



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Белинского, 3-а, г. Владивосток, 690024  
Телефон: (423) 238-86-88, (423) 238-80-73  
E-mail: ulhpk@primorsky.ru  
ОКПО 80935785, ОГРН 1072539005967  
ИНН/КПП 2539085054/253901001

10.07.2017 № 38-03-23/ 3603  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Комитета по  
продовольственной политике и  
природопользованию  
Законодательного Собрания  
Приморского края

Е.А. Зотову

О мерах пожарной безопасности

Уважаемый Евгений Александрович!

На Ваше письмо от 30 июня 2017 года № 12-12/220 о рассмотрении обращения Думы Пограничного муниципального района по вопросу сложившейся сложной ситуации с организацией противопожарных мероприятий, направленных на охрану и защиту лесов в Пограничном муниципальном районе Приморского края, департамент лесного хозяйства Приморского края (далее – Департамент) сообщает следующее.

До введения нового Лесного кодекса Российской Федерации управляющими структурами лесного хозяйства были лесхозы. В рамках принятого нового лесного законодательства - Лесного кодекса Российской Федерации, утверждённого № 200-ФЗ от 04 декабря 2006 года, основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов являются лесничества.

На сегодняшний день контролирующую функцию осуществление государственного лесного надзора, осуществляют лесничества КГКУ «Примлес», а хозяйственная функция выполнение лесохозяйственных, лесокультурных и противопожарных работ в рамках действующего законодательства на основании государственных контрактов и заданий на выполнение этих работ, возложена на структурные учреждения.

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Комитет по продовольственной  
политике и природопользованию  
Входящий № 12/173  
13 июля 2017 г.

До 2014 года в рамках государственных контрактов на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов, работы по противопожарному обустройству лесов проводились силами КППК «Приморское ЛХО». В настоящее время это краевое предприятие (более 2-х лет) находится в состоянии ликвидации.

С 2015 года работы по противопожарному обустройству лесов выполняет КГБУ «Приморская база авиационной, наземной охраны и защиты лесов» (далее – КГБУ «Приморская авиабаза») по ежегодным государственным заданиям на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов.

Работы по тушению лесных пожаров проводятся работниками КГБУ «Приморская авиабаза». КГБУ «Приморская авиабаза», осуществляет работы на основании государственных заданий по созданию и содержанию системы противопожарной безопасности, мониторинг пожарной опасности в лесах и тушение лесных пожаров.

На арендной территории, согласно договора аренды лесного участка и проекта освоения лесов, арендатор принимает все возможные меры по недопущению распространения лесных пожаров.

В соответствии с утверждёнными маршрутами наземного патрулирования работниками КГКУ «Примлес» и КГБУ «Приморская авиабаза» совместно с органами МВД проводятся регулярные патрулирования территории лесного фонда Приморского края, направленные на пресечение нарушений лесного законодательства, в том числе нарушений правил пожарной безопасности.

Пограничный муниципальный район Приморского края находится в зоне ответственности Уссурийского филиала КГКУ «Примлес». По всей территории Уссурийского, Октябрьского, Пограничного, Ханкайского муниципальных районов, в рамках государственного задания на выполнение работ по противопожарному обустройству лесов на 2017 год, запланированы объемы:

- устройство противопожарных минерализованных полос – 13 км;
- прочистка и обновление противопожарных минерализованных полос - 123 км;

- проведение профилактического контролируемого выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов - 4800га;
- установка и размещение стендов и других знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах – 58 шт.

В связи с нахождением Пограничного муниципального района в зоне авиационной охраны государственного лесного фонда, в с. Жариково базируется одно лесопожарное формирование КГБУ «Приморская авиабаза», для осуществления работ по тушению лесных пожаров.

В оперативной доступности дислоцированы еще две бригады: в с. Кроуновка и г. Уссурийск. При необходимости есть возможность согласно сводному плану и существующим нормативам усилить группировку за счет противопожарных формирований, которые находятся в с. Черниговка и г. Арсеньев (десантники-пожарные).

Численность работников парашютно-десантной пожарной службы (ПДПС) и пожарно-химических станций (ПХС) КГБУ «Приморская авиабаза» достаточно для своевременного тушения лесных пожаров в условиях малой горимости лесов, но не позволяет обеспечить выполнение возложенных задач по тушению лесных пожаров на обслуживаемой территории в условиях высокой горимости.

Численность летчиков-наблюдателей недостаточная и составляет 5 человек. Существует потребность в дополнительной подготовке не менее 2 летчиков-наблюдателей.

Требуется увеличение численности ПДПС до 90 человек и доведение численности работников ПХС-III типа до нормальной – 364 человека.

Необходимо доукомплектование ПХС-III типа, тяжёлой лесопожарной техникой и противопожарным снаряжением.

Статистика лесных и природных пожаров по данным космического мониторинга за последние 12-14 лет показывает, что основная площадь гарей приходится на степные пустоши, редколесье и травянистые луга в северо-западном направлении между с. Липовцы и п. Пограничный, на территории

населённых пунктов и землях запаса не входящих в государственный лесной фонд.

В весенне-летний период 2016 года проведение профилактического контролируемого выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов на территории государственного лесного фонда лесничеств, было ограничено календарными сроками. В марте-апреле 2016 года по 8-ми филиалам КГКУ «Примлес» объем выполнен от 50 до 100%, что позволило существенно сократить число возгораний весной 2016 года (по сравнению с предыдущими пожароопасными сезонами) и предотвратить развитие крупных, масштабных лесных пожаров. Данные работы были прекращены в связи с высоким классом пожарной опасности и соответственно введением особого противопожарного режима на уровне муниципальных образований.

При подготовке государственного задания на 2017 год сроки проведения работ по профилактическим противопожарным выжиганиям были скорректированы, но в связи с введением особого противопожарного режима на всей территории края, выжигания в ряде районов края произведены не были.

За истекший 2016 год КГБУ «Приморская авиабаза» выполнило противопожарное мероприятие по прочистке и обновлению противопожарных минерализованных полос на 45,45 %.

Основной объем указанных работ был запланирован на осенний период, но из-за дождливого сентября месяца прошлого года, в том числе прошедшего по северным и восточным районам края тайфуна «Лайонрок», были размыты лесные дороги и дороги краевого значения, разрушены мосты и речные переправы, произошло сильное переувлажнение почвы. Доступ в леса для автомобильной и тракторной техники и людей был практически закрыт или ограничен до середины октября.

Невыполнение государственного задания в 2016 году в части противопожарных мероприятий по прочистке и устройству противопожарных минерализованных полос по Уссурийскому лесничеству, обусловлено не имеет возможности эксплуатировать имеющиеся тралы для перевозки тяжелой

техники в виду отсутствия средств для оплаты разрешения на транспортировку тяжелых крупногабаритных грузов по дорогам Приморского края. О чем неоднократно упоминалось на ведомственных совещаниях.

Статистика возникновения термических аномалий по данным Региональной диспетчерской службы Приморского края, системы космического мониторинга «ИСДМ-Рослесхоз», МЧС России, говорит о значительном преобладании возникновения природных пожаров на землях городских и сельских поселений, сельскохозяйственного назначения, транспорта, промышленности и связи, крестьянско-фермерских хозяйств, землях запаса расположенных на территории муниципальных районов и городских округов Приморского края.

Если на уровне районной администрации, комиссии КЧС не предпринимаются оперативные меры по локализации и тушению огня, фронт пожара переходит в государственный лесной фонд с причинением соответствующего ущерба. При этом участковые лесничества, отделы надзорной деятельности УНД ГУ МЧС России по Приморскому краю в ходе первичной проверки практически всегда отмечают, что причиной возникновения пожара является бесконтрольное пребывание граждан в пожароопасный период на лесопокрытой местности в целях отдыха, рыбалки, сбора дикоросов и т.д.

Запретительные меры в решениях КЧС прописываются, но как правило звучат не адресно и без определения ответственности.

Таким образом, все другие массивы, которые не относятся к лесным, остаются в районе свободными для посещения и пребывания граждан.

Подобная бесконтрольность на съездах с дорог общего пользования на наиболее огнеопасных направлениях существует во многих муниципальных районах края, в том числе и в Пограничном муниципальном районе, что приводит к безнаказанности при умышленных поджогах или неосторожном обращении с огнем.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 18 августа 2016 года № 807 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства

Российской Федерации по вопросу обеспечения пожарной безопасности территорий», от 25 апреля 2012 года № 390 «О противопожарном режиме», от 30 июня 2007 года № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах» изложены пункты следующего содержания: «В период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся территорией, прилегающей к лесу, обеспечивают её очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от леса либо отделяют лес противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра или иным противопожарным барьером»

Однако весной 2017 года, не все вышеперечисленные лица отнеслись к данным требованиям ответственно, что также негативно отразилось на пожарной обстановке в Приморском крае.

На сегодняшний день проблемным вопросом организации тушения лесных пожаров является недостаточное финансирование, предусмотренное из федерального бюджета, которое сказывается на предельном выполнении всех мероприятий связанных с тушением лесных пожаров и осуществлением мониторинга пожарной опасности, а именно в авиационном патрулировании лесов.

В рамках государственной программы Приморского края «Развитие лесного хозяйства в Приморском крае» на 2013 – 2020 годы» утверждённой постановлением Администрации Приморского края от 28 июня 2017 года № 252-па, предусмотрено финансирование из средств краевого бюджета в

размере 12, 026 млн. рублей на мероприятия по охране лесов от пожаров, в том числе:

- 5,0 млн. рублей – на оснащение техникой и средствами пожаротушения существующих пожарно-химических станций, в связи с чем подготовлены документы для проведения в июле 2017 года закупки одного трактора МТЗ-82, одной лодки моторной, четырех квадроциклов;

- 5,526 млн. рублей – на проведение воздушных тренировок работников парашютно-десантной пожарной службы;

- 1,5 млн. рублей – на обучение летчика-наблюдателя.

Выделенных субсидий из федерального бюджета на обеспечение охраны лесов от пожаров недостаточно. Для эффективного расходования средств федерального бюджета, в целях своевременного обнаружения лесных пожаров, регулярного авиационного патрулирования и наземного мониторинга, оперативного и достаточного привлечения сил и средств пожаротушения в начальной фазе тушения, принятия своевременных превентивных мер по предупреждению пожаров, выполнения государственного задания, необходимо выделение дополнительного финансирования из федерального бюджета средств в сумме 358,821 млн. рублей, в том числе:

- для своевременного обнаружения и тушения лесных пожаров на малых площадях в соответствии с режимами авиатрулирования, указанными в Инструкции по авиационной охране лесов, утвержденной приказом Рослесхоза от 22.09.1997 № 122, требуется выполнение кратности авиатрулирования из расчета минимальной годовой потребности 2201,3 летных часов с обеспечением финансирования в сумме 172,925 млн. рублей;

- для доведения штатной численности работников пожарно-химических станций третьего типа до установленных Федеральным агентством лесного хозяйства нормативов в сумме 89, 114 млн. рублей;

- для создания пожарно-химических станций второго типа в соответствии с установленными Федеральным агентством лесного хозяйства нормативами в сумме 51, 890 млн. рублей;

- для доукомплектования пожарно-химических станций третьего типа лесопожарной техникой и материальными средствами в соответствии с установленными Федеральным агентством лесного хозяйства нормативами в сумме 31, 843 млн. рублей;

для введения дополнительной штатной численности парашютно-десантной службы в количестве 30 человек, а также их материально-техническое обеспечение в сумме 13, 049 млн. рублей.

В Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз), а также заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонину, направлены письма о необходимости рассмотрения возможности увеличения уровня выделяемых Приморскому краю субвенций из федерального бюджета на исполнение переданных полномочий в области лесных отношений и на обеспечение охраны лесов от пожаров.

Директор департамента



Д.В. Рыбин