



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 155717-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

п о с т а н о в л я е т :

О проекте федерального закона № 155717-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 155717-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы А.Г.Сидякиным, П.Р.Качкаевым, О.И.Павловой, З.Я.Рахматуллиной, Ю.В.Кобзевым, Р.А.Баталовой, Р.Ш.Хайровым, И.С.Минкиным, И.Б.Богуславским, В.Е.Булавиновым, Н.Т.Антошкиным, А.Б.Василенко, А.Г.Кобилевым, М.А.Гадыльшиным,

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4671
Дата: 23.11.2017 Время: 12:06

С.А.Пахомовым, М.М.Бариевым, И.И.Гильмутдиновым, В.В.Бурматовым, И.В.Осиповым, В.В.Ивановым, П.М.Федяевым, В.В.Бузиловым, Т.И.Цыбизовой, А.Н.Хайруллиным, А.В.Канаевым, А.И.Петровым, М.В.Гулевским, Ю.В.Смирновым, Г.И.Данчиковой, Р.К.Хуснулиным, Г.К.Сафаралиевым, О.М.Казаковой, В.П.Водолацким, М.Т.Гаджиевым, А.П.Марковым, А.А.Максимовым, А.А.Поляковым, Л.А.Огулем, Р.М.Марданшиным, Ю.А.Левицким, А.А.Носовым, Д.В.Юрковым, А.Н.Васильевым, И.М.Тетериним, О.А.Бондарь, В.И.Мельником, Д.В.Бессарабовым, Л.Н.Тутовой, Б.М.Гладких, А.С.Прокопьевым, Н.Ю.Петруниным, В.Л.Евлановым, М.С.Гаджиевым, Р.А.Азимовым, В.А.Шамановым, А.В.Скочем, М.А.Ивановым, А.Г.Литовченко, И.М.Гусевой, В.И.Катеневым, А.Б.Клыкановым, В.Н.Карамышевым, Д.В.Ламейкиным, В.А.Пановым, А.Б.Выборным, М.В.Сураевым, М.В.Романовым, И.В.Медведевым, Н.Г.Брыкиным, В.И.Синяговским, Н.И.Борцовым, М.А.Чернышевым, а также О.В.Грищенко в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
16 ноября 2017 года
№ 2722-7 ГД

Вносится депутатами Государственной Думы
Российской Федерации

А.Г. Сидякиным, П.Р. Качкаевым,
О.И. Павловой, З.Я.Рахматуллиной,
Ю.В.Кобзевым, Р.А.Баталовой,
Р.Ш.Хайровым, И.С.Минкиным,
И.Б.Богуславским, В.Е.Булавиновым,
Н.Т.Антошкиным, А.Б.Василенко,
А.Г.Кобилевым, М.А.Гадыльшиным,
С.А.Пахомовым, М.М.Бариевым,
И.И.Гильмутдиновым, В.В.Бурматовым,
И.В.Осиповым, В.В.Ивановым,
П.М.Федяевым, В.В.Бузиловым,
Т.И.Цыбизовой, А.Н.Хайруллиным,
А.В.Канаевым, А.И.Петровым,
М.В.Гулевским, Ю.В.Смирновым,
Г.И.Данчиковой, Р.К.Хуснулиным,
Г.К.Сафаралиевым, О.М.Казаковой,
В.П.Водолацким, М.Т.Гаджиевым,
А.П.Марковым, А.А.Максимовым,
А.А.Поляковым, Л.А.Огулем,
Р.М.Марданшиным, Ю.А.Левицким,
А.А.Носовым, Д.В.Юрковым,
А.Н.Васильевым, И.М.Тетериным,
О.А.Бондарь, В.И.Мельником,
Д.В.Бессарабовым, Л.Н.Тутовой, Б.М.Гладких,
А.С.Прокопьевым, Н.Ю.Петруниным,
В.Л.Евлановым, М.С.Гаджиевым,
Р.А.Азимовым, В.А.Шамановым, А.В.Скочем,
М.А.Ивановым, А.Г.Литовченко,
И.М.Гусевой, В.И.Катеневым,
А.Б.Клыкановым, В.Н.Карамышевым,
Д.В.Ламейкиным, В.А.Пановым,
А.Б.Выборным, М.В.Сураевым,
М.В.Романовым, И.В.Медведевым,
Н.Г.Брыкиным, В.И.Синяговским,
Н.И.Борцовым, М.А.Чернышевым,
О.В.Грищенко в период исполнения полномочий
депутата ГД

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные
законодательные акты Российской Федерации**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3452; №43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 49, ст. 6409; 2011, № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7015, 7039; 2012, № 26, ст. 3444, 3446; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2325; № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6981, 7008; 2014, № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4235; № 42, ст. 5615; № 52, ст. 7558; 2015, № 1, ст. 11, 52; № 27, ст. 3978, 3995) следующие изменения:

1) абзац двадцать первый части 1 статьи 2 дополнить предложением следующего содержания:

«Общие требования к благоустройству территории поселения (городского округа), в том числе правила определения границ прилегающих территорий, устанавливаются Правительством Российской Федерации»;

2) пункт 19 части 1 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«19) утверждение в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения, порядок участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;»;

3) пункт 25 части 1 статьи 16 изложить в следующей редакции:

«25) утверждение в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения, порядок участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в

благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа;»;

4) пункт 10 части 1 статьи 16² изложить в следующей редакции:

«10) утверждение в соответствии с требованиями, установленными **Правительством Российской Федерации**, правил благоустройства территории внутригородского района, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения, порядок участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории внутригородского района;».

Статья 2

Часть 1 статьи 12 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Собрание законодательства РФ, 1999, № 14, ст. 1650) после слов «благоустройства городских и сельских поселений» дополнить словами «в соответствии с утверждаемыми органами местного самоуправления правилами благоустройства».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2009, № 11, ст. 1261) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить частью 8 следующего содержания:

«8. Отношения в области охраны окружающей среды, возникающие при установлении и выполнении требований к проведению работ по благоустройству территорий, регулируются Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», принимаемым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, а также утверждаемыми органами местного самоуправления правилами благоустройства территорий.»;

2) часть 3 статьи 37 изложить в следующей редакции:

«3. При осуществлении строительства и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов принимаются меры по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рекультивации земель, в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также по благоустройству территорий в соответствии с утверждаемыми органами местного самоуправления правилами благоустройства территорий.»;

3) второе предложение части 2 статьи 38 изложить в следующей редакции:

«Запрещается также ввод в эксплуатацию объектов, не оснащенных средствами контроля за загрязнением окружающей среды, без завершения предусмотренных проектами работ по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рекультивации земель, в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также по благоустройству территорий в соответствии с утверждаемыми органами местного самоуправления правилами благоустройства территорий.»;

4) в части 2 статьи 39 слова «благоустройству территорий в соответствии с законодательством» заменить словами « в соответствии с законодательством, а также по благоустройству территорий в соответствии с утверждаемыми органами местного самоуправления правилами благоустройства территорий»;

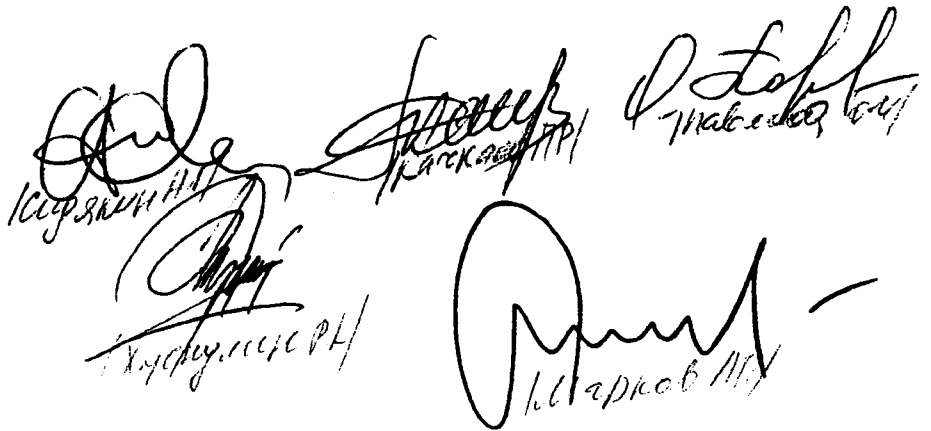
5) в части 2 статьи 44 слова «благоустройству территорий и иные меры по обеспечению охраны окружающей среды и экологической безопасности в соответствии с законодательством» заменить словами «и иные меры по обеспечению охраны окружающей среды и экологической безопасности в соответствии с законодательством, а также требования по благоустройству территорий в соответствии с утверждаемыми органами местного самоуправления правилами благоустройства территорий».

Статья 4

Внести в пункт 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 31, ст.

4326) изменение, дополнив подпункт 39 после слов «нормативных правовых актов органов местного самоуправления» словами «,в том числе правил благоустройства территории поселений, городских округов, внутригородских районов,».

Президент
Российской Федерации



Сергей М.
Игорь М.
Александр М.
Игорь М.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в соответствии с паспортом приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», утвержденным на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21 ноября 2016 г. № 10, а также поручением Президента Российской Федерации, озвученном в ежегодном послании Федеральному Собранию Российской Федерации 1 декабря 2016 года, по развитию программ благоустройства городов и поселков, сохранения исторического облика и создания современной среды для жизни.

Вопрос исполнения правил благоустройства на территории муниципальных образований в различных субъектах Российской Федерации действительно остается острым и нуждается в дополнительной доработке.

Так, действующая до настоящего времени практика закрепления в законах субъектов Российской Федерации административной ответственности за нарушения в сфере благоустройства носит противоречивый и неоднозначный характер.

В настоящее время на основании подпункта 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

субъектов Российской Федерации» органы государственной власти вправе устанавливать на основании законов субъектов Российской Федерации административную ответственность за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Под данными актами понимаются также утвержденные органами местного самоуправления правила благоустройства территории соответствующих муниципальных образований.

Вместе с тем, сформировалась судебная практика, признающая отдельные положения правил благоустройства и положения законов субъектов Российской Федерации в части установления административной ответственности за нарушение правил благоустройства территорий муниципальных образований, утвержденных органами местного самоуправления, не соответствующими законодательству Российской Федерации и признаются судами недействующими на основании вторжения в компетенцию федерального законодательства и за их нарушение не может быть установлена дополнительная ответственность.

Так, Верховным Судом Российской Федерации признаны не соответствующими законодательству Российской Федерации административные составы, устанавливающие административную ответственность за нарушение правил благоустройства территорий муниципальных образований и предусмотренные в законах об административных правонарушениях: Хабаровского края (Определение Верховного Суда РФ от 12.03.2002 № 58-Г02-7 и Определение Верховного Суда РФ от 03.09.2008 № 58-Г08-12); Калужской области (Определение Верховного Суда РФ от 16.06.2003 № 85-Г03-2); Рязанской области (Определение Верховного Суда РФ от 07.07.2010 № 6-Г10-12); Калининградской области (Определения Верховного Суда РФ от 16.03.2011 № 71-Г11-3 и от 24.06.2015 № 71-АПГ15-3); Сахалинской области (Определение Верховного Суда РФ от 14.12.2011 № 64-Г11-36); Кемеровской области (Определение Верховного Суда РФ от 30.05.2012 № 81-АПГ12-1);

Самарской области (Определение Верховного Суда РФ от 27.02.2013 № 46-АПГ13-2); Республики Мордовия (Определение Верховного Суда РФ от 28.08.2013 № 15-АПГ13-4); Белгородской области (Определение Верховного Суда РФ от 11.12.2013 № 57-АПГ13-6); г. Санкт-Петербурга (Определение Верховного Суда РФ от 26.02.2014 № 78-АПГ14-3, Определение Верховного Суда РФ от 22.01.2014 № 78-АПГ13-23 и Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 20.04.2016 № 78-АПГ16-4); Новосибирской области (Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 16.11.2016 № 67-АПГ16-10); Удмуртской Республики (Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 01.03.2017 № 43-АПГ16-25 и др.

Верховный Суд Российской Федерации в указанных определениях отмечает, что пунктом 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях отнесено установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации

Таким образом, Верховный Суд Российской Федерации считает, что вопросы, связанные с благоустройством и озеленением территорий муниципальных образований, имеют федеральное значение, урегулированы нормативными правовыми актами Российской Федерации (федеральными законами №52-ФЗ и №7-ФЗ и подзаконными нормативными актами), поэтому административная ответственность за нарушение требований в указанной сфере может быть установлена только КоАП РФ.

Так, КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушения законодательства: в области обеспечения санитарно-

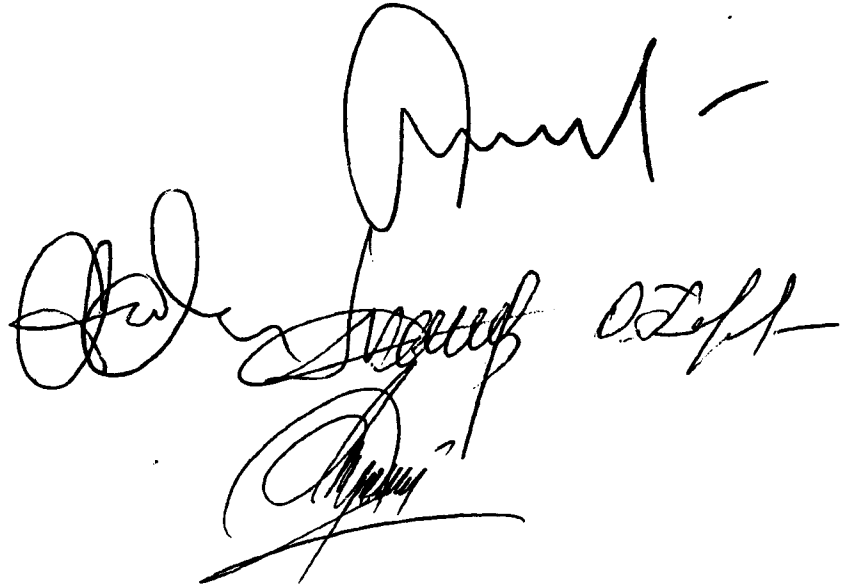
эпидемиологического благополучия населения (статьи 6.3, 6.4); в области охраны окружающей среды (статьи 8.1, 8.8). Правила благоустройства территорий, принимаемые органами местного самоуправления в силу их полномочий, не могут противоречить действующему законодательству Российской Федерации в перечисленных выше сферах отраслевого регулирования, соответственно, за их нарушение не исключено привлечение к административной ответственности по соответствующим нормам КоАП РФ.

В то же время, проблема закрепления административной ответственности за нарушение правил благоустройства нуждается в принятии срочных законодательных мер в целях правомерной борьбы с причинением вреда объектам благоустройства.

Особенно остро стоит проблема признания несоответствующими действующему законодательству норм правил благоустройства, предусматривающих запрет на парковку, хранение и передвижение транспортных средств на газонах, в связи с тем, что на сегодняшний день согласно статье 61 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» газоны включаются в зеленый фонд городских и сельских поселений и вопросы повреждения газона, включая парковку на нем транспортных средств, относятся к области охраны окружающей среды. При этом ответственность за парковку, хранение и передвижение транспортных средств на газонах не установлена федеральным законодательством.

Кроме того, в целях обеспечения единообразия правил благоустройства предлагается наделить Правительство Российской Федерации полномочиями по утверждению единых требований к правилам благоустройства поселений (городских округов, внутригородских районов), в том числе к правилам определения границ прилегающих территорий.

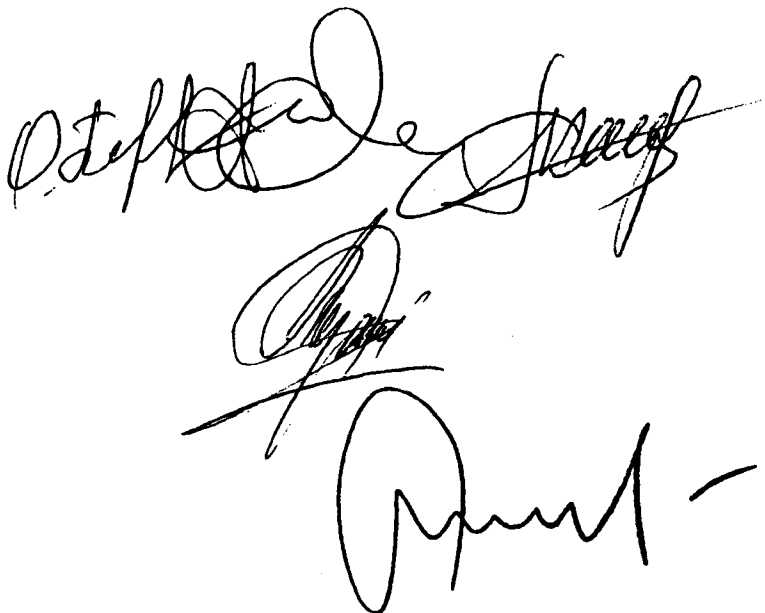
Таким образом, законопроект направлен на дополнительное правовое регулирование вопросов благоустройства территорий, в частности на решение таких актуальных проблем, как неопределенность в распределении полномочий в сфере благоустройства между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned in the lower right quadrant of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

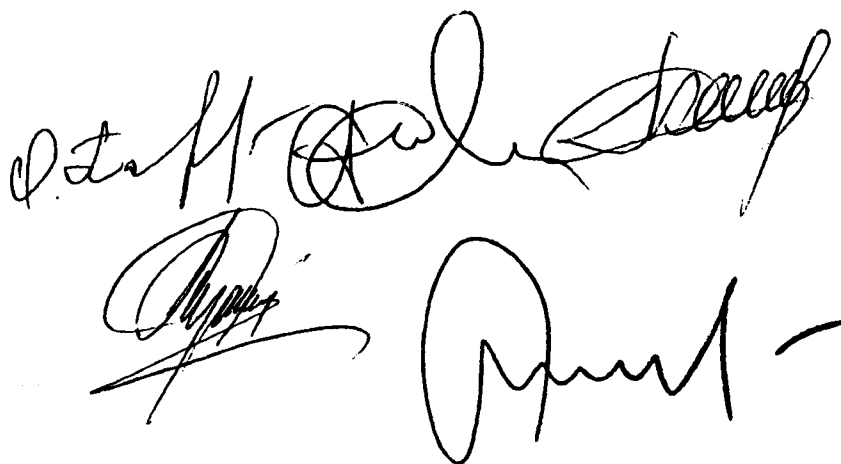
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета.



**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации, определяющего общие требования к правилам благоустройства территорий.

Three handwritten signatures in black ink, arranged vertically. The top signature is the most complex and cursive. The middle signature is shorter and more stylized. The bottom signature is the simplest and most legible, ending with a horizontal dash.