



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 223931-7
«О внесении изменений в статьи 23.3 и 28.3 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях»

СЕДЬМОГО СОЗЫВА

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации

постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 223931-7 «О внесении изменений в статьи 23.3 и 28.3 Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях»,
внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в
Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

внесенный Правительством Российской Федерации.

3. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в
Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

внесенный Правительством Российской Федерации.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4418
Дата: 08.11.2017 Время: 16:38

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

26 октября 2017 года

№ 2542-7 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 223931-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 23.3 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; 2005, № 13, ст. 1077; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 31, ст. 3420; 2007, № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6227; 2009, № 23, ст. 2776; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006; 2011, № 1, ст. 10; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4585, 4598, 4601; № 50, ст. 7342, 7362; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 24, ст. 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 26, ст. 3208; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4034, 4040, 4078; № 43, ст. 5444; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6980; 2014, № 6, ст. 559; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2310;

№ 30, ст. 4211, 4228, 4233, 4278; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6651; 2015, № 1, ст. 67; № 48, ст. 6706; № 51, ст. 7249; 2016, № 11, ст. 1481, 1493; № 27, ст. 4160, 4164, 4238, 4259; № 28, ст. 4558; 2017, № 1, ст. 31; № 11, ст. 1535; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227) следующие изменения;

1) в статье 23.3:

а) часть 1 после цифр "11.15," дополнить словами "частью 1 статьи 11.15¹ (в части неисполнения гражданами требований по соблюдению транспортной безопасности),";

б) в части 2:

пункт 1 после цифр "11.15," дополнить словами "частью 1 статьи 11.15¹ (в части неисполнения гражданами требований по соблюдению транспортной безопасности), статьей";

пункт 2 после цифр "11.15," дополнить словами "частью 1 статьи 11.15¹ (в части неисполнения гражданами требований по соблюдению транспортной безопасности),";

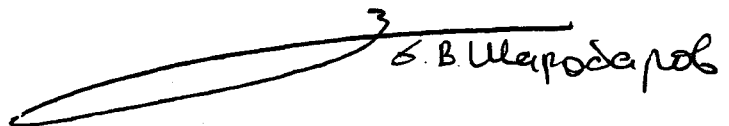
пункт 3 после цифр "11.15," дополнить словами "частью 1 статьи 11.15¹ (в части неисполнения гражданами требований по соблюдению транспортной безопасности),";

2) в пункте 1 части 2 статьи 28.3 слова "частью 1 статьи 11.15¹"
заменить словами "частями 2 и 3 статьи 11.15¹ (в части неисполнения
гражданами требований по соблюдению транспортной безопасности)".

Президент
Российской Федерации


Статс-секретарь-заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации И.Н.Зубов




С. В. Щербаков

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 23.3 и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

6 мая 2014 года вступила в силу новая редакция статьи 11.15¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) "Нарушение требований в области транспортной безопасности", введенная Федеральным законом от 3 февраля 2014 г. № 15-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности".

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 28.3 КоАП должностные лица органов внутренних дел (полиции) уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 11.15¹ КоАП.

Рассмотрение материалов об административных правонарушениях, составленных по части 1 статьи 11.15¹ КоАП, осуществляют:

1. Органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) (статья 23.36 КоАП).
2. Органы, уполномоченные в области авиации (статья 23.42 КоАП).
3. Органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере использования воздушного пространства (статья 23.43 КоАП).

Указанные Федеральные агентства уполномочены также составлять протоколы об административных правонарушениях по части 1 статьи 11.15¹ КоАП.

Отсутствие полномочий у должностных лиц органов внутренних дел по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 11.15¹ КоАП (в отношении физических лиц) порождает существенные проблемы правоприменительной практики.

Проблемным вопросом практики применения положений статьи 11.15¹ КоАП является обеспечение принципа неотвратимости наказания за совершенные противоправные деяния, так как уполномоченные должностные лица не всегда имеют возможность оперативного принятия процессуальных решений по делам об административных правонарушениях данной категории, что снижает эффективность административного наказания и затрудняет его исполнение.

Проведенный анализ работы в данном направлении деятельности органов внутренних дел показывает, что привлечение физических лиц к

административной ответственности по части 1 статьи 11.15¹ КоАП крайне затруднительно, поскольку правонарушители после составления сотрудниками полиции протокола об административном правонарушении покидают орган внутренних дел, в связи с чем оперативно установить их место нахождения и обеспечить участие в производстве по делу об административном правонарушении не всегда представляется возможным.

Значительная удаленность объектов транспортной инфраструктуры, где совершаются правонарушения, от места нахождения территориальных подразделений Ространснадзора и специфика субъекта данного правонарушения (иногородние лица и (или) следующие транзитом пассажиры) существенно затрудняют обеспечение явки правонарушителя на рассмотрение дела об административном правонарушении, что, в свою очередь, может привести к нарушению сроков рассмотрения дела.

Данное обстоятельство также повышает финансовые затраты на почтовую пересылку материалов об административных правонарушениях (материалы отправляются в основном заказным письмом).

Для устранения указанных проблем в применении законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях законопроектом предлагается в часть 1, пункты 1, 2 и 3 части 2 статьи 23.3 КоАП внести изменения, наделив полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 11.15¹ КоАП (в части неисполнения гражданами требований по соблюдению транспортной безопасности), начальников территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним органов внутренних дел, их заместителей, начальников территориальных отделов (отделений, пунктов) полиции, их заместителей, начальников линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, их заместителей, а также начальников дежурных смен дежурных частей линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, начальников линейных отделений (пунктов) полиции.

Кроме того, в деятельности органов внутренних дел возникают трудности при привлечении к административной ответственности лиц, совершающих несанкционированные проникновения в зоны транспортной безопасности, в первую очередь на объектах метрополитена.

Так, согласно КоАП, сотрудники органов внутренних дел не наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по части 2 и части 3 статьи 11.15¹ КоАП, что приводит к невозможности возбудить дело об административном правонарушении на месте его совершения, а также применить к правонарушителю меру

обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде административного задержания (статья 27.3 КоАП), с учетом реализации которой может существенно возрасти объем и качество сбора материала по делу об административном правонарушении (установление причин и условий совершения правонарушения, отягчающих и смягчающих вину обстоятельств, определение ущерба и т.д.).

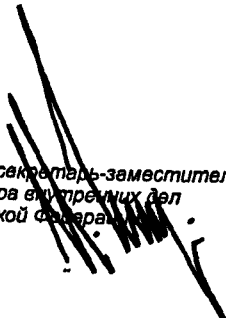
При этом большая часть несанкционированных проникновений в зоны транспортной безопасности, в первую очередь на объектах метрополитена, осуществляется лицами, умышленно нарушающими требования по соблюдению транспортной безопасности. Данное правонарушение квалифицируется по части 3 статьи 11.15¹ КоАП и совершается в основном в вечернее и ночное время.


Учитывая то, что работа должностных лиц Ространснадзора осуществляется исключительно в дневное время суток, составить материал в отношении правонарушителя на месте совершенного им правонарушения по части 2 и части 3 статьи 11.15¹ КоАП не представляется возможным.

В целях устранения данной проблематики законопроектом вносится изменение в пункт 1 части 2 статьи 28.3 в части наделения должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по частям 2 и 3 статьи 11.15¹ КоАП (в части неисполнения гражданами требований по соблюдению транспортной безопасности).

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

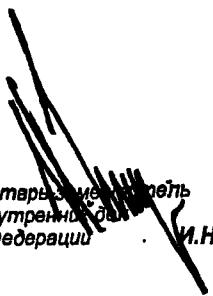
Статс-секретарь-заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации  И.Н.Зубов

 С.В.Щербаков

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 23.3 и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 23.3 и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета.


Статс-секретарь - заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации . И.Н.Зубов

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 23.3 и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 23.3 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

~~Статс-секретарь/заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации~~ И.Н.Зубов

П Е Р Е Ч Е Н Ь

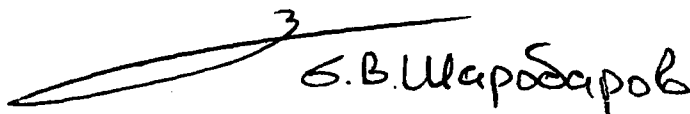
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона о внесении изменений в статью 23.3 и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 23.3 и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" потребует внесения дополнений в приказ МВД России от 5 мая 2012 г. № 403 "О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию" (зарегистрирован в Минюсте России 26 июня 2012 г., регистрационный № 24709) в связи с необходимостью определения перечня должностных лиц системы МВД России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.15¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Срок подготовки приказа МВД России - 3 месяца после принятия Федерального закона.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за разработку приказа - МВД России.


Статс-секретарь-исполнитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации
И.Н.Зубов


3
С.В.Шаробаров