

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.11.2017 № 80
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " ноября 2017 г.

87. О проекте федерального закона № 1071661-6 "О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части обеспечения прав водителей" (об уточнении процедуры эвакуации транспортных средств) - вносят депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев, Я.Е.Нилов, А.Н.Свинцов, В.В.Сысоев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 17 декабря 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4691
Дата: 23.11.2017 Время: 16:58

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 мая 2016 г.

№ 5/4

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

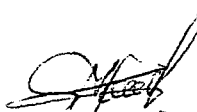
С.Е. НАРЫШКИНУ


Уважаемый Сергей Евгеньевич!

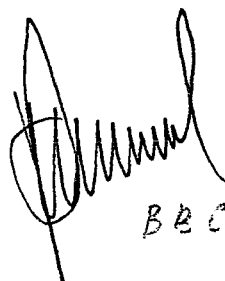
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части обеспечения прав водителей».

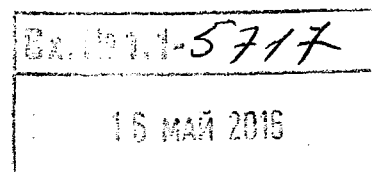
- Приложение:
1. Проект федерального закона на 6 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,


А.Н. Свинцов


И.В. Ледежев


В.В. Смеров



Вносится депутатами
Государственной Думы
И.В. Лебедевым,
Я.Е. Ниловым,
А.Н. Свинцовым,
В.В. Сыроевым

Проект
№ 1071661-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части обеспечения прав водителей

Статья 1

Внести в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2011, № 17, ст. 2310; 2012, № 15, ст. 1724; № 29, ст. 3996; № 53, ст. 7577; 2014, № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6643; 2015, № 1, ст. 81; № 24, ст. 3370) следующие изменения:

а) часть 3 дополнить абзацем следующего содержания:

«Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, обязаны перед началом движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на

специализированную стоянку, убедиться, что среди лиц, присутствующих при задержании транспортного средства, отсутствует лицо (лица), которое может управлять данным транспортным средством в соответствии с Правилами дорожного движения.»;

б) часть 4 дополнить абзацем следующего содержания:

«До подписания протокола о задержании транспортного средства и вручения копии указанного протокола лицу, которое будет исполнять решение о задержании транспортного средства, не допускается применение в отношении задерживаемого транспортного средства никаких подготовительных мер, в том числе установки хватных приспособлений, нанесение наклеек.»;

в) часть 7 дополнить абзацем следующего содержания:

«Лицо, которое будет исполнять решение о задержании транспортного средства, до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, при отсутствии должностного лица, уполномоченного составлять протокол о задержании транспортного средства, обязано при обращении к нему любого лица, заявившего о правах управлять данным транспортным средством в соответствии с Правилами дорожного движения, вызвать должностное лицо, уполномоченное составлять протокол о задержании транспортного

средства, для проверки прав обратившегося лица управлять данным транспортным средством.»;

г) часть 8 дополнить после слова «видеозаписи» словами «и звукозаписи задержания, начиная от принятия решения о задержании до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку»;

д) часть 10 дополнить абзацами следующего содержания:

«В законах субъектов Российской Федерации должны быть предусмотрены следующие требования:

1) Требование об обязательности размещения на специализированной стоянке не менее чем в трех местах (на стендах), доступных для чтения, информации о правах лиц, транспортные средства которых перемещены на специализированную стоянку, в том числе, о праве обратиться в правоохранительные органы с целью устранения нарушенных прав в случаях:

отсутствия должностного лица, уполномоченного составлять протокол о задержании транспортного средства, до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку,

отказа лица которое будет исполнять решение о задержании

транспортного средства, до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, при отсутствии должностного лица, уполномоченного составлять протокол о задержании транспортного средства, при обращении к нему любого лица, заявившего о правах управлять данным транспортным средством, вызвать указанное должностное лицо;

отказа прекратить задержание транспортного средства непосредственно на месте задержания транспортного средства в присутствии лица, которое может управлять данным транспортным средством в соответствии с Правилами дорожного движения, если причина задержания транспортного средства устранена до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку;

отказа возвратить транспортное средство лицу, которое может управлять данным транспортным средством в соответствии с Правилами дорожного движения, если причина задержания транспортного средства устранена до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку,

а также иных прав, установленных настоящей статей.

В указанных местах (на стендах) должны быть размещены также адреса и номера телефонов правоохранительных органов для обращения лиц, права которых нарушены при эвакуации транспортного средства на специализированную стоянку.

2) Размещение на стендах информация о правах лиц, указанных в настоящей статье, в отношении которых принято решение о задержании их транспортных средств, об обязанности информирования их в письменном виде об этих правах на специализированной стоянке при возврате транспортного средства владельцу, представителю владельца или лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством. В документе, удостоверяющем возврат транспортного средства посредством подписи владельца или представителя владельца, или лица, имеющего при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством, должен быть удостоверен факт разъяснения указанным лицам их прав, установленных в настоящей статье.

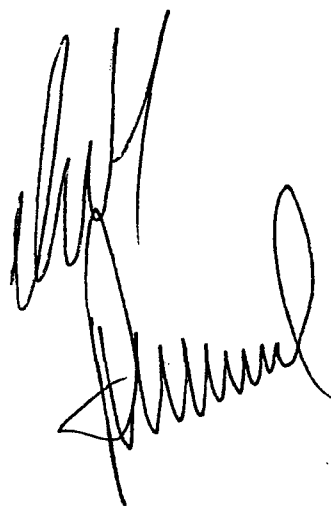
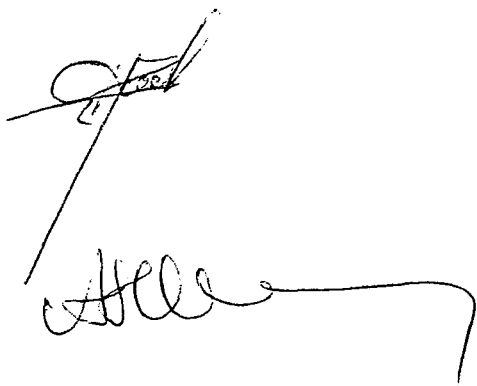
3) В случае, если перемещение транспортного средства осуществлено с нарушением требований настоящей статьи, владельцу, представителю владельца или лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством, организацией, осуществившей задержание транспортного средства,

компенсируются в тройном размере в течение трех дней расходы на перемещение и хранение задержанного транспортного средства.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части обеспечения прав водителей»

Летом 2015 года в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) и Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» были внесены изменения и дополнения, которые, как считалось многими, позволят поставить преграду массовым нарушениям прав автомобилистов при принудительной эвакуации транспортных средств на специализированную стоянку.

Предполагалось, что требования о прекращении задержания транспортного средства (если непосредственно на месте его задержания присутствует лицо, которое вправе им управлять, а также, если причина задержания транспортного средства устранена до начала движения эвакуатора) и об обязанности заблаговременного информирования участников дорожного движения о предстоящей установке знаков о запрете остановки и стоянки позволят разрешать впредь конфликтные ситуации, которые ранее в массовом порядке возникали в городах России.

Однако, как и предсказывалось информированными экспертами, принятые изменения и дополнения позволяют разрешать спорные ситуации лишь в единичных случаях. Во многих же случаях, особенно в Москве, предписания КоАП о прекращении задержания транспортного средства, если непосредственно на месте его задержания присутствует лицо, которое вправе им управлять, а также, если причина задержания транспортного средства устранена до начала движения эвакуатора, воспринимаются «эвакуаторщиками» как благие пожелания, а не как их обязанности. В

Москве отказ от дальнейшего задержания транспортного средства в присутствии лиц, которые вправе управлять им, становится устойчивой тенденцией. И ни какие обращения к инспекторам Московской административной дорожной инспекции, инспекторам ГИБДД о выполнении требований закона даже в присутствии третьих лиц - свидетелей не приводят к прекращению задержания. По результатам рассмотрения подобных случаев административные органы Москвы дают один ответ: «Лицо, которые было вправе управлять задержанным транспортным средством, к инспектору не обращалось». Не выполняется и безусловное требование закона об обязательном присутствии на месте задержания транспортного средства должностного лица, уполномоченного составлять протокол об административном правонарушении до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

Показательно, что в городе Москве еще до составления протокола об административном правонарушении осуществляются различные подготовительные действия (установка захватных приспособлений, нанесение наклеек и др.), не предусмотренные КоАП, в отношении транспортного средства, которое только предполагается эвакуировать на специализированную стоянку. Такие действия не рассматриваются в административных органах города Москвы как, действия, нарушающие закон (письмо заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы М.С. Ликсутова № 17-35-3285/6-2 от 28.04.16 г.).

Одним из системных недостатков принятых поправок является то обстоятельство, что их положения не решают главной проблемы, которая является источником большинства конфликтных ситуаций. Такой источник очевиден - эвакуация автомобилей на штрафные стоянки проводится даже тогда, когда автомобили, нарушившие установленные правила, не создают никаких препятствий для участников дорожного движения. К сожалению, установить полный запрет эвакуации автомобиля, если он не создает

препятствий и опасности для участников дорожного движения, органы исполнительной власти еще не готовы, поскольку система эвакуации превратилась из предупредительной меры в источник «дохода».

Поэтому настоящим законопроектом предлагается ввести в статью 27.13 КоАП «Задержание транспортного средства» ряд превентивных мер, которые позволят обеспечить защиту прав участников дорожного движения при принудительной эвакуации транспортных средств. В частности, предлагается ввести обязанность должностных лиц, уполномоченных составлять протокол об административном правонарушении, убедиться перед началом движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, что среди лиц, присутствующих при задержании транспортного средства, отсутствует лицо (лица), которое может управлять данным транспортным средством.

Наряду с видеозаписью эвакуации транспортного средства предлагается ввести требование о проведении одновременно звукозаписи задержания, начиная от принятия решения о задержании до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

Предлагается обязать лицо, которое будет исполнять решение о задержании транспортного средства, до начала движения транспортного средства (если отсутствует должностное лицо, уполномоченное составлять протокол о задержании транспортного средства), при обращении к нему любого лица, заявляющего о правах управлять данным транспортным средством, вызвать это должностное лицо для проверки прав обратившегося лица.

В законах субъектов Российской Федерации должны быть предусмотрены положения об обязанности информирования водителей на специализированной стоянке об адресах и номерах телефонов правоохранительных органов для обращения лиц, права которых нарушены

при эвакуации транспортного средства на специализированную стоянку; о правах лиц, транспортные средства которых перемещены на специализированную стоянку. Информация должна также содержать указание на случаи нарушения прав, в частности, таких как:

отсутствие должностного лица, уполномоченного составлять протокол о задержании транспортного средства, при начале движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку,

отказ лица, которое будет исполнять решение о задержании транспортного средства, при отсутствии должностного лица, уполномоченного составлять протокол о задержании транспортного средства, при обращении к нему любого лица, заявившего о правах управлять данным транспортным средством, вызвать указанное должностное лицо,

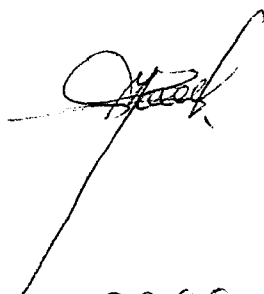


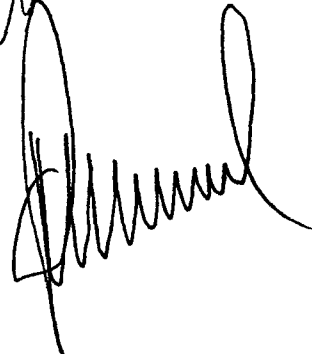
отказ прекратить задержание транспортного средства непосредственно на месте задержания и возратить его лицу, которое может управлять транспортным средством в соответствии с Правилами дорожного движения, если такое лицо присутствует на месте задержания, а причина задержания устранена до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку

Лица, в отношении которых было принято решение о задержании их транспортных средств, должны также информироваться об их правах в письменном виде на специализированной стоянке при возврате транспортного средства. В документе, удостоверяющем возврат транспортного средства, посредством подписи должен быть удостоверен факт разъяснения указанным лицам их прав.

В законы субъектов Российской Федерации предлагается ввести также требование о компенсации организацией, осуществившей задержание транспортного средства, в тройном размере в течение трех дней расходов на

перемещение и хранение задержанного транспортного средства, если перемещение транспортного средства осуществлено с нарушением требований положений статьи 27.13 КоАП.

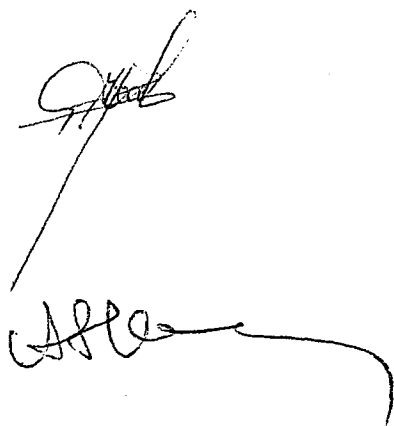
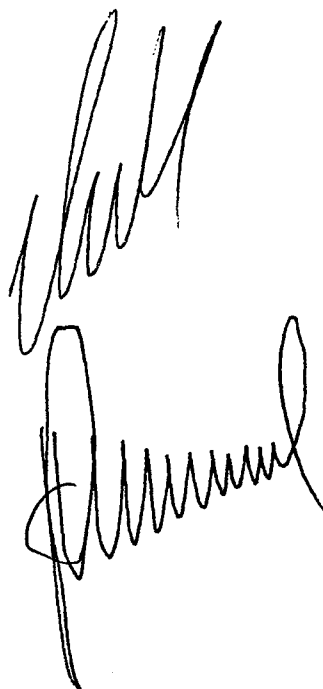
Предлагаемые нововведения позволят обеспечить защиту прав автовладельцев в случае их нарушения и ввести материальную ответственность организаций, осуществляющих задержание транспортных средств, за их неправомерные действия.

ПЕРЕЧЕНЬ

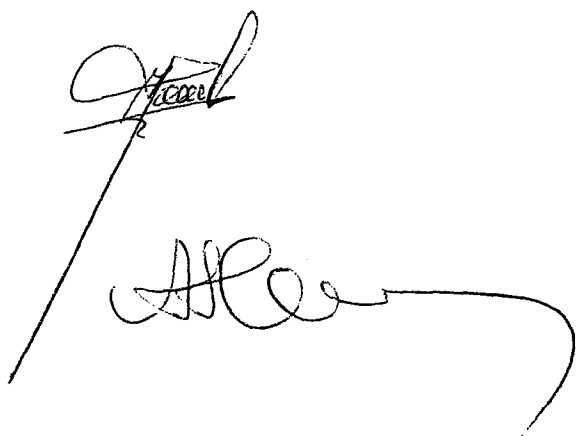
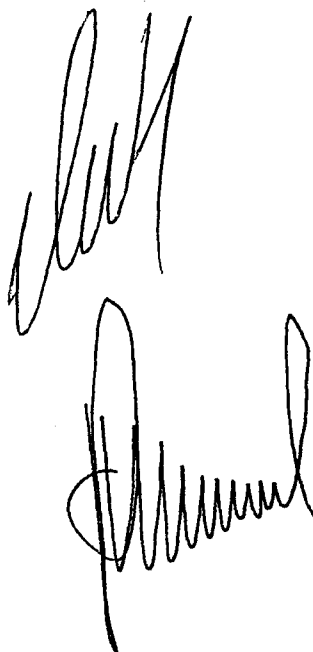
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части обеспечения прав водителей»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части обеспечения прав водителей» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия иных актов федерального законодательства, а также внесения в них изменений или дополнений.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.A handwritten signature in black ink, featuring a tall, vertical stroke on the left and a series of horizontal, wavy lines below it.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 27.13
Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях в части обеспечения
прав водителей»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части обеспечения прав водителей» не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by several loops and a long horizontal stroke extending to the right.A handwritten signature in black ink, consisting of a tall, vertical stroke with a loop at the top, followed by a series of horizontal, wavy lines.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.07.2017 Время 09:04
№225734-7; 3.1



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 13 » ИЮЛЯ 20 17 г.

№ 4930П-П9

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/23 от 14 июня 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части обеспечения прав водителей", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы И.В.Лебедевым, Я.Е.Ниловым, А.Н.Свинцовым и В.В.Сысоевым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс), уточняющих порядок осуществления задержания транспортного средства.

Предлагаемые законопроектом нормы являются избыточными, поскольку частью 1¹ статьи 27.13 Кодекса установлено, что задержание транспортного средства прекращается непосредственно на месте задержания транспортного средства в присутствии лица, которое может управлять указанным транспортным средством в соответствии с Правилами дорожного движения, если причина такого задержания устранена до начала движения транспортного средства, предназначенного для

261019D8.doc



к ПРЗ № 1071661-6

Шалы

перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

Кроме того, статьей 12.35 Кодекса уже установлена административная ответственность за применение к владельцам и водителям транспортных средств не предусмотренных федеральным законом мер, направленных на ограничение прав на управление, пользование транспортным средством, или нарушение установленного порядка применения предусмотренных федеральным законом соответствующих мер.

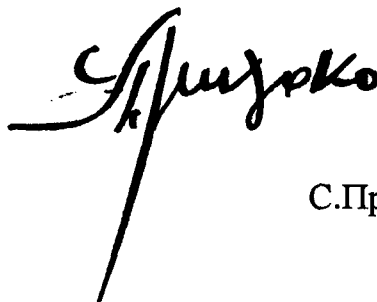
Реализация изменений, предусмотренных подпунктом "г" статьи 1 законопроекта, может потребовать дополнительных расходов федерального бюджета в связи с приобретением дополнительных технических средств, что не соответствует выводам, изложенным в финансово-экономическом обосновании.

Пунктом "д" статьи 1 законопроекта предлагается установить, что в случае, если перемещение транспортного средства осуществлено с нарушением требований статьи 27.13 Кодекса, владельцу транспортного средства организацией, осуществившей его задержание, компенсируются в тройном размере расходы на перемещение и хранение задержанного транспортного средства. Данное положение может привести к дополнительным расходам из бюджетов субъектов Российской Федерации, так как организации, осуществляющие задержание и перемещение транспортных средств, зачастую являются казенными учреждениями субъектов Российской Федерации, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов.

Кроме того, в пояснительной записке к законопроекту не нашли отражения статистические данные, подтверждающие распространенность проблемы и неэффективность действующего правового регулирования соответствующих общественных отношений.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько