



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

**О проекте федерального закона № 222376-7  
«О внесении изменений в часть 5<sup>1</sup> статьи 20 Федерального закона  
«Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской  
Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные  
акты Российской Федерации»**

Государственная                    Дума                    Федерального                    Собрания  
Российской Федерации **постановляет:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 222376-7 «О внесении изменений в часть 5<sup>1</sup> статьи 20 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской

Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В.Володин



Москва

18 октября 2017 года

№ 2443-7 ГД

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

*№ 222376-7*

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в часть 5<sup>1</sup> статьи 20 Федерального закона  
"Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в  
Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации"**

### **Статья 1**

Дополнить часть 5<sup>1</sup> статьи 20 Федерального закона от 8 ноября  
2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной  
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в  
отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание  
законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2009,  
№ 29, ст. 3582) абзацами следующего содержания:

"Согласие в письменной форме владельца автомобильной дороги,  
указанное в частях 1 и 4 настоящей статьи, выдается владельцем  
автомобильной дороги в срок не более чем тридцать календарных дней  
со дня поступления заявления о предоставлении такого согласия.

Порядок выдачи согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанного в частях 1 и 4 настоящей статьи, и перечень документов, необходимых для его выдачи, устанавливаются:

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства, - в отношении автомобильных дорог федерального значения;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

органами местного самоуправления - в отношении автомобильных дорог местного значения.".

## **Статья 2**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в часть 5.1.**  
**статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах**  
**и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении**  
**изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Настоящим проектом федерального закона "О внесении изменений в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - проект федерального закона) предлагается внести изменения в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ строительство, реконструкция являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами (далее - пересечение) и примыкания автомобильной дороги к другой автомобильной дороге (далее - примыкание) допускаются при наличии разрешения на строительство, выдаваемого в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом, и согласия в письменной форме владельцев автомобильных дорог.

Владельцами автомобильных дорог в основном являются государственные и муниципальные учреждения и предприятия.

Частью 5.1. статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ определено, что согласие в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанное в частях 1 и 4 настоящей статьи, должно содержать технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт пересечений и примыканий (далее - согласие в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанное в частях 1 и 4 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ).

При этом Федеральный закон № 257-ФЗ не определяет сроки, порядок выдачи согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанного в частях 1 и 4 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ, и перечень документов, необходимых для его выдачи.

Данное обстоятельство на практике приводит к тому, что владельцы дорог не обоснованно затягивают сроки выдачи согласия в письменной форме

владельца автомобильной дороги, указанного в частях 1 и 4 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ, предъявляют требования предоставить различные документы, результаты исследований и изысканий, требующих дополнительных финансовых издержек, но при этом фактически не нужных для выдачи согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанного в частях 1 и 4 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ.

На основании Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" можно сделать выводы о наличии в статье 20 Федерального закона № 257-ФЗ коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, а именно:

- 1) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения;
- 2) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;
- 3) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;
- 4) злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций.

Проект федерального закона предусматривает, что согласие в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанное в частях 1 и 4 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ, должно быть выдано владельцем автомобильной дороги в срок не более чем тридцать календарных дней с момента поступления заявления о предоставлении согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанного в частях 1 и 4 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ.

Порядок выдачи согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанного в частях 1 и 4 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ, и перечень документов, необходимых для его выдачи, устанавливаются:

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства в отношении автомобильных дорог федерального значения;

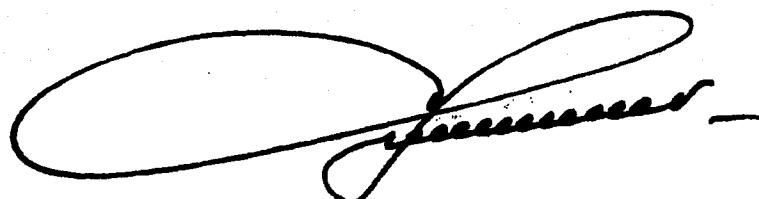
органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в отношении автомобильных дорог регионального или муниципального значения;

органами местного самоуправления в отношении автомобильных дорог местного значения.

Принятие проекта федерального закона позволит повыситься России в рейтинге Всемирного банка Doing Business по показателю "Получение разрешения на строительство" в части уменьшения общего числа дней, требуемых для строительства.

Срок вступления проекта федерального закона в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования обусловлен необходимостью издания уполномоченным органом акта об утверждении порядка выдачи согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанного в частях 1 и 4 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ, и перечня документов, необходимых для его выдачи.

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в часть 5.1.**  
**статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах**  
**и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении**  
**изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,  
приостановлению или признанию утратившими силу в связи  
с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "О внесении изменений в часть 5.1. статьи 20  
Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной  
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений  
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

В связи с принятием проекта федерального закона "О внесении  
изменений в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных  
дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении  
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не  
потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или  
принятие федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Горячевъ", is written over a large, roughly oval-shaped outline.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства и федеральных органов исполнительной власти,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального  
закона "О внесении изменений в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона  
"Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности  
в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации"**

В связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - проект федерального закона) потребуется издание приказа Минтранса России "Об утверждении порядка выдачи согласия владельцев автомобильных дорог федерального значения при пересечениях и примыканиях автомобильных дорог и перечня документов, необходимых для его выдачи".

Необходимость издания указанного нормативного правового акта предусмотрена статьей 1 проекта федерального закона.

Срок подготовки: в течение 3 месяцев с даты принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации настоящего проекта федерального закона во втором чтении.

Цель указанного нормативного правового акта: утверждение порядка выдачи технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, и перечня документов необходимых для их выдачи.

Предмет указанного нормативного правового акта: урегулирование правоотношений, связанных с выдачей технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению.

Содержание указанного нормативного правового акта: порядок выдачи технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, и перечень документов необходимых для их выдачи.

Ответственный исполнитель - Минтранс России.