



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091  
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60  
E-mail: pk@ksp25.ru  
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670  
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

А.И. Ролику

07.11.2017 № 01.24/01-14/579  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Александр Иванович!

Направляем Вам Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Приложение: на 19 л. в 1 экз.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты

И.И. Ватулин

Дмитренко  
Любовь Михайловна  
8 (423) 240 79 60

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/4385  
Дата: 07.11.2017 Время: 17:17

# **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Приморского края  
на проект закона Приморского края «О бюджете  
территориального фонда обязательного медицинского  
страхования Приморского края на 2018 год и плановый период  
2019 и 2020 годов»**

**УТВЕРЖДЕНО**

коллегией Контрольно-счетной  
палаты Приморского края  
(протокол от 07.11.2017 № 16)

**Владивосток  
2017 год**

**Содержание**

1.	Общие положения.....	3
2.	Доходная часть проекта бюджета ТФОМС.....	4
3.	Расходная часть проекта бюджета ТФОМС.....	10
4.	Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию .....	14
5.	Нормированный страховой запас .....	14
6.	Особенности исполнения бюджета ТФОМС.....	15
7.	Выводы.....	15
8.	Предложения.....	19

## **1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации; Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный Закон № 326 - ФЗ); Законами Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае», от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» и другими нормативными правовыми актами.

Проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - проект бюджета ТФОМС или законопроект) представлен одновременно с проектом закона Приморского края «О бюджете Приморского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», в соответствии с требованиями части 11 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 1 статьи 44 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» с соблюдением установленного срока.

Во исполнение требований части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета ТФОМС составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Бюджет ТФОМС на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В законопроекте (статьи 1-2) отражены основные характеристики бюджета ТФОМС на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, перечни главных администраторов доходов бюджета ТФОМС и главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

Согласно приложению №1 к законопроекту главным администратором доходов бюджета ТФОМС является ТФОМС.

Приложением № 2 к законопроекту «Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края» определено, что ТФОМС Приморского края является администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в отношении увеличения и уменьшения прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, что соответствует действующему законодательству.

Приложениями № 3-4 к законопроекту утверждены источники доходной части бюджета ТФОМС на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Приложениями № 5-6 к законопроекту предусмотрено распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям расходов и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

При разработке проекта бюджета ТФОМС учтены замечания, указанные в заключении Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» в части отражения в доходах бюджета ТФОМС возможных поступлений по штрафам и санкциям, подлежащих зачислению в бюджет государственных внебюджетных фондов согласно статье 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также внесения в перечень главных администраторов доходов – ТФОМС и закрепляемый за ним вид дохода – денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (код бюджетной классификации – 1 16 33090 09 0000 140).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья отнесены разработка, утверждение и реализация территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования.

В то же время на момент составления заключения на проект бюджета ТФОМС по-прежнему, как и в предыдущие периоды, проект территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов к законопроекту не представлен.

Принимая во внимание, что показатели проекта закона о бюджете ТФОМС на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в отношении доходов и расходов в анализируемом периоде имеют равные значения, формирование и отражение в проекте закона информации по источникам финансирования дефицита бюджета ТФОМС не осуществлялось.

Проект бюджета ТФОМС сгруппирован по доходам и расходам в соответствии с приказом Министерства финансов России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

## **2. Доходная часть проекта бюджета ТФОМС**

Статьей 3 законопроекта утверждены источники доходной части

бюджета ТФОМС (приложения № 3 - 4), в которых предусмотрены средства в виде:

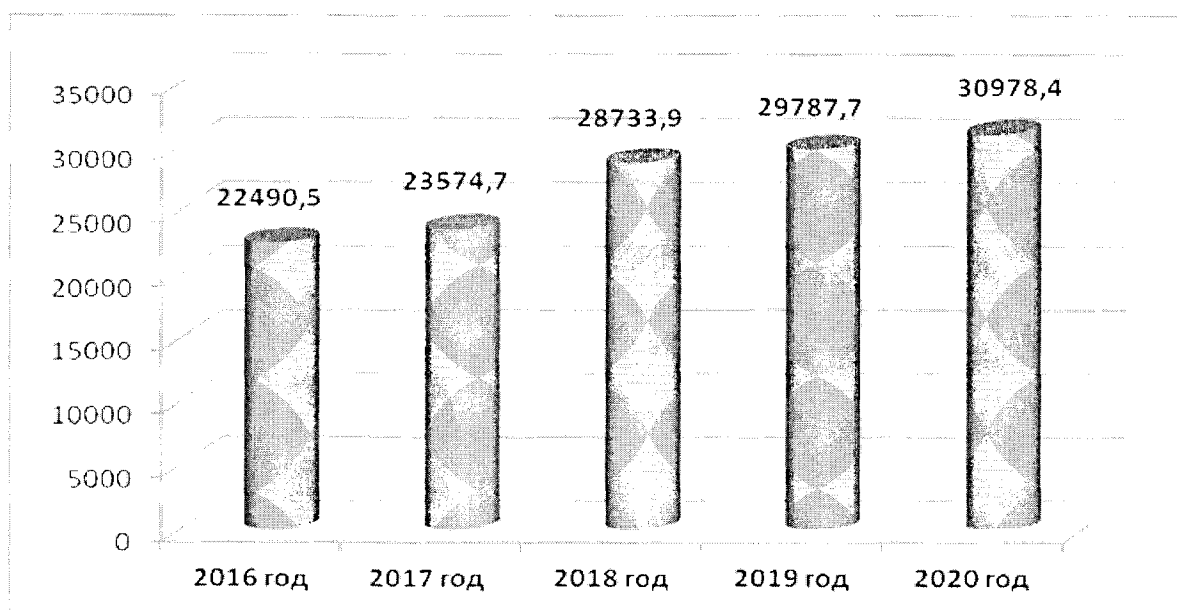
субвенций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации;

прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования;

штрафов, санкций, возмещение ущерба.

Доходная часть проекта бюджета ТФОМС на 2018 год предусмотрена в сумме 28 733,95 млн рублей, что на 5 159,23 млн рублей, или на 21,9 % выше законодательно утвержденных показателей на 2017 год (23 574,72 млн рублей). Доходы в 2019 году возрастут по сравнению с 2018 годом на 3,7 % и составят 29 787,73 млн рублей, в 2020 году предусмотрены в сумме 30 978,36 млн рублей с ростом по отношению к 2019 году на 4 %.

Динамика показателей доходной части бюджета ТФОМС за 2016 -2017 годы, а также прогнозные показатели на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, представлены в диаграмме (млн рублей).



Расходные обязательства в сфере обязательного медицинского страхования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов планируется финансировать в основном за счет субвенций, поступающих из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный ФОМС), в связи с чем предлагаемые к утверждению на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов доходы в среднем на 99,4 % сформированы за счет безвозмездных поступлений.

Состав показателей доходной части соответствует источникам ее формирования, установленным действующими в сфере обязательного медицинского страхования законодательными актами, и включает:

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации

обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, в том числе:

на 2018 год – в сумме 28 566,15 млн рублей с ростом к 2017 году на 22,1 % (23 404,04 млн рублей).;

на 2019 год – в сумме 29 613,93 млн рублей, с ростом к 2018 году на 3,4%;

на 2020 год – в сумме 30 798,56 млн рублей с ростом к 2019 году на 4%.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462<sup>1</sup> (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 462) распределение субвенций Федерального ФОМС территориальным фондам обязательного медицинского страхования утверждается федеральным законом о бюджете Федерального ФОМС на очередной финансовый год и плановый период.

В отсутствие законодательно утвержденного распределения субвенции на 2018 год, расчет размера прогнозируемой субвенции из бюджета Федерального ФОМС в сумме 28 566,15 млн рублей произведен ТФОМС по согласованию с Федеральным ФОМС в соответствии с методикой распределения субвенций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 462, исходя из:

численности застрахованного населения Приморского края по состоянию на 01.04.2017 (1 895 199 человек);

коэффициента дифференциации для Приморского края (1,394);

подушевых нормативов финансового обеспечения территориальной программы в части базовой программы обязательного медицинского страхования (далее – подушевой норматив), установленных на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в расчете на одно застрахованное лицо в следующих размерах:

2018 год – 10 812,7 рублей, с ростом к 2017 году на 20,7 % (8 958,2 рублей);

2019 год – 11 209,3 рубля, с ростом к 2018 году на 3,7 %;

2020 год – 11 657,7 рублей, с ростом к 2019 году на 4%.

Необходимо отметить, что прогнозируемый размер субвенции в проекте бюджета ТФОМС не соответствует объему субвенции, указанному в Приложении № 6<sup>2</sup> (28 586,49 млн рублей) к проекту Федерального закона «О

<sup>1</sup> «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

<sup>2</sup> «Распределение субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, направляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и города Байконура, возникающих при осуществлении переданных в сфере обязательного медицинского страхования полномочий на 2018 год».

бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – проект Федерального закона о бюджете ФФОМС), или меньше на сумму 20,34 млн рублей. Расхождение обусловлено тем, что при расчете субвенции к законопроекту ТФОМС применен подушевой норматив в размере 10 812,7 рублей, однако проектом Федерального закона о бюджете ФФОМС на 2018 год подушевой норматив составил 10 820,4 рубля, или увеличен на 7,7 рубля на одного застрахованное лицо, что и повлияло на увеличение размера субвенции.

Увеличение субвенции запланировано с учетом выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и достижения плановых показателей заработной платы медицинских работников, а также увеличения финансирования всех остальных расходов медицинских организаций (медикаменты, расходные материалы, питание пациентов, коммунальные и другие услуги) с учетом прогнозируемого среднегодового индекса потребительских цен в размере 105,5 %.

Необходимо отметить, что согласно пояснительной записке к проекту бюджета Федерального ФОМС на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов Федеральный ФОМС при расчете субвенций для территориальных фондов определил долю зарплаты в размере 71%, однако порядок направления дополнительно выделенных средств на увеличение заработной платы не определен, и доля зарплаты в структуре тарифов нормативно не установлена<sup>3</sup>.

Субвенции предоставляются при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанному в соответствии со статьей 23 Федерального закона № 326-ФЗ.

В соответствии со статьей 26 Федерального Закона № 326-ФЗ страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в составе доходов бюджета ТФОМС не отражаются, а включены в расходы краевого бюджета в рамках государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» по подпрограмме «Формирование эффективной системы организации медицинской помощи».

Тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения рассчитывается как произведение тарифа, установленного статьей 1 Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (далее – Федеральный

<sup>3</sup> Справочно. Счетной палатой Российской Федерации в заключении на проект Федерального ФОМС на 2018 год и плановый период 2019 и 2010 годов отмечено, что таким образом создаются риски замещения расходов на заработную плату иными расходами, включая погашение долгов по коммунальным платежам, закупку лекарственных препаратов и медицинских изделий



закон № 354-ФЗ), коэффициента дифференциации согласно приложению к Федеральному закону № 354-ФЗ и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, ежегодно устанавливаемого федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на соответствующий финансовый год и плановый период.

В проекте Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов в расходной части предложены к утверждению суммы страховых взносов в размере 12 161,75 млн рублей ежегодно.

Согласно расчетным данным ТФОМС, размер взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения составил:

2018 год – 12 064,45 млн рублей;

2019 год – 12 547,92 млн рублей;

2020 год – 13 053,92 млн рублей.

Таким образом, на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов прогнозируемый размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование на неработающее население по расчетным данным ТФОМС не соответствует аналогичному показателю проекта Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов».

Отклонения расчетных данных представлены в таблице.

По расчетным данным департамента здравоохранения Приморского края (краевой бюджет)	По расчетным данным ТФОМС	Отклонения (+) (-)
Тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения $\times$ коэффициент дифференциации $\times$ коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг = тариф $\times$ количество застрахованных неработающих граждан	Тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения $\times$ коэффициент дифференциации $\times$ коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг = тариф $\times$ количество застрахованных неработающих граждан	
2018 год $18\,864,6 \text{ рубля} \times 0,5105 \times 1,0816 = 10\,416,2 \times 1\,167\,580 \text{ чел.} = 12\,161,77 \text{ млн рублей}$	2018 год $18\,864,6 \text{ рубля} \times 0,5105 \times 1,073 = 10\,333,4 \times 1\,167\,520 \text{ чел.} = 12\,064,45 \text{ млн рублей}$	+ 97,32 млн рублей
2019 год $18\,864,6 \text{ рубля} \times 0,5105 \times 1,0816 = 10\,416,2 \times 1\,167\,580 \text{ чел.} = 12\,161,77 \text{ млн рублей}$	2019 $18\,864,6 \text{ рубля} \times 0,5105 \times 1,116 = 10\,747,5 \times 1\,167\,520 \text{ чел.} = 12\,547,92 \text{ млн рублей}$	- 386,15 млн рублей
2020 год $18\,864,6 \text{ рубля} \times 0,5105 \times 1,0816 = 10\,416,2 \times 1\,167\,580 \text{ чел.} = 12\,161,77 \text{ млн рублей}$	2020 $18\,864,6 \text{ рубля} \times 0,5105 \times 1,161 = 11\,180,9 \times 1\,167\,520 \text{ чел.} = 13\,053,92 \text{ млн рублей}$	- 892,15 млн рублей

Так, ТФОМС на 2018 год при расчете размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование на неработающее население применен коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг в размере 1,073 на количество застрахованных неработающих граждан – 1 167 520 человек, а проектом Закона Приморского края «О краевом бюджете

на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов» коэффициент предложен в размере 1,0816 на количество застрахованных неработающих граждан – 1 167 580 человек. В результате размер страховых взносов, рассчитанный ТФОМС на 2018 год, меньше показателя проекта Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов» на 97,32 млн рублей, в то же время на плановый период 2019 и 2020 годов размер страховых взносов в краевом бюджете планируется ниже расчетного показателя ТФОМС на 386,15 млн рублей и 892,15 млн рублей соответственно;

*прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования,* прогнозируются на 2018 год в сумме 162,0 млн рублей с ростом к 2017 году на 1,3 млн рублей (0,8%); на 2019 год в сумме 168,0 млн рублей, с ростом к предыдущему году на 3,7 %; на 2020 год в сумме 174,0 млн рублей, с ростом к 2019 году на 3,6 %.

Поступления планируются от территориальных фондов иных субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого выдан полис ОМС.

Расчет суммы прочих межбюджетных трансфертов на 2018 год выполнен на уровне ожидаемых поступлений с учетом прогнозируемого среднегодового индекса потребительских цен в размере 105,5 %<sup>4</sup>;

*штрафы, санкции, возмещение ущерба*

ТФОМС, учитывая предложения Контрольно-счетной палаты Приморского края<sup>5</sup>, при формировании доходной части законопроекта на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрено поступление налоговых и неналоговых доходов в размере 5,8 млн рублей ежегодно.

Поступления данных неналоговых доходов планируются в соответствии с полномочиями ТФОМС в части осуществления контрольных функций за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми и медицинскими организациями.

Для сравнения: в 2015 году поступление по штрафам, санкциям, и суммам, поступающим в возмещение ущерба составило 20,7 млн рублей; в 2016 году фактическое исполнение по данному источнику доходов составило в сумме 160,9 млн рублей, или 161,1 % от запланированного объема (99,9 млн рублей); на 2017 год, согласно Закону Приморского края от 23.12.2016 № 53-КЗ<sup>6</sup> (в редакции от 05.06.2017), поступление налоговых и неналоговых доходов планируются в объеме 41,2 млн рублей.

<sup>4</sup> Письмо департамента лицензирования и торговли Приморского края от 08.06.2016 №21-05-19/1853 индекс потребительских цен составлял в размере 105,5 %.

<sup>5</sup> Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проекты законов Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2016 год»; «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

<sup>6</sup> «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов».

Таким образом, результаты проведенного сравнительного анализа поступлений штрафов, санкций и сумм возмещенного ущерба в доход ТФОМС в динамике за трехлетний период свидетельствуют о недостаточно обоснованном подходе при их прогнозировании.

По-прежнему, как и в предыдущие периоды, на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов в бюджете ТФОМС в целях финансового обеспечения дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, межбюджетные трансферты за счет средств краевого бюджета не предусматриваются<sup>7</sup>.

### **3. Расходная часть проекта бюджета ТФОМС**

Расходная часть бюджета ТФОМС на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов отвечает требованиям статьи 147 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 326-ФЗ и предусматривает распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов:

0100 «Общегосударственные вопросы» (в рамках программы «Развитие здравоохранения Приморского края на 2013-2020 годы», в том числе по подпрограмме «Формирование эффективной системы организации медицинской помощи»);

0900 «Здравоохранение» (в рамках программы «Развитие здравоохранения Приморского края на 2013-2020 годы», в том числе по подпрограммам: «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни» и «Развитие кадрового потенциала»).

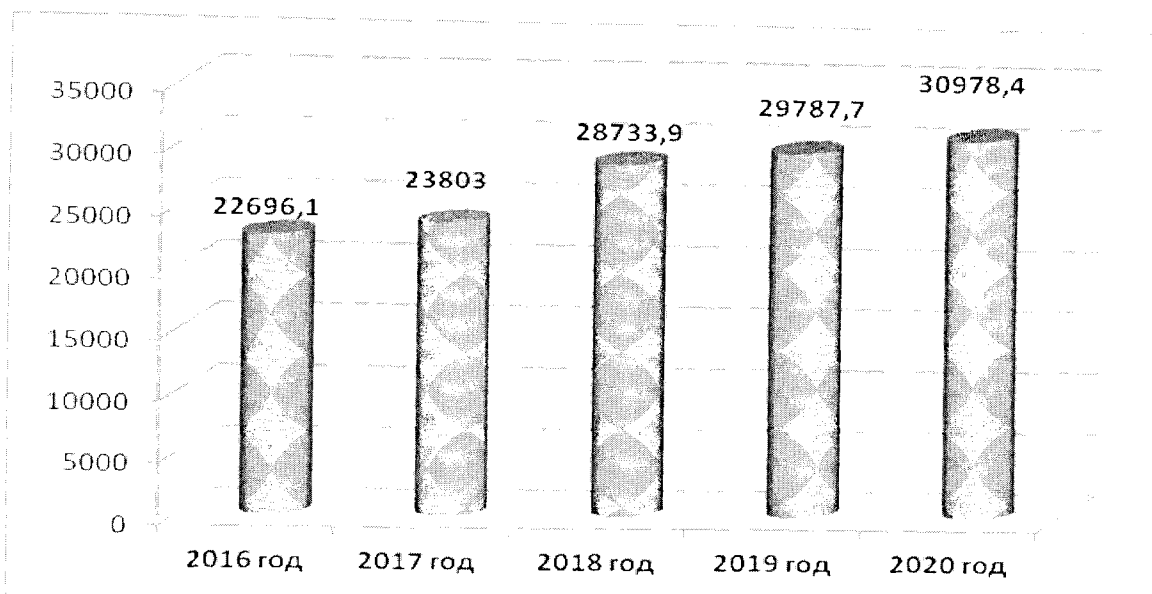
Общая сумма расходов ТФОМС на 2018 год составит 28 733,95 млн рублей, что на 4 930,91 млн рублей, или 20,7% выше законодательно утвержденных показателей на 2017 год (23 803,04 млн рублей), на 2019 год – 29 787,73 млн рублей, с ростом к 2018 году на 3,7 %; на 2020 год – 30 978,36 млн рублей, с ростом к 2019 году на 4 %.

Ежегодный рост расходов бюджета ТФОМС обусловлен в основном за счет увеличения расходов на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования.

Динамика показателей расходной части бюджета ТФОМС за 2016 – 2017 годы, а также прогнозные показатели на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов представлены в диаграмме (млн рублей).

---

<sup>7</sup> Статья 15 Закона Приморского края от 08.04.2011 № 750-КЗ (ред. от 09.08.2017) «О здравоохранении в Приморском крае» – Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи при условии выполнения финансовых нормативов, установленных программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, может содержать дополнительные виды и условия оказания медицинской помощи, а также дополнительные объемы медицинской помощи, в том числе предусматривающие возможность превышения усредненных показателей, установленных стандартами медицинской помощи.



Основная доля средств в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов будет направлена на финансовое обеспечение расходов по разделу 0900 «Здравоохранение», что составит 99,1% от общего объема расходов, в том числе:

2018 год – 28 488,95 млн рублей, что выше плановых показателей 2017 года на 20,9% (23 571,84 млн рублей);

2019 год – 29 538,23 млн рублей, с ростом к 2018 году на 3,7 %;

2020 год – 30 726,66 млн рублей, что выше планового показателя 2019 года на 4 %.

Средства планируется направить, в том числе:

- на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края:

в 2018 году в сумме 28 321,15 млн рублей с ростом к планируемому показателю на 2017 год на 22,2 % (23 172,84 млн рублей); в 2019 году в сумме 29 364,43 млн рублей, или выше показателя 2018 года на 3,7 %; в 2020 году в сумме 30 546,86 млн рублей, с ростом по сравнению с плановым показателем 2019 года на 4% (из них на возмещение территориальным фондам других субъектов Российской Федерации затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Приморского края за его пределами, ежегодно планируются средства в размере 470,0 млн рублей).

На момент составления заключения на проект бюджета ТФОМС проект территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов к законопроекту не представлен.

Необходимо отметить, что в отсутствие проекта территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2018 и плановый период 2019 и 2020 годов, определяющей ее стоимость по источникам финансового обеспечения, не представляется возможным определить достаточность средств на реализацию данной программы как в части ОМС, так и в части её

бюджетной составляющей, а также просчитать дефицит территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

При этом следует отметить, что планируемые расходные обязательства на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов учтены в составе представленного проекта бюджета ТФОМС.

Пояснительная записка к проекту закона о бюджете ТФОМС также не содержит информацию об экономическом обосновании средств, направляемых на реализацию территориальной программы ОМС.

Кроме того, в целях исполнения требования части 11 статьи 36 Федерального закона № 326-ФЗ, а также достижения большей прозрачности законопроекта, Контрольно-счетная палата предлагает дополнить статью 4 проекта бюджета ТФОМС, установив размеры бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

*- на оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2018 году планируются средства в размере 162,0 млн рублей, с ростом к 2017 году на 0,8%, в 2019 году в сумме 168,0 млн рублей, с ростом к 2018 году на 3,7%; в 2020 году в сумме 174,0 млн рублей, с ростом к предыдущему году на 3,6%.*

Расчет на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов произведен исходя из оказанного объема медицинской помощи за предыдущие периоды с учетом прогнозируемых среднегодовых индексов потребительских цен в размере 105,5%;

*- на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов в размере 5,0 млн рублей ежегодно, или ниже уровня 2017 года на 18,4 % (6,13 млн рублей);*

*- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в 2018 году и плановый период 2019 и 2020 годов планируется средств в размере 0,8 млн рублей ежегодно. К законопроекту расчеты и экономические обоснования по данному виду расходов не представлены.*

*Справочно:* в 2017 году в бюджете ТФОМС на данные цели запланировано средств в сумме 159,4 млн рублей, фактически израсходовано медицинскими организациями за 9 месяцев 2017 года средств в сумме 83,07 млн рублей, или 52,1 % от плана (ремонт медицинского оборудования – 17,53 млн рублей; приобретение медицинского

оборудования – 65,51 млн рублей; дополнительное профессиональное образование медицинских работников – 0,03 млн рублей).

Таким образом, результаты исполнения расходов на финансовое обеспечение вышеуказанных мероприятий за 9 месяцев 2017 года в размере 83,07 млн рублей дают основания для признания планируемого объема средств в расходах бюджета ТФОМС в 2018 году и плановый период 2019 и 2020 годов в размере 0,8 млн рублей недостаточным.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» запланированы расходы на содержание органов ТФОМС на 2018 год в сумме 245,0 млн рублей (0,85 % от общей суммы доходов), на плановый период 2019 и 2020 годов – 249,5 млн рублей и 251,7 млн рублей (0,84% и 0,81%) соответственно. Увеличение расходов на 2018 год по сравнению с плановым показателем 2017 года составит 13,8 млн рублей, или 6% (231,2 млн рублей), на 2019 год – 4,5 млн рублей с ростом к 2018 году на 1,8 %, на 2020 год – 2,2 млн рублей с ростом к 2019 году на 0,9 %.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона № 326-ФЗ норматив расходов на обеспечение выполнения своих функций ТФОМС согласовывает с Федеральным ФОМС. С целью согласования норматива расходов на выполнение своих функций ТФОМС направлено письмо от 31.07.2017 (с дополнениями от 09.10.2017) № 2573/07 в Федеральный ФОМС.

Информация о результатах рассмотрения обращения к проекту бюджета ТФОМС не представлена.

В 2018 году расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами управления государственными внебюджетными фондами предусмотрены в размере 186,84 млн рублей, с ростом к показателю 2017 года на 14,44 млн рублей, или на 8,3 %, включая расходы на выплату заработной платы и начисления на выплаты по оплате труда в сумме 183,08 млн рублей, которые возросли по сравнению с 2017 годом на 15,57 млн рублей (167,51 млн рублей), или на 9,3%, в связи с индексацией оплаты труда в соответствии со статьей 19 Закона Приморского края от 23.12.2016 № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» с 01.10.2017 в 1,051 раза и проектом Закона Приморского края о краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов с 01.01.2018 в 1,04 раза.

Расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд предлагаются к утверждению в 2018 году в размере 57,94 млн рублей, по сравнению с 2017 годом (58,52 млн рублей) снижены на 0,58 млн рублей, или на 1%.

На плановый период 2019 и 2020 годов предусматриваются средства в размере 62,53 млн рублей и 64,66 млн рублей, с ростом к предыдущим периодам на 7,9 % и 3,4 % соответственно.

Иные бюджетные ассигнования в части уплаты налогов, сборов и иных платежей на 2018 год составили 0,21 млн рублей, что ниже уровня 2017 года

на 25% (0,28 млн рублей) На плановый период 2019 и 2020 годов запланирована аналогичная сумма – 0,21 млн рублей.

#### **4. Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию**

Статьей 6 законопроекта на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов для страховых медицинских организаций (далее – СМО), участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Приморского края, предлагается установить норматив расходов на ведение дела в размере 1% от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам, что ниже показателя 2017 года на 0,3%.

Необходимо отметить, что установленный норматив в размере 1,0 % является минимально возможным в соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ.

#### **5. Нормированный страховой запас**

Статьей 7 законопроекта установлено, что размер средств нормированного страхового запаса на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в каждом из трех лет *(без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, и средств для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования)* не должен превышать 2 380,93 млн рублей, как требуется в соответствии с нормами части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

Нормированный страховой запас на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов рассчитан в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального ФОМС от 01.12.2010 № 227.

Законопроектом определено, что средства нормированного страхового запаса используются на:

дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. Данные средства нормированного страхового запаса фонда, предусмотренные пунктом 3 части

3 настоящей статьи, направляются ТФОМС в медицинские организации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

#### **6. Особенности исполнения бюджета ТФОМС**

Статьей 8 законопроекта установлены особенности исполнения бюджета ТФОМС в части того, что не использованные по состоянию на 01.01.2018 года межбюджетные трансферты, полученные из бюджета Федерального ФОМС, подлежат возврату в доход бюджета Федерального ФОМС в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.

Кроме того, остаток неиспользованных средств (за исключением межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета Федерального ФОМС), образовавшийся в бюджете ТФОМС по состоянию на 01.01.2018, направляется в 2018 году на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, в том числе на завершение расчетов за 2018 год с внесением изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС.

Также статья 8 дополняется основаниями внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в Закон Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в соответствии с частью 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объемы и виды перечислений из Федерального ФОМС могут уточняться в процессе рассмотрения законопроекта и в ходе исполнения бюджета ТФОМС за 2018 год.

#### **7. Выводы**

**1.** Проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» представлен одновременно с проектом закона Приморского края «О бюджете Приморского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» с соблюдением установленного срока.

1.1. Бюджет ТФОМС на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В законопроекте отражены основные характеристики бюджета ТФОМС на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, перечни главных администраторов доходов бюджета ТФОМС и главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

**2.** Доходная часть проекта бюджета ТФОМС на 2018 год предусмотрена в сумме 28 733,95 млн рублей, что на 5 159,23 млн рублей, или на 21,9 % выше законодательно утвержденных показателей на 2017 год. Доходы в 2019 году возрастут по сравнению с 2018 годом на 3,7 % и составят 29 787,73 млн рублей, в 2020 году доходы предусмотрены в сумме 30 978,36 млн рублей с ростом по отношению к 2019 году на 4 %.



2.1. Статьей 3 законопроекта утверждены источники доходной части бюджета ТФОМС, в которых предусмотрены средства в виде: субвенций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, а также штрафов, санкций, возмещение ущерба.

2.2. Размер субвенции бюджетам территориальных фондов на 2018 год составил 28 566,15 млн рублей, или 99,4 % от общего объема доходов, с ростом к 2017 году на 22,1 %. Прогнозируемый размер субвенции в проекте бюджета ТФОМС меньше объема субвенции, предусмотренному Приморскому краю проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на сумму 20,34 млн рублей, в связи с тем, что при расчете субвенции к законопроекту ТФОМС применен подушевой норматив в размере 10 812,7 рублей, однако проектом Федерального закона о бюджете ФФОМС на 2018 год подушевой норматив составил 10 820,4 рубля, или увеличен на 7,7 рубля на одно застрахованное лицо.

2.3. Размер субвенции бюджетам территориальных фондов на 2019 год запланирован на сумму 29 613,93 млн рублей, с ростом к 2018 году на 3,4 %; на 2020 год – 30 798,56 млн рублей, с ростом к 2019 году на 4 %.

2.4. В соответствии со статьей 26 Федерального Закона № 326-ФЗ страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в составе доходов бюджета ТФОМС не отражаются, а включены в расходы краевого бюджета в рамках государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» по подпрограмме «Формирование эффективной системы организации медицинской помощи».

На 2018 год размер страховых взносов, рассчитанный ТФОМС меньше показателя проекта Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов» на 97,3 млн рублей, в то же время на плановый период 2019 и 2020 годов размер страховых взносов в краевом бюджете планируется ниже расчетного показателя ТФОМС на 486,17 млн рублей и 892,17 млн рублей соответственно.

2.5. Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования прогнозируются на уровне ожидаемых поступлений с учетом среднегодового индекса потребительских цен, в том числе: на 2018 год с ростом к 2017 году на 8,7 млн рублей; в 2019 году с ростом к предыдущему году на 3,7 %; в 2020 году с ростом к 2019 году на 3,6 %.

2.6. ТФОМС, учитывая предложения Контрольно-счетной палаты Приморского края, при формировании доходной части законопроекта на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрено поступление

налоговых и неналоговых доходов в размере 5,8 млн рублей ежегодно. Однако результаты проведенного сравнительного анализа поступлений штрафов, санкций и сумм возмещенного ущерба в доход ТФОМС в динамике за трехлетний период (2015 год – 20,7 млн рублей; 2016 год – 160,9 млн рублей; 2017 год план – 41,2 млн рублей), свидетельствуют о недостаточно обоснованном подходе при их прогнозировании.

2.7. По-прежнему, как и в предыдущие периоды, на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов в бюджете ТФОМС в целях финансового обеспечения дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, межбюджетные трансферты за счет средств краевого бюджета не предусматриваются.

3. Расходная часть бюджета ТФОМС на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов отвечает требованиям статьи 147 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 326-ФЗ и предусматривает распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов: 0100 «Общегосударственные вопросы»; 0900 «Здравоохранение».

3.1. Общая сумма расходов ТФОМС на 2018 год составит 28 733,95 млн рублей, что на 4 930,91 млн рублей, или 20,7% выше законодательно утвержденных показателей на 2017 год, на 2019 год – 29 787,73 млн рублей, с ростом к 2018 году на 3,7 %; на 2020 год – 30 978,36 млн рублей, с ростом к 2019 году на 4 %. Основная доля средств в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов будет направлена на финансовое обеспечение расходов по разделу 0900 «Здравоохранение», что составит 99,1% от общего объема расходов.

3.2. Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в 2018 году и плановый период 2019 и 2020 годов планируются в бюджете ТФОМС в незначительной сумме – 0,8 млн рублей ежегодно. Расчеты и экономические обоснования к законопроекту не представлены. Результаты исполнения расходов на финансовое обеспечение вышеуказанных мероприятий за 9 месяцев 2017 года в размере 83,07 млн рублей, дают основания для признания планируемого объема средств в расходах бюджета ТФОМС в 2018 году и плановый период 2019 и 2020 годов в размере 0,8 млн рублей недостаточным.

3.3. На момент составления заключения на проект бюджета ТФОМС проект территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов к законопроекту не представлен. В отсутствие проекта территориальной программы государственных гарантий не представляется возможным определить достаточность средств на реализацию данной программы как в части ОМС, так и в части её бюджетной

составляющей, а также просчитать дефицит территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов. Пояснительная записка к проекту закона о бюджете ТФОМС также не содержит информацию об экономическом обосновании средств, направляемых на реализацию территориальной программы ОМС.

4. Размер средств нормированного страхового запаса не должен превышать 2 380,93 млн рублей ежегодно. Нормированный страховой запас на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов рассчитан в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального ФОМС от 01.12.2010 № 227.

5. Статьей 6 законопроекта на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов для страховых медицинских организаций предлагается установить норматив расходов на ведение дела в размере 1% от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам, что является минимально возможным в соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ.

6. Статьей 8 законопроекта установлены особенности исполнения бюджета ТФОМС в части того, что не использованные по состоянию на 01.01.2018 года межбюджетные трансферты, полученные из бюджета Федерального ФОМС, подлежат возврату в доход бюджета Федерального ФОМС и остаток неиспользованных средств (за исключением межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета Федерального ФОМС), образовавшийся в бюджете ТФОМС по состоянию на 01.01.2018, направляется в 2018 году на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, в том числе на завершение расчетов за 2018 год с внесением изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС.

### **Предложения**

1. В целях обеспечения достоверного формирования бюджета на очередной финансовый год в доходной части проекта бюджета ТФОМС предлагается учесть реально возможное поступление по штрафам и санкциям, подлежащим зачислению в бюджет государственных внебюджетных фондов согласно статье 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС представлять в Контрольно-счетную палату Приморского края проект территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Приморского края медицинской помощи, в связи с чем необходимо внести изменения в статью 44 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае».

3. Предлагается дополнить текстовую статью 4 проекта бюджета ТФОМС, установив размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

4. В целях соблюдения правил законодательной техники и единообразия применения терминологии в части 3 статьи 8 законопроекта после слов «средств бюджета фонда» и перед словами «на 1 января 2018 года» добавить слова «по состоянию».

Председатель  
Контрольно-счетной палаты

И.И. Ватулин