



МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНОБОРОНЫ РОССИИ)

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
МИНИСТРА ОБОРОНЫ**

г. Москва, 119160

«18» 10 2017 г. № 106/3632

На № \_\_\_\_\_

**Законодательное Собрание  
Приморского края**

Минобороны России доработан с учетом замечаний Государственно-правового управления Президента Российской Федерации проект указа Президента Российской Федерации «О преобразовании закрытого административно-территориального образования – города Фокино Приморского края».

В соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, прошу рассмотреть и при отсутствии замечаний согласовать (авизировать) прилагаемый проект указа.

Т.Иванов

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/4024  
Дата: 16.10.2017 Время: 12:38

**УКАЗ  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О преобразовании закрытого административно-территориального образования – города Фокино Приморского края**

В связи с реализацией инвестиционных проектов, необходимостью обеспечения особого режима в закрытом административно-территориальном образовании – городе Фокино Приморского края и в соответствии с предложением Правительства Российской Федерации постановляю:

1. Преобразовать закрытое административно-территориальное образование – город Фокино Приморского края путем выделения части территории, расположенной в районе мыса Открытый Уссурийского залива, и снять с выделяемой территории особый режим безопасного функционирования организаций и (или) объектов, предусматривающий ограничения на въезд и постоянное проживание граждан, на полеты летательных аппаратов над выделяемой территорией и иные ограничения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Утвердить границы закрытого административно-территориального образования – города Фокино Приморского края согласно приложению.

3. Сохранить для закрытого административно-территориального образования – города Фокино Приморского края действующий особый режим безопасного функционирования организаций и (или) объектов, предусматривающий ограничения на въезд и постоянное проживание граждан, на полеты летательных аппаратов над его территорией и иные ограничения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Правительству Российской Федерации совместно с Администрацией Приморского края провести в 6-месячный срок необходимые организационные мероприятия, связанные

с изменением границ закрытого административно-территориального образования – города Фокино Приморского края.

5. Признать утратившим силу Указ Президента Российской Федерации от 10 июля 2006 г. № 690 «Об утверждении границ закрытого административно-территориального образования – города Фокино Приморского края» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 29, ст. 3240).

6. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

Москва, Кремль

Заместитель Министра обороны  
Минобороны России

  
Т.Иванов

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Указу Президента  
Российской Федерации  
от « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2017 г.

**ОПИСАНИЕ ГРАНИЦ**  
**закрытого административного-территориального образования–**  
**города Фокино Приморского края**

Границы закрытого административного-территориального образования – города Фокино Приморского края проходят:

1. Участок № 1:

на севере – от места в 110 метрах юго-восточнее сопки с высотой 177,3 метра на южной границе Шкотовского муниципального района до границы полосы отвода железной дороги пос. Смоляниново – пос. Дунай (43-й километр), по границе полосы отвода железной дороги пос. Смоляниново - пос. Дунай до 37-го километра, пересекая железную дорогу пос. Смоляниново–пос. Дунай, по южной границе муниципального образования Шкотовского муниципального района до места пересечения с границей городского округа Большой Камень, по южной границе городского округа Большой Камень, через сопку Голый Мыс высотой 320,1 метра, по водоразделу через сопки высотой 311, 217, 202,6 и 199,8 метра до сопки Промысловка высотой 348,8 метра, по северо-восточному склону сопки Промысловка высотой 348,8 метра до границы полосы отвода автодороги Угловое – Находка на расстоянии 2175 метров от моста через ручей Сахарный, по границе полосы отвода автодороги Угловое – Находка до границы Тихоокеанского военного лесничества, пересекая автодорогу Угловое – Находка, по северной границе кварталов № 8, 9 и 10 Тихоокеанского военного лесничества;

на востоке – по восточной границе квартала № 10 Тихоокеанского военного лесничества, по восточной и южной границам квартала № 20 Тихоокеанского военного лесничества, по восточной границе кварталов № 19, 29, 30, 42 и 58 Тихоокеанского военного лесничества, по северной границе кварталов № 73, 74 и 90 Тихоокеанского военного лесничества, на юг по вершинам

безымянных сопок в направлении к Душкинскому перевалу до границы полосы отвода автодороги Угловое – Находка, по границе полосы отвода автодороги Угловое – Находка до места, расположенного в 270 метрах в восточном направлении от километрового столба № 108, пересекая автодорогу Угловое – Находка, по водоразделу через сопки высотой 302, 344,8 и 261 метр до горы Павлиновка высотой 373,4 метра, по вершинам безымянных сопок до оконечности мыса Острый;

на юге – от оконечности мыса Острый по береговой линии залива Стрелок до мыса Сысоева;

на западе – от мыса Сысоева по береговой линии Уссурийского залива до южной части бухты Беззащитная в 1400 метрах к югу от южной оконечности мыса Открытый, далее на северо-восток к сопке с высотой 172,3, от нее по прямой на север в точку в 400 метрах юго-западнее сопки с высотой 185,3 и в 710 метрах юго-восточнее мыса Открытый, по западным склонам водораздела сопок с высотами 185,3 и 176,7 метра в точку, расположенную в 140 метрах юго-западнее сопки с высотой 176,7 метра, далее до места в 110 метрах юго-восточнее сопки с высотой 177,3 метра на южной границе Шкотовского муниципального района.

2. Участок № 2 – по береговой линии о. Путятина.

3. Участок № 3 – по береговой линии о. Аскольд.

---

Заместитель Министра обороны  
Минобороны России

  
Т.Иванов

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту указа Президента Российской Федерации**  
**«О преобразовании закрытого административно-**  
**территориального образования – города Фокино**  
**Приморского края»**

Проект указа Президента Российской Федерации «О преобразовании закрытого административно-территориального образования – города Фокино Приморского края» (далее – проект указа) подготовлен в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» в целях создания условий для укрепления экономических позиций Российской Федерации на конкурентных рынках стран Азиатско-тихоокеанского региона, производства экспортно-ориентированной и импортозамещающей продукции, привлечения новых инвестиций и обеспечения дополнительных поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, предотвращения оттока населения и повышения качества жизни в Приморском крае.

Проект указа предусматривает преобразование закрытого административно-территориального образования – города Фокино Приморского края (далее – ЗАТО г. Фокино) путем выделения из состава ЗАТО г. Фокино части территории в границах земельных участков с кадастровыми номерами 25:35:000000:2487, 25:35:000000:2488, 25:35:020101:303 (далее – земельные участки), расположенной в районе мыса Открытый Уссурийского залива, общей площадью 226,0 га, не относящихся к категории земель обороны, на которой отсутствуют запретные зоны и запретные районы войсковых частей, снятие с выделяемой территории особого режима безопасного функционирования организаций и (или) объектов, предусматривающего ограничения на въезд и постоянное проживание граждан, на полеты летательных аппаратов над выделяемой территорией и иные ограничения в соответствии с законодательством Российской Федерации для последующего включения выделяемой территории в границы Шкотовского муниципального района Приморского края и Свободного порта Владивосток в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток», а также строительства угольного морского терминала «Порт Вера».

Приложение к указу (Описание границ) изложено с учетом изменения статуса бывшего ЗАТО «Большой Камень» (упразднен Указом Президента Российской Федерации № 602 от 1 сентября 2014 г.).

Вступление в силу данного указа позволит снять ограничения, предусмотренные Федеральным законом от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании», в части привлечения иностранного капитала для реализации на выделяемой территории инвестиционных проектов строительства промышленных объектов, в том числе морских терминалов, а также возможности организации пункта пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации.

Преобразование ЗАТО г. Фокино и изменение его границ не приведет к снижению уровня безопасности Российской Федерации и нарушению перспективных планов Министерства обороны Российской Федерации, в том числе по установлению запретных зон охраняемых военных объектов Тихоокеанского флота.

В границах выделяемой территории отсутствуют населенные пункты, объекты недвижимого имущества (по сведениям Единого государственного реестра недвижимости), граждане не проживают.

На севере – выделяемая территория граничит с земельными участками Шкотовского муниципального района Приморского края.

На юге – выделяемая территория граничит с земельными участками ЗАТО г. Фокино.

На востоке – выделяемая территория граничит с земельными участками ЗАТО г. Фокино.

На западе – выделяемая территория примыкает к восточному берегу Уссурийского залива Японского моря на участке от точки в 2 км севернее м. Открытый до южной части бухты Беззащитная.

Вблизи выделяемой территории имеется разветвленная сеть транспортных коммуникаций:

- существующие однопутные участки железной дороги от трассы Уссурийск – Находка до г. Большой Камень, г. Фокино, п. Дунай;

- существующая автодорога федерального значения А-188 Владивосток – Находка;

- строящаяся автодорога федерального значения «Восток» (Хабаровск – Находка);
- проектируемая скоростная автодорога регионального значения Владивосток – Находка.

Ближайшие населенные пункты располагаются от границ выделяемой территории на следующем расстоянии: поселок Подъяпольский – в 3 км к северу, поселок Дунай – в 4 км к югу, город Фокино – в 8 км к востоку. Ближайшая застройка – станция Южнореченск (в ~4 км на юго-восток).

На расстоянии не менее 6 км от южной границы выделяемой территории находится государственный памятник природы регионального значения оз. Пресное, расположенное в поселке Дунай, в 10 м от морского берега. Охранная зона вокруг озера составляет 200 метров.

Основными предпосылками для создания угольного морского терминала «Порт Вера» на выделяемой из ЗАТО г. Фокино территории являются:

- удаленность от жилой застройки и особо охраняемых природных территорий и объектов;
- возможность использования разветвленной сети транспортных коммуникаций, позволяющей осуществлять получение и отправку грузов железной дорогой, автомобильным и морским транспортом.
- естественные глубины прилегающей акватории, позволяющие обслуживать крупнотоннажные суда без проведения дноуглубительных работ.

Реализация проекта по строительству угольного морского терминала «Порт Вера» грузооборотом 20 млн. тонн обеспечит:

- привлечение частных инвестиций в объеме не менее 40 млрд. рублей;
- совокупные поступления от налогов и сборов за 10 лет – не менее 15000 млн. рублей;
- создание 1000 рабочих мест на объектах терминала и более 3000 рабочих мест в смежных отраслях.

Строительство угольного морского терминала «Порт Вера» предусмотрено Схемой территориального планирования Российской Федерации области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения и



Схемой территориального планирования Приморского края и согласовано с Командованием Тихоокеанского Флота.

В целях реализации данного проекта Государственной корпорацией «Ростех» подписаны соглашения с крупнейшими государственными китайскими и корейскими энергетическими, строительными и инжиниринговыми корпорациями, которые готовы обеспечить финансирование данного проекта, а также сбыт перегружаемого угля в странах Азиатско-тихоокеанского региона.

Проектная граница ЗАТО г. Фокино пересекает земельные участки с кадастровыми номерами 25:35:000000:2487, 25:35:000000:2488, 25:35:020101:303.

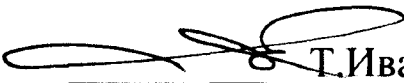
Установление новых границ ЗАТО г. Фокино потребует в дальнейшем выполнения землеустроительных работ по описанию местоположения границ ЗАТО г. Фокино, кадастровых работ по разделу вышеуказанных земельных участков, внесения соответствующих сведений в государственный кадастр недвижимости, внесения изменений в утвержденные документы территориального планирования и градостроительного зонирования: в Схему территориального планирования Приморского края, в генеральные планы ЗАТО г. Фокино и Подъяпольского сельского поселения, а также в Схему территориального планирования Шкотовского муниципального района Приморского края.

Изменение границ преобразуемого ЗАТО г. Фокино и не повлечет расходов в пределах ассигнований, предусмотренных Министерством обороны Российской Федерации, и не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета. Мероприятия по установлению новых границ ЗАТО г. Фокино планируется осуществить за счет собственных средства инвестора проекта.

Приложение: 1. Схема планируемого изменения границ ЗАТО г. Фокино (СК-42).

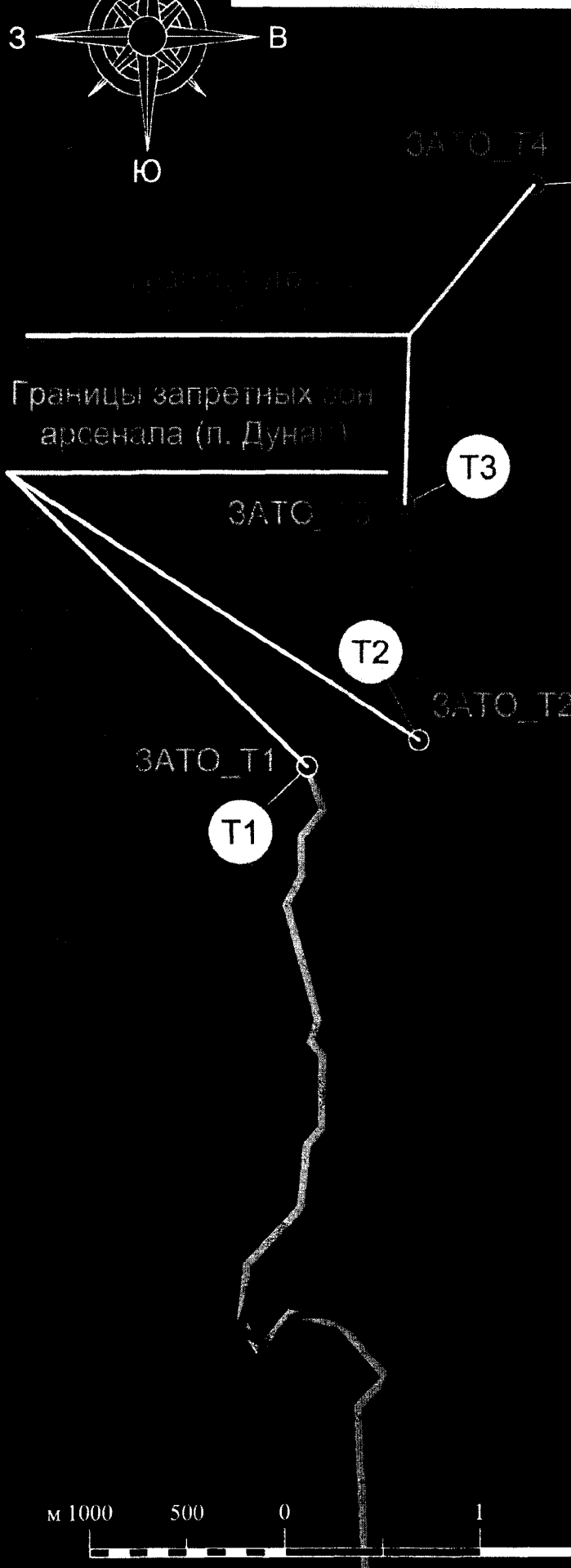
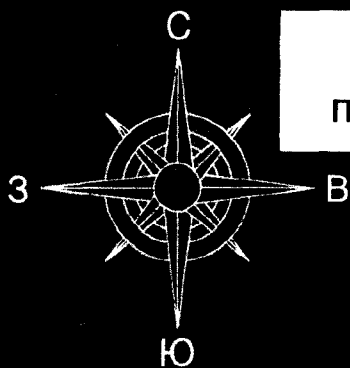
2. Схема планируемого изменения границ ЗАТО г. Фокино (WGS-84).

Заместитель Министра обороны  
Российской Федерации

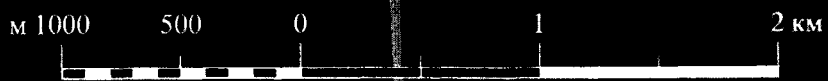
  
Т.Иванов

# СХЕМА

## планируемого изменения границ ЗАТО "ФОКИНО"

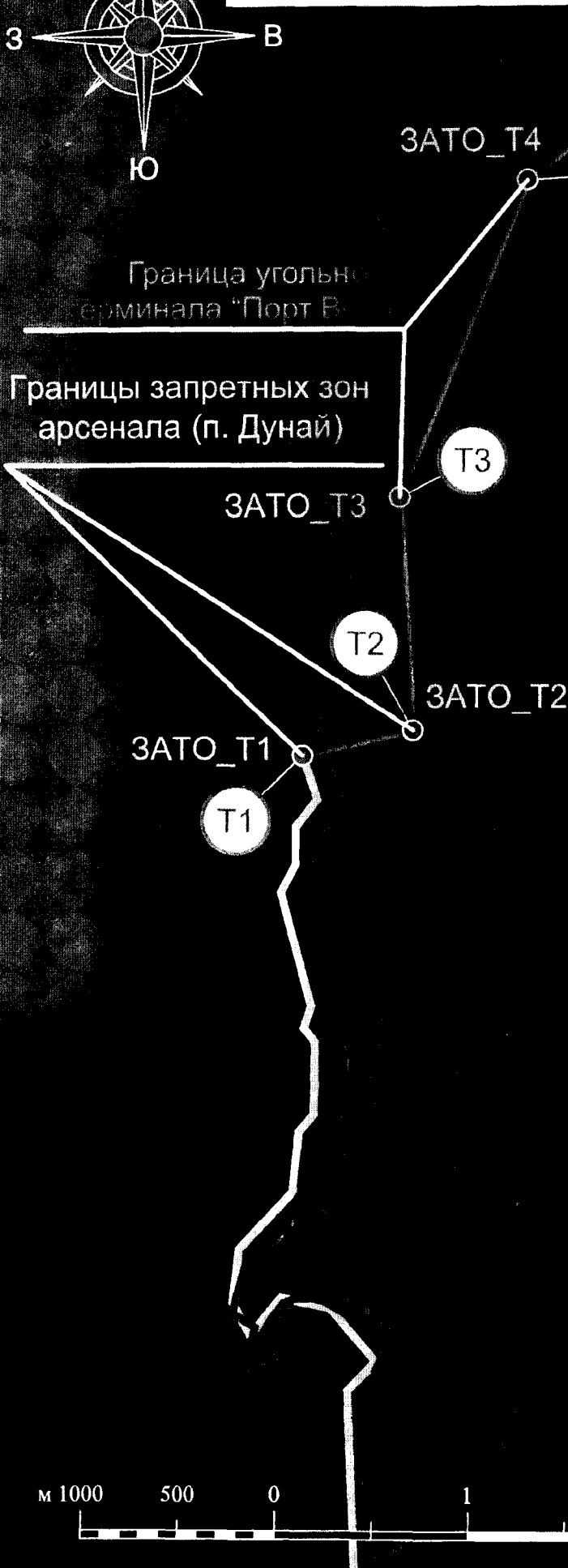
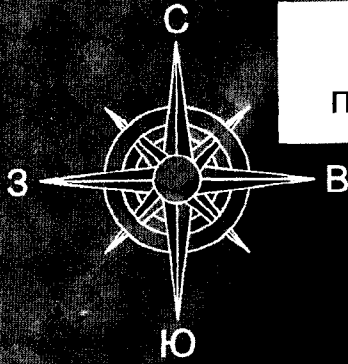


WGS-84	
Координаты границы	
42°56'19.32"C	132°17'38.04"B
42°56'23.76"C	132°17'58.99"B
42°56'58.62"C	132°17'55.75"B
42°57'45.38"C	132°18'22.32"B
42°58'07.32"C	132°19'02.28"B



# СХЕМА

## планируемого изменения границ ЗАТО "ФОКИНО"



СК-42		
Координаты границы		
	Широта	Долгота
T1	42°56'18.25"	132°17'34.05"
T2	42°56'22.68"	132°17'55.03"
T3	42°56'57.54"	132°17'51.79"
T4	42°57'44.30"	132°18'18.35"
T5	42°58'06.25"	132°18'58.28"





**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_ 2017 года № \_\_\_\_-р

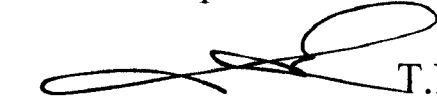
МОСКВА

Утвердить прилагаемый перечень мероприятий переходного периода, связанных с преобразованием закрытого административно-территориального образования – города Фокино Приморского края.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д. Медведев

Заместитель Министра обороны  
Минобороны России

  
Т.Иванов

Утвержден  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ г. N \_\_\_\_-р

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**мероприятий переходного периода,**  
**связанных с преобразованием закрытого административно-территориального образования –**  
**города Фокино Приморского края (ЗАТО г. Фокино)\***

<i>№ этапа</i>	<i>Наименование мероприятий переходного периода</i>	<i>Сроки реализации мероприятий переходного периода</i>	<i>Ответственные за выполнение мероприятий</i>
1.	Проведение землеустроительных и кадастровых работ для формирования территории закрытого административно-территориального образования Фокино и Шкотовского муниципального района, в том числе по разделу земельных участков, по которым пролегают проектные границы объекта землеустройства, внесение сведений (изменений в сведения) о них в Единый государственный реестр недвижимости и осуществление государственной регистрации прав на образуемые земельные участки, относящиеся к территории закрытого административно-территориального образования Фокино	В течение 6 (шести) месяцев со дня издания Указа Президента Российской Федерации	Администрация Приморского края  Администрация Шкотовского муниципального района  Администрация городского округа ЗАТО город Фокино  Росреестр

\* на выделяемой из ЗАТО г. Фокино части территории, расположенной в районе мыса Открытый Уссурийского залива, в границах земельных участков с кадастровыми номерами 25:35:0 00000:2487, 25:35:000000:2488, 25:35:020101:303, общей площадью 226 га, отсутствуют населенные пункты, объекты недвижимого имущества (по сведениям Единого государственного реестра недвижимости), граждане не проживают. Определение видов и форм поддержки государством населения на переходный период и разработки программы социально-экономического развития муниципальных образований не требуется.





## 1.3. Кредитные и заемные средства\*

Наименование показателя	Дата привлечения	Срок привлечения	Ставка, %	Объем финансового обеспечения									
				Итого	в том числе по годам						N	N+1	N+2
					на 20 г.	на 20 г.	на 20 г.	на 20 г.					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
Всего				-	-	-	-	-	-	-	-		

## 1.4. Налоговые льготы, льготы по социальным взносам и таможенные преференции\*

Наименование показателя	Объем финансового обеспечения									
	Итого	в том числе по годам						N	N+1	N+2
		на 20 г.	на 20 г.	на 20 г.	на 20 г.					
1	2	3	4	5	6	7	8	9		
-	-	-	-	-	-	-	-	-		
-	-	-	-	-	-	-	-	-		
Всего										

## 1.5. Государственные гарантии\*

Наименование гарантии	Дата привлечения	Срок, на который выдана гарантия	Сумма
1	2	3	4
-	-	-	-
-	-	-	-
Итого			-



1.6. Финансовый эффект и макроэкономические последствия от реализации проекта акта<sup>33</sup>

## Финансовый эффект

Наименование показателя	Планируемое значение на дату окончания проекта
1	2
Объем инвестиций в проект	-
Срок окупаемости проекта (дисконтированный), лет	-
Чистая приведенная стоимость проекта (NPV)	-
Внутренняя норма доходности (IRR), %	-
Средневзвешенная стоимость капитала (WACC), %	-
Рентабельность на собственный капитал (ROE), %	-
Доходность на заемный капитал, %	-

## Макроэкономические последствия

Наименование показателя	Наименование единицы измерения	В процентах к ВВП, %
1	2	3
Уровень инфляции (индекс потребительских цен)	-	-
Курсы обмена валют	-	-
Объем добычи ресурсов	-	-
Объем производства продукции	-	-
Иные показатели	-	-

## 2. Экономические и иные последствия от реализации проекта акта

- |      |   |
|------|---|
| 2.1. | Сведения о влиянии предлагаемых решений на достижение целей государственной программы Российской Федерации изменение налогооблагаемой базы при уменьшении кадастровой стоимости |
| 2.2. | Сведения о вероятных поступлениях и уменьшении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации изменение налогооблагаемой базы при увеличении кадастровой стоимости    |
| 2.3. | Сведения о вероятном увеличении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации  |
| 2.4. | Сведения о вероятных доходах и расходах юридических лиц, индивидуальных предпринимателей  |
| 2.5. | Сведения о вероятных доходах и расходах физических лиц  |
| 2.6. | Сведения о социально-экономических последствиях   |
| 2.7. | Сведения о рассмотренных альтернативных решениях  |

\* данные сведения указываются при **заполнении** формы финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию **проектом акта об осуществлении** за счет средств федерального бюджета бюджетных инвестиций, **не планируемых к включению** в федеральную адресную инвестиционную программу

Руководитель \_\_\_\_\_  
(уполномоченное лицо) (должность) (подпись) (расшифровка подписи)

Исполнитель \_\_\_\_\_  
(должность) (подпись) (расшифровка подписи) (телефон)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Заместитель Министра обороны  
Российской Федерации

  
\_\_\_\_\_ Т.Иванов

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 г.



Глобальные  
ресурсы

**Ростех**

115054, Россия, г. Москва  
Павелецкая площадь, д. 2, стр. 2  
Тел.: +7 (495) 407-06-28  
Факс: +7 (495) 407-06-29

Заместителю директора  
Департамента имущественных  
отношений Минобороны России

Здановичу А.С.

05.10.2017 № 404

На № 05.10.2017

Уважаемый Александр Сергеевич!

В рамках согласования проекта указа Президента Российской Федерации «О преобразовании закрытого административно-территориального образования – города Фокино Приморского края» (далее – Проект Указа), доработанного с учетом замечаний Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации просим приобщить к комплекту материалов к Проекту Указа документы, прилагаемые к настоящему письму.

Приложение: на 5 л.

С уважением,

Генеральный директор

Р.В. Сокровищук



ООО «Порт «Вера»  
692880. Приморский край.  
г. Фокино, ул. Крымская, 28, оф. 32  
ИНН 2512305714 КПП 251201001  
[portvera@portvera.com](mailto:portvera@portvera.com)

исх. № 162  
от «20» 09 2017 г.

В Администрацию  
Приморского края

Департамент земельных и  
имущественных отношений

Департамент градостроительства

Настоящим письмом ООО «Порт «Вера» гарантирует финансирование мероприятий, связанных с установлением новых границ закрытого административно-территориального образования – города Фокино Приморского края (далее – ЗАТО г. Фокино), в соответствии с проектом указа Президента Российской Федерации «О преобразовании закрытого административно-территориального образования - города Фокино Приморского края».

Одновременно направляем разъяснения Министерства финансов Российской Федерации относительно возможности финансового обеспечения вышеуказанных мероприятий в рамках полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации и полномочий органов местного самоуправления за счет целевых средств ООО «Порт Вера», перечисленных в бюджет Приморского края на реализацию данных мероприятий.

Приложение: копия письма Минфина России от 29 июня 2017 г. № 06-04-11/02/41209 на 2 л.

Генеральный директор

Е.А. Диев



ООО «Порт «Вера»  
692880, Приморский край,  
г. Фокино, ул. Крымская, 28, оф. 32  
ИНН 2512305714 КПП 251201001  
[portvera@portvera.com](mailto:portvera@portvera.com)

исх. № 163  
от «20» «03» 2017 г.

Главе городского округа  
ЗАТО город Фокино

А.С. Баранову

Уважаемый Александр Сергеевич!

В связи с подготовкой и согласованием проекта указа Президента Российской Федерации «О преобразовании закрытого административно-территориального образования – города Фокино Приморского края» (далее – ЗАТО г. Фокино, ЗАТО), предусматривающего выделение из ЗАТО части территории в районе мыса Открытый Уссурийского залива общей площадью 226,0 га в целях реализации инвестиционных проектов по строительству промышленных объектов, возникнет необходимость в установлении новых границ ЗАТО.

Настоящим письмом ООО «Порт «Вера» гарантирует финансирование мероприятий по установлению новых границ ЗАТО г. Фокино, вызванных вышеуказанной необходимостью, в следующем объеме:

- землеустроительных работ по описанию местоположения новых границ ЗАТО,
- кадастровых работ по разделу земельных участков с кадастровыми номерами 25:35:000000:2487, 25:35:000000:2488, 25:35:020101:303, пересекаемых новой границей ЗАТО, а также внесению сведений в государственный кадастр недвижимости,
- работ по корректировке генерального плана и правил землепользования и застройки городского округа ЗАТО г. Фокино.

Денежные средства будут целевым образом в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации перечислены ООО «Порт Вера» в бюджет Приморского края на финансовое обеспечение вышеуказанных мероприятий в рамках полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации и предоставлены Администрацией Приморского края в качестве финансовой помощи ЗАТО г. Фокино на реализацию мероприятий в рамках полномочий органов местного самоуправления.

Приложение: письмо Минфина России от 29 июня 2017 г. № 06-04-11/02/41209 на 2 л.

Генеральный директор

Е.А. Диев



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)**

Ильинка, д. 9, Москва, 109097

Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

ООО «ДАР Девелопмент»

29.06.2017 № 06-04-11/02/41209

На № \_\_\_\_\_

Покровский бульвар, д. 4/17,  
стр. 1, офис 28,  
г. Москва, 101000

Департамент межбюджетных отношений Минфина России в соответствии с письмом Минюста России от 26 мая 2017 г. № 09-62749 рассмотрело обращение директора ООО «ДАР Девелопмент» Костюкова О.А. о разъяснении применения действующего законодательства Российской Федерации в части законности осуществления «ООО «Порт Вера» пожертвования в бюджет Приморского края с целевым назначением на проведение необходимых организационных мероприятий, связанных с изменением границ ЗАТО Фокино (далее – Инвестор, мероприятия), и в пределах своей компетенции полагает возможным отметить следующее.

В соответствии с пунктом 4 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования относятся к безвозмездным поступлениям.

Согласно статье 35 БК РФ расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся, в том числе добровольных взносов, пожертвований.

Таким образом для увязки целевого назначения безвозмездных поступлений от юридического лица с направлениями расходов, осуществляемых за счет таких средств, необходимо наличие соответствующей нормы в законе (решении) о бюджете.

В случае получения безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств на основании пункта 3 статьи 217 БК РФ в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) без внесения изменений в закон (решение) о бюджете.

Также следует отметить, что в соответствии с пунктом 1, подпунктами 36, 42 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (как верно указано в обращении) определение границ муниципальных образований в установленном порядке и утверждение схем территориального планирования субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 03.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» выполнение кадастровых работ по разделу земельных участков, внесение изменений в генеральные планы, внесение изменений в схему территориального планирования муниципального образования относятся к вопросам местного значения и осуществляются в рамках соответствующих полномочий органов местного самоуправления.

В этой связи средства, перечисленные Инвестором на реализацию мероприятий в бюджет субъекта Российской Федерации, могут быть направлены на финансовое обеспечение мероприятий в рамках полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации и предоставление финансовой помощи соответствующим муниципальным образованиям на реализацию мероприятий в рамках указанных полномочий органов местного самоуправления.

Заместитель директора Департамента  
межбюджетных отношений



Д.С. Хворостухина





**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ШКОТОВСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Карла Маркса, 4  
г. Большой Камень, 692806,  
E-mail: [shkot\\_mr@mail.ru](mailto:shkot_mr@mail.ru)

ОКПО 44165831, ОГРН 1022500577175  
ИНН / КПП 2503016642 / 250301001

от 07.11.2016 г. № 8-2867  
на иск № 17-05-12/5975 от 03.11.2016 г.

И.о. директора департамента  
градостроительства Приморского края  
С.В. Федоренко

ул. Светланская, 22,  
г. Владивосток  
690110

О согласовании проекта указа.

Уважаемый Сергей Владимирович!

Администрация Шкотовского муниципального района рассмотрела проект указа Президента Российской Федерации «Об утверждении границ закрытого административно-территориального образования – города Фокино Приморского края» и сообщает о его согласовании.

Кроме того сообщаем, что в данный проект указа внесения изменений не требуется.

Предложения о внесении изменений в схему территориального планирования и градостроительного зонирования Шкотовского муниципального района, с учетом строительства Порта «Вера», в департамент градостроительства будут направлены до 11.11.2016 г.

Глава администрации

В.И. Михайлов

Н.В. Зубова  
8 (42335) 5 00 97

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МОСКВА

Минобороны России (С.К.Шойгу)

Прошу доработать проект указа Президента Российской Федерации "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 10 июля 2006 г. № 690 "Об утверждении границ закрытого административно-территориального образования - города Фокино Приморского края" совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти при участии Администрации Приморского края и соответствующих органов местного самоуправления с учетом позиции Государственно-правового управления Президента Российской Федерации и внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

13 сентября 2017 г.

ДК-П16-6064



РАЗОСЛАТЬ

Какие документы или копии (номер, дата, кол-во листов)  
№ 205/2898 от 07.07.2017 (вх. 2-79421 от 07.07.2017) на 61 л. - возврат;  
№ А6-10416 от 08.09.2017 (вх. 2-105002 от 08.09.2017) на 5 л.

Кому (наименование учреждения, организации)  
С-ту Медведева Д.А., С-ту Козака Д.Н., Минобороны России,  
Администрации Президента Российской Федерации, Администрации  
Приморского края, Савельеву О.Г., Васильеву С.В.

Оригинал + 1 копия - Департаменту регионального развития

Кучеренко А.В.

(подпись ответственного исполнителя)

Телефон - 985-47-79

12 сентября 2017 г.



2978944  
14.09.17  
12:27:22



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Ильинка, д. 8/4, Москва, 103132  
Тел. (495) 606-50-70, факс (495) 606-54-60

« 08 » сентября 2017 г.  
№ А6 - 10416

На № 6154п-П16 от 31.08.2017

Заместителю Руководителя  
Аппарата Правительства  
Российской Федерации

О.Г.САВЕЛЬЕВУ



Уважаемый Олег Генрихович!

Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации совместно с аппаратом Совета Безопасности Российской Федерации, Управлением Президента Российской Федерации по внутренней политике и Экспертным управлением Президента Российской Федерации рассмотрен проект указа Президента Российской Федерации "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 10 июля 2006 г. № 690 "Об утверждении границ закрытого административно-территориального образования – города Фокино Приморского края", подготовленный Минобороны России.

По результатам рассмотрения полагаем необходимым отметить следующее.

Как следует из прилагаемых к проекту указа пояснительных материалов, проект указа подготовлен в целях создания условий для укрепления экономических позиций Российской Федерации на конкурентных рынках стран Азиатско-Тихоокеанского региона, производства экспортно-ориентированной и импортозамещающей продукции, привлечения новых инвестиций и обеспечения дополнительных поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, предотвращения оттока населения и повышения качества жизни в Приморском крае. В этих целях предполагается выделить из состава закрытого административно-

ДК-П16-6064



территориального образования – города Фокино Приморского края (далее – закрытое административно-территориальное образование Фокино) земельные участки, расположенные в районе мыса Открытый Уссурийского залива, на которых планируется строительство угольного морского терминала "Порт Вера". В связи с этим планируется также снять с выделяемых земельных участков ограничения, предусмотренные Законом Российской Федерации "О закрытом административно-территориальном образовании" (далее – Закон Российской Федерации).

Вместе с тем следует отметить, что проект указа не отражает заявленной цели, в частности, в нем не содержится указаний на планируемое выделение земельных участков из состава закрытого административно-территориального образования Фокино, снятие с выделяемых участков ограничений, предусмотренных Законом Российской Федерации. Данные положения носят концептуальный и обязательный характер для подобных указов Президента Российской Федерации.

Отмечаем также, что согласно сложившейся практике издания подобных указов Президента Российской Федерации, основанной на нормах Закона Российской Федерации, выделение определенных территорий из состава закрытого административно-территориального образования либо включение в его состав новых территорий является преобразованием закрытого административно-территориального образования. В связи с этим и в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона Российской Федерации проект указа Президента Российской Федерации вносится Правительством Российской Федерации совместно с перечнем мероприятий переходного периода для преобразуемого закрытого административно-территориального образования. При этом следует отметить, что проект такого перечня имеется в представленных материалах.

Кроме того, следует иметь в виду, что согласно пункту 1 статьи 2 Закона Российской Федерации предложение об установлении и (или) изменении границ создаваемого или преобразуемого закрытого административно-территориального образования вносится Правительством Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся соответствующие территории. То есть как с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта

Российской Федерации, так и с законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Обращаем внимание в этой связи, что с Администрацией Приморского края имеются неурегулированные разногласия, а согласование с Законодательным Собранием Приморского края отсутствует.

Необходимо также обратить внимание на то, что согласно пояснительным материалам, выделяемые участки планируется включить в состав Шкотовского муниципального района. Полагаем, что данный вопрос требует проработки с органами местного самоуправления Шкотовского муниципального района.

Кроме того, следует учитывать замечания, высказанные Экспертным управлением Президента Российской Федерации (копия письма прилагается).

На основании изложенного полагаем, что проект указа не может быть поддержан в представленной редакции и требует переработки.

Приложение: на 2 л.

Помощник  
Президента Российской Федерации -  
начальник Управления



Л.Брычева

Помощнику Президента  
Российской Федерации – начальнику  
Государственно-правового управления  
Президента Российской Федерации

Л.И.БРЫЧЕВОЙ

На № А6-10230 от 01.09.2017

Уважаемая Лариса Игоревна!

В Экспертном управлении Президента Российской Федерации рассмотрен проект указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 10 июля 2006 г. № 690 «Об утверждении границ закрытого административно-территориального образования - города Фокино Приморского края» (далее – проект указа).

К проекту указа имеются следующие замечания.

В представленной редакции проект указа не содержит положения о проведении необходимых организационных мероприятий, связанных с установлением границ закрытого административно-территориального образования - города Фокино Приморского края (далее – ЗАТО Фокино).

При этом необходимые организационные мероприятия перечислены в пояснительной записке к проекту указа (внесение изменений в утвержденные документы территориального планирования и градостроительного зонирования, выполнение землеустроительных работ по описанию местоположения границ ЗАТО Фокино, кадастровых работ по разделу земельных участков, границы которых пересекает вновь установленная граница ЗАТО Фокино, внесения соответствующих сведений в государственный кадастр недвижимости).

Кроме того, согласно пояснительной записке, мероприятия по установлению новых границ ЗАТО Фокино планируется осуществить за счет собственных средств инвестора проекта.

А67-5876  
07.09.2017



Порядок и процедура проведения таких мероприятий за счет инвестора в законодательстве Российской Федерации отсутствуют.

Также необходимо определить перечень кадастровых номеров земельных участков и расположенных на них объектов недвижимости.

Кроме того, согласно статье 2 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании», предложение об установлении административной подчиненности, об установлении и (или) изменении границ создаваемого или преобразуемого ЗАТО вносится Правительством Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся соответствующие территории.

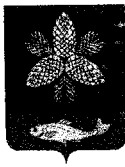
Согласно представленным к проекту указа материалам, имеются неурегулированные разногласия по проекту указа с Администрацией Приморского края.

В связи с изложенным целесообразно воздержаться от поддержки представленного проекта указа.

Заместитель начальника  
Экспертного управления Президента  
Российской Федерации



Г.Илюшникова



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ШКОТОВСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Карла Маркса, 4  
г. Большой Камень, 692806,  
E-mail: shkot\_mr@mail.ru  
ОКПО 44165831, ОГРН 1022500577175  
ИНН/КПП 2503016642/250301001

от 13.10.2017 г. № 8-3322  
на № 106/3632 от 11.10.2017 г.

Заместителю министра обороны РФ

Т.В. Иванову

О согласовании проекта указа

Уважаемый Тимур Вадимович!

Администрация Шкотовского муниципального района рассмотрела проект Указа Президента Российской Федерации «О преобразовании закрытого административно-территориального образования – города Фокино Приморского края» и сообщает о его согласовании.

Кроме того, сообщаем, что к данному проекту указа замечаний нет.

Глава администрации

В.И. Михайлов