

Доклад

Департамент лесного хозяйства Приморского края (далее – департамент) является органом исполнительной власти Приморского края, исполняющим, в соответствии со ст. 83 Лесного кодекса РФ, переданные отдельные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений. Основными задачами департамента являются повышение эффективности использования, охраны и защиты лесов Приморского края, создание условий для повышения эффективности государственного лесного управления.

Лесной фонд, находящийся в ведении департамента составляет 11,95 млн. га.

Утвержденная штатная численность органов лесного хозяйства Приморского края составляет 1 161 чел. (по факту работает 926 чел.), в том числе:

- в органе исполнительной власти (ДЛХ) – 54 чел, по факту 46 чел.;
- в КГКУ «Приморское лесничество» – 627 чел., по факту 522 чел.;
- в КГБУ «Приморская авиабаза» – 480 чел., по факту 358 чел.

На осуществление переданных полномочий из федерального бюджета Приморскому краю выделены субвенции в объеме, млн. руб.:

2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
319,5	332,4	434,3	418,6	356,4	370,3
26,7 (руб./га)	27,8 (руб./га)	36,3 (руб./га)	35,0 (руб./га)	29,8 (руб./га)	31,0 (руб./га)

Объем финансирования рассчитывается Федеральным агентством лесного хозяйства.

Финансирование Приморского края на 1 га площади эксплуатационных и защитных лесов в 2016 году составило 29,8 руб./га. Несмотря на то, что финансирование на 1 га площади эксплуатационных и защитных лесов Приморского края выше, чем в среднем по Российской Федерации, тем не менее, есть регионы с объемом финансирования более чем в 10 раз превосходящим финансирование Приморского края.

**Объем финансирования переданных полномочий в области лесных отношений
на 1 га площади эксплуатационных и защитных лесов**

Финансирование территорий	Площадь эксплуатационных и защитных лесов, тыс. га	Объем субвенции на 1га, руб.		
		2015 г.	2016 г.	2017 г.
в среднем по РФ	876 657,1	26,21	23,82	23,58
Дальневосточный федеральный округ	310 487,0	8,86	10,37	8,86
Приморский край	11 954,8	35,02	29,8	30,97
СФО	274 895,6	18,82	16,54	16,04
УФО	112 116,3	16,16	15,89	15,46
ЦФО, СЗФО, ЮФО, СКФО, ПФО	179 163,3	101,24	72,02	65,72
Московская область	1 940,7	801,56	493,72	343,87
Кабардино-Балкарская республика	194,7	299,39	310,03	341,41
Республика Адыгея	239,5	256,15	276,81	291,71
Воронежская область	416,1	435,39	413,9	403,38

Таким образом, предусмотренный объем финансирования Приморского края является крайне недостаточным для осуществления переданных полномочий.

ОХРАНА И ЗАЩИТА ЛЕСА

Мониторинг, тушение пожаров и выполнение противопожарных мероприятий на территории лесного фонда Приморского края осуществляет КГБУ «Приморская авиабаза» на основании государственных заданий.

На мероприятия по охране и защите леса из средств федерального бюджета выделено, млн. руб.

2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
105,3	101,1	124,6	121,6	105,3	153,3

В структуре Приморской авиабазы имеется 7 авиаотделений (численностью 57 чел.) и 6 пожарно-химических станций 3 типа (численностью

134 чел.). Авиационный мониторинг лесов и тушение лесных пожаров в зоне авиационной охраны лесов осуществляют 5 арендованных воздушных судна.

Авиационный мониторинг

Год	По нормативам, часов	Заявленный налет часов	Вид авиационных работ	
			Тренировка	Авиапатрулирование, тушение и мониторинг
2015	1 177	273,15	18	254,15
2016	1 177	134	14,3	119,7 (остаток 111 часов) потрачено 8,7 часов (в т.ч. мониторинг 5,35 ч., тушение 3,35 ч.)

Дополнительно в период высокой пожарной опасности предусмотрено привлечение сил и средств арендаторов лесных участков, противопожарной службы и иных организаций в количестве 315 групп пожаротушения (2 380 чел.), 1060 ед. тракторной и автомобильной техники, 6,5 тыс. противопожарного оборудования и инвентаря.

С учетом проделанной подготовительной работы по предупреждению лесных пожаров в 2016 году количество лесных пожаров по сравнению с 2012 годом снизилось на 44 % (на 133 ед.). Ликвидировано пожаров в первые сутки в 2016 г. - 97 % (в 2015 году – 86%).

Основные показатели пожарной ситуации в Приморском крае

Годы	Количество лесных пожаров, шт.	Количество пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения	Площадь, пройденная пожарами (тыс. га)	Средняя площадь лесного пожара (га)
2012	298	258	5,6	16,9
2013	154	146	3,8	24,8
2014	727	565	80,6	114,0
2015	242	209	9,8	41,0
2016	165	160	4,4	26,9

КГБУ «Приморская авиабаза» и арендаторами в 2016 году проведены следующие профилактические противопожарные мероприятия:

- строительство дорог противопожарного назначения – 168,66 км (330,7 % от плана);

- реконструкция дорог противопожарного назначения – 498,86 км (566,8 % от плана);
- эксплуатация дорог противопожарного назначения – 324,34 км (192,3 % от плана);
- устройство противопожарных минерализованных полос – 616,96 км (96,5 % от плана);
- уход за противопожарными минерализованными полосами – 1945,5 км (54,6% от плана);
- профилактические контролируемые выжигания на территории лесного фонда – 45 827,6 га, (73,5 % от плана).

ОРГАНИЗАЦИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОВ

В течение 2016 года использовались на правах аренды лесные участки общей площадью 10,9 млн. га.

Арендуемые лесные участки в общей площади лесов края, тыс. га.

2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
11 165,4	11 165,4	10 866,3	10 899,8	10 899,8
93,4%	93,4%	90,9%	91,2%	91,2%

В 2016 году заготовлено 4,4 млн. м³ древесины, при установленной норме пользования 7,7 млн. м³. (использование расчетной лесосеки на 57,1%). В целом, низкий процент освоения связан с наличием в структуре лесного фонда низкотоварных, малоценных насаждений, экономической недоступностью территорий, применением устаревших технологий лесозаготовительных работ. В связи с чем, перед арендаторами стоит задача повысить эффективность использования сырьевых ресурсов, прежде всего, поиском вариантов вовлечения в оборот низкотоварной, малоценной древесины, и техническим перевооружением.

Динамика заготовки древесины по всем видам рубок, тыс. м³

2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
3 774,8	3 785,9	4 186,6	4 332,9	4 387,9
49,4%	49,4%	54,5%	55,8%	57,1%

Объемы отпуска гражданам древесины для собственных нужд
за период 2011-2016 гг. (тыс. м³)

Годы	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Фактический объем отпуска древесины, тыс. м ³	207,0	194,9	200,1	173,5	213,5	234,3

ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ГЕКТАР

На 31.03.2017 в Департамент поступило всего 487 заявлений о предоставлении «дальневосточного гектара» в соответствии с федеральным законом от 01.05.2016 № 119-ФЗ, из них 26 заявлений предоставлено на бумажном носителе, 461 заявлений поступили через ФИС «На Дальний Восток».

По 311 заявлениям Департаментом был дан отказ в предоставлении земельных участков: по 243 заявлениям – по причине нахождения испрашиваемых участков в границах защитных лесов, по 45 заявлениям – по причине нахождения испрашиваемых участков в границах арендованных лесных участков, по 10 заявлениям – по причине нахождения испрашиваемых участков в границах земель лесного фонда, зарезервированных для государственных нужд, по 4 заявлению – по причине неполного пакета документов, приложенных к заявлению; по 9 заявлениям – по причине пересечения границ категории земель лесного и нелесного фонда (п. 8 ст. 7 №119-ФЗ); 158 заявлений перенаправлены по подведомственности по причине нахождения испрашиваемых земельных участков в границах земель нелесного фонда.

Заявлений аннулировано заявителем по 8 земельным участкам.

По 1 земельному участку заявителю направлен договор безвозмездного пользования, 6 договоров поданы на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в филиал ФГБУ «ФКП Росреестра»).

По 1 земельному участку подано заявление, на основании письменного заявления заявителя, о снятие с государственного кадастрового учета в филиал ФГБУ «ФКП Росреестра».

По 2 земельным участкам подано заявление на постановку на государственный кадастровый учет.

На рассмотрении Департамента находится 1 заявление о предоставлении «дальневосточного гектара» (перерасчет координат из одной системы WGS-84 в другую МСК 25).

Возможные причины просрочки:

- Перерасчет координат (из одной системы WGS-84 в другую МСК 25)
- Постановка на кадастровый учет
- Разработка договора безвозмездного пользования (нет типового договора)

ВОСПРОИЗВОДСТВО ЛЕСОВ

В 2016 году в Приморском крае лесовосстановление проведено на площади 11 496 га (при плане 10 045 га, 114% от плана). Лесные культуры созданы на площади 1 053 га (при плане 1 255 га - план выполнен на 84%).

Динамика лесовосстановительных работ, га

2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
15 416,2	13 993,0	11 701,2	12 859,0	11 496,0
153%	139%	116%	127%	114%

ПЛАТА ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЛЕСОВ

Поступило в бюджет доходов за использование лесов, млн. руб.

	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
ФБ	323,5	293,50	297,2	320,5	321,9
КБ	27,2	33,3	30,7	44,3	37,1

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛЕСНОЙ НАДЗОР

Департамент исполняет контрольно-надзорные полномочия в области лесных отношений, которые осуществляются при проведении плановых и

внеплановых проверок, проведении мероприятий по контролю в лесах (рейды, патрулирование лесов, осмотрах лесных участков по обращениям граждан и др.), при принятии мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений.

	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Объем выявленной незаконно заготовленной древесины (тыс. м ³)	33,4	27,6	22,1	15,2	15,6
Количество выявленных незаконных порубок леса, случаев	513	509	354	349	340
в т. ч. совершенных неустановленными нарушителями (случаев/%)	355/69	310/61	256/72	257/74	224/65
Передано дел для рассмотрения в следственные органы	509	506	320	344	339
Возбуждено уголовных дел	447	432	225	241	295
Привлечено к уголовной ответственности, чел.	24	10	34	39	60
Размер причиненного ущерба (млн. руб.)	1 728,3	1 617,7	1 051,1	656,4	772,7
Взыскано за причиненный ущерб (млн. руб.)	2,0	1,5	14,2	21,9	4,8
Количество рейдов по пресечению нарушений лесного законодательства (тыс. ед.)	3,8	4,4	4,7	5,0	9,7
Количество проверок/ в т. ч. внеплановых	197/153	197/157	351/306	252/187	162/145
Выдано предписаний	90	103	170	115	201

Для повышения эффективности государственного лесного надзора Администрацией Приморского края совместно с Амурским филиалом WWF России ведется работа по внедрению в эксплуатацию на территории лесного фонда Приморского края системы космического мониторинга выявления нарушений в сфере лесного хозяйства «КЕДР». Система позволяет обнаруживать места незаконных вырубок, в т.ч. и на арендованных лесных участках.

ПОКАЗАТЕЛИ РАБОТЫ ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Лесопромышленный комплекс играет важную роль в экономике страны и Приморского края. От состояния лесопромышленного комплекса зависят ресурсное обеспечение роста важнейших отраслей экономики, прежде всего строительства, и более полное удовлетворение потребностей населения в широком спектре товаров.

За годы реформирования экономики России лесопромышленный комплекс не только не стал локомотивом роста экономики страны, но и существенно утратил свои позиции.

В перечень показателей социально-экономического развития Приморского края входят показатели, характеризующие состояние лесопромышленного комплекса края:

- лесозаготовки;
- обработка древесины и производство изделий из дерева;
- целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность.

Лесозаготовки

Лесозаготовки по крупным и средним организациям за 2016 год выполнены на сумму 5 211,7 млн. рублей, что выше уровня 2015 года на 12,5%.

Индекс промышленного производства по лесозаготовкам вырос на 1,0% и составил 100,4%.

Объем лесозаготовок древесины необработанной составил 4 304,8 тыс. плот. м³, что составляет 100,8% к уровню 2015 года, из нее бревна хвойных пород 2 669,2 тыс. плот. м³, что составляет 100,5% от уровня 2015 года.

Обработка древесины и производство изделий из дерева

За 2016 год по данному виду деятельности объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг составил 9 941,5 млн. рублей или 4,0% от общего объема по всем видам деятельности, включающим добычу полезных ископаемых, обрабатывающие производства, а также производство и

распределение электроэнергии, газа и воды. При этом рост по данному показателю к уровню 2015 года составил 15,0%.

Индекс промышленного производства за 2016 год к 2015 году составил 99,6%, что выше аналогичного индекса за 2015 год к 2014 году на 9,2% и выше усредненного показателя по промышленному производству на 3,7%.

В натуральных показателях в 2016 году произведено:

- лесоматериалов, продольно распиленных или расколотых, разделенных на слои или лущенных, толщиной более 6 мм – 364,2 тыс. м³, что составляет 91,4% от уровня 2015 года;
- блоки оконные – 2,1 тыс. м², что составляет 96,3% от уровня 2015 года;
- блоки дверные – 33,9 тыс. м², что составляет 101,1% к уровню 2015 года;
- по объемам производства шпона лущенного, паркета, щепы технологической для производства целлюлозы и древесной массы, и щепы технологической для прочих производств за 2016 год данные отсутствуют.

Среднемесячная заработная плата по виду экономической деятельности «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» за 11 месяцев 2016 года составила 26 746,3 рублей, что выше на 13,7% уровня аналогичного периода прошлого года, но ниже на 24,2% усредненного показателя по всем видам экономической деятельности.

Таким образом, экономические показатели свидетельствуют о том, что лесопромышленный комплекс находится в кризисном состоянии, его продукция занимает ничтожно малую долю в общем объеме промышленного производства Приморского края. Лесные ресурсы края практически не используются в производственных целях. Основопологающим производством в лесопромышленном комплексе является заготовка древесины. Большая часть леса для заготовок сосредоточена в отдаленных районах края, где практически отсутствует транспортная инфраструктура. Часть лесосечного фонда Приморского края рассеяна мелкими участками и экономически невыгодна для освоения. Основная масса заготовленного сырья экспортируется в соседние государства.

Уровень финансирования КГКУ «Приморское лесничество» на 42,5 млн. рублей меньше, чем в 2016 году. С учетом потребности 2017 года - 63,2 млн. рублей, из них 36,0 млн. рублей на выплату заработной платы с сентября по декабрь 2017, оставшиеся 27,2 млн. рублей – налоги, содержание имущества, доплата за работу в сельской местности.

2. Финансирование КППК «Приморское ЛХО».

Предприятие с 2007 года исполняло государственные контракты, заключаемые с департаментом, по выполнению комплекса работ по охране, защите и воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений. После изменения законодательства (Федеральным законом от 14.10.2014 № 307-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»), отменяющего необходимость лицензирования деятельности по тушению лесных пожаров, во избежание рисков заключения контрактов с недобросовестными подрядчиками, в 2015 году государственные контракты на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов на территории Приморского края не заключались. Выполнение данных работ было возложено на КГБУ «Приморская авиабаза» в рамках государственного задания.

Таким образом, хозяйственная деятельность КППК «Приморское ЛХО» с 2015 года была прекращена. Результатом хозяйственной деятельности предприятия является кредиторской задолженность порядка 180,0 млн. рублей, из них около 3 млн. рублей – задолженность по заработной плате.

Вопрос о ликвидации предприятия вынесен на рассмотрение Губернатора Приморского края.

3. Оплата налогов (налог на имущество, земельный налог, плата за загрязнение окружающей среды, транспортный налог).

Департамент осуществляет переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений за счет средств из федерального бюджета. Использование данных средств на оплату краевых налогов является нецелевым использованием бюджетных средств.

Потребность в финансировании из краевого бюджета составляет 4,9 млн.

рублей на 2017 год без учета КГКУ «Примлес».

4. Оснащение пожарно-химических станций третьего типа (ПХС - 3) и создание новых ПХС.

В целях оперативного и достаточного привлечения сил и средств пожаротушения в начальной фазе тушения, принятия своевременных превентивных мер по предупреждению пожаров необходимо произвести доукомплектование служб пожаротушения дополнительными силами и средствами в соответствие с нормативами. Ежегодная потребность в финансировании по указанному направлению составляет 239,4 млн. рублей, в том числе:

- доведение штатной численности работников пожарно-химических станций третьего типа до установленных нормативов в сумме 89,1 млн. рублей;
- создание пожарно-химических станций второго типа в соответствии с установленными нормативами в сумме 26,9 млн. рублей;
- доукомплектование пожарно-химических станций третьего типа лесопожарной техникой и материальными средствами в соответствии с установленными нормативами в сумме 110,3 млн. рублей;
- для введения дополнительной штатной численности парашютно-десантной службы в количестве 30 человек, а также их материально-техническое обеспечение в сумме 13,1 млн. рублей.

5. Авиапатрулирование.

Для своевременного обнаружения и тушения лесных пожаров на малых площадях в соответствии с режимами авиапатрулирования, указанными в Инструкции по авиационной охране лесов, утвержденной приказом Рослесхоза от 22.09.1997 № 122, требуется выполнение кратности авиапатрулирования из расчета минимальной годовой потребности 1177 летных часов с обеспечением финансирования в сумме 96 258,0 тыс. рублей.

6. Приобретение автотранспорта в количестве 170 единиц, с целью осуществления федерального государственного надзора государственными лесными инспекторами на сумму 122,2 млн. рублей.

На сегодняшний день государственный надзор ведется в условиях полного отсутствия служебного транспорта. На балансе

Объемы переработки древесины очень низкие, достаточно значимым является только выпуск пиломатериалов, несмотря на то, что их производство по сравнению с 1980 годом сократилось в 4-5 раз.

Одной из основных проблем является слабо развитая дорожно-транспортная инфраструктура лесного комплекса. Такая ситуация обуславливает снижение экономической доступности лесных ресурсов и требует от предприятий существенных финансовых вложений, что ведет к удорожанию конечной продукции.

Целлюлозно-бумажная промышленность в Приморском крае практически отсутствует. Основными видами выпускаемой продукции существующих предприятий являются картон, ящики из картона, бумага, бумажные салфетки.

ПРОБЛЕМЫ

1. Финансирование КГКУ «Приморское лесничество».

На основании письма Рослесхоза от 07.10.2016 № ИВ-05-54/12705, в котором указано, что на 2017-2019 годы планируется согласование расходной части на выполнение мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов в объеме не менее 50% от общего объема субвенций, департамент лесного хозяйства Приморского края (далее – департамент) распределил финансирование следующим образом.

Направление финансирования	Объем финансирования, млн. рублей	
	2016 год	2017 год
КГКУ «Приморское лесничество»	173,5 (50%)	131,0 (35%)
На содержание ОИВ (департамент лесного хозяйства Приморского края)	57,5 (16%)	54,0 (15%)
КГБУ «Приморская Авиабазы»	105,3 (30%)	153,3 (41%)
На мероприятия в области лесных отношений по государственным контрактам (лесопатологическое обследование, отвод лесосек, проведение рубок ухода)	12,5 (4%)	32,0 (9%)
Итого	348,8 (100%)	370,3 (100%)

КГКУ «Приморское лесничество» числится 159 единиц автотранспорта, 156 из них полностью изношены.

7. Низкая мотивация работников лесного хозяйства, отсутствие системы материального поощрения за результаты труда (заработная плата самая низкая по ДФО).

8. Структура не соответствует положению о департаменте лесного хозяйства Приморского края (далее – положение), так как департаменту не предусмотрено финансирование из средств краевого бюджета на исполнение ряда полномочий:

- по анализу деятельности лесопромышленного комплекса,
- по обеспечению мобилизационной подготовки департамента,
- по надзору за соблюдением краевого законодательства об обороте древесины.

Директор департамента

Д.В. Рыбин