



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 180670-7 «О внесении изменений в
Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» и Федеральный
закон «Об образовании в Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 180670-7
«О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского
хозяйства» и Федеральный закон «Об образовании в Российской
Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы
С.И.Неверовым, В.И.Кашиным, В.Н.Плотниковым, А.Ф.Лавриненко,
А.Н.Хайруллиным, В.Б.Кидяевым, А.Ж.Бифовым, О.А.Лебедевым,
А.Н.Ткачевым, В.А.Казаковым, Р.Б.Букачаковым, И.И.Квиткой,
Б.К.Адучиевым, А.В.Ситниковым, С.В.Максимовой, И.И.Лоором,

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4693
Дата: 23.11.2017 Время: 17:06

А.В.Жупиковым, А.В.Воробьевым, И.В.Станкевичем, В.М.Шишкоедовым, В.А.Игнатовым, Н.Д.Боевой, В.В.Белоусовым, А.А.Поляковым, А.Г.Литовченко, А.Н.Пономаревым, А.П.Езубовым.

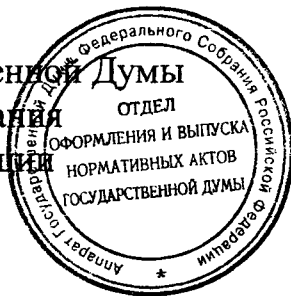
2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

15 ноября 2017 года

№ 2632-7 ГД

Вносится депутатами Государственной Думы

С.И.Неверовым, В.И.Кашиным,
В.Н.Плотниковым, А.Ф.Лавриненко,
А.Н.Хайруллиным, В.Б.Кидяевым,
А.Ж.Бифовым, О.А.Лебедевым, А.Н.Ткачевым,
В.А.Казаковым, Р.Б.Букачаковым, И.И.Квиткой,
Б.К.Адучиевым, А.В.Ситниковым,
С.В.Максимовой, И.И.Лоором, А.В.Жупиковым,
А.В.Воробьевым, И.В.Станкевичем, *Н.И.Богошарева я*,
В.М.Шишкоедовым, В.А.Игнатовым, *А.П.Ездубова е*,
Н.Д.Боевой, В.В.Белуосовым, А.А.Поляковым
А.П.Ашубенко, Проект № 180640-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 27; 2009, № 1, ст. 26; 2011, № 31, ст. 4700; 2013, № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4069; 2015, № 1, ст.20; № 7, ст. 1016, ст. 1017; 2017, № 27, ст. 3941) следующие изменения:

1) в статье 5:

а) пункт 1 части 3 дополнить словами «, научных организаций, профессиональных образовательных организаций, образовательных

организаций высшего образования, которые в процессе научной и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в соответствии с перечнем, указанным в части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона»;

б) пункт 3 части 4 дополнить словами «, научных организаций, профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования, которые в процессе научной и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в соответствии с перечнем, указанным в части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона»;

2) пункт 1 статьи 6 после слов «сельскохозяйственным товаропроизводителям» дополнить словами «, научным организациям, профессиональным образовательным организациям, образовательным организациям высшего образования, которые в процессе научной и (или) образовательной деятельности осуществляют также производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в соответствии с перечнем, указанным в части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона».

Статья 2

Дополнить Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2014, № 23, ст. 2930, 2933; № 30, ст. 4257, 4263; 2015, № 1, ст. 53, 72; № 27, ст. 3951; № 29, ст. 4339, 4364; № 51, ст. 7241; 2016, № 1, ст. 78; № 27, ст. ст. 4160, 4219, 4223, 4238, 4239, 4246, 4295, 4296; 2017, № 18, ст. 2670) статьей 85² следующего содержания:

«Статья 85². Особенности реализации образовательных программ в области сельского хозяйства

1. Подготовка работников в области сельского хозяйства осуществляется путем реализации следующих профессиональных образовательных программ в области сельского хозяйства:

1) образовательные программы среднего профессионального образования;

2) образовательные программы высшего образования;

3) дополнительные профессиональные программы;

4) программы профессионального обучения.

2. Перечень дополнительных профессиональных программ в области сельского хозяйства утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере

агропромышленного комплекса.

3. Практическая подготовка лиц, получающих среднее профессиональное либо высшее образование, а также дополнительное профессиональное образование в области сельского хозяйства обеспечивается путем их участия в осуществлении производства сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработки и (или) оказании соответствующих услуг, в том числе в сфере ветеринарии и землеустройства, в соответствии с образовательными программами и организуется:

1) в организациях, осуществляющих реализацию образовательных программ в области сельского хозяйства;

2) в организациях, осуществляющих деятельность по производству сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработке, оказание соответствующих услуг, в том числе в сфере ветеринарии и землеустройства, и соответствующих критериям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

4. Образовательным и научным организациям, осуществляющим в процессе реализации образовательных программ в области сельского

хозяйства, указанных в части 1 настоящей статьи, деятельность по производству сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработке может оказываться государственная поддержка в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

5. Организация практической подготовки обучающихся в случаях, предусмотренных пунктом 2 части 3 настоящей статьи, осуществляется на основании договора между организацией, осуществляющей реализацию образовательных программ в области сельского хозяйства, и организацией, осуществляющей деятельность по производству сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработке, оказание соответствующих услуг, в том числе в сфере ветеринарии и землеустройства. Указанный договор должен содержать положения, определяющие виды деятельности, по которым осуществляется практическая подготовка обучающихся, сроки осуществления практической подготовки в соответствии с учебным планом, перечень работников организации, осуществляющей реализацию образовательных программ в области сельского хозяйства, количество обучающихся, участвующих в практической подготовке, порядок и условия использования необходимого для организации практической подготовки имущества сторон договора, порядок участия обучающихся, работников

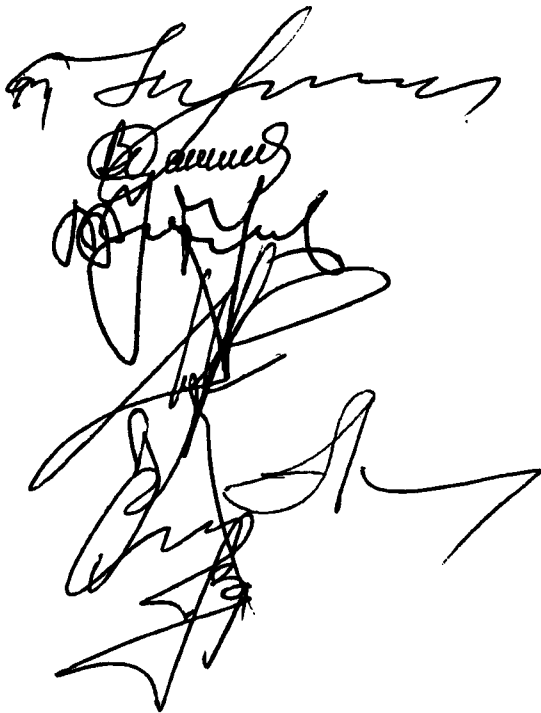
организации, осуществляющей реализацию образовательных программ в области сельского хозяйства, в соответствующей деятельности, ответственность организации, осуществляющей реализацию образовательных программ в области сельского хозяйства, за вред, причиненный при осуществлении практической подготовки обучающихся.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

A large, stylized handwritten signature in black ink, which is the signature of Vladimir Putin. The signature is written in a cursive, flowing style with several loops and a long horizontal stroke at the end.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях:

- распространения мер государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства на научные и образовательные организации, осуществляющие в процессе основной научной и (или) образовательной деятельности также производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку,

- установления особенностей реализации образовательных программ в области сельского хозяйства.

Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120, отмечено, что устойчивость развития экономики страны требует реализации мер государственного регулирования для преодоления дефицита квалифицированных кадров.

Развитие системы подготовки и повышения квалификации кадров, способных реализовать задачи инновационной модели развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, требует модернизации аграрного образования, обеспечивающей прирост человеческого потенциала агропромышленного комплекса и устойчивое развитие сельских территорий Российской Федерации в целях укрепления продовольственной безопасности и роста глобальной конкурентоспособности России на мировых агропродовольственных рынках.

Переход на образовательные стандарты нового поколения, усиливающие прикладную составляющую в обучении студентов, требует существенной перестройки базы для практических занятий, ведения учебного процесса в условиях реального аграрного производства, практического обучения работников агропромышленного комплекса Российской Федерации, обучающихся по дополнительным профессиональным образовательным программам аграрного профиля, для осуществления научно-исследовательской деятельности, проведения экспериментальной научно-исследовательской работы, апробации научных разработок.

Научные и образовательные организации, осуществляющие подготовку, профессиональную переподготовку и повышение квалификации кадров в области сельского хозяйства и имеющие в своей структуре опытно-производственные, учебные, учебно-опытные, учебно-производственные и иные подобные подразделения, имеют несравнимое преимущество в более

качественной практической подготовке студентов и аспирантов, однако несут существенные финансовые, организационные и трудовые затраты, которые не учитываются при определении объемов финансирования.

При этом аграрные научные и образовательные учреждения находятся в гораздо худших условиях по сравнению с сельскохозяйственными организациями, т.к. не имеют доступа к мерам государственной поддержки, оказываемой сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 5 и 6 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» в целях включения научных и образовательных организаций в систему мер государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства.

В настоящее время подготовку кадров для агропромышленного комплекса Российской Федерации осуществляют 54 подведомственных Минсельхозу России вуза в 50 субъектах Российской Федерации. На балансе образовательных учреждений, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, числится в постоянном (бессрочном) пользовании более 180 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, в том числе пашни более 109 тыс. га.

Аграрные вузы, имеющие в своей структуре опытно-производственные, учебные, учебно-опытные и учебно-производственные подразделения производят следующую сельскохозяйственную продукцию:

продукция растениеводства в объеме более 300 тысяч тонн;

продукция животноводства:

- более 10 тысяч голов (КРС, свиней, овец, лошадей);

- около 16 тысяч тонн мяса;

- более 18 тысяч литров молока;

- 2,8 тонн шерсти;

- более 4 млн. яиц;

- около 1 тонны меда.

По информации ФАНО России, в структуре отделения сельскохозяйственных наук РАН находится 245 организаций, в том числе 100 научных организаций, имеющих в своем составе филиалы, осуществляющие использование сельскохозяйственных угодий. В составе ФАНО России также находится 90 действующих ФГУП, которые являются экспериментальной площадкой апробации и внедрения новых технологий.

За подведомственными ФАНО России учреждениями, осуществляющими научно-исследовательскую деятельность в сфере сельского хозяйства, закреплено около 1,5 млн. га земель (из них земель сельскохозяйственного назначения – 1,2 млн. га, в том числе пашни – около 1 млн. га).

Ежегодно в системе научных учреждений и предприятий, подведомственных ФАНО России производится не менее 400 тысяч тонн семян высших репродукций зерновых, зернобобовых и крупяных культур собственной селекции. Этим генетическим материалом полностью обеспечиваются хозяйства Российской Федерации, покрывая на 70% их

потребность в семенном материале. Новые современные сорта: высокоадаптированные, урожайные, с высоким качеством зерна, проходят испытание и внедрение. Все зерно является семенным материалом, обеспечивающим производство товарного зерна в Российской Федерации.

Следует отметить, что научные и образовательные организации аграрного профиля имеют высокопродуктивные угодья, племенное поголовье сельскохозяйственных животных, обширную материально-техническую базу, профессиональные кадры, используют прогрессивные технологии, внедряют инновационные технологии сельскохозяйственного производства. При этом урожайность сельскохозяйственных культур и продуктивность сельскохозяйственных животных в 1,5 - 2 раза выше среднероссийских показателей, полученная сельскохозяйственная продукция является высококачественной и конкурентоспособной.

Таким образом, предлагаемые изменения создадут для указанных организаций равные с сельхозтоваропроизводителями условия в части получения государственной поддержки развития сельскохозяйственной деятельности, что будет способствовать не только решению проблем содержания имущественного комплекса указанных научных и образовательных организаций, но и повлечет мультипликативный положительный эффект в части повышения качества их научной, производственной и образовательной деятельности, решения кадровых проблем агропромышленного комплекса Российской Федерации.

Далее, необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающих особенности реализации образовательных программ в области сельского хозяйства, обоснована тем, что система аграрного образования является самой крупной из отраслевых систем.

В подведомственных Минсельхозу России вузах работает 41 тыс. человек и обучается 355,4 тысяч студентов, в том числе по программам высшего образования - 318,4 тыс. студентов (из них 147,4 тыс. очно), по программам среднего профессионального образования - 31,6 тыс. студентов (из них 23,8 тыс. очно), а также 5,4 тыс. аспирантов и докторантов.

Более 80% от общего числа студентов обучается по специальностям сельскохозяйственного профиля, остальные – по специальностям, необходимым для развития сельских территорий и их инфраструктуры. Наибольший удельный вес в структуре приема на обучение за счёт федерального бюджета занимают инженерные специальности – 30%, зооветеринарные – 25%, агрономические – 15%.

Система дополнительного профессионального образования Минсельхоза России включает 22 учреждения ДПО (3 академии, 16 институтов, 1 школа и 2 центра). Профессиональная переподготовка осуществляется по 34 образовательным программам (в соответствии с лицензиями).

В 2016 году в вузах и учреждениях ДПО прошли профессиональную переподготовку и повышение квалификации почти 45 тысяч человек из числа руководителей и специалистов агропромышленного комплекса.

Действующей редакцией Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» определены особенности реализации отдельных видов образовательных программ, в том числе:

- особенности реализации профессиональных образовательных программ и деятельности образовательных организаций федеральных государственных органов, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка;

- особенности реализации профессиональных образовательных программ медицинского образования и фармацевтического образования;

- особенности реализации образовательных программ в области искусств;

- особенности реализации образовательных программ в области физической культуры и спорта;

- особенности реализации образовательных программ в области подготовки специалистов авиационного персонала гражданской авиации, членов экипажей судов в соответствии с международными требованиями, а также в области подготовки работников железнодорожного транспорта, непосредственно связанных с движением поездов и маневровой работой;

- особенности реализации образовательных программ в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности.

.При этом особенности реализации образовательных программ в области сельского хозяйства в указанном Федеральном законе не учитываются.

Вместе с тем, сельское хозяйство имеет ярко выраженную специфику, так как, прежде всего, является биосистемой, связанной с работой с живыми организмами, воздействием природных факторов.

В этой связи законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» новой статьей 852, предусматривающей особенности реализации образовательных программ в области сельского хозяйства, включая специфику организации практической подготовки обучающихся, а также возможность получения организациями, реализующими указанные образовательные программы и в процессе научной и (или) образовательной деятельности осуществляющими производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку, государственной поддержки в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации

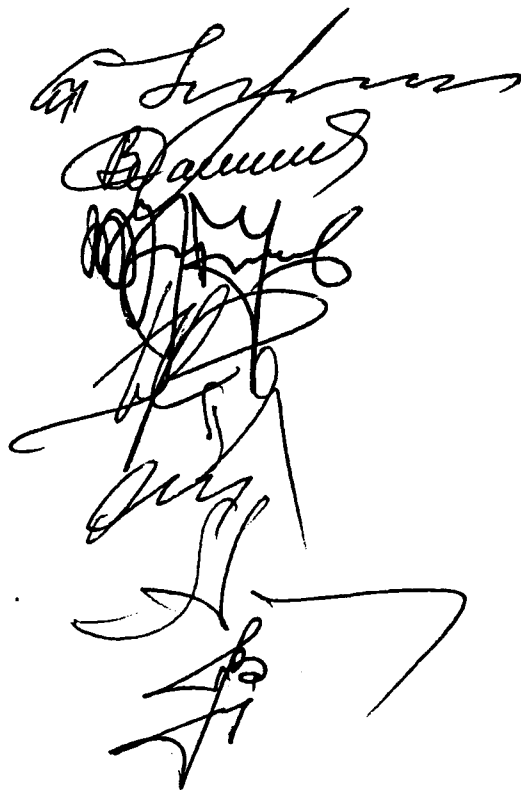
С учетом изложенного, принятие предлагаемых законопроектом изменений позволит научным и образовательным организациям аграрного профиля осуществить качественный прорыв в подготовке

высококвалифицированных кадров в области сельского хозяйства, развитии технологий обучения, совершенствовании системы навыков и компетенций, приобретаемых обучающимися, и будет способствовать усилению ориентации на рынки труда и развитие предпринимательства.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов средств федерального бюджета. Финансирование будет осуществляться в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и иных международных договоров Российской Федерации.

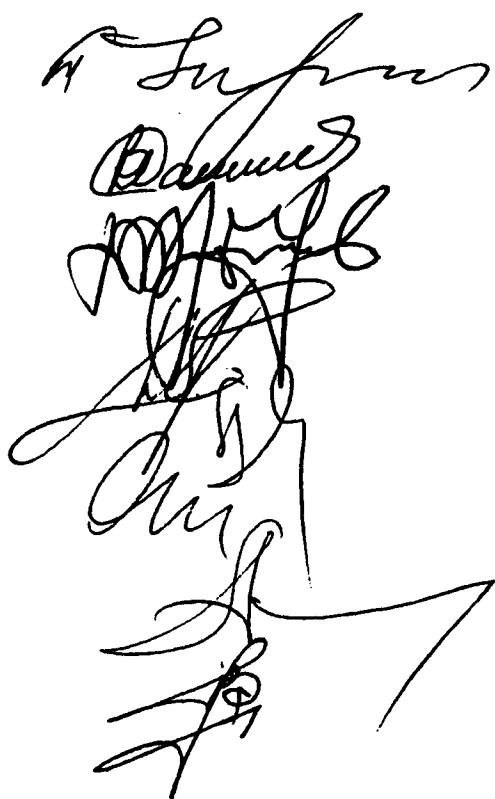
В настоящем тексте законопроекта, измененном в соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы, учтены в том числе замечания, изложенные в официальном отзыве Правительства Российской Федерации (письмо № 6130п-П11 от 31 августа 2017 г.).



Handwritten signatures and initials in black ink, including the name "Валентин".

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О развитии сельского хозяйства»
и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» и в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



« Суров
Вашин
М.М.С.
С.С.
С.С.
С.С.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 года № 450» (в части уточнения полномочий Минсельхоза России по утверждению перечня дополнительных профессиональных программ в области сельского хозяйства, а также критериев, которым должны соответствовать организации, осуществляющие деятельность по производству сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработке, оказание соответствующих услуг, в том числе в сфере ветеринарии и землеустройства, и в которых может осуществляться практическая подготовка лиц, получающих среднее профессиональное либо высшее образование, а также дополнительное профессиональное образование в области сельского хозяйства);

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717»;

- проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении Перечня дополнительных профессиональных программ в области сельского хозяйства»;

- проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении критериев, которым должны соответствовать организации, осуществляющие деятельность по производству сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработке, оказание соответствующих услуг, в том числе в сфере ветеринарии и землеустройства,

и в которых может осуществляться практическая подготовка лиц, получающих среднее профессиональное либо высшее образование, а также дополнительное профессиональное образование в области сельского хозяйства».

Handwritten signatures and text:
1. *Иванов*
2. *Владимир*
3. *Иванов*
4. *Иванов*
5. *Иванов*
6. *Иванов*
7. *Иванов*