

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.10.2017 № 75
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " октября 2017 г.

38. О проекте федерального закона № 231707-7 "О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и статьи 15 и 112 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (по вопросу регулирования закупок государственных унитарных предприятий и муниципальных унитарных предприятий) - вносят члены Совета Федерации А.В.Кутепов, С.П.Горячева, С.А.Попов, В.В.Лаптев, А.П.Майоров, Д.Ю.Василенко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

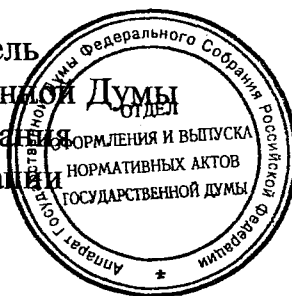
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 20 ноября 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (декабрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодательное Собрание
Приморского края
А.Д.ЖУКОВ
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4188
Дата: 26.10.2017 Время: 14:24

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«20» июля 2017 г.

№ 79-02-89/АК

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

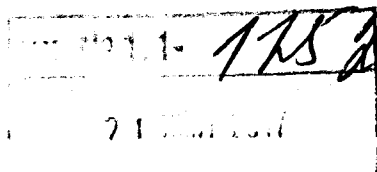


Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.07.2017 Время 10:59
№231707-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьи 15 и 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Приложения:

1. Текст проекта федерального закона на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 6 л. в 1 экз.
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.



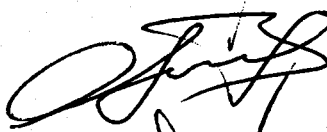
5. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.



А.В. КУТЕПОВ



С.П. ГОРЯЧЕВА



С.А. ПОПОВ



В.В. ЛАПТЕВ



А.П. МАЙОРОВ



Д.Ю. ВАСИЛЕНКО

Проект вносится
Членами Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.В. Кутеповым, С.П.Горячевой,
С.А. Поповым, В.В. Лаптевым,
А.П. Майоровым, Д.Ю. Василенко

Проект

№ 231704-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьи 15 и 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Статья 1

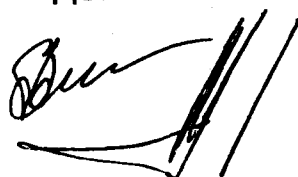
Внести в Федеральный закон от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 30, ст. 4571; N 50, ст. 7343; 2012, N 53, ст. 7649; 2013, N 23, ст. 2873; N 27, ст. 3452; N 51, ст. 6699; N 52, ст. 6961; 2015, N 1, ст. 11; N 27, ст. 3950; N 29, ст. 4375; 2016, №27, ст. 4169, 4254; 2017, №1, ст. 15; №24, ст. 3477) следующие изменения:

1) Пункт 5 части 2 статьи 1:

а) дополнить подпунктом «г» следующего содержания:

«г) без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации государственными, муниципальными унитарными предприятиями, осуществляющими деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения;»;

2) статью 8 дополнить частями 14 и 15 следующего содержания:



с.к.
f

«14. До 1 декабря 2017 года государственные, муниципальные унитарные предприятия, осуществляющие деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, вправе изменить и (или) утвердить положение о закупке и план закупки для осуществления закупок, предусмотренных подпунктом «г» пункта 5 части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в 2017 году.

15. Государственные, муниципальные унитарные предприятия, осуществляющие деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, вправе осуществлять закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом после размещения положения о закупке и плана закупки в единой информационной системе.».

Статья 2

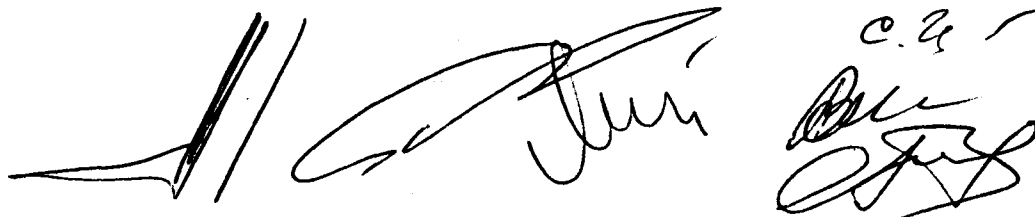
Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; № 27, ст. 3480; № 52, ст. 6961; 2014, № 23, ст. 2925; 2015, № 1, ст. 51; № 29, ст. 4342, 4375; 2016, № 15, ст. 2058; № 27, ст. 4254; 2017, № 1, ст. 15; №24, ст. 3477) следующие изменения:

1) в статье 15:

а) часть 2¹ дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) без привлечения средств соответствующих бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации
государственными, муниципальными унитарными



предприятиями, осуществляющими деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения.»;

б) в части 3 слова «пунктах 1 - 3 части 2¹» заменить словами «пунктах 1 – 4 части 2¹»;

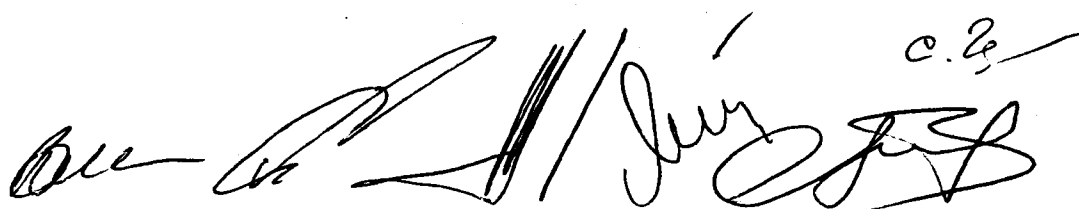
2) статью 112 дополнить частью 43 следующего содержания:

«43. До 1 декабря 2017 года государственные, муниципальные унитарные предприятия, осуществляющие деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, вправе изменить правовой акт, регламентирующий в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» правила закупки, для осуществления закупок, предусмотренных пунктом 4 части 2¹ статьи 15 настоящего Федерального закона, в 2017 году.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



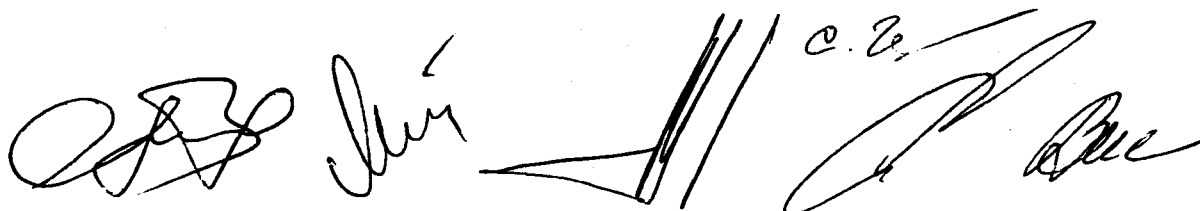
Handwritten signature of the President of the Russian Federation, with the initials "с.г." written above it.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьи 15 и 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Проект федерального закона направлен на урегулирование процедуры расходования средств, полученных от осуществления своей деятельности государственными и муниципальными унитарными предприятиями, осуществляющими деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения.

Так, проектом федерального закона предлагается внести изменения в Федеральный закон от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» далее – Федеральный закон №223-ФЗ), а также в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), исключив из перечня государственных и муниципальных унитарных предприятий, на которые распространяется обязанность при осуществлении закупочной деятельности руководствоваться требованиями Федерального закона №44-ФЗ, государственные и муниципальные унитарные предприятия, осуществляющие деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, если закупки осуществляются без привлечения средств

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. From left to right, there is a large, stylized signature, a smaller signature, a signature with a vertical line through it, and a signature with the initials 'e.g.' written above it. There are also some other smaller marks and initials.

соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Предлагаемые изменения соответствуют поручению Президента Российской Федерации от 25 апреля 2015 года №Пр-815ГС, согласно которому Правительству РФ необходимо было внести в законодательство Российской Федерации изменения, предусматривающие распространение Федерального закона №44-ФЗ только на те закупки, которые осуществляются унитарными предприятиями за счет средств, получаемых из бюджетов бюджетной системы РФ.

Распространение положений Федерального закона №44-ФЗ на все закупки унитарных предприятий, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, повлекло возникновение ряда проблем, которые, в конечном итоге, влекут невозможность обеспечения бесперебойной подачи воды, а, в ряде случаев, сказывается на качестве воды. В силу того, что предприятия, осуществляющие деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, являются предприятиями жизнеобеспечения, все их проблемы отражаются на гражданах Российской Федерации.

Изначально заявленные цели перевода всех закупок предприятий, в том числе осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, под сферу действия Федерального закона №44-ФЗ - обеспечение конкуренции и прозрачности закупок - не дают экономического эффекта и не обеспечивают критерии надежности и качества. Кроме того, сравнительная статистика закупок за 6 месяцев 2017 года показывает, что Федеральный закон №44-ФЗ не обеспечивает ни рост конкурентных процедур, ни рост экономии. Более того, ряд неотложных дорогостоящих работ, которые необходимы



с. 2


для функционирования системы водоснабжения и водоотведения, и которые ранее выполнялись за счет внебюджетных средств, стали невозможны к выполнению по причине неприемлемых условий, установленных Федеральным законом №44-ФЗ.

Так, например, в Саратовской области срочно необходимо отремонтировать два водовода со 100-процентным износом, идущие по телу плотины. Процедуру закупки невозможно провести уже в течение шести месяцев. Работы до конца ремонтного сезона не будут выполнены, так как на сегодняшний день даже не заключен контракт.

Увеличилось количество поставок некачественного товара (работ, услуг), в результате чего срывается подготовка систем водоснабжения и водоотведения к зимнему периоду.

Критическая ситуация сложилась в отношении закупок соли на производство хлора и химических реагентов, которые обеспечивают качество питьевой воды. Товар проверенных поставщиков (производителей), а также сертифицированный, проверенный в лабораториях товар, теперь не может попасть на предприятия, осуществляющие деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, так как он не является самым дешевым. Как результат: снижение качества воды, образование твердых накоплений и отложений в оборудовании и трубах, что приводит их преждевременному износу.

Согласно пункту 8 статьи 17 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в редакции, действующей с 01.01.2017 года, план закупок формируется государственными унитарными предприятиями в соответствии



с требованиями настоящей статьи. Пункт 4 вышеуказанной статьи предписывает формировать планы закупок на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Согласно пункту 7 данной статьи, план закупок формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями положения бюджетного законодательства Российской Федерации.

Вместе с тем, ряд государственных и муниципальных унитарных предприятий в сфере водоснабжения и водоотведения не являются получателем бюджетных средств.

Кроме того, согласно пункту 1 статьи 113 Гражданского кодекса РФ, пункту 1 статьи 2 Федерального закона 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Согласно пункту 4 статьи 8 указанного закона, государственное или муниципальное предприятие может быть создано в случае необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам).

Государственные и муниципальные предприятия в сфере водоснабжения и водоотведения, в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», обеспечивают реализацию приоритетной задачи государства по обеспечению населения питьевой водой и услугами по водоотведению. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и

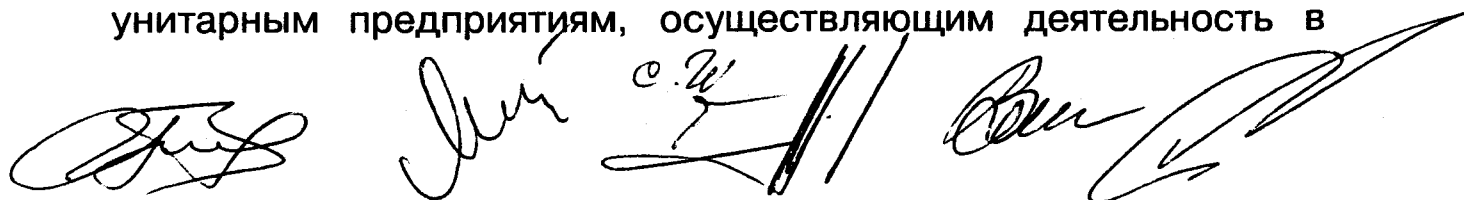


пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», население должно обеспечиваться бесперебойным круглосуточным холодным водоснабжением и водоотведением с постоянным соблюдением соответствия качества холодной воды требованиям санитарных правил и норм.

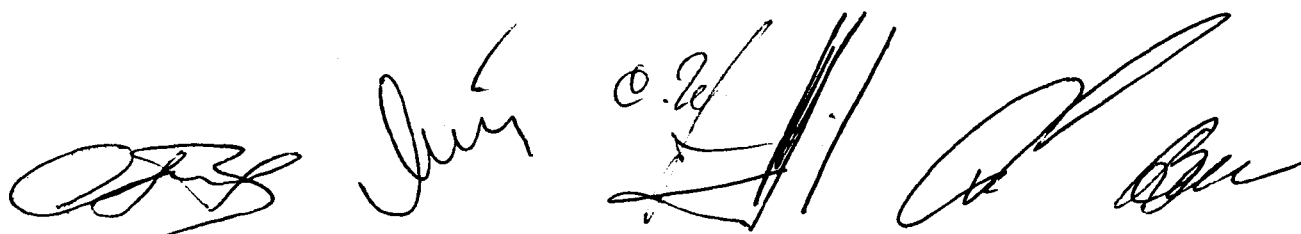
Внесенные изменения Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц» из-за длительности процедур и недопустимости указания наименования товара влекут отсутствие возможности у унитарных предприятий, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, эффективно реагировать на воздействие факторов внешней среды таких как: резкий перепад температуры, обильные осадки, резкое ухудшение качества водоисточников, изменение химического состава воды в водоисточниках и пр.

Установленный Федеральным законом №44-ФЗ запрет на указание наименования товара также влечет невозможность осуществления строительно-монтажных работ на сетях водоснабжения и водоотведения, проектная документация по которым согласована учреждением государственной экспертизы с конкретными наименованиями, что ставит под угрозу срыва качество и сроки проведения таких работ.

Таким образом, принятие и реализация данного законопроекта позволит государственным и муниципальным унитарным предприятиям, осуществляющим деятельность в



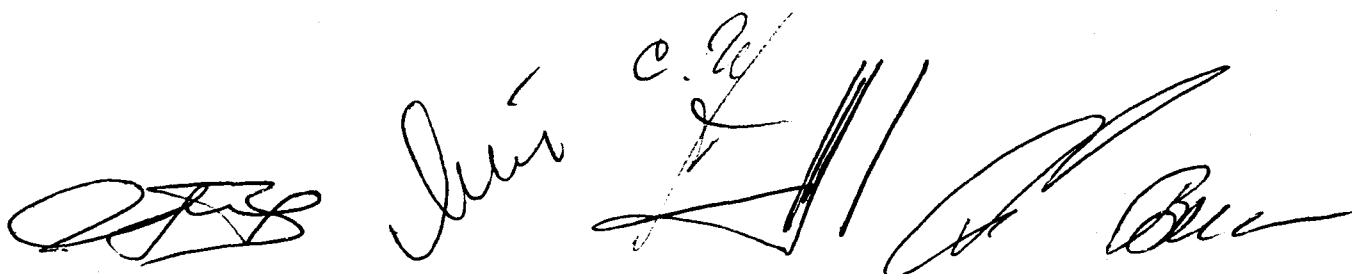
сфере водоснабжения и водоотведения осуществлять расходование не бюджетных средств, полученных ими от осуществления своей деятельности, руководствуясь Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что позволит им оставаться конкурентоспособными с иными коммерческими организациями и достигать цели, в соответствии с которыми данные унитарные предприятия были созданы.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьи 15 и 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

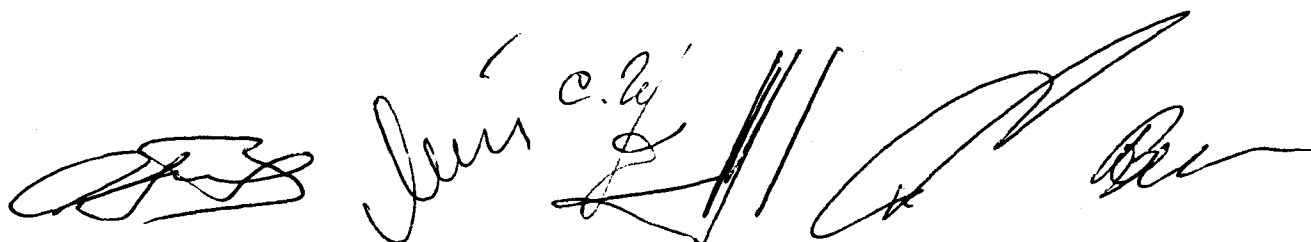
Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьи 15 и 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьи 15 и 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьи 15 и 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия других актов федерального законодательства.

The bottom of the page features several handwritten signatures and initials in black ink. From left to right, there is a large, stylized signature, followed by the initials 'Лит' and 'С.В.', and then two more large, stylized signatures.