расходов местного бюджета, направленных на реализацию программных мероприятий в 2016 году (96,99 %), приходится на пять муниципальных программ, в том числе:

"Развитие общего образования Красноармейского муниципального района на 2014-2017 гг." – 59,95 %,

"Развитие дошкольного образования Красноармейского муниципального района на 2014-2017 гг." – 25,06 %,

"Развитие дополнительного образования Красноармейского муниципального района на 2013-2016 гг." – 7,28 %,

"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций в Красноармейском муниципальном районе на 2016-2018 гг." – 3,10 %,

"Информационное общество Красноармейского муниципального района на 2014-2016 гг." – 1,60 %.

За 2016 год мероприятия муниципальных программ исполнены следующим образом.

Бюджетные средства освоены в запланированном объеме по десяти муниципальным программам:

"Развитие физической культуры и массового спорта в Красноармейском муниципальном районе на 2016-2020 годы" – 1026,50 тыс. рублей, средства местного бюджета в основном направлены на финансирование спортивных мероприятий среди школьников, участие в спартакиадах жителей района, приобретение призов;

"Территория без наркотиков 2016-2020 годы" – 65,00 тыс. рублей исполнены в полном объеме на проведение семинаров на тематику, изготовление агитационных материалов;

"Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Красноармейского муниципального района на 2014-2017годы" – 1111,59 тыс. рублей, в том числе средства краевого бюджета – 72,49 тыс. рублей, бюджетные средства направлены субъектам малого и среднего предпринимательства на модернизацию оборудования действующего производства;

"Развитие культуры в Красноармейском муниципальном районе на 2016-2020 годы" – 393,50 тыс. рублей направлены на улучшение культурного досуга населения, а именно: проведение конкурсов, смотров, митингов, тематических вечеров;

"Развитие муниципальной службы администрации Красноармейского муниципального района в структурных подразделениях администрации Красноармейского муниципального района, являющихся самостоятельными юридическими лицами на 2015-2017 годы" – 166,67 тыс. рублей направлены на повышение квалификации работников администрации муниципального района;

"Управление муниципальным имуществом в Красноармейском муниципальном районе на 2015-2017годы" - 212,33 тыс. рублей. Осуществлялось проведение землеустроительных, кадастровых работ, изготовление межевого плана, постановка на государственный и кадастровый учет земельных участков под индивидуальное жилищное строительство для последующего предоставления многодетным гражданам, а также оплата работ по оценке муниципального имущества в целях последующей сдачи его в аренду, продажи;

"Информационное общество Красноармейского муниципального района на 2014-2016 годы" – 6431,62 тыс. рублей, в том числе за счет средств местного бюджета - 3413,27 тыс. рублей, краевого бюджета - 3018,35 тыс. рублей, финансирование муниципального автономного учреждения "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг" осуществлялось на основании актов выполненных работ;

"Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Красноармейского района на 2015-2017 годы" – 1014,93 тыс. рублей средства местного бюджета направлены на подготовку к отопительному периоду системы теплоснабжения, проведение энергетического аудита в образовательных учреждениях муниципального района;

"Противодействие коррупции в администрации Красноармейского муниципального района на 2016-2018годы - 7,8 тыс. рублей направлены на приобретение буклетов и информационных материалов по теме "коррупция";

"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций в Красноармейском муниципальном районе на 2016-2018годы" – 12501,72 тыс. рублей, в том числе средства:

местного бюджета - 164,44 тыс. рублей - на приобретение горюче-смазочных материалов в период чрезвычайной ситуации, приобретения технического оснащения для единой дежурной диспетчерской службы муниципального района;

краевые средства из резервного фонда Администрации Приморского края - 7408,41 тыс. рублей - на аварийно-восстановительные работы по укреплению береговой линии реки Большая Уссурка в районе с. Вострецово, из финансового резерва для ликвидации чрезвычайной ситуации в Приморском крае - 4151,87 тыс. рублей - на укрепление береговой линии с. Роцино.

федеральные средства резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации и последствий стихийных бедствий - 777,0 тыс. рублей направлены сельским поселениям, в которых были развернуты пункты временного размещения при наводнении.

На высоком уровне исполнены мероприятия муниципальных программ:

"Организация противопожарной безопасности в образовательных организациях Красноармейского муниципального района на 2014-2017 годы" – 1301,43 тыс. рублей, или 99,79 % (план – 1304,15 тыс. рублей), финансирование осуществлено за фактически выполненные работы (техническое обслуживание противопожарной сигнализации, на зарядку огнетушителей, обработку чердачных помещений);

"Поддержка коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Красноармейском муниципальном районе на 2014-2016 годы" – 525,00 тыс. рублей, или 99,67 % (526,72 тыс. рублей) – на проведение

мероприятий по сохранению, развитию национальной культуры, традиций, обычаев коренных малочисленных народов, а также осуществление текущего ремонта зданий помещений детских садов, посещаемых детьми коренных народов с. Богуславец, с. Вострецово.

По остальным муниципальным программам исполнение годовых плановых назначений сложилось от 0,27 % до 99,5 %:

"Развитие общего образования и воспитания в Красноармейском муниципальном районе на 2014-2017 гг." - занимает основную долю в программных мероприятиях районного бюджета (59,95 %), исполнение – 241573,98 тыс. рублей, или 81,54 % (план – 296261,47 тыс. рублей), не освоено 54687,49 тыс. рублей, из них:

*за счет средств краевого бюджета направлены:*

*субвенции:*

на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края – 150121,86 тыс. рублей, или 73,44 % (план – 204411,00 тыс. рублей). Не исполнены расходы в сумме 54289,14 тыс. рублей, согласно Пояснительной записке муниципального района не освоение расходов связано с тем, что финансирование заработной платы и учебных расходов образовательных учреждений муниципального производилось по фактическим расходам, что указывают на неэффективное планирование расходов по муниципальной программе.

В соответствии с данными отчетности администрации муниципального района в 2016 году уровень средней заработной платы педагогов:

общеобразовательных учреждений общего образования в 2016 году – 31400,75 рублей, или 101,48 % от уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности за 2016 год (по данным плана мероприятий ("дорожная карта") – 30996,50 рублей), в соответствии с показателями, установленными планом "дорожной карты" соотношение среднемесячной заработной платы категории работников и среднемесячной заработной платы в субъекте работников в Приморском крае **должно составлять 107,9 %**;

дошкольных учреждений в 2016 году - 25837,58 рублей, или 86,19 % от уровня средней заработной платы в сфере общего образования (по данным Приморскстата за 2016 год – 29978 рублей, в соответствии с показателями, установленными планом "дорожной карты" соотношение среднемесячной заработной платы категории работников и среднемесячной заработной платы работников в сфере общего образования в Приморском крае **должно составлять 100 %<sup>3</sup>**;

С учетом вышеуказанного, следует, что целевые показатели по данным мероприятиям муниципальных программ не достигнуты;

<sup>3</sup> В соответствии с муниципальной программой "Развитие дошкольного образования Красноармейского муниципального района на 2014 – 2017 годы"

на обеспечение обучающихся в младших классах (1 – 4 включительно) бесплатным питанием – 2979,87 тыс. рублей, или 90,99 % (3275,00 тыс. рублей), не освоено 295,12 тыс. рублей. Финансирование осуществлялось по фактическим расходам;

средства местного бюджета на обеспечение деятельности подведомственных учреждений общего образования направлены в объеме 88472,25 тыс. рублей, или 99,88 % (план – 88575,47 тыс. рублей). Не исполнены 103,22 тыс. рублей.

"Устойчивое развитие сельских территорий Красноармейского муниципального района на период с 2017-2020 гг." исполнение – 0,68 %, или 298,73 тыс. рублей, плановые назначения – 43977,86 тыс. рублей. В соответствии с муниципальной программой осуществление мероприятия "Строительство общеобразовательной школы на 440 учащихся в с. Рощино Красноармейского района" предусмотрено за счет средств:

местного бюджета – 298,73 тыс. рублей, исполнены в запланированном объеме - произведена оплата работ за экспертизу проектной документации по школе,

краевого бюджета – 43679,13 тыс. рублей - не освоены в полном объеме. В соответствии с пояснительной запиской администрации муниципального района, краевые средства не поступили по причине отсутствия документов на оплату (акты выполненных работ подрядчиком не предоставлялись).

*Справочно: В 2016 году федеральные субсидии в объеме 276,3 млн рублей не предоставлены бюджету Приморского края в результате финансовых нарушений, допущенных при строительстве объекта "Общеобразовательная школа на 440 учащихся в с. Рощино Красноармейского муниципального района" (Приморский край исключен из перечня получателей данной субсидии распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2016 № 2759-р).*

Соответственно целевые показатели по вышеуказанному мероприятию муниципальной программы не достигнуты.

"Капитальный и текущий ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования Красноармейского муниципального района на 2014-2017 годы" – исполнение 44,46 тыс. рублей, или 0,27 % (план – 16259,06 тыс. рублей). Не исполнено 16214,60 тыс. рублей, в том числе средства:

местного бюджета - 5872,60 тыс. рублей (план – 5917,06 тыс. рублей, факт – 44,46 тыс. рублей направлено на приобретение дорожных знаков);

краевые субсидии не направлены в бюджет муниципального района в общем объеме 10342,00 тыс. рублей, в том числе на проектирование, строительство подъездных автомобильных дорог, подъездов к земельным участкам предоставленным (предоставляемым) гражданам - 342,0 тыс. рублей, на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края - 10000,0 тыс. рублей, что обусловлено наступлением режима чрезвычайного положения, введенного на территории муниципального

района в 3 квартале 2016 года в связи с прохождением тайфуна и невозможностью выполнения работ (планом графиком данные дорожные работы изначально планировалось провести в 3 квартале 2016 года).

Одной из целей муниципальных программ является увязка бюджетных ассигнований с конкретными достижимыми показателями и мероприятиями. При ином подходе муниципальные программы не могут рассматриваться как действенный инструмент исполнения местного бюджета, несмотря на их ключевую роль.

В ходе проведения анализа соответствия бюджетных ассигнований на 2016 год и объемов финансирования, утвержденных соответствующими постановлениями Администрации муниципального района в паспортах муниципальных программ (в редакциях, действующих не позднее трех месяцев со дня вступления в силу решения о бюджете) установлено следующее.

Ресурсное обеспечение за счет бюджетных источников соответствует бюджетным назначениям на 2016 по восьми программам, не соответствует - по пятнадцати.

Учитывая завершение приостановления действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 01.01.2017 рекомендуем муниципальные программы привести в соответствие с решением о районном бюджете.

### **Дорожный фонд**

Согласно отчету исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2016 году составило – 46041,49 тыс. рублей, или 95,83 %, в том числе в рамках:

реализации мероприятия муниципальной программы "Капитальный, текущий ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования Красноармейского муниципального района на 2014-2017 годы" (в подразделе 0409 "Дорожное хозяйство" раздела 04 "Национальная экономика") - 44,46 тыс. рублей, или 0,75 % направлено на приобретение дорожных знаков (план – 16259,06 тыс. рублей), не поступили субсидии из краевого бюджета в связи с наступлением режима чрезвычайного положения, введенного на территории муниципального района в 3 квартале 2016 года (прохождение тайфуна);

непрограммного направления деятельности (подраздел 0113 "Другие общегосударственные вопросы" раздела 0100 "Общегосударственные вопросы") на межбюджетные трансферты, направленные в бюджеты сельских поселений на осуществление части переданных полномочий местного значения муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями, в том числе на осуществление дорожной деятельности – 45997,03 тыс. рублей, или 100,00 % плановых назначений.

### **Источники финансирования дефицита бюджета района**

При планируемом на 2016 год дефиците местного бюджета в размере 38477,78 тыс. рублей, бюджет исполнен с дефицитом в размере 20948,10 тыс. рублей.

В нарушение абзацев 8, 9 пункта 134 Инструкции № 191н в разделе 3 "Источники финансирования дефицита бюджета" Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) не отражены плановые показатели поступлений источников финансирования дефицита бюджета, утвержденные решением о бюджете от 30.12.2016 № 40-НПА (бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 3393,20 тыс. рублей).

Кредиты в 2016 году администрацией района в местный бюджет не привлекались.

Муниципальный долг на 01.01.2017 года в районе отсутствует.

### ***Анализ недоимки и задолженности по поступлениям (видам налогов)***

**Сумма недоимки по налоговым платежам**, мобилизуемым на территории района, в том числе в:

бюджет муниципального района - на начало отчетного периода составляла 514,90 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 372,50 тыс. рублей, произошло снижение на 142,30 тыс. рублей по налогам со специальным налоговым режимом, в том числе: по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД) – на 142,10 тыс. рублей (на начало отчетного периода – 514,70 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 372,50 тыс. рублей);

краевой бюджет - на начало отчетного периода составляла 4518,50 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 5024,70 тыс. рублей, произошел прирост на 506,20 тыс. рублей, в основном по: транспортному налогу прирост 1692,40 тыс. рублей (на начало отчетного периода – 2971,80 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 4664,20 тыс. рублей), налогу на имущество организаций снижение на 696,80 тыс. рублей (на начало отчетного периода – 838,20 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 141,40 тыс. рублей), налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – снижение на 481,50 тыс. рублей (на начало отчетного периода – 546,00 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 64,50 тыс. рублей).

**Задолженность по неналоговым доходам составила** - на начало отчетного периода – 1951,30 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 1020,50 тыс. рублей, снижение составило 930,80 тыс. рублей, в том числе по:

доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки прирост задолженности составил 94,20 тыс. рублей (на начало отчетного периода – 384,30 тыс. рублей, на конец – 478,50 тыс. рублей);

доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности задолженность снизилась на 1025,00 тыс. рублей (на начало отчетного периода – 1567,00 тыс. рублей, на конец – 542,00 тыс. рублей).

### **Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности.**

Основным нормативным документом, регламентирующим порядок составления бюджетной отчетности за 2016 год, является Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (в редакции приказа от 16.11.2016 № 209н (далее – Инструкция № 191н)).

Представленная годовая бюджетная отчетность Красноармейского муниципального района за 2016 год соответствует составу форм, установленных Инструкцией № 191н с учетом рекомендаций, изложенных в письме департамента финансов Приморского края от 23.12.2016 № 28/08-02-473 "О представлении отчетности за 2016 год".

Общая сумма **дебиторской задолженности** на начало 2016 года значилась в размере 91,96 тыс. рублей, на конец отчетного периода выросла на 84,2 %, или на 77,41 тыс. рублей и составила 169,37 тыс. рублей по коду счета 1 208 00 000 "Расчеты с подотчетными лицами".

**Кредиторская задолженность** на начало 2016 года значилась в размере 57677,32 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 884,96 тыс. рублей, на конец отчетного периода снизилась на 41898,74 тыс. рублей, или в 3,7 раза и составила 15778,58 тыс. рублей, просроченная задолженность отсутствует.

Всего по коду счета 1 302 00 000 "Расчеты по принятым обязательствам" на 01.01.2017 числится задолженность в размере 15778,58 тыс. рублей, в том числе по счетам аналитического учета:

- 1 302 21 000 «Расчеты по услугам связи» в сумме 1323,81 тыс. рублей. По лицевым счетам администрации Красноармейского муниципального района приостановлено движение в соответствии с пунктом 7 статьи 242.5 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. Оплата производится по исполнительным листам в порядке календарной очередности;

- 1 302 34 000 «Расчеты по приобретению материальных запасов» в сумме 12771,30 тыс. рублей. Задолженность перед Администрацией Приморского края за централизованные поставки топлива оплачивается по мировому соглашению от 13.10.2011. График платежей утвержден на срок с 2011 по 2020 год решением Арбитражного суда Приморского края;

- 1 302 91 000 «Расчеты по прочим расходам» в сумме 1683,47 тыс. рублей. Задолженность 2005 года по уплате госпошлины, пеней, штрафов и погашение исполнительного листа ООО «Красноармейские электрические сети».

Просроченная (нереальная к взысканию) дебиторская и кредиторская задолженность на отчетную дату в районе отсутствует.

## **6.2. Цель 2. Реализация полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, поступления доходов от использования имущества**

Статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) установлено, что к числу вопросов местного значения муниципального района относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

Органы местного самоуправления осуществляют полномочия собственника в отношении муниципального имущества в рамках своей компетенции. Согласно статье 35 Федерального закона № 131-ФЗ к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования относятся определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, а также определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений.

Представительные органы местного самоуправления устанавливают порядок управления и распоряжения объектами муниципальной собственности, а исполнительные органы местного самоуправления, исходя из установленного порядка, непосредственно владеют, пользуются, распоряжаются этим имуществом.

Осуществляя права собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности, органы местного самоуправления имеют право передавать объекты муниципальной собственности во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, сдавать в аренду, отчуждать в установленном порядке, а также совершать с находящимся в муниципальной собственности имуществом иные сделки.

Порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью Красноармейского муниципального района, утвержден решением Думы Красноармейского муниципального района от 18.05.2010 № 17 (в редакции от 20.01.2015 № 1-НПА) (далее – Порядок от 18.05.2010 № 17).

Порядок от 18.05.2010 № 17 определяет компетенцию органов местного самоуправления Красноармейского муниципального района (далее – муниципальный район) в сфере управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, и регулирует отношения, возникающие в процессе управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципальный район.

От имени муниципального района права собственника в отношении муниципального имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации, Уставом муниципального района осуществляют Дума муниципального района, администрация муниципального района, которые взаимодействуют исходя из интересов муниципального района и его

населения, единства целей и задач в решении проблем в сфере управления и распоряжения объектами муниципальной собственности.

### **Ведение реестра муниципального имущества**

Согласно Положению об отделе экономики, управления муниципальным имуществом, архитектуры и градостроительства администрации Красноармейского муниципального района (далее – отдел), утвержденному постановлением администрации Красноармейского муниципального района от 07.08.2009 № 215, отдел в соответствии с возложенными на него задачами и в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации, Уставом Красноармейского муниципального района и Положением об отделе в сфере управления муниципальным имуществом осуществляет:

- полномочия арендодателя при сдаче в аренду муниципального имущества и земельных участков;
- контроль за своевременным поступлением арендной платы;
- контроль за эффективным использованием муниципального имущества;
- ведет реестр объектов муниципальной собственности;
- разрабатывает проект программы приватизации и контролирует ход ее исполнения;
- обеспечивает регистрацию муниципального имущества в установленном законом порядке.

Представленный в период проведения контрольного мероприятия реестр муниципального имущества Красноармейского муниципального района ведется с нарушением пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424:

**в разделе 1** не по всем объектам указаны:

- кадастровые номера муниципального недвижимого имущества;
- площадь, протяженность и (или) иные параметры, характеризующие физические свойства недвижимого имущества;
- сведения о балансовой стоимости недвижимого имущества и начисленной амортизации (износе);
- сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества;
- даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество;
- реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество;
- сведения о правообладателе муниципального недвижимого имущества (по некоторым позициям некорректно указан правообладатель «Казна», тогда как следовало указать, например: «Администрация Красноармейского муниципального района»);
- сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием

основания и даты их возникновения и прекращения (не указаны по всем позициям), однако согласно реестру договоров аренды, предоставленному по запросу Контрольно-счетной палаты, муниципальное имущество сдается в аренду;

**в разделе 2** не по всем объектам указаны:

- сведения о начисленной амортизации (износе);
- даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на движимое имущество;
- реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество;
- сведения о правообладателе муниципального движимого имущества (по некоторым позициям некорректно указан правообладатель «Казна», тогда как следовало указать, например: «Администрация Красноармейского муниципального района»);
- сведения об установленных в отношении муниципального движимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения (не указаны по всем позициям).

#### **Порядок заключения и исполнение условий договоров аренды муниципального имущества.**

Положение «О порядке предоставления в аренду муниципального имущества Красноармейского муниципального района» утверждено решением Думы Красноармейского муниципального района от 16.09. 2014 № 92-НПА (далее – Порядок предоставления в аренду муниципального имущества) и определяет порядок предоставления в аренду и в доверительное управление имущества, находящегося в муниципальной собственности Красноармейского муниципального района.

Порядок определения размера арендной платы, условия и сроки ее внесения установлен пунктом 6 Порядка предоставления в аренду муниципального имущества.

Согласно подпункту 6.1. Порядка предоставления в аренду муниципального имущества определение стоимости объектов при передаче в аренду, устанавливается на основании оценки его рыночной стоимости, в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

По данным реестра договоров аренды в проверяемом периоде муниципальное имущество предоставлено в аренду 6 арендаторам по 8 договорам аренды.

В ходе контрольного мероприятия были выборочно проверены договоры аренды, указанные в таблице.

| № /№ | №, дата договора | Предмет договора | Срок аренды | Арендатор | Местонахождение имущества | Размер арендной платы (в месяц) (руб.) |
|------|------------------|------------------|-------------|-----------|---------------------------|----------------------------------------|
| 1    | 2                | 3                | 4           | 5         | 6                         | 7                                      |

| № /№ | №, дата договора            | Предмет договора                                                                              | Срок аренды               | Арендатор               | Местонахождение имущества                                    | Размер арендной платы (в месяц) (руб.) |
|------|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|-------------------------|--------------------------------------------------------------|----------------------------------------|
| 1    | 2                           | 3                                                                                             | 4                         | 5                       | 6                                                            | 7                                      |
| 1    | от 01.06.2014 № 177/0035-14 | Котельная № 3-12: здание насосной, скважина водозабора, водопроводные сети, оборудование      | с 01.06.2014 (бессрочный) | КГУП «Примтепло-энерго» | с. Глубинное, ул. Коммунальная, 8А                           | 22 635,00                              |
| 2    | от 01.06.2014 № 47/0035-14  | Котельная № 3-6: здание котельной № 6, теплосеть, труба дымовая                               | с 01.06.2014 (бессрочный) | КГУП «Примтепло-энерго» | с. Вострцево (детский сад), ул. Нижегородная, 34             | 242 352,00                             |
|      |                             | Котельная № 3-7: здание котельной № 7, труба дымовая, тепловые сети                           |                           |                         | с. Измайлиха, ул. Центральная, 34а                           |                                        |
|      |                             | Котельная № 3-8: здание котельной № 8, тепловая сеть, труба дымовая                           |                           |                         | с. Мельничное (школа), ул. Верхняя, 1В                       |                                        |
|      |                             | Котельная № 3-10: здание котельной № 10, труба дымовая, емкость, расширительный бак           |                           |                         | с. Дальний Кут, ул. Школьная, 1                              |                                        |
|      |                             | Котельная № 3-9: здание котельной № 9, труба дымовая, емкость, тепловые сети                  |                           |                         | с. Мельничное (детский сад), ул. Центральная, 10             |                                        |
|      |                             | Котельная № 3-11: здание котельной № 11, 2 дымовых трубы, емкость для воды, тепловая сеть     |                           |                         | с. Крутой Яр, ул. Паровозная, 5г                             |                                        |
|      |                             | Котельная № 3-12: здание котельной № 12, емкость расширительная, тепловые сети, дымовая труба |                           |                         | с. Глубинное, ул. Коммунальная, 8А                           |                                        |
|      |                             | Котельная № 3: здание котельной № 3, емкость для резерва воды, труба дымовая, тепловые сети   |                           |                         | с. Новопокровка (детский сад «Ромашка»), ул. Украинская, 64а |                                        |
|      |                             | Котельная № 15: здание котельной № 15, емкость для резерва воды, труба дымовая, тепловые сети |                           |                         | с. Гончаровка, ул. Партизанская, 9а                          |                                        |
|      |                             | Котельная № 18: здание котельной № 18, емкость для резерва воды, труба дымовая, тепловые сети |                           |                         | с. Лукьяновка, ул. Центральная, 5а                           |                                        |
|      |                             | склад, общей площадью 40 кв. м                                                                |                           |                         | с. Рошино, ул. Рошина, 47д                                   |                                        |
|      |                             | Гараж, общей площадью 83,1 кв. м                                                              |                           |                         | с. Новопокровка, ул. Калинина, 1г                            |                                        |
|      |                             | Котельная № 5: помещение котельной № 5, труба дымовая, тепловая сеть                          |                           |                         | с. Вострцево (школа)                                         |                                        |
| 3    | от 02.01.2015 № 119/0035-15 | Котельная № 3-6: генератор УГБ-2500, 2012 г.                                                  | с 02.01.2015 (бессрочный) | КГУП «Примтепло-энерго» | с. Вострцево, ул. Нижегородная, 34                           | 6 154,00                               |
|      |                             | Котельная № 3-9: генератор УГБ-1300, 2012 г.                                                  |                           |                         | с. Мельничное (детский сад), ул. Центральная, 10             |                                        |
|      |                             | Котельная № 3: генератор УГБ – 6000, 2012 г.                                                  |                           |                         | с. Новопокровка, ул. Украинская,                             |                                        |

| №<br>/№ | №, дата<br>договора          | Предмет договора                                                                  | Срок<br>аренды                               | Арендатор                                                                                                                                   | Местонахождени<br>е<br>имущества       | Размер<br>арендной<br>платы (в<br>месяц)<br>(руб.) |
|---------|------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------------------|
| 1       | 2                            | 3                                                                                 | 4                                            | 5                                                                                                                                           | 6                                      | 7                                                  |
|         |                              | Котельная № 18:<br>дизель-генератор TOD-F20 S<br>16                               |                                              |                                                                                                                                             | 64а                                    |                                                    |
|         |                              | Котельная № 5:<br>генератор УГБ-2500, 2012г.                                      |                                              |                                                                                                                                             | с. Лукьяновка, ул.<br>Центральная, 5а  |                                                    |
| 4       | от<br>25.07.2016<br>№ 19-16  | Нежилые помещения (кабинет<br>№ 21) площадью 22,7 кв. м                           | с 02.01.2016<br>по<br>31.12.2016             | ФГБУ<br>«Федеральная<br>кадастровая<br>палата<br>Федеральной<br>службы<br>государственн<br>ой<br>регистрации,<br>кадастра и<br>картографии» | с. Новопокровка,<br>ул. Советская, 74  | 6 469,5                                            |
| 5       | от<br>01.01.2016<br>№ 4-16   | Нежилые помещения в здании<br>гаража<br>площадью 20 кв. м                         | с 01.01.2016<br>по<br>30.12.2016             | КГАУ СО<br>«Приморский<br>центр<br>социального<br>обслуживани<br>я населения»                                                               | с. Новопокровка,<br>ул. Калинина, 11а  | 3 590,32                                           |
| 6       | от<br>29.01.2016<br>№ 3-Г    | Нежилые помещения на<br>позтажном плане 1-го этажа<br>№ 16 площадью 13,6<br>кв. м | с 01.01.2016<br>по<br>29.12.2016             | ГБУ<br>«Хозяйственно<br>е управление<br>администрации<br>и края»                                                                            | с. Новопокровка,<br>ул. Советская, 74  | 3 876,00                                           |
| 7       | от<br>25.06.2014<br>№ 2506/1 | Нежилые помещения<br>площадью 30,87 кв. м                                         | с 25.06.2014<br>по<br>24.06.2017<br>(3 года) | ООО «Топаз»                                                                                                                                 | с. Новопокровка,<br>ул. Советская, 66  | 6 666,67                                           |
| 8       | от<br>11.11.2014<br>№ 1011/5 | Нежилое помещение № 9.2 на<br>позтажном плане 1 этажа<br>площадью 9,3 кв.м        | с 10.11.2015<br>по<br>01.06.2016             | Разуваева<br>Виктория<br>Игоревна                                                                                                           | с. Новопокровка,<br>ул. Советская, 109 | 1 937,50                                           |

В силу статьи 608 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) право сдачи имущества в аренду принадлежит его собственнику, что полностью согласуется с положениями статьи 209 ГК РФ. Арендодателями могут быть также лица, уполномоченные законом или собственником сдавать имущество в аренду.

В силу пункта 1 статьи 131 ГК РФ право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре.

Право собственности на недвижимое имущество, которое возникло после 31.01.1998, то есть после вступления в силу Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», должно быть зарегистрировано в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Администрацией Красноармейского района заключен договор аренды имущества от 01.06.2014 № 47/0035-14 с КГУП «Примтеплоэнерго», однако сведения о некоторых объектах, указанных в договоре (тепловые сети в детском саду с. Вострецово; тепловые сети в с. Измайлиха; тепловые сети в школе с. Мельничное; здание котельной № 10 в с. Дальний Кут; здание котельной № 9 в детском саду с. Мельничное; тепловые сети в с. Крутой Яр; тепловые сети в д/с «Ромашка» с. Новопокровка; тепловые сети в с. Гончаровка; тепловые сети в с. Лукьяновка; склад в с. Рощино; помещение котельной № 5, тепловые сети в школе с. Вострецово) не внесены в Единый государственный реестр недвижимости, то есть не являются собственностью муниципального района, в связи с чем, в соответствии со статьей 168 ГК РФ, сделка не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов является ничтожной, следовательно, договор аренды от 01.06.2014 № 47/0035-14 с КГУП «Примтеплоэнерго» является недействительным, как заключенный с нарушением требований статьи 608 ГК РФ.

Согласно пункту 2 статьи 609 ГК РФ договор аренды недвижимого имущества заключенный на срок более года, подлежит государственной регистрации.

В нарушение пункта 2 статьи 609, статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации:

- в связи с тем что, некоторые объекты, указанные в договоре аренды имущества от 01.06.2014 № 47/0035-14 с КГУП «Примтеплоэнерго», не имеют кадастровых номеров, не являются муниципальной собственностью, договор аренды не может быть зарегистрирован в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- договор аренды от 01.06.2014 № 177/0035-14 заключенный Администрацией с КГУП «Примтеплоэнерго» не зарегистрирован в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

В связи с задолженностью КГУП «Примтеплоэнерго» по договорам аренды от 01.06.2014 № 47/0035-14, от 01.06.2014 № 177/0035-14 и от 02.01.2015 № 119/0035-15 администрацией Красноармейского муниципального района на заседании Межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике при главе Красноармейского муниципального района в 2016 году рассматривался вопрос о погашении задолженности с участием представителя предприятия. Кроме этого направлялись претензии КГУП «Примтеплоэнерго», исковые заявления в арбитражный суд о взыскании задолженности за период с 01.01.2015 по 01.10.2016 (дела № А51-32884/2016, № А51-32883/2016, № А51-32881/2016).

По результатам рассмотрения дел Арбитражным судом Приморского края по исковым заявлениям отделом получены исполнительные листы о взыскании задолженности с КГУП «Примтеплоэнерго» в пользу администрации Красноармейского муниципального района на общую сумму 474,48 тыс. рублей, которые направлены в отдел судебных приставов по Первореченскому району г. Владивосток для возбуждения исполнительного производства.

По результатам сверки расчетов с КГУП «Примтеплоэнерго» за 2016 год в текущем году начата процедура принудительного взыскания задолженности за 4 квартал 2016 года и 2017 год.

### **Порядок заключения и исполнение условий договоров аренды земельных участков**

Порядок определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Приморского края, предоставленных в аренду без проведения торгов установлен постановлением Администрации Приморского края от 11.03.2015 № 75-па.

Решением Думы Красноармейского муниципального района от 18.03.2016 № 7-НПА «О внесении изменений в решение № 5-НПА "Об утверждении базовых ставок арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Красноармейского муниципального района, а также земельных участков государственная собственность на которые не разграничена, предоставляемых в аренду без проведения торгов, на территории сельских поселений Красноармейского муниципального района в 2016 году"», утверждена ставка арендной платы за земельные участки, расположенные в границах сельских населенных пунктов на территории Красноармейского муниципального района на 2016 год.

В соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.03.2015 органы местного самоуправления поселений вправе самостоятельно распоряжаться земельным участком, расположенным на территории поселения, государственная собственность на который не разграничена, после утверждения правил землепользования и застройки поселения.

В соответствии со статьей 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) использование земельных участков определяется в правилах землепользования и застройки.

Решением Думы Красноармейского муниципального района от 20.01.2015 № 2-НПА утверждено Положение «О порядке утверждения правил землепользования и застройки на территории Красноармейского муниципального района».

Руководствуясь статьями 30, 31, 32 Градостроительного кодекса, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территориях сельских поселений, входящих в состав Красноармейского муниципального района, утверждены правила землепользования и застройки следующими документами:

- решение муниципального комитета Вострецовского сельского поселения от 05.09.2014 № 78 «Об утверждении Правил землепользования и застройки Вострецовского сельского поселения»;

- решение муниципального комитета Глубинненского сельского поселения от 12.09.2014 № 25 «Об утверждении правил землепользования и застройки Глубинненского сельского поселения Красноармейского муниципального района Приморского края»;

- решение муниципального комитета Дальнекутского сельского поселения от 11.09.2014 № 120 «Об утверждении Правил землепользования и застройки Дальнекутского сельского поселения»;

- решение муниципального комитета Измайлихинского сельского поселения от 15.09.2014 №15 «Об утверждении правил землепользования и застройки Измайлихинского сельского поселения Красноармейского муниципального района Приморского края»;

- решение муниципального комитета Лукьяновского сельского поселения от 03.10.2014 № 93 «Об утверждении правил землепользования и застройки Лукьяновского сельского поселения Красноармейского муниципального района Приморского края»;

- решение муниципального комитета Мельничного сельского поселения от 15.08.14 № 45 «Об утверждении правил землепользования и застройки Мельничного сельского поселения Красноармейского муниципального района Приморского края»;

- решение муниципального комитета Новопокровского сельского поселения от 30.09.2014 № 192 «Об утверждении правил землепользования и застройки Новопокровского сельского поселения Красноармейского муниципального района Приморского края»;

- решение муниципального комитета Рощинского сельского поселения от 02.10.2014 № 158 «Об утверждении правил землепользования и застройки Рощинского сельского поселения Красноармейского муниципального района Приморского края».

24.02.2016 администрацией Красноармейского муниципального района заключены договоры поручения с администрациями сельских поселений, входящих в состав Красноармейского муниципального района, согласно которым часть полномочий (в том числе предоставление в аренду земельных участков) по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, переданы администрации муниципального района.

По данным реестра договоров аренды на земельные участки в проверяемом периоде муниципальное имущество предоставлено в аренду 117 арендаторам по 166 договорам аренды земельных участков.

В ходе контрольного мероприятия были выборочно проверены договоры аренды земельных участков, указанные в таблице.

| №/<br>№ | №, дата<br>договора    | Предмет<br>договора                            | Срок<br>аренды                               | Арендатор                       | Местонахождение<br>имущества                                                                                                                                         | Размер<br>арендной<br>платы (в<br>год)<br>(руб.) |
|---------|------------------------|------------------------------------------------|----------------------------------------------|---------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| 1       | 2                      | 3                                              | 4                                            | 5                               | 6                                                                                                                                                                    | 7                                                |
| 1       | от 19.10.2002<br>б/н   | Земельный<br>участок<br>площадью 9 845<br>кв.м | с 19.10.2002<br>по<br>18.10.2027<br>(25 лет) | ООО<br>«Компания<br>«Усть-Арму» | в устье реки Арму,<br>25 км по<br>направлению на юг<br>от с. Дальний Кут                                                                                             | 130 891,32                                       |
| 2       | от 25.11.2014<br>№ 209 | земельный<br>участок<br>площадью 264<br>кв.м   | с 08.10.2014<br>по<br>07.10.2017<br>(3 года) | Стасюк В.В.                     | участок находится<br>примерно в 5 м от<br>ориентира по<br>направлению на<br>северо-восток, адрес<br>ориентира: с.<br>Новопокровка, пер.<br>Совхозный, 25             | 25 912,47                                        |
| 3       | от 23.12.2014<br>№ 222 | земельный<br>участок<br>площадью 78 кв.м       | с 17.11.2014<br>по<br>16.11.2017<br>(3 года) | Замотаев И.С.                   | с. Рощино, ул.<br>Ленинская, 70г                                                                                                                                     | 8 535,29                                         |
| 4       | от 06.05.2015<br>№ 32  | земельный<br>участок<br>площадью 406<br>кв.м   | с 01.05.2015<br>по<br>30.04.2018<br>(3 года) | Полищук С.Н.                    | местоположение:<br>примерно в 35 м по<br>направлению на<br>юго-запад от<br>ориентира: с.<br>Новопокровка, ул.<br>Полтавская, 60                                      | 47,67                                            |
| 5       | от 22.10.2015<br>№ 58  | земельный<br>участок<br>площадью 987<br>кв.м   | с 02.09.2015<br>по<br>01.09.2035<br>(20 лет) | Куприевич<br>А.В.               | участок находится<br>примерно в 70 м от<br>ориентира по<br>направлению на<br>юго-запад, адрес<br>ориентира: с.<br>Новопокровка, ул.<br>60 лет образованию<br>СССР, 5 | 709,92                                           |
| 6       | от 14.01.2016<br>№ 1   | земельный<br>участок<br>площадью 5 000<br>кв.м | с 01.01.2016<br>по<br>31.12.2035<br>(20 лет) | Фролова М.В.                    | ориентир жилой<br>дом примерно в 100<br>м по направлению<br>на север, адрес<br>ориентира: с.<br>Мельничное, ул.<br>Центральная, 3                                    | 1 768,2                                          |
| 7       | от 27.01.2016<br>№ 3   | земельный<br>участок<br>площадью 180<br>кв.м   | с 25.01.2016<br>по<br>24.01.2019             | Сыромолот<br>Н.С.               | ориентир здание<br>примерно в 3 м по<br>направлению на<br>запад, адрес<br>ориентира: с.<br>Рощино, ул.<br>Ленинская, д 16-б                                          | 32 077,68                                        |

Контроль за соблюдением условий и поступлением платежей по договорам аренды земельных участков осуществлялся отделом в соответствии с Положением об отделе экономики, управления муниципальным имуществом, архитектуры и градостроительства администрации Красноармейского муниципального района (далее – отдел), утвержденным постановлением администрации Красноармейского

муниципального района от 07.08.2009 № 215.

При осуществлении контроля за нарушение арендаторами сроков оплаты аренды земельных участков отделом направлялись претензии, в результате претензионной работы, по договорам аренды земельных участков, в доход бюджета за 2016 год, кроме арендной платы, поступили пени в размере 61,53 тыс. рублей.

В договоре аренды земельного участка от 06.05.2015 № 32 заключенного администрацией с Полищук С.Н. в пункте 3.3. договора имеется ссылка на постановление Администрации Приморского края от 19.03.2009 № 71-па «О порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках ее внесения за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена», утратившего силу на момент заключения вышеназванного договора, в связи с изданием постановления Администрации Приморского края от 11.03.2015 № 75-па «О порядке определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Приморского края, предоставленных в аренду без проведения торгов» вступившим в силу с 01.03.2015.

#### **Поступление доходов от использования имущества**

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности за год составили 7 712,0 тыс. рублей, что на 135,0 тыс. рублей или 1,8 % выше плана (7 577,0 тыс. рублей). Сумма поступлений сложилась из следующих источников:

- арендная плата за земли, находящиеся в государственной собственности до разграничения государственной собственности на землю и поступления от продажи права на заключение договоров аренды указанных участков - 6 180,9 тыс. рублей (план - 6 066,00 тыс. рублей);

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления - 1 531,1 тыс. рублей (план – 1 511,00 тыс. рублей).

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и, которые расположены в границах поселений, составили 357,54 тыс. рублей (план – 330,00 тыс. рублей).

#### **Утверждение и выполнение Программы приватизации**

Согласно пункту 1 статьи 10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ) порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и муниципального имущества определяется соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления самостоятельно.

Решением Думы Красноармейского муниципального района от 17.12.2013 № 68 утвержден Порядок планирования приватизации муниципального имущества Красноармейского муниципального района (далее – Порядок планирования приватизации).

Согласно требованиям Порядка планирования приватизации:

- администрация Красноармейского муниципального района организует разработку Программы (плана) приватизации муниципального имущества на соответствующий год, обеспечивает ее выполнение (п. 4.1);

- приватизация муниципального имущества осуществляется в соответствии с планом приватизации муниципального имущества, утверждаемым Думой Красноармейского муниципального района ежегодно на соответствующий финансовый год, и способами, предусмотренными Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ (п. 5.1);

- разработка проекта Программы (плана) приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год осуществляется уполномоченным органом, который не позднее 1 ноября текущего финансового года направляет указанный проект в Думу Красноармейского муниципального района для его рассмотрения и утверждения (п. 5.4);

- решение об условиях приватизации муниципального имущества принимается администрацией Красноармейского муниципального района в форме постановления в соответствии с планом приватизации муниципального имущества, утвержденным на соответствующий финансовый год. Решение об условиях приватизации муниципального имущества принимается в отношении каждого объекта, указанного в плане приватизации муниципального имущества (п. 6.1).

Согласно пояснениям главы Красноармейского муниципального района от 22.09.2017 № 11-2632, в нарушение вышеуказанных положений Порядка планирования приватизации, Программа приватизации муниципального имущества Красноармейского муниципального района на 2016 год не утверждалась (поступления в бюджет Красноармейского муниципального района от продажи муниципального имущества осуществлялись в начале 2016 года от продажи имущества включенного в программу приватизации 2015 года).

**7. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.**

## **8. Выводы**

1. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год представлен для камеральной проверки в Контрольно-счетную палату Приморского края в объеме, предусмотренном пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

2. Бюджет муниципального района утвержден решением № 3-НПА с первоначальными параметрами: общий объем доходов – 608777,41 тыс. рублей, общий объем расходов – 612170,61 тыс. рублей, размер дефицита – 3393,20 тыс. рублей. В течение 2016 года в решение № 3-НПА внесены четырнадцать изменений, из них три раза в декабре, в результате которых доходы увеличены на 19826,86 тыс. рублей и утверждены в сумме 628604,27 тыс. рублей, расходы увеличены на 54911,43 тыс. рублей и составили – 667082,05 тыс. рублей, дефицит – 38477,78 тыс. рублей, что соответствует требованиям, установленным в пункте 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Источниками финансирования дефицита бюджета утверждены кредиты кредитных организаций. Объем расходов на обслуживание муниципального долга утвержден в объеме 65,00 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. За 2016 год бюджет муниципального района исполнен с дефицитом 20948,10 тыс. рублей, доходы – в объеме 528337,61 тыс. рублей, или 84,05 % от утвержденных назначений (628604,27 тыс. рублей), расходы – 549285,71 тыс. рублей, или 82,34 % (667082,05 тыс. рублей).

3.1. В структуре доходной части районного бюджета в 2016 году доля налоговых и неналоговых доходов составила 17,09 %, или 90305,89 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 82,91 %, или 438031,72 тыс. рублей (в 2015 году – 14,99 % и 85,01 % соответственно), наблюдается увеличение доли налоговых и неналоговых доходов, в основном за счет увеличения акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (с 26376,29 тыс. рублей в 2015 году до 41282,74 тыс. рублей в 2016 году). Бюджет муниципального района является высокодотационным.

3.1.1. По состоянию 01.01.2017 общая сумма задолженности составила 6417,70 тыс. рублей, в том числе:

недоимки по налоговым платежам в бюджет – 5397,20 тыс. рублей, из них:

муниципального района – 372,50 тыс. рублей, произошло снижение на 142,30 тыс. рублей по налогам со специальным налоговым режимом, из них по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД) – на 142,10 тыс. рублей;

Приморского края – 5024,70 тыс. рублей, прирост на 506,20 тыс. рублей, в основном за счет увеличения недоимки по транспортному налогу на 1692,40 тыс. рублей;

задолженность по неналоговым доходам – 1020,50 тыс. рублей, снижение составило 930,80 тыс. рублей, в том числе по: доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки прирост задолженности составил 94,20 тыс. рублей (на начало отчетного периода – 384,30 тыс. рублей, на конец – 478,50 тыс. рублей), доходам от

использования имущества, находящегося в муниципальной собственности задолженность снизилась на 1025,00 тыс. рублей (на начало отчетного периода – 1567,00 тыс. рублей, на конец – 542,00 тыс. рублей).

3.2. В 2016 году объем безвозмездных поступлений в местный бюджет составил 438031,72 тыс. рублей, или 80,21 %, при уточненных плановых назначениях 546074,07 тыс. рублей. Не поступили безвозмездные поступления на сумму 108505,64 тыс. рублей, из них субвенции на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам субвенций в сумме 55163,65 тыс. рублей), прочие субсидий - 53341,99 тыс. рублей, в том числе: на строительство (реконструкцию) зданий муниципальных общеобразовательных организаций (43000,00 тыс. рублей), на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов (10000,00 тыс. рублей). По сравнению с 2015 годом (109198,87 тыс. рублей) общий объем субсидий снизился в 6,8 раз.

4. За 2016 год расходы бюджета района исполнены в сумме 549285,71 тыс. рублей, или 82,34 % (667082,05 тыс. рублей), в том числе: программная части местного бюджета – 402955,10 тыс. рублей, или 77,68 % (518761,77 тыс. рублей), непрограммная часть расходов – 146330,60 тыс. рублей, или 98,66 % (148320,28 тыс. рублей).

5. В ходе проведения проверки соответствия отдельных показателей формы по ОКУД 0503117 и Отчета, установлено, что в отчете допущены ошибки. Так, не включение субвенций в общую сумму расходов по муниципальным программам привело к неверному указанию в приложении 6 итоговых сумм расходов по муниципальным программам, а также общей суммы по программным мероприятиям.

6. По программным мероприятиям 23 муниципальных программ основная доля неосвоенных бюджетных средств (115806,66 тыс. рублей) приходится на муниципальные программы:

"Развитие общего образования и воспитания в Красноармейском муниципальном районе на 2014-2017 гг.", которая занимает в программных мероприятиях районного бюджета (59,95 %), исполнение данной программы – 241573,98 тыс. рублей, или 81,54 % (план – 296261,47 тыс. рублей), не освоено 54687,49 тыс. рублей, в основном по субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края. Неэффективное планирование расходов по указанной субвенции привело к не освоению - 54289,14 тыс. рублей, так как финансирование заработной платы и учебных расходов образовательных учреждений производилось по фактическим расходам.

В соответствии с данными отчетности администрации муниципального района в 2016 году показатели средней заработной платы педагогов

складываются ниже, установленных планом "дорожной карты" соотношений среднемесячной заработной платы категории работников и среднемесячной заработной платы в субъекте работников в Приморском крае (общеобразовательных учреждений общего образования на 6,6 %, дошкольных учреждений - на 13,8 %;

"Устойчивое развитие сельских территорий Красноармейского муниципального района на период с 2017-2020 гг." - мероприятия "Строительство общеобразовательной школы на 440 учащихся в с. Роцино Красноармейского района" за счет средств краевого бюджета – 43679,13 тыс. рублей - не освоены в полном объеме по причине отсутствия документов на оплату (акты выполненных работ подрядчиком не предоставлялись).

*В 2016 году федеральные субсидии в объеме 276,3 млн рублей не предоставлены бюджету Приморского края в результате финансовых нарушений, допущенных при строительстве объекта "Общеобразовательная школа на 440 учащихся в с. Роцино Красноармейского муниципального района" (Приморский край исключен из перечня получателей данной субсидии распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2016 № 2759-р).*

"Капитальный и текущий ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования Красноармейского муниципального района на 2014-2017 годы" – не исполнено 16214,60 тыс. рублей, в том числе средства: местного бюджета - 5872,60 тыс. рублей, краевые субсидии не направлены в бюджет муниципального района в общем объеме 10342,00 тыс. рублей. Не освоение бюджетных средств связано с наступлением режима чрезвычайного положения, введенного на территории муниципального района в 3 квартале 2016 года в связи с прохождением тайфуна и невозможностью выполнения работ.

Соответственно целевые показатели по вышеуказанным мероприятиям муниципальных программ не достигнуты.

7. Муниципальные программы, которые ввиду комплекса мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, возможно включить в аналогичные муниципальные программы в качестве структурных элементов (подпрограмм, мероприятий). Так, 5 программ и 2 мероприятия муниципальных программ возможно объединить в отдельную программу "Развитие образования Красноармейского муниципального района".

Контрольно-счетная палата рекомендует финансовому управлению администрации муниципального района при формировании бюджета муниципального района на очередной и последующие периоды привести в соответствие с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (в действующей редакции) перечень и коды целевых статей расходов местного бюджета.

8. На начало 2016 года в муниципальном районе действовало 23 муниципальных программы, утвержденных соответствующими постановлениями администрации муниципального района.

Ресурсное обеспечение за счет бюджетных источников соответствует бюджетным назначениям на 2016 год по восьми программам, не соответствует - по пятнадцати.

Учитывая завершение приостановления действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 01.01.2017 рекомендуем муниципальные программы привести в соответствие с решением о районном бюджете.

9. В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности выявлено нарушение абзацев 8, 9 пункта 134 Инструкции № 191н в разделе 3 "Источники финансирования дефицита бюджета" Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) не отражены плановые показатели поступлений источников финансирования дефицита бюджета, утвержденные решением о бюджете от 30.12.2016 № 40-НПА (бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 3393,20 тыс. рублей).

Общая сумма дебиторской задолженности на 01.01.2016 - 91,96 тыс. рублей, на 01.01.2017 увеличилась на 84,2 %, или на 77,41 тыс. рублей и составила 169,37 тыс. рублей по коду счета 1 208 00 000 "Расчеты с подотчетными лицами".

Кредиторская задолженность на 01.01.2016 - 57677,32 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 884,96 тыс. рублей, на 01.01.2017 снизилась на 41898,74 тыс. рублей, или в 3,7 раза и составила 15778,58 тыс. рублей.

Просроченная (нереальная к взысканию) дебиторская и кредиторская задолженность на отчетную дату в районе отсутствует.

10. Представленный в период проведения контрольного мероприятия реестр муниципального имущества Красноармейского муниципального района ведется с нарушением пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424:

11. По данным реестра договоров аренды в проверяемом периоде муниципальное имущество предоставлено в аренду 6 арендаторам по 8 договорам аренды. По данным реестра договоров аренды на земельные участки в проверяемом периоде муниципальное имущество предоставлено в аренду 117 арендаторам по 166 договорам аренды земельных участков.

12. Администрацией Красноармейского района заключен договор аренды имущества от 01.06.2014 № 47/0035-14 с КГУП «Примтеплоэнерго», однако сведения о некоторых объектах, указанных в договоре (тепловые сети в детском саду с. Востречово; тепловые сети в с. Измайлиха; тепловые сети в школе с. Мельничное; здание котельной № 10 в с. Дальний Кут; здание котельной № 9 в детском саду с. Мельничное; тепловые сети в с. Крутой Яр; тепловые сети в д/с «Ромашка» с. Новопокровка; тепловые сети в с.

Гончаровка; тепловые сети в с. Лукьяновка; склад в с. Рошино; помещение котельной № 5, тепловые сети в школе с. Вострецово) не внесены в Единый государственный реестр недвижимости, то есть не являются собственностью муниципального района, в связи с чем, в соответствии со статьей 168 ГК РФ, сделка не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов является ничтожной, следовательно, договор аренды от 01.06.2014 № 47/0035-14 с КГУП «Примтеплоэнерго» является недействительным, как заключенный с нарушением требований статьи 608 ГК РФ.

13. В нарушение пункта 2 статьи 609, статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации:

- в связи с тем что, некоторые объекты, указанные в договоре аренды имущества от 01.06.2014 № 47/0035-14 с КГУП «Примтеплоэнерго», не имеют кадастровых номеров, не являются муниципальной собственностью, договор аренды не может быть зарегистрирован в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- договор аренды от 01.06.2014 № 177/0035-14 заключенный Администрацией с КГУП «Примтеплоэнерго» не зарегистрирован в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

14. По результатам рассмотрения дел Арбитражным судом Приморского края по исковым заявлениям отделом получены исполнительные листы о взыскании задолженности с КГУП "Примтеплоэнерго" в пользу администрации Красноармейского муниципального района на общую сумму 474,48 тыс. рублей, которые направлены в отдел судебных приставов по Первореченскому району г. Владивосток для возбуждения исполнительного производства.

По результатам сверки расчетов с КГУП "Примтеплоэнерго" за 2016 год в текущем году начата процедура принудительного взыскания задолженности за 4 квартал 2016 года и 2017 год.

15. При осуществлении контроля за нарушение арендаторами сроков оплаты аренды земельных участков отделом направлялись претензии, в результате претензионной работы, по договорам аренды земельных участков, в доход бюджета за 2016 год, кроме арендной платы, поступили пени в размере 61,53 тыс. рублей.

16. В нарушение положений Порядка планирования приватизации, Программа приватизации муниципального имущества Красноармейского муниципального района на 2016 год не утверждалась (поступления в бюджет Красноармейского муниципального района от продажи муниципального имущества осуществлялись в начале 2016 года от продажи имущества включенного в программу приватизации 2015 года).

## **9. Предложения (рекомендации)**

Направить:

Представление об устранении выявленных нарушений – главе администрации Красноармейского муниципального района;

отчет о контрольном мероприятии – Губернатору Приморского края, в  
Законодательное Собрание Приморского края;  
информационное письмо в департамент образования и науки  
Приморского края.

Главный инспектор  
экспертно-аналитической  
инспекции аппарата  
Контрольно-счетной палаты  
Приморского края



А.А. Белокурова

**Отчет**  
**о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Яковлевского муниципального района за 2016 год"**

утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края  
(протокол от 29.11.2017 № 17)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2017 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 22.09.2017 № 31 "О проведении контрольного мероприятия "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Яковлевского муниципального района за 2016 год".

**2. Предмет контрольного мероприятия:** отчет об исполнении бюджета Яковлевского муниципального района.

**3. Проверяемый период деятельности:** 2016 год.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 25.09.2017 по 20.10.2017.

**5. Цели контрольного мероприятия:**

5.1. Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.

5.2. Цель 2. Реализация полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнота и своевременность поступления доходов от использования имущества.

**6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**6.1. Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.**

Правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений в муниципальном районе установлены Положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Яковлевском муниципальном районе (далее – Положение о бюджетном устройстве), утвержденным решением Думы муниципального района от 25.02.2014 № 84-НПА, а также Положением о муниципальном финансовом контроле в Яковлевском муниципальном районе (далее – Положение о муниципальном финансовом контроле), утвержденным решением Думы муниципального района от 25.03.2014 № 98-НПА.

Утверждение бюджета муниципального района на 2016 год обеспечено до начала финансового года, в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет муниципального района утвержден решением Думы муниципального района, принятым 29.12.2015 № 352-НПА "О бюджете Яковлевского муниципального района на 2016 год " (далее – решение Думы муниципального района от 29.12.2015 № 352-НПА) по доходам в сумме

296875,75 тыс. рублей, расходам в сумме 300905,95 тыс. рублей, дефицит – 4030,2 тыс. рублей.

В течение 2016 года в решение Думы муниципального района от 29.12.2015 № 352-НПА внесены 5 изменений. В результате чего доходная часть бюджета увеличилась за 2016 год на 8,1 %, или 24133,96 тыс. рублей до 321009,71 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений, расходная часть увеличилась на 9,6 %, или 28801,91 тыс. рублей до 329707,86 тыс. рублей, дефицит – 8698,15 тыс. рублей.

Изменения первоначальных и уточненных показателей доходной и расходной части бюджета муниципального района в 2016 году представлены в таблице.

| Показатели                        | Утвержденные назначения                                              |                                                                      | (тыс. рублей)   |              |
|-----------------------------------|----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|-----------------|--------------|
|                                   |                                                                      |                                                                      | Отклонение      |              |
|                                   | решением Думы<br>муниципального района<br>от 29.12.2015<br>№ 352-НПА | решением Думы<br>муниципального района<br>от 27.12.2016<br>№ 505-НПА | +/-             | %            |
| <b>Доходы</b>                     | <b>296875,75</b>                                                     | <b>321009,71</b>                                                     | <b>24133,96</b> | <b>108,1</b> |
| в том числе:                      |                                                                      |                                                                      |                 |              |
| налоговые и неналоговые<br>доходы | 141548,10                                                            | 147586,40                                                            | 6038,30         | 104,3        |
| безвозмездные поступления         | 155327,65                                                            | 173423,31                                                            | 18095,66        | 111,7        |
| <b>Расходы</b>                    | <b>300905,95</b>                                                     | <b>329707,86</b>                                                     | <b>28801,91</b> | <b>109,6</b> |
| <b>Дефицит (-)</b>                | <b>-4030,20</b>                                                      | <b>-8698,15</b>                                                      | <b>х</b>        | <b>х</b>     |

Решение Думы муниципального района от 29.12.2015 № 352-НПА "О бюджете Яковлевского муниципального района на 2016 год" опубликовано в газете "Сельский труженик" от 31.12.2015 № 53. Изменения, утвержденные решением Думы муниципального района от 27.12.2016 № 505-НПА, опубликованы в газете "Сельский труженик" от 30.12.2016 № 52, что соответствует нормам статьи 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год утвержден решением Думы района 30.05.2017 № 560 "Об исполнении бюджета Яковлевского муниципального района за 2016 год".

Отдельными приложениями к вышеуказанному решению Думы района 30.05.2017 № 560 в нарушение пункта 5 статьи 9 Положения о муниципальном финансовом контроле не утверждены показатели - расходы бюджета муниципального района:

по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов;

по межбюджетным трансфертам бюджетам сельских поселений муниципального района;

по финансовому обеспечению муниципальных программ.

Исполнение бюджета представлено в таблице.

| Показатели                       | Бюджетные назначения<br>на 2016 год |                  | Отклонение       | % исп.      |
|----------------------------------|-------------------------------------|------------------|------------------|-------------|
|                                  | уточненные                          | исполненные      |                  |             |
| <b>Доходы</b>                    | <b>321009,71</b>                    | <b>315707,89</b> | <b>-5301,82</b>  | <b>98,4</b> |
| в том числе:                     |                                     |                  |                  |             |
| налоговые и неналоговые доходы   | 147586,40                           | 151090,22        | 3503,82          | 102,4       |
| безвозмездные поступления        | 173423,31                           | 164617,67        | -8805,64         | 94,9        |
| <b>Расходы</b>                   | <b>329707,86</b>                    | <b>318156,49</b> | <b>-11551,37</b> | <b>95,6</b> |
| <b>Профицит (+), дефицит (-)</b> | <b>-8698,15</b>                     | <b>-2448,60</b>  | <b>х</b>         | <b>х</b>    |

### **Структура и исполнение доходной части бюджета муниципального района**

Согласно форме 0503117 в 2016 году в бюджет муниципального района поступило доходов на сумму 315707,89 тыс. рублей, или 98,4 % от плановых назначений (321009,71 тыс. рублей). Доля налоговых и неналоговых доходов составила 47,9 %, или 151090,22 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 52,1 %, или 164617,67 тыс. рублей.

#### Налоговые и неналоговые доходы

Перевыполнены плановые назначения по следующим налоговым и неналоговым доходам:

налог на доходы физических лиц - плановые назначения 129182,55 тыс. рублей перевыполнены на 2,4 %, или на 3142,92 тыс. рублей, поступило 132325,47 тыс. рублей;

акцизы - плановые назначения 10218,00 тыс. рублей, поступило 10662,80 тыс. рублей, что на 444,80 тыс. рублей, или 4,4 % больше;

налоги на совокупный доход - плановые назначения 3416,00 тыс. рублей перевыполнены на 0,1 %, или на 2,99 тыс. рублей, поступило 3418,99 тыс. рублей;

доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - плановые назначения 2661,50 тыс. рублей перевыполнены на 1,2 %, или 32,98 тыс. рублей, поступило 2694,48 тыс. рублей;

платежи при пользовании природными ресурсами - поступили в сумме 390,55 тыс. рублей, что на 11,6 %, или 40,55 тыс. рублей больше плановых назначений (390,55 тыс. рублей);

штрафы, санкции, возмещение ущерба – поступили в сумме 376,75 тыс. рублей, что на 9,7 %, или на 33,4 тыс. рублей больше плановых назначений (343,35 тыс. рублей).

Не в полном объеме поступила государственная пошлина - плановые назначения 1400,0 тыс. рублей выполнены на 95,1 %, или 1331,82 тыс. рублей.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства поступили в полном объеме плановых назначений – 15,00 тыс. рублей.

Плановые назначения на 2016 год по доходам от продажи материальных и нематериальных активов не утверждены. За 2016 год исполнение составило (-) 125,64 тыс. рублей. Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, поступили в бюджет муниципального района в сумме 85,14 тыс. рублей. Кроме того, осуществлен возврат средств в общей сумме 210,78 тыс. рублей в связи с признанием судом договоров купли-продажи земельных участков не действительными.

#### Безвозмездные поступления

В отчетном периоде безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 173423,31 тыс. рублей, фактически получено 164617,67 тыс. рублей, или 94,9 %. Средства поступили в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств.

В сумме 2568,94 тыс. рублей произведен возврат неиспользованных целевых средств: федерального бюджета – 77,90 тыс. рублей; краевого бюджета – 2491,04 тыс. рублей.

Кроме того, в доход бюджета поступили 27,90 тыс. рублей (возврат Новосысоевским сельским поселением субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты).

#### **Структура и исполнение расходной части бюджета муниципального района**

В целом за 2016 год расходы бюджета района исполнены на 96,5 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 329707,86 тыс. рублей, исполнено – 318156,49 тыс. рублей), в том числе: непрограммная часть расходов – 98,8 %, или 28644,95 тыс. рублей (план – 28994,96 тыс. рублей), программная часть расходов – 96,3 %, или 289511,54 тыс. рублей (план – 300712,90 тыс. рублей).

Удельный вес непрограммных расходов в общем объеме исполненных расходов бюджета муниципального района в 2016 году составил 9,0 %, программных расходов - 91,0 %.

В полном объеме исполнены расходы по разделам бюджетной классификации расходов: "Национальная оборона" – 928,00 тыс. рублей, "Культура, кинематография" – 17860,18 тыс. рублей, "Здравоохранение" – 128,90 тыс. рублей, "Физическая культура и спорт" – 357,82 тыс. рублей, "Средства массовой информации" – 2504,32 тыс. рублей, "Межбюджетные трансферты" – 15136,00 тыс. рублей.

Основная доля бюджетных ассигнований приходится на раздел "Образование" – 67,6 %.

Согласно ведомственной классификации расходы муниципального бюджета исполняли 7 главных распорядителей бюджетных средств

В 2016 году в муниципальном районе действовало 14 муниципальных программ. Согласно докладу "О ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального района за 2016 год" эффективность понизилась у четырех программ, эффективность на уровне у четырех программ, эффективность возросла у шести программ.

Утвержденные, уточненные бюджетные назначения, ресурсное обеспечение программных мероприятий, их исполнение отражены в таблице.

(тыс. рублей)

| №<br>п/п | Наименование                                                                                                                 | Ресурсное<br>обеспечение<br>согласно<br>паспорту<br>программы            | Уточненные<br>бюджетные<br>назначения                                    | Исполнено за 2016 год                                                                |             |                                                | Неисполнен-<br>ные<br>уточненные<br>бюджетные<br>назначения |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
|          |                                                                                                                              |                                                                          |                                                                          | сумма                                                                                | % исп.      | уд. вес в<br>общем<br>объеме<br>расходов,<br>% |                                                             |
|          | <b>Программная<br/>часть местного<br/>бюджета, всего</b>                                                                     | <b>300 712,90<br/>ФБ – 1523,99<br/>КБ – 155041,90<br/>МБ – 144147,01</b> | <b>300 712,90<br/>ФБ – 1523,99<br/>КБ – 155041,90<br/>МБ – 144147,01</b> | <b>289 511,54<br/>ФБ –<br/>1523,99<br/>КБ –<br/>149127,23<br/>МБ –<br/>138860,32</b> | <b>96,3</b> | <b>91,00</b>                                   | <b>11 201,36</b>                                            |
| 1        | Развитие здравоохранения на территории Яковлевского района                                                                   | 128,90<br>(МБ)                                                           | 128,90<br>(МБ)                                                           | 128,90                                                                               | 100,00      | 0,04                                           | 0,00                                                        |
| 2        | Развитие образования Яковлевского муниципального района                                                                      | 208 477,69<br>(КБ – 137947,00<br>МБ – 70530,69)                          | 208 477,69<br>(КБ – 137947,00<br>МБ – 70530,69)                          | 205 254,99<br>(КБ –<br>135771,33<br>МБ –<br>69483,66)                                | 98,5        | 64,51                                          | 3 222,70                                                    |
| 3        | Социальная поддержка населения Яковлевского муниципального района                                                            | 4 566,45<br>(КБ – 1645,00<br>МБ – 2921,45)                               | 4 566,45<br>(КБ – 1645,00<br>МБ – 2921,45)                               | 4 027,44<br>(КБ –<br>1106,00<br>МБ –<br>2921,45)                                     | 88,2        | 1,27                                           | 539,01                                                      |
| 4        | Развитие культуры в Яковлевском муниципальном районе                                                                         | 24 364,56<br>(ФБ – 154,50<br>МБ – 24210,06)                              | 24 364,56<br>(ФБ – 154,50<br>МБ – 24210,06)                              | 24 363,94<br>(ФБ – 154,50<br>МБ –<br>24209,44)                                       | 100,0       | 7,66                                           | 0,62                                                        |
| 5        | Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Яковлевского муниципального района              | 6 676,63<br>(КБ – 3200,00<br>МБ – 3476,63)                               | 6 676,63<br>(КБ – 3200,00<br>МБ – 3476,63)                               | 2 648,28<br>(МБ)                                                                     | 39,7        | 0,83                                           | 4 028,35                                                    |
| 6        | Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности Яковлевского муниципального района | 1 049,01<br>(МБ)                                                         | 1 049,01<br>(МБ)                                                         | 1 049,01<br>(МБ)                                                                     | 100,00      | 0,33                                           | 0,00                                                        |
| 7        | Охрана окружающей среды в Яковлевском муниципальном районе                                                                   | 180,78<br>(МБ)                                                           | 180,78<br>(МБ)                                                           | 180,78<br>(МБ)                                                                       | 100,00      | 0,06                                           | 0,00                                                        |
| 8        | Развитие физической культуры и спорта в Яковлевском муниципальном районе                                                     | 357,82<br>(МБ)                                                           | 357,82<br>(МБ)                                                           | 357,82<br>(МБ)                                                                       | 100,00      | 0,11                                           | 0,00                                                        |
| 9        | Развитие транспортного комплекса                                                                                             | 7 000,00<br>(МБ)                                                         | 7 000,00<br>(МБ)                                                         | 3 609,01<br>(МБ)                                                                     | 51,6        | 1,13                                           | 3 390,99                                                    |

| №<br>п/п | Наименование                                                                                                    | Ресурсное<br>обеспечение<br>согласно<br>паспорту<br>программы | Уточненные<br>бюджетные<br>назначения                        | Исполнено за 2016 год                                                      |        |                                                | Неисполнен-<br>ные<br>уточненные<br>бюджетные<br>назначения |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|--------|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
|          |                                                                                                                 |                                                               |                                                              | сумма                                                                      | % исп. | уд. вес в<br>общем<br>объеме<br>расходов,<br>% |                                                             |
|          | Яковлевского<br>муниципального<br>района                                                                        |                                                               |                                                              |                                                                            |        |                                                |                                                             |
| 10       | Информационное<br>обеспечение органов<br>местного<br>самоуправления<br>Яковлевского<br>муниципального<br>района | 3 018,34<br>(МБ)                                              | 3 018,34<br>(МБ)                                             | 3 018,34<br>(МБ)                                                           | 100,00 | 0,95                                           | 0,00                                                        |
| 11       | Энергосбережение и<br>повышение<br>энергетической в<br>Яковлевском<br>муниципальном<br>районе                   | 150,00<br>(МБ)                                                | 150,00<br>(МБ)                                               | 150,00<br>(МБ)                                                             | 100,00 | 0,05                                           | 0,00                                                        |
| 12       | Развитие сельского<br>хозяйства в<br>Яковлевском<br>муниципальном<br>районе                                     | 86,26<br>(МБ)                                                 | 86,26<br>(МБ)                                                | 86,26<br>(МБ)                                                              | 100,00 | 0,03                                           | 0,00                                                        |
| 13       | Молодежь -<br>Яковлевскому району                                                                               | 2 826,06<br>(ФБ – 941,98<br>КБ – 704,02<br>МБ – 1180,06)      | 2 826,06<br>(ФБ – 941,98<br>КБ – 704,02<br>МБ – 1180,06)     | 2 817,79<br>(ФБ – 941,98<br>КБ – 704,02<br>МБ –<br>1171,79)                | 99,7   | 0,89                                           | 8,27                                                        |
| 14       | Экономическое<br>развитие и<br>инновационная<br>экономика<br>Яковлевского<br>муниципального<br>района           | 41 830,40<br>(ФБ – 427,51<br>КБ – 11545,88<br>МБ – 29857,01)  | 41 830,40<br>(ФБ – 427,51<br>КБ – 11545,88<br>МБ – 29857,01) | 41 818,98<br>(ФБ – ФБ –<br>427,51<br>КБ –<br>11545,88<br>МБ –<br>29845,59) | 99,9   | 13,14                                          | 11,42                                                       |

В полном объеме плановых назначений выполнены мероприятия следующих программ:

"Развитие здравоохранения на территории Яковлевского района" (128,90 тыс. рублей на создание условий для установки и ввода в эксплуатацию модульных фельдшерско-акушерских пунктов);

"Развитие культуры в Яковлевском муниципальном районе" (24363,94 тыс. рублей на обеспечение деятельности МБУ "Межпоселенческий районный дом культуры", МБУДО "Яковлевская школа искусств", районного историко-краеведческого музея, библиотек, МКУ "Управление культуры, спорта и молодежной политики", организацию мероприятий, направленных на патриотическое воспитание, содержание и ремонт памятников и объектов культурного наследия);

"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности Яковлевского муниципального района" (1049,01 тыс. рублей на улучшение материальной базы по противопожарной безопасности учреждений, текущее содержание и ремонт средств

противопожарной безопасности, конструкций в соответствии с требованиями, мероприятия по развитию инфраструктуры систем оповещения);

"Охрана окружающей среды в Яковлевском муниципальном районе" (180,78 тыс. рублей на рекультивацию и очистку действующей свалки);

"Развитие физической культуры и спорта в Яковлевском муниципальном районе" (357,82 тыс. рублей, проведены соревнования по различным видам спорта, в том числе в образовательных учреждениях среди детей и подростков, первенство района по многоборью в рамках сдачи ГТО, личное первенство среди людей с ограниченными возможностями здоровья, организована заливка катка);

"Информационное обеспечение органов местного самоуправления Яковлевского муниципального района" (3018,34 тыс. рублей на обеспечение органов местного самоуправления муниципального района средствами вычислительной техники, лицензионными программными продуктами, предоставление субсидий МБУ "Редакция районной газеты "Сельский труженик" на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание услуг (выполнение работ);

"Энергосбережение и повышение энергетической в Яковлевском муниципальном районе" (150,00 тыс. рублей на замену пластиковых окон в МБОУ СОШ № 2 с. Новосысоевка);

"Развитие сельского хозяйства в Яковлевском муниципальном районе" (86,26 тыс. рублей на осуществление социальных выплат на обеспечение жильем граждан, проживающих в сельской местности, оказание информационно-консультационной помощи сельхозтоваропроизводителям).

Практически в полном объеме выполнены мероприятия муниципальных программ:

"Молодежь – Яковлевскому району" (план – 2826,06 тыс. рублей, исполнено 99,7 %, или 2817,79 тыс. рублей, в том числе: в полном объеме (2646,00 тыс. рублей) обеспечены выплаты молодым семьям субсидий на приобретение (строительство) жилья в сельской местности (за счет федерального бюджета – 941,98 тыс. рублей, краевого бюджета – 704,02 тыс. рублей, местного бюджета – 1000,00 тыс. рублей), на проведение мероприятий для детей и молодежи израсходовано 171,79 тыс. рублей (план – 180,06 тыс. рублей);

"Экономическое развитие и инновационная экономика Яковлевского муниципального района" (план – 41830,40 тыс. рублей, исполнено 99,9 %, или 41818,98 тыс. рублей), из них в полном объеме на развитие малого и среднего предпринимательства (619,73 тыс. рублей, из них за счет федерального бюджета 427,51 тыс. рублей, краевого бюджета - 72,49 тыс. рублей), повышение эффективности управления муниципальными финансами (20551,29 тыс. рублей, из них из краевого бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений – 8767,00 тыс. рублей), оценку недвижимости, признания прав в отношении муниципального имущества (865,45 тыс. рублей), мероприятия по созданию и содержанию

МФЦ (5000,82 тыс. рублей, из них за счет средств краевого бюджета 2706,39 тыс. рублей). Расходы на содержание МКУ "ХОЗУ" составили 14781,9 тыс. рублей, или 99,9 % (план – 14793,12 тыс. рублей).

"Развитие образования Яковлевского муниципального района" (план – 208477,69 тыс. рублей, исполнено 98,5 % или 205254,99 тыс. рублей), в том числе на развитие системы: дошкольного образования (план – 45331,56 тыс. рублей, исполнено 44731,36 тыс. рублей, или 98,7 %, из них в полном объеме за счет средств краевого бюджета в сумме 30279,00 тыс. рублей на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях); общего образования (план – 133719,39 тыс. рублей, исполнено 131113,10 тыс. рублей, или 98,1 %, из них в сумме 103550,88 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета на обеспечение обучающихся в младших классах (1-4 включительно) бесплатным питанием, реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам); дополнительного образования, отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков (план – 29426,74 тыс. рублей, исполнено 99,9 %, или 29410,52 тыс. рублей, из них 27594,78 тыс. рублей - на обеспечение деятельности МБУДО "Яковлевский дом детского творчества", МБУДО "Детский оздоровительно-образовательный спортивный центр", МБУ "Юность", МКУ "Центр обеспечения и сопровождения образования").

На уровне от 88,2 % до 39,7 % выполнены мероприятия оставшихся трех программ:

"Социальная поддержка населения Яковлевского муниципального района" (план – 4566,45 тыс. рублей, исполнено 4027,44 тыс. рублей, или 88,2 %). В полном объеме произведены расходы на выплату пенсии за выслугу лет (2791,45 тыс. рублей, количество получателей 26 человек), обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры и информации (80,00 тыс. рублей), социализацию пожилых людей в обществе (50,00 тыс. рублей). По фактической потребности произведена выплата компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных учреждениях, реализующих общеобразовательную программу дошкольного образования за счет средств краевого бюджета в сумме 1105,99 тыс. рублей;

"Развитие транспортного комплекса Яковлевского муниципального района" (план – 7000,00 тыс. рублей, исполнено 3609,01 тыс. рублей, или 51,6 %). Средства на содержание и ремонт автомобильных дорог (план - 6255,12 тыс. рублей) направлены в сумме 2864,13 тыс. рублей на расходы по очистке дорог, улиц, тротуаров сельских поселений от снега, профилировку дорог и улиц, подсыпку противогололедным материалом, ремонт участков дорог и прочее. Средства на мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения освоены в полном объеме (744,88 тыс. рублей, обустроены нерегулируемые пешеходные переходы, закуплены дорожные

знаки). Низкий процент исполнения программы объясняется наличием кредиторской задолженности и необходимостью направления средств местного бюджета на обязательства по исполнительным листам;

"Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Яковлевского муниципального района" (план – 6676,63 тыс. рублей, исполнено 39,7 %, или 2648,28 тыс. рублей), Низкое исполнение связано с не освоением в полном объеме плановых назначений (4000,00 тыс. рублей, в том числе: за счет краевого бюджета - 3200,00 тыс. рублей, местного бюджета – 800,00 тыс. рублей) средств на строительство очистных сооружений. Проектно-сметная документация не представлена подрядчиком в установленные контрактом сроки. В полном объеме произведены расходы на содержание жилищного фонда (411,57 тыс. рублей), практически в полном объеме на благоустройство территории муниципального района (969,95 тыс. рублей). Расходы на содержание и модернизацию коммунальной инфраструктуры составили 1266,76 тыс. рублей, или 97,8 % от плана (1295,06 тыс. рублей).

При анализе перечня муниципальных программ, действовавших в 2016 году, выявлены муниципальные программы, которые ввиду комплекса мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям, соисполнителям, могли бы быть объединены в аналогичные муниципальные программы в качестве структурных элементов (подпрограмм, отдельных мероприятий).

Так, в муниципальную программу "Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Яковлевского муниципального района" возможно включить единственное основное мероприятие муниципальной программы "Охрана окружающей среды в Яковлевском муниципальном районе" по рекультивации и очистке действующей свалки, в муниципальную программу "Развитие образования Яковлевского муниципального района" включить мероприятия по замене пластиковых окон в зданиях дошкольных и общеобразовательных учреждениях муниципальной программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Яковлевском муниципальном районе".

#### **Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района**

Решением Думы муниципального района от 29.12.2015 № 352-НПА дефицит утвержден в сумме 4030,2 тыс. рублей. Решениями Думы муниципального района о внесении изменений в бюджет на 2016 год источниками финансирования дефицита бюджета (в сумме 8698,15 тыс. рублей) определены остатки средств на счетах бюджета.

За 2016 год бюджет исполнен с дефицитом 2448,60 тыс. рублей.

#### **Анализ недоимки и задолженности по поступлениям (видам налогов)**

По состоянию на начало 2016 года сумма недоимки по налоговым платежам в бюджет муниципального района (единому налогу на вмененный

доход) составляла 482,16 тыс. рублей, на конец 2016 года произошло снижение на 292,67 тыс. рублей до 189,49 тыс. рублей.

### **Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности об исполнении бюджета**

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год представлен для камеральной проверки в Контрольно-счетную палату Приморского края в объеме, предусмотренном пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей соблюдено.

Ведение бухгалтерского учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, а также в соответствии с Планом счетов бюджетного учета и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.

На конец отчетного периода **дебиторская задолженность** составляет 1576,14 тыс. рублей, что на 1548,24 тыс. рублей больше, чем на начало года (27,90 тыс. рублей), из них:

по 120521000 "Расчеты с плательщиками по доходам от собственности" - 723,66 тыс. рублей (на начало года задолженность отсутствовала), сложившаяся в связи с поступлением доходов от сдачи имущества в не полном объеме. В январе 2017 года задолженность погашена.

по счету 130302000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" – 824,61 тыс. рублей за Фондом социального страхования Российской Федерации по больничным листам и пособиям по учреждениям района за декабрь 2016 года.

Просроченной дебиторской задолженности нет.

Общая сумма **кредиторской задолженности** на начало года составила 16113,74 тыс. рублей, на конец года – 15181,32 тыс. рубля (в том числе просроченная задолженность на начало года - 12033,72 тыс. рублей, на конец года – 7428,32 тыс. рублей), из них по счету:

130200000 "Расчеты по принятым обязательствам" задолженность на начало года составляла 564,71 тыс. рублей, на конец года увеличение на 6181,30 тыс. рублей до 6746,01 тыс. рублей (из них просроченная по оплате коммунальных услуг учреждениями района перед КГУП "Примтеплоэнерго" за октябрь-ноябрь 2016 в сумме 607,70 тыс. рублей);

030300000 "Расчеты по платежам в бюджеты" задолженность на начало года составляла 12980,08 тыс. рублей, на конец года произошло снижение на 4884,71 тыс. рублей до 8095,37 тыс. рублей (из них просроченная в сумме

6820,62 тыс. рублей за январь-ноябрь 2016 года: 5629,96 тыс. рублей - перед Пенсионным фондом, 1190,66 тыс. рублей – перед Фондом обязательного медицинского страхования).

По информации управления финансов администрации муниципального района, отраженной в пояснительной записке (форма 0503160), в связи с большой долговой нагрузкой в течение 2016 года район был вынужден отказаться от осуществления текущих расходов, финансировались только первоочередные платежи, направленные на осуществление деятельности учреждений. В течение 2016 года выставлено большое количество требований и исполнительных листов, нарушение сроков оплаты по которым приводило к закрытию счетов. На отчетную дату оплата по всем исполнительным листам произведена. По просроченной задолженности выставлены исполнительные листы со сроками гашения, наступающими в 2017 году.

Данные о дебиторской и кредиторской задолженности соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) по состоянию на 01.01.2017.

***6.2. Цель 2. Реализация полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнота и своевременность поступления доходов от использования имущества.***

Положение о порядке владения, пользования и распоряжения собственностью муниципального района, утверждено решением Думы муниципального района от 24.04.2012 № 716-НПА (далее – Порядок от 24.04.2012 № 716-НПА).

От имени района управление муниципальным имуществом осуществляет администрация района в соответствии с полномочиями, установленными Уставом, Порядком от 24.04.2012 № 716-НПА и другими муниципальными правовыми актами.

Администрация муниципального района от имени Яковлевского муниципального района вправе владеть, пользоваться и распоряжаться муниципальным имуществом в соответствии с действующим законодательством, Уставом и решениями Думы муниципального района.

**Ведение реестра муниципального имущества**

Представленный в период проведения контрольного мероприятия реестр муниципального имущества муниципального района (далее – реестр) ведется с нарушением Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, отделом по имущественным отношениям администрации муниципального района не соблюдены правила ведения реестра, в нем отсутствуют обязательные сведения. При выборочной проверке установлено:

в разделе 1 не по всем объектам указаны:

сведения о кадастровых номерах муниципального недвижимого имущества;

сведения о балансовой стоимости недвижимого имущества и начисленной амортизации (износе);

сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества;

сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

в разделе 2 не по всем объектам указаны:

дата возникновения права муниципальной собственности на движимое имущество;

реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество.

в разделе 3 по всем объектам не указаны:

основной государственный регистрационный номер и дата государственной регистрации;

реквизиты документа-основания создания юридического лица (участия муниципального образования в создании (уставном капитале) юридического лица).

#### **Порядок заключения договоров аренды муниципального имущества**

Положение о порядке сдачи в аренду муниципального имущества муниципального района, утверждено решением Думы муниципального района от 26.05.2015 № 285-НПА (далее – Порядок сдачи в аренду муниципального имущества) и устанавливает основные условия и порядок сдачи в аренду муниципального имущества муниципального района (далее – муниципальное имущество).

В ходе контрольного мероприятия были выборочно проверены договоры аренды.

При осуществлении контроля за выполнением условий договоров, своевременным поступлением арендных платежей отделом по имущественным отношениям администрации муниципального района велась претензионная работа в отношении арендаторов недвижимого имущества, несвоевременно выполняющих обязательства по внесению арендных платежей. На момент проверки задолженность по арендной плате по вышеуказанным договорам отсутствует.

#### **Порядок заключения договоров аренды земельных участков**

В соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 01.03.2015 органы местного самоуправления поселений вправе самостоятельно распоряжаться земельным участком, расположенным на территории поселения, государственная собственность на который не разграничена, после утверждения правил землепользования и застройки поселения.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 131-ФЗ "О общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" на территории сельских поселений решениями муниципальных комитетов утверждены правила землепользования и застройки:

Варфоломеевского сельского поселения - от 27.11.2014 № 37-НПА;

Новосысоевского сельского поселения - от 24.10.2014 № 210-НПА;

Покровского сельского поселения - от 31.10.2014 № 24-НПА;

Яблоневского сельского поселения - от 26.09.2014 № 19;

Яковлевского сельского поселения - от 20.11.2014 № 40-НПА.

#### **Поступление доходов от использования имущества**

Всего за 2016 год в бюджет муниципального района поступили доходы от использования муниципального имущества в сумме 2694,48 тыс. рублей, что составляет 101,24 % от плановых назначений (2661,50 тыс. рублей), из них:

арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – 1 602,67 тыс. рублей, перевыполнены на 0,04 % или на 0,67 тыс. рублей (план – 1 602,00 тыс. рублей);

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений – 623,28 тыс. рублей, данные доходы перевыполнены на 4,2 % или на 25,28 тыс. рублей (598,00 тыс. рублей);

прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности, исполнены в сумме 432,02 тыс. рублей, что выше годовых бюджетных назначений на 7,02 тыс. рублей или на 1,6% (425,00 тыс. рублей).

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, поступили в сумме 85,14 тыс. рублей, план поступлений по доходам на 2016 год не установлен.

#### **Утверждение и выполнение Программы приватизации**

Решением Думы муниципального района от 27.10.2015 № 331 была утверждена программа приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального района на 2016 год (далее – Программа приватизации на 2016 год), в которую был включен имущественный комплекс, состоящий из двух объектов недвижимости, с земельным участком. Планируемый доход от приватизации муниципального имущества в размере около 500 тыс. рублей.

Решением Думы муниципального района от 26.07.2016 № 431 внесены изменения в Программу приватизации на 2016 год, согласно которым, имущественный комплекс, состоящий из двух объектов недвижимости, с земельным участком изменили на имущественный комплекс, состоящий из

13 объектов муниципального недвижимого имущества, с одновременным отчуждением земельного участка. Планируемый доход от приватизации муниципального имущества в размере около 12 млн. рублей.

Согласно Отчёту о выполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества на 2016 год, имущественный комплекс, состоящий из 13 объектов муниципального недвижимого имущества, с одновременным отчуждением земельного участка, на торги не выставлялся.

Решением Думы от 28.02.2017 № 522 о внесении изменений в Программу приватизации имущества, находящегося в собственности Яковлевского муниципального района, на 2017 год вышеуказанный объект включен в программу приватизации имущества.

## **7. Пояснения и замечания на результаты контрольного мероприятия отсутствуют**

## **8. Выводы**

1. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год представлен для камеральной проверки в Контрольно-счетную палату Приморского края в объеме, предусмотренном пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

2. Бюджет муниципального района утвержден решением Думы муниципального района, принятым 29.12.2015 № 352-НПА "О бюджете Яковлевского муниципального района на 2016 год" по доходам в сумме 296875,75 тыс. рублей, расходам в сумме 300905,95 тыс. рублей, дефицит – 4030,2 тыс. рублей. В результате 5 изменений доходная часть бюджета увеличилась на 8,1 %, или на 24133,96 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений и составила 321009,71 тыс. рублей, расходная часть увеличилась на 9,6 %, или на 28801,91 тыс. рублей и составила 329707,86 тыс. рублей, дефицит – в сумме 8698,15 тыс. рублей.

3. В 2016 году в бюджет муниципального района поступило доходов на сумму 315707,89 тыс. рублей, или 98,4 % от плановых назначений (321009,71 тыс. рублей). Доля налоговых и неналоговых доходов составила 47,9 %, или 151090,22 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 52,1 %, или 164617,67 тыс. рублей.

3.1. Плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам перевыполнены на 2,4 % (план – 147586,40 тыс. рублей, поступило – 151090,22 тыс. рублей).

3.2. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 173423,31 тыс. рублей, фактически получено 164617,67 тыс. рублей, или 94,9 %. В полном объеме поступили дотации и иные межбюджетные трансферты (11584,00 тыс. рублей и 154,50 тыс. рублей соответственно). Субсидии и

субвенции получены в сумме 4852,39 тыс. рублей и 150567,82 тыс. рублей в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств. В сумме 2568,94 тыс. рублей произведен возврат неиспользованных целевых средств: федерального бюджета – 77,90 тыс. рублей; краевого бюджета – 2491,04 тыс. рублей. Кроме того, в доход бюджета поступили 27,90 тыс. рублей (возврат Новосысоевским сельским поселением субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты).

4. В целом за 2016 год расходы бюджета района исполнены на 96,5 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 329707,86 тыс. рублей, исполнено – 318156,49 тыс. рублей), в том числе: непрограммная часть расходов – 98,8 %, или 28644,95 тыс. рублей (план – 28994,96 тыс. рублей), программная часть расходов – 96,3 %, или 289511,54 тыс. рублей (план – 300712,90 тыс. рублей).

5. При анализе перечня муниципальных программ, действовавших в 2016 году, выявлены муниципальные программы, которые ввиду комплекса мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям, соисполнителям и ресурсам, возможно включить в аналогичные муниципальные программы в качестве структурных элементов (подпрограмм, основных мероприятий).

6. В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей соблюдено.

Данные о дебиторской и кредиторской задолженности соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) по состоянию на 01.01.2017.

6.1. На конец отчетного периода дебиторская задолженность составляет 1576,14 тыс. рублей, что на 1548,24 тыс. рублей больше, чем на начало года (27,90 тыс. рублей), из них:

по 120521000 "Расчеты с плательщиками по доходам от собственности" - 723,66 тыс. рублей (на начало года задолженность отсутствовала), сложившаяся в связи с поступлением доходов от сдачи имущества в не полном объеме. В январе 2017 года задолженность погашена.

по счету 130302000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" – 824,61 тыс. рублей за Фондом социального страхования Российской Федерации по больничным листам и пособиям по учреждениям района за декабрь 2016 года.

Просроченной дебиторской задолженности нет.

6.2. Общая сумма кредиторской задолженности на начало года составила 16113,74 тыс. рублей, на конец года – 15181,32 тыс. рубля (в том числе просроченная задолженность на начало года - 12033,72 тыс. рублей, на конец года – 7428,32 тыс. рублей), из них по счету:

130200000 "Расчеты по принятым обязательствам" задолженность на начало года составляла 564,71 тыс. рублей, на конец года увеличение на

6181,30 тыс. рублей до 6746,01 тыс. рублей (из них просроченная по оплате коммунальных услуг учреждениями района перед КГУП "Примтеплоэнерго" за октябрь-ноябрь 2016 года в сумме 607,70 тыс. рублей);

030300000 "Расчеты по платежам в бюджеты" задолженность на начало года составляла 12980,08 тыс. рублей, на конец года произошло снижение на 4884,71 тыс. рублей до 8095,37 тыс. рублей (из них просроченная в сумме 6820,62 тыс. рублей за январь-ноябрь 2016 года: 5629,96 тыс. рублей - перед Пенсионным фондом, 1190,66 тыс. рублей – перед Фондом обязательного медицинского страхования).

7. По состоянию на начало 2016 года сумма недоимки по налоговым платежам в бюджет муниципального района (единому налогу на вмененный доход) составляла 482,16 тыс. рублей, на конец 2016 года произошло снижение на 292,67 тыс. рублей до 189,49 тыс. рублей.

8. В нарушение требований пунктов 3 и 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, отделом имущественных отношений не соблюдены правила ведения Реестра, в нем отсутствуют обязательные сведения.

9. При осуществлении контроля за выполнением условий договоров аренды муниципального имущества, своевременным поступлением арендных платежей отделом по имущественным отношениям администрации муниципального района велась претензионная работа в отношении арендаторов недвижимого имущества, несвоевременно выполняющих обязательства по внесению арендных платежей. На момент проверки задолженность по арендной плате по аренде муниципального имущества отсутствует.

10. Включенный в Программу приватизации на 2016 год имущественный комплекс, состоящий из 13 объектов муниципального недвижимого имущества, с одновременным отчуждением земельного участка, на торги не выставлялся. Решением Думы от 28.02.2017 № 522 о внесении изменений в Программу приватизации имущества, вышеуказанный объект включен в программу приватизации имущества на 2017 год.

## 9. Предложения (рекомендации)

Направить:

представление об устранении выявленных нарушений – главе администрации Яковлевского муниципального района;

отчет о контрольном мероприятии – врио Губернатора Приморского края, в Законодательное Собрание Приморского края.

Главный инспектор  
экспертно-аналитической  
инспекции аппарата  
Контрольно-счетной палаты  
Приморского края



Н.П. Алышева