



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

На № 17-10-2017 от № 11-27/04-14/514

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" направляем Вам отчеты о контрольных мероприятиях "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Чугуевского муниципального района за 2016 год", "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Спасского муниципального района за 2016 год", "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа Большой Камень за 2016 год".

По результатам контрольных мероприятий внесены представления главам администраций Чугуевского и Спасского муниципальных районов, и.о. главы администрации городского округа Большой Камень

Прошу направить материалы указанных контрольных мероприятий в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: отчет о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Чугуевского муниципального района за 2016 год" на 27 л. в 1 экз.;
отчет о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Спасского муниципального района за 2016 год" на 23 л. в 1 экз.;
отчет о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа Большой Камень за 2016 год" на 21 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

С уважением,

И.И. Ватулин

Антонова
Екатерина Владимировна
2401519

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4062
Дата: 17.10.2017 Время: 16:39

Отчет о контрольном мероприятии
"Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета
Чугуевского муниципального района за 2016 год"

утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края
(протокол от 17.10.2017 № 15)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2017 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 27.12.2016 № 126/1, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 04.09.2017 № 24 "О проведении контрольного мероприятия "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Чугуевского муниципального района за 2016 год".

2. Предмет контрольного мероприятия: отчет об исполнении бюджета Чугуевского муниципального района.

3. Объект контрольного мероприятия: администрация Чугуевского муниципального района.

4. Проверяемый период деятельности: 2016 год.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 11.09.2017 по 25.09.2017.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.

Вопросы контрольного мероприятия:

1) соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс;

2) анализ исполнения бюджета по данным годового отчета;

3) соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности;

4) анализ недоимки и задолженности по поступлениям (видам налогов) в бюджет муниципального района.

Цель 2. Реализация полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнота и своевременность поступления доходов от использования имущества.

1) ведение реестра муниципального имущества;

2) порядок заключения договоров аренды муниципального имущества;

3) порядок заключения договоров аренды земельных участков;

4) поступление доходов от использования имущества;

5) выполнение программы приватизации.

7. Краткая характеристика объекта контрольного мероприятия:

Администрация Чугуевского муниципального района (далее – администрация) в своей деятельности руководствуется Уставом Чугуевского муниципального района Приморского края (далее - Устав), принятым решением Думы Чугуевского муниципального района от 29.09.2006 № 365 (в редакции с последними изменениями, принятыми решением Думы

Чугуевского муниципального района от 01.06.2017 № 219-НПА и зарегистрированными Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю от 14.07.2017 № RU255200002017002).

Согласно Уставу администрация - орган местного самоуправления Чугуевского муниципального района, наделенный исполнительно-распорядительными полномочиями.

Уставом предусмотрены полномочия администрации Чугуевского муниципального района среди которых:

организация решения и исполнение вопросов местного значения Чугуевского муниципального района в соответствии с решениями Думы Чугуевского муниципального района (далее - Дума), постановлениями и распоряжениями главы Чугуевского муниципального района, постановлениями и распоряжениями администрации Чугуевского муниципального района;

формирование и исполнение местного бюджета;

управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в порядке, определенном Думой;

а также иные полномочия, предусмотренные Уставом и решениями Думы; а также отнесенные федеральными законами и законами Приморского края к компетенции органов местного самоуправления муниципального образования, за исключением полномочий отнесенных к компетенции представительного органа местного самоуправления муниципального образования.

Местонахождение администрации: 692623, Приморский край, Чугуевский район, с. Чугуевка, ул. 50 лет Октября, 193

Администрация состоит на учете в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 4 по Приморскому краю (ИНН 2534000040, КПП 253401001), внесена в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером ОГРН 1022500509899.

Для осуществления деятельности открыты лицевые счета в отделе № 29 Управления Федерального казначейства по Приморскому краю.

В проверяемом периоде ответственность за деятельность администрации муниципального района возложена на главу муниципального района, главу администрации Баскакова А.А., в его отсутствие – на первого заместителя главы муниципального района Ковалева В.П.

В соответствии с Положением о финансовом органе администрации Чугуевского муниципального района, принятого решением Думы от 29.07.2011 № 123, организация исполнения местного бюджета возложена на финансовое управление администрации, возглавляемое начальником Потапенко В.В.

Объем проверенных средств – 645 668,18 тыс. рублей (местный бюджет).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.

Соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс

Правовой статус участников бюджетного процесса в Чугуевском муниципальном районе, порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений в муниципальном районе установлены "Положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чугуевском муниципальном районе" (далее – Положение о бюджетном устройстве), принятым решением Думы района от 06.08.2009 № 892-НПА.

Утверждение бюджета муниципального района на 2016 год обеспечено до начала финансового года, в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Решением Думы района "О районном бюджете на 2016 год", принятым 18.12.2015 № 34 (далее – решение Думы № 34), утвержден бюджет муниципального района с основными характеристиками:

общий объем доходов - 602 147,36 тыс. рублей;

общий объем расходов - 607 247,36 тыс. рублей;

размер дефицита - 5 100,00 тыс. рублей.

В течение 2016 года в решение Думы № 34 внесены 5 изменений решениями Думы от 25.03.2016 № 62, от 24.06.2016 № 86, от 30.09.2016 № 116, от 16.12.2016 № 146, от 30.12.2016 № 160 (далее - решение Думы № 160).

В результате пяти корректировок изменились параметры местного бюджета по:

общему объему доходов произведено увеличение на 54 597,56 тыс. рублей, или на 9,07 %, что составило 656 744,92 тыс. рублей,

общему объему расходов – увеличение на 54 387,84 тыс. рублей, или на 8,96 %, что составило 661 635,20 тыс. рублей,

размеру дефицита – снижение на 209,72 тыс. рублей, или на 4,11 %, что составило 4 890,28 тыс. рублей

Решения Думы о бюджете опубликованы в деловом приложении "Вестник" к Чугуевской районной общественно-политической газете "Наше время" (далее - деловое приложение "Вестник").

Необходимо отметить, что согласно статье 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации решение о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом и (или) решением о бюджете. То есть, решение Думы от 18.12.2015 № 34 "О районном бюджете на 2016 год" прекратило свое действие 31.12.2016.

В нарушение статей 5, 12 Бюджетного кодекса Российской Федерации по завершении финансового года 04.01.2017 опубликовано и вступило в силу решение Думы от 30.12.2016 № 160 "О внесении изменений в решение Думы Чугуевского муниципального района от 18.12.2015 № 34-нпа "О районном бюджете на 2016 год", которое не может вносить изменения в прекративший свое действие муниципальный правовой акт, иметь обратную силу и применяться к отношениям истекшего финансового года.

Тем не менее, отчетность об исполнении бюджета Чугуевского муниципального района составлена в соответствии с указанным решением.

Годовой отчет об исполнении бюджета Чугуевского муниципального района за 2016 год утвержден решением Думы от 26.05.2017 № 209. Опубликован в деловом приложении "Вестник" 31.05.2017 № 15 (273).

Показатели доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджета, расходов бюджета по ведомственной структуре, по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, а также источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов утверждены отдельным приложением к решению об исполнении бюджета, что соответствует нормам статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

За 2016 год бюджет муниципального района исполнен с дефицитом бюджетных средств в размере 1 416,83 тыс. рублей при плане 4 890,28 тыс. рублей, доходы – на 98,10 %, или в объеме 644 251,35 тыс. рублей (план - 656 744,92 тыс. рублей), расходы – на 97,59 %, или 645 668,18 тыс. рублей (план - 661 635,20 тыс. рублей).

Анализ исполнения бюджета по данным годового отчета.

Структура и исполнение доходной части бюджета муниципального района

В соответствии с частью 2 статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Думы района "О районном бюджете на 2016 год", принятым 18.12.2015 № 34 утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального района, а именно:

администрация Чугуевского муниципального района (код 951);

финансовое управление администрации Чугуевского муниципального района (код 952);

муниципальное казенное учреждение культуры "Чугуевская централизованная библиотечная система" Чугуевского муниципального района (код 961);

муниципальное казенное учреждение "Центр обслуживания образовательных учреждений" (код 962).

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального района в 2016 году поступило доходов в сумме 644 251,35 тыс. рублей, или 98,1 % от утвержденных плановых назначений (656 744,92 тыс. рублей).

Налоговые и неналоговые доходы

В общем объеме поступлений в местный бюджет доля налоговых и неналоговых доходов составила 49,76 %. Годовой план в сумме 315 551,00 тыс. рублей исполнен на 101,59 %, или 320 565,08 тыс. рублей.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов за 2016 год выше уровня 2015 года на 34 298,08 тыс. рублей, или на 11,98 %, в основном за счет роста поступлений по налогу на доходы физических лиц и акцизам.

По сравнению с предыдущим финансовым годом структура налоговых и неналоговых доходов значительно не изменилась: наибольший объем (в 2015 году - 89,25 %, в 2016 году - 89,82 %) приходится по налогу на доходы физических лиц - 69,84 % (в 2015 году - 70,75 %), акцизам - 7,46 % (5,25 %), единому налогу на вмененный доход - 5,97 % (6,80 тыс. рублей), доходам от использования имущества - 6,55 % (6,45 %).

В 2016 году налог на доходы физических лиц при плановых бюджетных назначениях 219 463,00 тыс. рублей, исполнен на 102,01 %, или 223 883,80 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета Чугуевского муниципального района на 01.01.2017 (форма 05013360) (далее - пояснительная записка) высокое исполнение в основном связано с увеличением минимального размера оплаты труда с 01.07.2016.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в местный бюджет поступили в сумме 23 929,48 тыс. рублей, или 101,83 % при плане 23 500,00 тыс. рублей. Поступления сверх плана обеспечено увеличением объемов реализации нефтепродуктов в отчетном году.

По налогам на совокупный доход исполнение составило 100,68 % в связи с увеличением объемов производства сельскохозяйственной продукции по ряду налогоплательщиков и росту числа выданных патентов (план на 2016 год - 19 770,00 тыс. рублей, поступило 19 904,44 тыс. рублей). В основном поступления обеспечены за счет единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (при плане - 19 100,00 тыс. рублей, поступило 19 148,51 тыс. рублей, или 100,25 %). По единому сельскохозяйственному налогу план в сумме 550,00 тыс. рублей исполнен на 103,8 %, или 570,89 тыс. рублей. Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения составил 185,04 тыс. рублей, или 154,2 % (план - 120,00 тыс. рублей).

Исполнение по государственной пошлине составило 114,30 % (план - 1200,00 тыс. рублей, поступило в местный бюджет - 1 371,58 тыс. рублей).

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности поступили в сумме 20 997,87 тыс. рублей, или 101,29 % (план - 20 730,70 тыс. рублей) (более подробный анализ изложен к вопросу № 8).

Платежи за негативное воздействие на окружающую среду поступили в объеме 2 481,96 тыс. рублей, или 107,91 % от плана (2 300,00 тыс. рублей). Перевыполнение обеспечено за счет увеличения норматива зачисления платежа в районный бюджет (в 2015 году - 40,00 %, в 2016 году - 55,00 %).

Годовой план по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства исполнен на 95,59 % (план - 13 581,30 тыс. рублей, поступило - 12 982,37 тыс. рублей). Согласно пояснительной записке не исполнение по платным услугам (план - 13 407,30 тыс. рублей, факт - 12 478,00 тыс. рублей) связано с проведением капитального ремонта здания детского сада № 29 с. Кокшаровка, поврежденного в результате чрезвычайной ситуации, вызванной сильными ливневыми дождями, прошедшими над территорией Чугуевского муниципального района в августе-сентябре 2016 года, что привело к уменьшению процента функционирования и поступления родительской платы. Так же образовалась задолженность по родительской плате, в связи с тем, что не все родители внесли плату за декабрь 2016 года. Доходы от компенсации затрат местного бюджета поступили в сумме 504,37 тыс. рублей, что больше плана (174,00 тыс. рублей) в 2,9 раза.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2016 году составили 11 889,39 тыс. рублей, или 102,00 % к плану (11 656,00 тыс. рублей). Перевыполнение плана обусловлено повышением выкупной стоимости земельных участков, в связи с изменением порядка расчетов цены приобретаемых земельных участков, а также ростом доходов от продажи земельных участков.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба за 2016 год поступили в объеме 3 126,20 тыс. рублей, или 93,32 % (план - 3 350,00 тыс. рублей).

В прочих неналоговых доходах отражены невыясненные поступления в сумме минус 2,01 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

В отчетном периоде безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 341 193,92 тысяч рублей, поступило в местный бюджет 323 686,27 тыс. рублей, или 94,87 %.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме поступивших доходов в местный бюджет – 50,24 %.

По сравнению с предыдущим годом снизился общий объем безвозмездных поступлений из других бюджетов (без учета возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов) на 14 365,66 тыс. рублей, или на 4,13 %, в основном за счет сокращения объемов субвенций из краевого бюджета. Тем не менее, структура безвозмездных поступлений от других бюджетов значительно не изменилась и наибольший объем также, как и в предыдущем году, приходится на субвенции - 90,32 % (в 2015 году - 91,68 %). Доля субсидий занимает 9,20 % (в 2015 году - 7,40 %), иных межбюджетных трансфертов - 0,47 % (в 2015 году - 0,92 %).

В 2016 году субсидии при плане 30 717,20 тыс. рублей поступили в объеме фактических расходов 30 680,42 тыс. рублей, или 99,88 %. Не поступили средства в сумме 36,78 тыс. рублей (25,0 тыс. рублей - на приобретение школьных автобусов и 11,78 тыс. рублей - на капитальный ремонт гидротехнических сооружений (экономия по результатам проведенных торгов)).

Субвенции поступили из краевого бюджета по факту в объеме 301 080,61 тыс. рублей, или 90,32 % (план - 308 898,37 тыс. рублей). Не поступили субвенции в размере 7 817,76 тыс. рублей, в том числе на:

компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальном образовательном учреждении - 184,21 тыс. рублей (план - 3 747,00 тыс. рублей, исполнение - 3 562,79 тыс. рублей, или 95,08 %);

реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования - 5 935,23 тыс. рублей (план - 231 455,00 тыс. рублей, поступило - 225 519,77 тыс. рублей, или 97,44 %);

питание школьников - 271,66 тыс. рублей (план - 3 809,00 тыс. рублей, поступило - 3 537,34 тыс. рублей, или 92,87 %);

организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей - 75,14 тыс. рублей (план - 3 550,00 тыс. рублей, поступило - 3 474,86 тыс. рублей, или 97,88 %);

получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования - 1 013,39 тыс. рублей (план - 47 544,00 тыс. рублей, поступило - 46 530,61 тыс. рублей, или 97,87 %);

организацию мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных в планируемом объеме - 281,40 тыс. рублей;

проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи - 56,72 тыс. рублей (план - 894,50 тыс. рублей, поступило 837,78 тыс. рублей, или 93,66 %).

В планируемом объеме поступили иные межбюджетные трансферты (1 578,35 тыс. рублей).

Кроме того, в 2016 году в доходы районного бюджета произведен возврат остатков межбюджетных трансфертов целевого назначения прошлых лет из бюджетов поселений в сумме 31,85 тыс. рублей. Возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из районного бюджета составил 9 684,96 тыс. рублей.

Структура и исполнение расходной части бюджета муниципального района

Решением Думы № 34 в первоначальной редакции расходы районного бюджета на 2016 год утверждены в сумме 607 247,36 тысяч рублей. В результате пяти корректировок в течение 2016 года расходы увеличились на 54 387,84 тыс. рублей, или на 8,96 %, что составило 661 635,20 тысяч рублей.

За отчетный период расходы районного бюджета исполнены в объеме 645 668,18 тыс. рублей, или 97,59 % плановых назначений. Не исполненный остаток бюджетных назначений составил 15 967,02 тыс. рублей.

За 2016 год в полном объеме исполнены расходы по 4 разделам бюджетной классификации расходов:

"Национальная оборона" – 464,00 тыс. рублей;

"Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" - 401,38 тыс. рублей;

"Средства массовой информации" – 730,00 тыс. рублей;

"Межбюджетные трансферты общего характера" – 33 962,83 тыс. рублей.

На уровне выше 95,00 % исполнены расходы по шести разделам:

"Общегосударственные вопросы" - 99,76 % (план - 70 422,03 тыс. рублей, исполнено - 70 251,97 тыс. рублей);

"Культура, кинематография" - 99,96 % (план - 13 341,60 тыс. рублей, исполнено - 13 336,66 тыс. рублей);

"Физическая культура и спорт" - 99,63 % (план - 903,00 тыс. рублей, исполнено - 899,62 тыс. рублей).

"Жилищно-коммунальное хозяйство" - 97,81 % (план - 13 930,78 тыс. рублей, исполнено - 13 625,00 тыс. рублей);

"Образование" - 97,90 % (план - 480 211,94 тыс. рублей, исполнено - 470 145,02 тыс. рублей);

"Социальная политика" - 97,08 % (план - 6 343,82 тыс. рублей, исполнено - 6 158,69 тыс. рублей).

Самое низкое исполнение сложилось по разделу "Национальная экономика" - 87,43 % (план - 40 823,65 тыс. рублей, исполнено - 35 693,01 тыс. рублей).

По сравнению с предыдущим годом в целом структура районного бюджета значительно не изменилась. Имеющиеся некоторые отклонения в структуре в основном связаны с включением расходов в 2016 году по разделу "Средства массовой информации" (доля - 0,11 %).

В 2016 году, как и в 2015 году, основная доля бюджетных ассигнований приходится на разделы: "Образование" - 72,82 % (в 2015 году - 73,27 %) и "Общегосударственные вопросы" - 10,88 % (11,28 %). На разделы "Национальная экономика" и "Межбюджетные трансферты общего характера" приходится соответственно 5,53 % (4,63 %) и 5,26 % (4,80 %). Доля по семи разделам сложилась от 2,11 % (в 2015 году - 2,92 %) ("Жилищно-коммунальное хозяйство") до 0,06 % (0,11 %) ("Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"). По разделу "Обслуживание государственного и муниципального долга" расходы в 2016 году не осуществлялись, также как и в предыдущем году.

Согласно ведомственной классификации расходы муниципального бюджета в 2016 году исполняли 5 главных распорядителя бюджетных средств (кроме четырех, являющихся главными администраторами бюджетных средств (стр. 4), в их состав включена Дума Чугуевского муниципального района (код 963).

Структура местного бюджета за отчетный период в разрезе программных и непрограммных расходов осталась на уровне предыдущего года.

В общем объеме исполненных расходов на долю программных расходов приходится 90,13 % (в 2015 году - 90,16 %) и непрограммных - 9,87 % (9,84 %).

(тыс. рублей)

| Наименование | 2015 год | | 2016 год | | | |
|-----------------------|-------------------|---------------|-------------------------------|-------------------|--------------|---------------------------------------|
| | исполнено | доля (%) | плановые бюджетные назначения | исполнено | % исп. | доля в общем объеме исп. расходов (%) |
| Программные расходы | 565 408,52 | 90,16 | 597 307,07 | 581 949,16 | 97,43 | 90,13 |
| Непрограммные расходы | 61 703,80 | 9,84 | 64 328,13 | 63 719,02 | 99,05 | 9,87 |
| ВСЕГО РАСХОДОВ | 627 112,32 | 100,00 | 661 635,20 | 645 668,18 | 97,59 | 100,00 |

Программные расходы (муниципальные программы Чугуевского муниципального района).

На начало 2016 года в муниципальном районе действовало 11 муниципальных программ, утвержденных соответствующими решениями Думы района. В сентябре 2016 года Администрацией Чугуевского муниципального района принято постановление от 08.09.2016 № 392-НПА "Об отмене муниципальной программы "Устойчивое развитие сельских территорий Чугуевского муниципального района" на 2014-2017 годы и на период до 2020 года".

В ходе проведения анализа соответствия бюджетных ассигнований на 2016 год и объемов финансирования, утвержденных соответствующими постановлениями Администрации Чугуевского муниципального района в паспортах муниципальных программ (в редакциях, действующих не позднее трех месяцев со дня вступления в силу решения о бюджете) установлено, что ресурсное обеспечение за счет бюджетных источников соответствует бюджетным назначениям на 2016 год по семи программам, не соответствует - по трем, а именно: по двум ресурсное обеспечение превышает бюджетные назначения - программа "Социально-экономическое развитие Чугуевского муниципального района" на 2014-2018 годы" и программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях и муниципальных предприятиях Чугуевского муниципального района" на 2016-2018 годы", по одной ресурсное обеспечение меньше бюджетных назначений - программа "Развитие транспортной инфраструктуры Чугуевского муниципального района" на 2014-2018 годы."

Учитывая завершение приостановления действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 01.01.2017 рекомендуем муниципальные программы привести в соответствие с решением о районном бюджете.

За 2016 год исполнение бюджетных назначений в разрезе муниципальных программ представлено в таблице.

(тыс. рублей)

| Наименование муниципальной программы | Бюджетные назначения на 2016 год | | Исполнено за 2016 год | | | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------|-----------------------|--------------|-------------------------|------------------|
| | тыс. рублей | доля в общем объеме (%) | тыс. рублей | % исп. | доля в общем объеме (%) | не исполнено |
| Программные расходы | 597 307,07 | 90,28 | 581 949,16 | 97,43 | 90,13 | 15 357,91 |
| "Развитие системы образования Чугуевского муниципального района" на 2014-2018 годы | 483 703,94 | 73,11 | 473 452,81 | 97,88 | 73,33 | 10 251,13 |
| "Развитие транспортной инфраструктуры Чугуевского муниципального района" на 2014-2018годы | 31 412,10 | 4,75 | 26 632,35 | 84,78 | 4,12 | 4 779,75 |
| "Социально-экономическое развитие Чугуевского муниципального района" на 2014-2018годы | 44 409,04 | 6,71 | 44 397,09 | 99,97 | 6,88 | 11,95 |
| "Устойчивое развитие сельских территорий Чугуевского муниципального района" на 2014-2018годы | 19,22 | 0,003 | 19,22 | 100,00 | 0,003 | 0,00 |
| "Развитие физической культуры, спорта и туризма в Чугуевском муниципальном районе" на 2014-2018годы | 978,00 | 0,15 | 973,63 | 99,55 | 0,15 | 4,37 |
| "Комплексные меры профилактики правонарушений на территории Чугуевского муниципального района" на 2014-2018 годы | 1 774,40 | 0,27 | 1 774,40 | 100,00 | 0,27 | 0,00 |
| "Содействие национально-культурному развитию народов России на территории Чугуевского муниципального района" на 2014-2018 годы | 13 441,60 | 2,03 | 13 436,66 | 99,96 | 2,08 | 4,94 |
| "Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры Чугуевского муниципального района" на 2015-2018 г.г. | 11 848,93 | 1,79 | 11 543,58 | 97,42 | 1,79 | 305,35 |
| "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях и муниципальных предприятиях Чугуевского муниципального района" на 2016-2018 годы" | 2 113,40 | 0,32 | 2 112,98 | 99,98 | 0,33 | 0,42 |
| "Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Чугуевском муниципальном районе" на 2016-2018 годы" | 7 591,44 | 1,15 | 7 591,44 | 100,00 | 1,18 | 0,00 |
| "О противодействии коррупции в Чугуевском муниципальном районе" на 2016-2018 годы | 15,00 | 0,002 | 15,00 | 100,00 | 0,002 | 0,00 |
| Непрограммные расходы | 64 328,13 | 9,72 | 63 719,02 | 99,05 | 9,87 | 609,11 |
| ВСЕГО РАСХОДОВ: | 661 635,20 | 100,00 | 645 668,18 | 97,59 | 100,00 | 15 967,02 |

В структуре исполненных расходов наибольший объем приходится на реализацию мероприятий муниципальных программ "Развитие системы образования Чугуевского муниципального района" на 2014-2018 годы" - 73,33 %, "Социально-экономическое развитие Чугуевского муниципального района" на 2014-2018годы" - 6,88 % и "Развитие транспортной инфраструктуры Чугуевского муниципального района" на 2014-2018годы" - 4,12 %. По остальным программам доли распределились от 2,08 % до 0,002 %.

Согласно отчету практически все программы исполнены на высоком уровне (от 97,42 % до 100,00 %), за исключением программы "Развитие транспортной инфраструктуры Чугуевского муниципального района" на 2014-2018 годы" (84,78 %).

В целом по программным расходам не исполненный остаток бюджетных назначений составил 15 357,91 тыс. рублей. Основные причины не полного исполнения расходной части по мероприятиям муниципальных программ представлены ниже.

Муниципальная программа "Развитие системы образования Чугуевского муниципального района" на 2014-2018 годы

Программа исполнена на 97,88 %, или 473 452,81 тыс. рублей при плановых назначениях 483 703,94 тыс. рублей. Не освоенный остаток бюджетных ассигнований составил 10 251,13 тыс. рублей.

Практически весь объем неисполненных расходов (10 232,94 тыс. рублей) сложился по межбюджетным трансфертам, направляемым из краевого бюджета, а именно:

5 935,23 тыс. рублей - субвенции на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам (план - 231 455,00 тыс. рублей, исполнено - 225 519,77 тыс. рублей, или 97,44 %). Средства из краевого бюджета в местный бюджет направлены по фактической потребности;

1 013,39 тыс. рублей - субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (план - 47 544,00 тыс. рублей, исполнено - 46 530,61 тыс. рублей, или 97,87 %). Согласно пояснительной записке средства исполнены по потребности;

271,66 тыс. рублей - субвенции на обеспечение обучающихся в младших классах (1-4 включительно) бесплатным питанием (план 3 809,00 тыс. рублей, исполнено - 3 537,34 тыс. рублей, или 92,87 %);

184,21 тыс. рублей - субвенции на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальном образовательном учреждении (исполнены по потребности в сумме 3562,79 тыс. рублей при плане 3747,00 тыс. рублей, или 95,08 %);

75,14 тыс. рублей - субвенции на организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей Приморского края (за исключением

организации отдыха детей в каникулярное время) (план - 3 550,00 тыс. рублей, исполнено - 3 474,86 тыс. рублей, или 97,88 %);

25,00 тыс. рублей - субсидии из краевого бюджета на приобретение школьных автобусов в муниципальные общеобразовательные организации (план - 2 000,00 тыс. рублей, исполнено - 1 975,00 тыс. рублей, или 98,75 %). В 2016 году на условиях софинансирования в районный бюджет направлена субсидия на приобретение двух школьных автобусов. Софинансирование составило по 50 %, или по 1 975,0 тыс. рублей, исполнения расходов, выделенных из краевого бюджета, и средств местного бюджета. Исполнение за счет средств районного бюджета составляет 100,00 % от плановых показателей (расходы на приобретение техники - 1 975,00 тыс. рублей).

Кроме того, не проводились в полном объеме плановых назначений в сумме 2 728,31 тыс. рублей расходы, предусмотренные на осуществление восстановительных работ по ремонту покрытий кровли из резервного фонда Администрации Приморского края. Согласно пояснительной записке финансовые средства были выделены 14.12.2016 согласно распоряжению Администрации Приморского края от 14.12.2016 г. № 623-ра, а поступили в бюджет Чугуевского района 21.12.2016, то есть за 7 дней до окончания финансового года, и использовать их в полном объеме до 30.12.2016 года не представлялось возможным. Выделенные средства были предназначены для осуществления восстановительных работ по ремонту покрытия кровли МКОУ "СШ № 5" с. Шумный за счет средств резервного фонда Администрации Приморского края. Возврат неиспользованных средств произведен в департамент образования и науки Приморского края в установленные законодательством сроки 18.01.2017 в полном объеме.

Муниципальная программа "Развитие транспортной инфраструктуры Чугуевского муниципального района" на 2014-2018 годы"

Расходы по программе исполнены в объеме 26 632,35 тыс. рублей, или 84,78 % (план - 31 412,10 тыс. рублей).

Весь неосвоенный остаток бюджетных назначений в сумме 4 779,75 тыс. рублей сложился по расходам, предусмотренным на содержание, ремонт и паспортизацию автомобильных дорог и искусственных сооружений - при плане 23 500,00 тыс. рублей исполнение составило 18 720,25 тыс. рублей, или 79,66 %. Расходы предусмотрены за счет средств дорожного фонда Чугуевского муниципального района на аварийно-восстановительные работы по ЧС. Не исполнение расходов в полном объеме связано с поэтапной оплатой работ в соответствии с условиями государственных контрактов и несвоевременным представлением исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов. Так, согласно пояснительной записке из-за отсутствия на территории района специализированных дорожно-строительных организаций муниципальные контракты на выполнение аварийно-восстановительных работ заключены только в конце ноября 2016 года с поэтапным сроком выполнения работ и оплаты в период с декабря 2016 года по февраль 2017 года. Несмотря на выполнение работы по восстановлению автомобильной

дороги местного значения "Извилинка-Березовка" подрядчик не представил своевременно акты выполненных работ.

Муниципальная программа "Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры Чугуевского муниципального района" на 2015-2018 г.г."

Программа исполнена на 97,42 %, или 11 543,58 тыс. рублей, при плановых назначениях 11 848,93 тыс. рублей.

Не освоенный остаток бюджетных ассигнований составил 305,35 тыс. рублей, из них: 302,59 тыс. рублей по расходам на организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения (план - 1255,00 тыс. рублей, исполнено - 952,41 тыс. рублей, или 75,9 %). Согласно части 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Администрацией района заключены соглашения о передаче части полномочий с тремя поселениями. На основании заключенных соглашений между районом и сельскими поселениями о передаче осуществления части полномочий в 2016 году на бюджет поселений переданы полномочия района на организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения. Исполнение произведено по фактически произведенным расходам, согласно заявок предоставленных от сельских поселений.

Непрограммные расходы

Указанные расходы исполнены в объеме 63 719,02 тыс. рублей, или 99,05 %, при плановых назначениях 64 328,13 тыс. рублей.

Общий объем неисполненных назначений составил 609,11 тыс. рублей, из них:

281,40 тыс. рублей - в планируемом объеме не использованы субвенции на организацию проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, так как аукционы на заключение муниципального контракта признаны несостоявшимися в связи отсутствием заявок на участие;

157,60 тыс. рублей - иные межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на размещение пострадавших в пунктах временного размещения в результате прохождения тайфуна "LIONROCK" (план - 1 350,40 тыс. рублей, исполнено - 1 192,80 тыс. рублей, или 88,33 %). Неисполнение расходов связано с поздним поступлением средств 30.12.16 и отсутствием уведомления по расчетам между бюджетами от департамента гражданской защиты Приморского края, данные средства возвращены в департамент 23.01.2017;

100,00 тыс. рублей - в полном объеме бюджетных назначений не производились расходы на процентные платежи по муниципальному долгу в связи с отсутствием потребности, так как кредиты от кредитных организаций в 2016 году не привлекались;

56,72 тыс. рублей - субвенции на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году (план - 894,50 тыс. рублей, исполнено по потребности - 837,78 тыс. рублей, или 93,66 %).

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района

Главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета является финансовое управление администрации Чугуевского муниципального района.

Решением Думы № 34 в первоначальной редакции дефицит местного бюджета на 2016 год планировался в объеме 5 100,00 тыс. рублей. В действующей редакции решения с учетом пяти изменений дефицит снижен и установлен в размере 4 890,28 тыс. рублей.

На 2016 год в составе источников дефицита бюджета запланировано получение коммерческих кредитов на сумму 5 100,00 тыс. рублей и их погашение в размере 1 440,00 тыс. рублей.

Согласно отчету за 2016 год бюджет исполнен с дефицитом в сумме 1 416,83 тыс. рублей.

За отчетный период коммерческие кредиты в местный бюджет не привлекались и, соответственно, средства на их погашение не направлялись.

Изменение остатков на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 1 416,83 тыс. рублей сложилось за счет увеличения прочих остатков денежных средств местного бюджета (-) 659 586,14 тыс. рублей, уменьшения - 661 002,97 тыс. рублей.

Справочно: На начало и на конец отчетного периода муниципальный долг в районе отсутствует.

Анализ недоимки и задолженности по поступлениям (видам налогов).

По состоянию на начало 2016 года общая сумма недоимки по налоговым платежам, мобилизуемых на территории района, составляла 7 839,35 тыс. рублей, на конец 2016 года имеется рост на 3 241,47 тыс. рублей, что составило 11 080,82 тыс. рублей.

Наибольший прирост произошел по налогу на доходы физических лиц на 2 000,88 тыс. рублей и по транспортному налогу с физических лиц на 1 183,01 тыс. рублей.

По видам налогов в составе недоимки наибольший объем приходится по налогу на доходы физических лиц - 35,78 % (3 964,32 тыс. рублей) и транспортному налогу с физических лиц - 39,96 % (4 427,71 тыс. рублей). По остальным налоговым доходам доля распределилась следующим образом:

6,93 % (767,57 тыс. рублей) приходится по налогу на имущество физических лиц;

4,64 % (513,83 тыс. рублей) - налогу на имущество организаций;

5,62 % (622,51 тыс. рублей) - единому налогу на вмененный доход;

2,45 % (271,16 тыс. рублей) - транспортному налогу с организаций;

1,95 % (216,71 тыс. рублей) - налогу на прибыль организаций;

1,46 % (161,88 тыс. рублей) - земельному налогу;

1,21 % (135,13 тыс. рублей) - остальные налоги и сборы.

Согласно отчету о работе межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике при главе Чугуевского муниципального района за 2016 год проведено 12 заседаний. На заседаниях заслушано 158 налогоплательщиков (77 юридических лиц, 61 индивидуальный предприниматель и 20 физических лиц), имеющих задолженности во все уровни бюджета по налоговым и неналоговым доходам. В результате общая сумма погашенной задолженности и финансовых санкций (без учета по страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации) составила 9 438,20 тыс. рублей, в том числе по:

6 850,60 тыс. рублей по федеральным налогам, из них: по налогу на прибыль - 259,60 тыс. рублей, налогу на доходы физических лиц - 1 472,70 тыс. рублей;

282,10 тыс. рублей по региональным налогам;

44,90 тыс. рублей по местным налогам;

1451,20 тыс. рублей по специальным налоговым режимам;

809,40 тыс. рублей - по арендной плате.

Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности об исполнении бюджета.

Основным нормативным документом, регламентирующим порядок составления бюджетной отчетности в 2016 году, является Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями) (далее - Инструкция № 191н).

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год представлен для камеральной проверки в Контрольно-счетную палату Приморского края в объеме, предусмотренном пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей соблюдено.

Ведение бухгалтерского учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, а также в соответствии с Планом счетов бюджетного учета и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.

Дебиторская задолженность.

Общая сумма дебиторской задолженности по бюджетной деятельности на конец отчетного периода составляет 9 453,20 тыс. рублей, что на 2 132,72 тыс. рублей, или на 29,13 %, больше чем на начало года (7 320,48 тыс. рублей).

На конец финансового года в составе дебиторской задолженности отражена задолженность по счетам:

120500000 "Расчеты по доходам" в сумме 6 453,47 тыс. рублей (рост на 2 031,09 тыс. рублей, или на 45,93 %, к уровню на начало года (4 422,38 тыс. рублей), в том числе:

по счету 120521000 "Расчеты с плательщиками доходов от собственности" - 6 010,93 тыс. рублей (на начало года не значилась), из них:

5 529,34 тыс. рублей - за аренду жилья. В связи с тяжелым финансовым положением населения и наводнением произошел рост задолженности за аренду жилья на 1 106,96 тыс. рублей. Администрацией принимаются меры по сокращению задолженности. Так, работает межведомственная комиссия по налоговой и социальной политике по взысканию задолженности платежей в бюджет, на злостных неплательщиков по оплате за содержание и ремонт жилья поданы иски в суд, возбуждено 32 иска на сумму 390,09 тыс. рублей, из них 8 погашены на сумму 105 87 тыс. рублей, остаток на 01.01.2017 года составляет 284,22 тыс. рублей по 24 искам;

457,24 тыс. рублей - доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении администрации Чугуевского муниципального района (на 01.01.2016 задолженность не значилась) в сумме задолженности отражена не оплаченная аренда за муниципальное имущество ИП Симоненко Н.В. в сумме 94,73 тыс. рублей и КГУП "Примтеплоэнерго - 362,51 тыс. рублей по сроку гашения задолженности согласно условиям договоров до 15.01.2017 года;

по счету 120531000 "Расчеты с плательщиками доходов от оказания платных работ, услуг" - 442,54 тыс. рублей, сумма текущей дебиторской задолженности по Чугуевскому муниципальному району за декабрь по родительской плате за посещение детей в детских дошкольных учреждениях. Срок оплаты до 25 числа месяца следующего за текущим, указанные платежи поступили в январе 2017 года;

по счету 120600000 "Расчеты по выданным авансам" - 2 147,22 тыс. рублей (по сравнению с началом года (1850,75 тыс. рублей) увеличение на 296,48 тыс. рублей, или на 16,02 %), из них:

по счету 1206230000 "Расчеты по авансам по коммунальным услугам" - 1 974,02 тыс. рублей, сумма авансирования по коммунальным услугам по Чугуевскому муниципальному району (по 4 учреждениям). Рост на 181,94 тыс. рублей к началу года сложился по авансовым платежам в декабре 2016 года за январь 2017 года Арсеньевскому отделению Филиала "Дальневосточная энергетическая компания" Дальэнергосбыт;

по счету 1206260000 "Расчеты по авансам по прочим работам и услугам" - 148,50 тыс. рублей, авансирование по прочим работам и услугам по Чугуевскому муниципальному району (по двум учреждениям). По

сравнению с началом года (28,48 тыс. рублей) задолженность увеличилась на 120,02 тыс. рублей по оплате авансовых платежей за подписку на периодические издания;

по счету 120900000 "Расчеты по ущербу и иным доходам" - 303,18 тыс. рублей (уменьшилась по сравнению с началом года (314,47 тыс. рублей), из них по счету 120971 000 "Расчеты по ущербу основным средствам" остаток задолженности на начало и конец года не изменился и составил 18,95 тыс. рублей - сумма задолженности за недостачу, возмещение ущерба по исполнительному листу бывшей сотрудницы Администрации Чугуевского муниципального района. Исполнительный лист находится на исполнении у судебных приставов;

по счету 1 303 00 000 "Расчеты по платежам в бюджеты" - 549,34 тыс. рублей (уменьшилась по сравнению с уровнем на начало года (732,89 тыс. рублей), из них:

по счету 130302000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" - 546,24 тыс. рублей, отражена сумма переплаты по больничным листам, выплата пособия на ребенка до 1,5 лет за декабрь 2016 года за филиалом № 1 ГУ - Приморского РО Фонда социального страхования Российской Федерации (МКУ "Центр обслуживания образовательных учреждений").

Кредиторская задолженность.

Общая сумма кредиторской задолженности по бюджетной деятельности составила 8 958,31 тыс. рублей и является текущей задолженностью, просроченная отсутствует. По сравнению на начало 2016 года (17 315,22 тыс. рублей, в том числе просроченная 108,51 тыс. рублей) задолженность уменьшилась на 8 356,91 тыс. рублей, или на 48,26 %. Кредиторская задолженность по итогам года снижена по всем счетам.

В составе текущей задолженности отражено:

по счету 120500000 "Расчеты по доходам" - 3 793,47 тыс. рублей, в том числе:

по счету 120531000 "Расчеты с плательщиками доходов от оказания платных работ, услуг" - 907,56 тыс. рублей, сумма переплаты по родительской плате за содержание детей в детских дошкольных учреждениях по Чугуевскому муниципальному району. Переплата по родительской плате происходит в связи с тем, что квитанции за содержание детей в детских дошкольных учреждениях и по родительской плате по МКУ дополнительного образования "Чугуевская детская музыкальная школа" составляются с учетом авансирования оплаты на месяц вперед, а начисление родительской платы производится на основании табеля посещаемости детей в текущем месяце;

по счету 120551000 "Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" - 2 885,91 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств субвенций, полученных в конце декабря от:

департамента образования и науки Приморского края средства субсидии на осуществление восстановительных работ, СОШ № 5 с. Шумный по распоряжению Администрации Приморского края от 14.12.2016 г. № 623-ра, из резервного фонда Администрации Приморского края в результате чрезвычайных ситуаций - 2 728,31 тыс. рублей. Финансовые средства поступили в бюджет Чугуевского района 21.12.2016, то есть за 7 дней до окончания финансового года, использовать их в полном объеме до 30.12.2016 года не представилось возможным. Мероприятия по подготовке заключения контракта на выполнение восстановительных работ начаты в 4 квартале 2016 года. Субсидии возвращены в департамент образования и науки Приморского края 18.01.2017;

департамента гражданской защиты Приморского края средства межбюджетных трансфертов по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий на финансовое обеспечение мероприятий по развертыванию и содержанию на территории Приморского края пунктов временного размещения по постановлению Администрации Приморского края от 26.12.2016 № 604-па, поступивших в бюджет Чугуевского муниципального района 30.12.2016 (во второй половине дня) - 157,60 тыс. рублей. В связи с поздним поступлением финансовых средств в 2016 году произвести расходы не представилось возможным. Средства возвращены в департамент гражданской защиты Приморского края 23.01.2017;

по счету 130200000 "Расчеты по принятым обязательствам" - 5 164,84 тыс. рублей (уменьшилась на 2 409,67 тыс. рублей по сравнению с началом года (7 574,51 тыс. рублей), из них:

по счету 130223000 "Расчеты по коммунальным услугам" - 3 957,74 тыс. рублей (увеличилась на 372,01 тыс. рублей по сравнению с началом года (3 585,73 тыс. рублей). КГУП "Примтеплоэнерго" 30.12.2016 года приняты к учету счета-фактуры за услуги теплоснабжения МКУ "ЦООУ" в сумме 3 957,74 тыс. рублей. Согласно договоров срок оплаты в январе 2017 года;

по счету 130234000 "Расчеты по приобретению материальных запасов" - 1 189,98 тыс. рублей (уменьшение на 176,37 тыс. рублей к уровню на начало года (1 366,34 тыс. рублей). Сумма задолженности сложилась по 14 контрагентам по поступившим документам по договорам со сроком уплаты в январе 2017 года.

Кредиторская задолженность по средствам во временном распоряжении отражена по счету 330401000 "Расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение" в сумме 1 211,82 тыс. рублей. Средства находятся на лицевых счетах учреждений для обеспечения контрактов на приобретение товарно-материальных ценностей и оказания услуг.

Данные о дебиторской и кредиторской задолженности соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) по состоянию на 01.01.2017. Просроченной дебиторской и кредиторской задолженности нет.

Цель 2. Реализация полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнота и своевременность поступления доходов от использования имущества.

Ведение реестра муниципального имущества.

Статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) установлено, что к числу вопросов местного значения муниципального района относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящемся в муниципальной собственности Чугуевского муниципального района, утверждено решением Думы Чугуевского муниципального района от 08.09.2009 № 903-НПА (далее – Положение от 08.09.2009 № 903-НПА).

От имени района права владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом осуществляет администрация Чугуевского муниципального района (далее - Администрация района), в соответствии с полномочиями, установленными Уставом района и Положением от 08.09.2009 № 903-НПА.

Представленный в период проведения контрольного мероприятия реестр муниципального имущества Чугуевского муниципального района ведется с нарушением пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 (далее – Порядок ведения реестров муниципального имущества):

в разделе 1 не по всем объектам указаны:

- кадастровый номер муниципального недвижимого имущества;
- площадь, протяженность и (или) иные параметры, характеризующие физические свойства недвижимого имущества;
- сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества;
- даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество;
- реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество;
- сведения о правообладателе муниципального недвижимого имущества;
- сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения, однако согласно реестру договоров аренды, предоставленному по запросу Контрольно-счетной палаты, муниципальное имущество сдается в аренду.

в разделе 2

не по всем объектам указаны:

- даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на движимое имущество;

- реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество;

- сведения о правообладателе муниципального движимого имущества;

не указаны

- сведения об установленных в отношении муниципального движимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения, тогда как, согласно реестру договоров аренды, предоставленному по запросу Контрольно-счетной палаты, Администрация заключала договоры аренды автотранспорта (например, договоры: от 13.01.2016 № 2/16 с ООО "Коммунальщик"; от 01.10.2015 № 17/15 с ООО "Водолей");

Кроме того, в разделе 2 реестра, согласно требованиям Порядка ведения реестров муниципального имущества указаны сведения о движимом имуществе, однако раздел 2 предоставленного реестра муниципального имущества называется "Недвижимое имущество".

- в разделе 2 реестра не указан - основной государственный регистрационный номер акционерного общества-эмитента (АО "Приморский газ");

- в разделе 3

не по всем объектам указаны:

- реквизиты документа - основания создания юридического лица (участия муниципального образования в создании (уставном капитале) юридического лица);

- данные о балансовой и остаточной стоимости основных средств (фондов) (для муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий);

- при наличии муниципального унитарного предприятия "Ритм", указанного в 3 разделе реестра столбец "Размер уставного фонда (для муниципальных унитарных предприятий)" обязательный для заполнения, отсутствует.

Порядок заключения договоров аренды муниципального имущества.

Положение о порядке сдачи в аренду муниципального имущества Чугуевского муниципального района утверждено решением Думы Чугуевского муниципального района от 30.09.2005 № 191 (в редакции от 05.12.2013) (далее – Порядок сдачи в аренду имущества) и устанавливает порядок оформления договора аренды нежилых помещений, зданий, сооружений, находящихся в муниципальной собственности, порядок определения арендной платы и методику расчета арендной платы за объекты муниципальной собственности.

Постановлением Администрации Чугуевского муниципального района от 02.09.2015 № 429-НПА установлена базовая ставка арендной платы за пользование объектами муниципальной собственности.

По данным реестра договоров аренды в проверяемом периоде муниципальное имущество предоставлено в аренду 24 арендаторам по 29 договорам аренды.

В ходе контрольного мероприятия были выборочно проверены договоры аренды, указанные в таблице.

| №/№ | №, дата договора | Предмет договора | Срок аренды | Арендатор | Местонахождение имущества | Размер арендной платы (в руб.) |
|-----|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|---------------------------|--------------------------------------|--------------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | № 15/15 от 17.08.2015 | Нежилые помещения в здании (магазин, лит А), площадью 364,8 кв. м, номера на поэтажном плане 1-6, 10-15 | с 17.08.2015 по 17.08.2020 (5 лет) | ИП Ефименко Н.В. | с. Чугуевка, ул. 50 лет Октября, 187 | 124 062,71 |
| 2 | № 07/15 от 13.02.2015 | Нежилые помещения площадью 281,5 кв. м | с 15.02.2015 по 15.02.2018 | ИП Симоненко | с. Булыга-Фадеево, ул. Ленинская, 26 | 27 800,00 |
| 3 | № 09/15 от 24.04.2015 | Нежилые помещения в здании (лит. А, А1 – пристройка) в том числе помещения №№ 11, 12, 13, 14, 16, 17 площадью 86,8 кв. м | с 01.05.2015 по 01.05.2020 (5 лет) | ООО "Александр" | с. Чугуевка, ул. Комсомольская, 27Б | 29 733,05 |
| 4 | № 07/16 от 08.04.2016 | Нежилые помещения площадью 14,5 кв. м | с 24.05.2016 по 23.05.2017 | ИП Хотинюк В.Н. | с. Чугуевка, ул. Комсомольская, 6 | 6 010,83 |
| 5 | № 15/16 от 29.11.2016 | Нежилые помещения площадью 42,7 кв. м | с 24.10.2016 по 22.10.2017 | ООО "Дип Форест ДВ" | с. Чугуевка, ул. 50 лет Октября, 2 | 17 700,86 |
| 6 | № 04/16 от 18.03.2016 | Нежилые помещения площадью 86,9 кв. м | с 02.02.2016 по 01.02.2017 | ИП Белецкий В.К. | с. Чугуевка, ул. Комсомольская, 6 | 7 204,88 |
| 7 | № 23/15 от 23.11.2015 | Нежилые помещения №№ 2, 3, 7, 10 площадью 304,1 кв. м | с 23.11.2015 по 23.11.2020 (5 лет) | ИП Петров В.А. | с. Чугуевка, ул. 50 лет Октября, 187 | 103 419,49 |
| 8 | № 10/16 от 15.06.2016 | Нежилые помещения в административном здании (лит. 5,5) на поэтажном плане 15, часть помещений общего пользования №№ 5, 7, 8, 10, 18 площадью 12,1 кв. м | с 01.07.2016 по 29.06.2017 | ООО ПК "Кадастровое дело" | с. Чугуевка, ул. Комсомольская, 6 | 5 015,93 |

Контроль за соблюдением условий договоров аренды управлением имущественных и земельных отношений осуществлялся в соответствии с Положением об управлении. При осуществлении контроля за нарушение арендаторами сроков оплаты арендных платежей управлением направлялись претензии, в результате претензионной работы, по договорам указанным в таблице, в доход бюджета за 2016 год, кроме арендной платы, поступили пени в размере 6 250,75 рублей.

Порядок заключения договоров аренды земельных участков.

Порядок определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Приморского края, предоставленных в аренду без проведения торгов установлен постановлением Администрации Приморского края от 11.03.2015 № 75-па.

В соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 01.03.2015 органы местного самоуправления поселений вправе самостоятельно распоряжаться земельным участком, расположенным на территории поселения, государственная собственность на который не разграничена, после утверждения правил землепользования и застройки поселения.

В соответствии со статьей 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) использование земельных участков определяется в правилах землепользования и застройки.

Руководствуясь статьями 30, 31, 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом № 131-ФЗ на территориях сельских поселений, входящих в состав Чугуевского муниципального района, утверждены правила землепользования и застройки следующими документами:

- Решение муниципального комитета Чугуевского сельского поселения от 05.09.2014 № 290-НПА "Об утверждении Правил землепользования и застройки Чугуевского сельского поселения Чугуевского муниципального района Приморского края";

- Решение муниципального комитета Шумненского сельского поселения от 25.04.2014 № 175-НПА "Об утверждении Правил землепользования и застройки Шумненского сельского поселения Чугуевского муниципального района Приморского края";

- Решение муниципального комитета Кокшаровского сельского поселения от 27.04.2014 № 231-НПА "Об утверждении Правил землепользования и застройки Кокшаровского сельского поселения Чугуевского муниципального района Приморского края".

Поступление доходов от использования имущества.

За 2016 год доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности поступили в сумме 20 997,87 тыс. рублей, или 101,29 % (план - 20 730,70 тыс. рублей), в том числе:

доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков составили 10 155,12 тыс. рублей, или 103,62 % от плана в объеме 9 800,00 тыс. рублей. Сверх плана поступило 355,12 тыс. рублей;

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) - 6 756,13 тыс. рублей, или 95,38 % (план - 7 083,20 тыс. рублей). Согласно пояснительной записке не исполнены плановые назначения по доходам от сдачи в аренду имущества в сумме 327,07 тыс. рублей в связи с образованием задолженности по ряду плательщиков;

прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) - 4 086,62 тыс. рублей, или 106,21 % (план - 3 847,50 тыс. рублей). По данному доходному источнику поступают платежи населения за наем жилья. Сверх плановых назначений поступило 239,12 тыс. рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2016 году составили 11 889,39 тыс. рублей, или 102,00 % к плану (11 656,00 тыс. рублей), в том числе от:

реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности, - 5 782,82 тыс. рублей, или 100,19 % при плане 5 772,00 тыс. рублей;

продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, - 6 106,57 тыс. рублей, или 103,78 % (план - 5 884,00 тыс. рублей). Согласно пояснительной записке перевыполнение плана обусловлено повышением выкупной стоимости земельных участков, в связи с изменением порядка расчетов цены приобретаемых земельных участков, а также ростом доходов от продажи земельных участков.

Утверждение и выполнение Программы приватизации.

Решением Думы Чугуевского муниципального района от 05.02.2016 № 48-НПА утвержден прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества Чугуевского муниципального района на 2016 год (далее – план (программа) приватизации). Решением Думы Чугуевского муниципального района от 07.09.2016 № 114-НПА в программу приватизации были внесены изменения в части перечня предлагаемого к приватизации муниципального имущества.

В соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации в 2016 году администрацией Чугуевского муниципального района были проведены следующие мероприятия по реализации муниципального имущества:

- по результатам аукциона продан металлолом объемом 717,792 т на сумму 4 903,23 тыс. рублей (что превысило первоначальную стоимость на 1 931,57 тыс. рублей);

- по результатам аукциона продано нежилое помещение площадью 63,0 кв. адрес объекта: Приморский край, с. Чугуевка, ул. Комсомольская, 6, на сумму 1 029,60 тыс. рублей (что превысило начальную стоимость на 501,60 тыс. рублей).

Кроме того, к продаже предлагался объект незавершенного строительства (нежилое здание, степень готовности 49 %) – здание недостроенного СДК, по адресу: с. Каменка, ул. Магистральная, 29, аукцион, признан не состоявшимся по причине отсутствия участников.

10. Выводы.

По цели 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.

1. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год представлен для камеральной проверки в Контрольно-счетную палату Приморского края в объеме, предусмотренном пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н. В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей соблюдено.

2. Утверждение бюджета муниципального района на 2016 год обеспечено до начала финансового года, в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. В течение 2016 года в решение Думы района от 18.12.2015 № 34 внесены пять изменений соответствующими решениями. В результате изменились параметры местного бюджета, а именно по:

общему объему доходов произведено увеличение на 54 597,56 тыс. рублей, или на 9,07 %, что составило 656 744,92 тыс. рублей,

общему объему расходов – увеличение на 54 387,84 тыс. рублей, или на 8,96 %, что составил 661 635,20 тыс. рублей,

размеру дефицита – снижение на 209,72 тыс. рублей, или на 4,11 %, что составило 4 890,28 тыс. рублей.

4. В нарушение статей 5, 12 Бюджетного кодекса Российской Федерации решение Думы от 30.12.2016 № 160 "О внесении изменений в решение Думы Чугуевского муниципального района от 18.12.2015 № 34-нпа "О районном бюджете на 2016 год" опубликовано и вступило в силу 04.01.2017, то есть по завершении финансового года.

5. Согласно отчету за 2016 год бюджет муниципального района исполнен с дефицитом бюджетных средств в сумме 1 416,83 тыс. рублей, доходы – на 98,10 %, или в объеме 644 251,35 тыс. рублей, расходы – на 97,59 %, или 645 668,18 тыс. рублей.

6. В общем объеме поступлений в местный бюджет доля налоговых и неналоговых доходов составила 49,76 % и безвозмездных поступлений - 50,24 %.

Годовой план по налоговым и неналоговым доходам в объеме 315 551,00 тыс. рублей исполнен на 101,59 %, или на 320 565,08 тыс. рублей. Перевыполнение на 5 014,08 тыс. рублей обеспечено поступлениями по налогу на доходы физических лиц (на 4 420,80 тыс. рублей) и акцизам (на 429,48 тыс. рублей).

В отчетном периоде безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 341 193,92 тысяч рублей, поступило в местный бюджет 323 686,27 тыс. рублей, или 94,87 %. Не поступили в местный бюджет субвенции из краевого бюджета в сумме 7 817,76 тыс. рублей в связи с

отсутствием потребности. В 2016 году возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из районного бюджета составил 9 684,96 тыс. рублей.

7. Недоимка по налоговым платежам, мобилизуемых на территории района, на конец отчетного года составила 11 080,82 тыс. рублей, что выше на 3 241,47 тыс. рублей, чем по состоянию на начало года (7 839,35 тыс. рублей). Наибольший прирост произошел по налогу на доходы физических лиц на 2 000,88 тыс. рублей.

8. В целом структура районного бюджета по расходам по сравнению с предыдущим годом значительно не изменилась.

По разделам бюджетной классификации расходов имеющиеся некоторые отклонения в структуре в основном связаны с включением расходов в 2016 году по разделу "Средства массовой информации".

В 2016 году, как и в 2015 году, основная доля бюджетных ассигнований приходится на разделы: "Образование" - 72,82 % и "Общегосударственные вопросы" - 10,88 %. На разделы "Национальная экономика" и "Межбюджетные трансферты общего характера" приходится соответственно 5,53 % и 5,26 %. Доля по семи разделам сложилась от 2,11 % до 0,06 %. По разделу "Обслуживание государственного и муниципального долга" расходы в 2016 году не осуществлялись, также как и в предыдущем году.

В общем объеме исполненных расходов на долю программных расходов приходится 90,13 % (в 2015 году - 90,16 %) и непрограммных - 9,87 % (9,84 %).

9. На начало 2016 года в муниципальном районе действовало 11 муниципальных программ, утвержденных соответствующими решениями Думы района. В сентябре 2016 года Администрацией Чугуевского муниципального района принято постановление от 08.09.2016 № 392-НПА "Об отмене муниципальной программы "Устойчивое развитие сельских территорий Чугуевского муниципального района" на 2014-2017 годы и на период до 2020 года".

Ресурсное обеспечение за счет бюджетных источников соответствует бюджетным назначениям на 2016 год по семи программам, не соответствует - по трем (по двум программам - ресурсное обеспечение превышает бюджетные назначения, по одной - ресурсное обеспечение меньше бюджетных назначений).

Учитывая завершение приостановления действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 01.01.2017 рекомендуем муниципальные программы привести в соответствие с решением о районном бюджете.

10. В структуре исполненных расходов наибольший объем приходится на реализацию мероприятий муниципальных программ "Развитие системы образования Чугуевского муниципального района" на 2014-2018 годы" - 73,33 %, "Социально-экономическое развитие Чугуевского муниципального района" на 2014-2018годы" - 6,88 % и "Развитие транспортной

инфраструктуры Чугуевского муниципального района" на 2014-2018 годы" - 4,12 %. По остальным программам доли распределились от 2,08 % до 0,002 %.

11. В сумме неисполненных бюджетных назначений (15 967,02 тыс. рублей) основной объем приходится на программные расходы. В целом по ним не исполненный остаток бюджетных назначений составил 15 357,91 тыс. рублей, из которых:

10 251,13 тыс. рублей - по мероприятиям программы "Развитие системы образования Чугуевского муниципального района" на 2014-2018 годы" в связи с отсутствием потребности в межбюджетных трансфертах из краевого бюджета учреждениям образования на общую сумму 10 232,94 тыс. рублей и поздним поступлением (21.12.2016) бюджетных средств из краевого бюджета на осуществление восстановительных работ по ремонту покрытий кровли из резервного фонда Администрации Приморского края;

4 779,75 тыс. рублей - по мероприятию программы "Развитие транспортной инфраструктуры Чугуевского муниципального района" на 2014-2018 годы" на аварийно-восстановительные работы по ЧС за счет средств дорожного фонда Чугуевского муниципального района в связи с не своевременным предоставлением актов выполненных работ подрядчиком.

12. За отчетный период коммерческие кредиты в местный бюджет не привлекались и средства на их погашение не направлялись.

На начало и на конец отчетного периода муниципальный долг в районе отсутствует.

13. Общая сумма дебиторской задолженности по бюджетной деятельности на конец отчетного периода составляет 9 453,20 тыс. рублей, что на 2 132,72 тыс. рублей, или на 29,13 %, больше чем на начало года (7 320,48 тыс. рублей). В основном рост получен по расчетам с плательщиками по аренде жилья, муниципального имущества.

Общая сумма кредиторской задолженности по бюджетной деятельности составила 8 958,31 тыс. рублей и является текущей задолженностью, просроченная отсутствует. По сравнению на начало 2016 года (17 315,22 тыс. рублей, в том числе просроченная 108,51 тыс. рублей) задолженность уменьшилась на 8 356,91 тыс. рублей, или на 48,26 %. Кредиторская задолженность по итогам года снижена по всем счетам.

Просроченных дебиторской и кредиторской задолженностей нет.

Данные о дебиторской и кредиторской задолженности соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) по состоянию на 01.01.2017.

По цели 2. Реализация полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнота и своевременность поступления доходов от использования имущества.

14. Представленный в период проведения контрольного мероприятия реестр муниципального имущества Чугуевского муниципального района ведется с нарушением пункта 4 Порядка ведения органами местного

самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424.

15. По данным реестра договоров аренды в проверяемом периоде муниципальное имущество предоставлено в аренду 24 арендаторам по 29 договорам аренды. Контроль за соблюдением условий договоров аренды управлением имущественных и земельных отношений осуществлялся в соответствии с Положением об управлении. При осуществлении контроля управлением арендаторами за нарушение сроков оплаты арендных платежей направлялись претензии, в результате претензионной работы, по договорам указанным в таблице, в доход бюджета за 2016 год, кроме арендной платы, поступили пени в размере 6,25 тыс. рублей.

16. В соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации в 2016 году администрацией Чугуевского муниципального района были проведены мероприятия по реализации муниципального имущества:

- по результатам аукциона продан металлолом объемом 717,792 т на сумму 4 903,23 тыс. рублей, что превысило первоначальную стоимость на 1 931,57 тыс. рублей;

- по результатам аукциона продано нежилое помещение площадью 63,0 кв. адрес объекта: Приморский край, с. Чугуевка, ул. Комсомольская, 6, на сумму 1 029,60 тыс. рублей, что превысило начальную стоимость на 501 600,00 рублей.

Кроме того, к продаже предлагался объект незавершенного строительства (нежилое здание, степень готовности 49 %) – здание недостроенного СДК, по адресу: с. Каменка, ул. Магистральная, 29, аукцион, признан не состоявшимся по причине отсутствия участников.

11. Предложения (рекомендации).

По результатам контрольного мероприятия направить:

представление об устранении нарушений - главе администрации Чугуевского муниципального района;

отчет о контрольном мероприятии в Законодательное Собрание Приморского края и врио Губернатора Приморского края.

Начальник
экспертно-аналитической
инспекции аппарата
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Е.В. Антонова

Отчет
о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа Большой Камень за 2016 год"

утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края
(протокол от 17.10.2017 № 15)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2017 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 01.09.2017 № 23 "О проведении контрольного мероприятия "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа Большой Камень за 2016 год".

2. Предмет контрольного мероприятия: отчет об исполнении бюджета городского округа Большой Камень.

3. Проверяемый период деятельности: 2016 год.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 04.09.2017 по 06.10.2017.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.

5.2. Цель 2. Реализация полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнота и своевременность поступления доходов от использования имущества.

6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

6.1. Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.

Правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений в муниципальном районе установлены Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе Большой Камень (далее – Положение о бюджетном устройстве), утвержденным решением Думы городского округа от 29.07.2008 № 176.

Утверждение бюджета городского округа на 2016 год обеспечено до начала финансового года, в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет городского округа утвержден решением Думы городского округа, принятым 03.12.2015 № 390 "О бюджете городского округа Большой Камень на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" (далее – решение Думы городского округа от 03.12.2015 № 390) бездефицитным по доходам и расходам в сумме 994384,73 тыс. рублей.

В течение 2016 года в решение Думы городского округа от 03.12.2015 № 390 вносились 5 изменений. В результате, доходы увеличились на 17,5 %, или на 173771,49 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений и

составили 1168156,22 тыс. рублей, расходы увеличились на 18,7 %, или на 186355,80 тыс. рублей и составили 1180740,53 тыс. рублей, дефицит – 12584,31 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета городского округа представляется в Думу городского округа не позднее 1 мая. В Думу городского округа годовой отчет об исполнении бюджета направлен 28.04.2017, исходящий № 01/23-302. На момент проверки годовой отчет об исполнении бюджета городского округа за 2016 год решением Думы городского округа не утвержден. Согласно пояснениям исполняющего обязанности главы администрации городского округа В.С. Москаева рассмотрение и утверждение годового отчета об исполнении бюджета городского округа за 2016 год Думой городского округа планируется на ближайшем очередном заседании.

В связи с тем, что на момент проверки годовой отчет об исполнении бюджета Думой городского округа не утвержден, при анализе использованы формы бюджетной отчетности за 2016 год, составленные согласно Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями).

Исполнение бюджета представлено в таблице.

| Показатели | Бюджетные назначения на 2016 год | | Неисполненные назначения | % исп. |
|----------------------------------|----------------------------------|-------------------|--------------------------|--------------|
| | уточненные | исполненные | | |
| Доходы | 1168156,22 | 1174162,90 | 6006,68 | 100,5 |
| в том числе: | | | | |
| налоговые и неналоговые доходы | 459203,49 | 495442,74 | 36239,25 | 107,9 |
| безвозмездные поступления | 708952,73 | 678720,16 | -30232,57 | 95,7 |
| Расходы | 1210943,52 | 1104658,80 | 106284,72 | 91,2 |
| Профицит (+), дефицит (-) | -12584,31 | 69504,11 | x | x |

Структура и исполнение доходной части бюджета городского округа

Согласно отчету об исполнении бюджета (форма 0503127) в 2016 году в бюджет городского округа поступило доходов на сумму 1174162,90 тыс. рублей, или 100,5 % от плановых назначений (1168156,22 тыс. рублей). Доля налоговых и неналоговых доходов составила 42,2 %, или 495442,74 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 57,8 %, или 678720,16 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы

Перевыполнены плановые назначения по следующим налоговым и неналоговым доходам:

налог на доходы физических лиц - на 8,8 %, или 24610,10 тыс. рублей (план - 280735,00 тыс. рублей);

налоги на совокупный доход - на 2,7 %, или 857,56 тыс. рублей (31452,00 тыс. рублей);

государственная пошлина - на 28,9 %, или 1188,28 тыс. рублей (4106,00 тыс. рублей);

доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - на 13,5 %, или 9998,34 тыс. рублей (74292,10 тыс. рублей);

платежи при пользовании природными ресурсами - на 54,3 %, или 1173,27 тыс. рублей (2161,30 тыс. рублей);

доходы от продажи материальных и нематериальных активов - на 16,7%, или 3103,20 тыс. рублей (18537,57 тыс. рублей);

штрафы, санкции, возмещение ущерба – на 72,7%, или 1941,44 тыс. рублей (2669,00 тыс. рублей);

прочие неналоговые доходы - на 48,7 %, или 979,98 тыс. рублей (2013,56 тыс. рублей).

Не в полном объеме поступили следующие доходы:

акцизы - плановые назначения 10590,22 тыс. рублей, поступило 10134,74 тыс. рублей или 95,70%;

налоги на имущество - плановые назначения 26581,00 тыс. рублей, поступило 19481,10 тыс. рублей, или 73,3 %;

доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства - при плановых назначениях 6065,74 тыс. рублей поступило сумме 6008,10 тыс. рублей, или на 99,1%.

Безвозмездные поступления

В отчетном периоде безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 708952,73 тыс. рублей, фактически получено 678720,16 тыс. рублей, или 95,7 %, из них:

в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств поступили: прочие субсидии в сумме 27230,53 тыс. рублей (план 67265,50 тыс. рублей); субвенции в сумме 5948,42 тыс. рублей (план – 6730,17 тыс. рублей).

субвенция на организацию и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных в полном объеме (494,12 тыс. рублей) не поступили в связи с отсутствием потребности;

произведен возврат неиспользованных целевых средств в сумме 9069,78 тыс. рублей, в том числе: 4170,07 тыс. рублей – в федеральный бюджет; 3580,06 тыс. рублей – в краевой бюджет;

в доход бюджета поступили 10,10 тыс. рублей - возврат в бюджет городского округа средств субсидии на капитальный ремонт жилищного фонда.

Структура и исполнение расходной части бюджета городского округа

В целом за 2016 год расходы бюджета городского округа исполнены на 91,2 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 1210943,52 тыс. рублей, исполнено – 1104658,80 тыс. рублей), в том числе: непрограммная часть расходов – 94,1 %, или 123324,79 тыс. рублей (план – 131084,47 тыс. рублей),

программная часть расходов – 90,9 %, или 981334,01 тыс. рублей (план – 1079859,05 тыс. рублей).

Удельный вес непрограммных расходов в общем объеме исполненных расходов бюджета городского округа в 2016 году составил 11,2 %. Средства освоены не в полном объеме в основном по причинам уменьшения ставки страховых взносов в связи с достижением предельной величины базы для начисления страховых взносов во внебюджетные фонды, сокращением командировочных расходов, а также экономии при проведении закупочных процедур.

Удельный вес кассовых расходов по 11 муниципальным программам в общем объеме исполненных расходов бюджета городского округа в 2016 году составил 88,8 %.

Согласно докладу "О ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ городского округа Большой Камень за 2016 год" пять программ признаны эффективными, шесть – умеренно эффективными.

Исполнение в 2016 году муниципальные программы приведено в таблице.

(тыс. рублей)

| № п/п | Наименование | Ресурсное обеспечение согласно паспорту программы | Уточненные бюджетные назначения | Исполнено за 2016 год | | | Неисполненные уточненные бюджетные назначения |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-------------|------------------------------------|-----------------------------------------------|
| | | | | сумма | % исп. | уд. вес в общем объеме расходов, % | |
| | Программная часть местного бюджета, всего | 1079241,73 ФБ – 34418,95 КБ – 403745,42 МБ – 641077,36 | 1079859,05 ФБ – 34418,95 КБ – 402840,09 МБ – 642600,01 | 981334,01 ФБ – 34418,95 КБ – 346439,22 МБ – 600475,84 | 90,9 | 88,84 | 98525,04 |
| 1 | "Экономическое развитие городского округа Большой Камень" на 2014-2019 годы | 6056,28 ФБ – 4418,95 КБ – 637,33 МБ – 1000,0 | 6056,28 ФБ – 4418,95 КБ – 637,33 МБ – 1000,0 | 6053,05 ФБ – 4418,95 КБ – 637,33 МБ – 996,77 | 99,9 | 0,55 | 3,23 |
| 2 | "Благоустройство городского округа Большой Камень на 2014-2018 годы и в перспективе до 2019 года" | 205925,72 КБ – 65014,10 МБ – 140911,62 | 205921,0 КБ – 65009,38 МБ – 140911,62 | 147418,06 КБ – 26885,97 МБ – 120532,09 | 71,6 | 13,35 | 58502,94 |
| 3 | "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городском округе Большой Камень на 2014-2016 годы и в перспективе до 2020 года" | 17633,20 (МБ) | 17633,20 (МБ) | 16743,02 (МБ) | 94,9 | 1,52 | 890,18 |
| 4 | "Обеспечение доступным жильем и | 62756,18 | 62675,89 | 52387,51 | 83,6 | 4,74 | 10288,38 |

| № п/п | Наименование | Ресурсное обеспечение согласно паспорту программы | Уточненные бюджетные назначения | Исполнено за 2016 год | | | Неисполненные уточненные бюджетные назначения |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-----------------------------------------------|--------|------------------------------------|-----------------------------------------------|
| | | | | сумма | % исп. | уд. вес в общем объеме расходов, % | |
| | качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения городского округа Большой Камень" на 2014-2019 годы | КБ – 18916,80 МБ – 43839,38 | КБ – 18661,49 МБ – 44014,40 | КБ – 18661,49 МБ – 33726,02 | | | |
| 5 | "Доступная среда" на период 2014-2020 годы | 780,0 (МБ) | 780,0 (МБ) | 289,60 (МБ) | 37,1 | 0,03 | 490,40 |
| 6 | "Развитие образования в городском округе Большой Камень" на 2014-2019 годы | 579220,69 КБ – 309727,50 МБ – 269493,19 | 578475,39 КБ – 308982,20 МБ – 269493,19 | 554788,87 КБ – 290705,99 МБ – 264082,88 | 95,9 | 50,22 | 23686,52 |
| 7 | "Развитие культуры городского округа Большой Камень" на 2014-2019 годы | 89976,44 КБ – 1874,24 МБ – 88102,20 | 89976,44 КБ – 1874,24 МБ – 88102,20 | 89837,27 КБ – 1874,24 МБ – 87963,03 | 99,9 | 8,13 | 139,17 |
| 8 | "Развитие физической культуры и спорта в городском округе Большой Камень" на 2014-2019 годы | 73909,04 ФБ – 30000,0 МБ – 43909,04 | 73909,04 ФБ – 30000,0 МБ – 43909,04 | 72061,85 ФБ – 30000,0 МБ – 42061,85 | 97,5 | 6,52 | 1847,19 |
| 9 | "Молодежь городского округа Большой Камень" на 2014-2019 годы | 1650,0 (МБ) | 1650,0 (МБ) | 1647,76 (МБ) | 99,9 | 0,15 | 2,24 |
| 10 | "Развитие информационно-го сообщества в городском округе Большой Камень" на 2013-2019 годы | 22251,38 КБ – 7575,45 МБ – 14675,93 | 22351,38 КБ – 7675,45 МБ – 14675,93 | 21741,56 КБ – 7674,20 МБ – 14067,36 | 97,3 | 1,97 | 609,82 |
| 11 | "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций" на 2014-2019 годы | 19082,80 (МБ) | 20430,43 (МБ) | 18365,46 (МБ) | 89,9 | 1,66 | 2064,97 |

Плановые назначения трех муниципальных программ исполнены практически в полном объеме (99,9 %):

"Экономическое развитие городского округа Большой Камень" на 2014-2019 годы - 6053,05 тыс. рублей (план - 6056,28 тыс. рублей);

"Развитие культуры на территории городского округа Большой Камень" на 2014-2019 годы - 89837,27 тыс. рублей (89976,44 тыс. рублей);

"Молодежь городского округа Большой Камень" на 2014-2019 годы - 1647,76 тыс. рублей (1650,00 тыс. рублей).

Мероприятия остальных муниципальных программ исполнены следующим образом.

"Благоустройство городского округа Большой Камень" на 2014 -2018 годы

Плановые назначения в сумме 205921,0 тыс. рублей исполнены на 71,6 %, или 147418,06 тыс. рублей, из них расходы:

на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных за счет субвенции из краевого бюджета в сумме 489,40 тыс. рублей не освоены в полном объеме по причине не состоявшихся аукционов (отсутствовали претенденты на участие);

на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения при плановых назначениях в сумме 17275,05 тыс. рублей составили 16867,62 тыс. рублей или 97,6 % в связи с изменением муниципального контракта, заключенного с ООО "Аспект" на ремонт автомобильных дорог общего пользования по улице Аллея Труда в части уточнения выполнения отдельных видов подрядных работ. Осуществлен ремонт асфальтобетонного покрытия участков дороги общего пользования по ул. Аллея Труда, ул. им. Маслакова, ул. Крылова, ремонт автомобильной дороги "Пригородная" первый этап, район старого рынка;

на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования за счет дорожного фонда Приморского края при плановых назначениях 39679,98 тыс. рублей исполнены 24473,57 тыс. рублей, или 61,7 % по причине резкого понижения температуры (срок выполнения подрядных работ продлен до 30.06.2017) и расторжения муниципального контракта, заключенного с ООО "Аспект" на ремонт автомобильной дороги общего пользования по ул. Аллея Труда. Софинансирование данных расходов за счет местного бюджета исполнено в сумме 6118,39 тыс. рублей, или 61,7 % (план - 9919,99 тыс. рублей);

на ремонт придомовых и внутриквартальных проездов при плановых назначениях 4100,00 тыс. рублей исполнено 2423,09 тыс. рублей или 59,1 %, что обусловлено расторжением в одностороннем порядке двух муниципальных контрактов, заключенных с ООО "Домостроитель" по причине нарушения подрядчиком условий данных контрактов. По муниципальному контракту, заключенному с ООО "РЭУ 5,8" на ремонт придомовых и внутриквартальных проездов выполненные подрядные работы не приняты по причине несоответствия качества асфальтобетонной смеси требованиям ГОСТа;

на проектирование, строительство, капитальный ремонт и ремонт подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим 3-х и более детей, и гражданам, имеющим 2 детей, а также молодым семьям, за счет дорожного фонда Приморского при плане 24840,00 тыс. рублей освоены на 9,7 %, или 2412,40 тыс. рублей. Генеральным

проектировщиком нарушены сроки выполнения работ по проведению государственной экспертизы проектной документации и подготовки положительного заключения, необходимого для начала выполнения строительных работ по микрорайону "Морской". Положительное заключение подготовлено в середине декабря 2016 года. По микрорайону "Северный" генеральным подрядчиком выполнена часть работ, предусмотренных условиями заключенного контракта (подготовка территории, земляные работы) на общую сумму 3015,5 тыс. рублей, из них за счет средств субсидии оплачено 2412,40 тыс. рублей. Софинансирование расходов за счет местного бюджета при плане 6210,00 тыс. рублей исполнено в сумме 603,10 тыс. рублей, или 9,7 %.

Справочно: Согласно сводной бюджетной росписи объем дорожного фонда городского округа на 2016 год составил 128981,42 тыс. рублей. За 2016 год израсходовано 79685,01 тыс. рублей. Из неиспользованного объема дорожного фонда (в сумме 49296,41 тыс. рублей) возвращено в краевой бюджет субсидий на сумму 37634,00 тыс. рублей. В результате чего на 01.01.2017 остаток средств дорожного фонда составил 11662,40 тыс. рублей.

на проведение городских конкурсов "Лучший двор города", "Лучший дворник города" при плановых назначениях в сумме 220,00 тыс. рублей исполнены в сумме 150,00 тыс. рублей, или 68,2 % в связи с отсутствием участников, отвечающим условиям проводимого конкурса;

на приобретение основных средств (светильники для обустройства автономного уличного освещения), при плане 1398,26 тыс. рублей, исполнены в сумме 199,00 тыс. рублей, или 14,2%. Планируемое устройство уличного освещения (солнечная установка) изменено на линейное технологическое подключение к электрической сети.

По причине экономии, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур, оплаты по факту выполненных работ исполнены расходы на:

содержание: объектов благоустройства - 7726,69 тыс. рублей, или 93,6 % (план – 8259,63 тыс. рублей); земель общего пользования - 17513,04 тыс. рублей, или 82,5 % (21221,39 тыс. рублей); мест захоронений (кладбищ) - 1296,54 тыс. рублей, или 89,4 % (1450,00 тыс. рублей);

разработку схем размещения рекламных конструкций - 232,71 тыс. рублей, или 93,1 % (250,00 тыс. рублей);

приобретение роторной рубильной машины и бульдозера – 7369,13 тыс. рублей, или 96,3 % (7651,53 тыс. рублей);

реконструкцию уличного освещения – 298,83 тыс. рублей, или 87,9 % (340,00 тыс. рублей);

капитальный ремонт объектов благоустройства – 20284,23 тыс. рублей, или 88,5 % (22924,15 тыс. рублей).

"Энергосбережение и повышения энергетической эффективности в городском округе Большой Камень на 2014-2016 годы и в перспективе до 2020 года"

При плановых назначениях в сумме 17633,20 тыс. рублей программные мероприятия исполнены на 94,9 %, или 16743,02 тыс. рублей, из них:

замена ветхих изношенных сетей теплоснабжения, капитальный ремонт сетей теплоснабжения с применением новых материалов – 9665,86 тыс. рублей, или 96,7 % (план - 9999,94 тыс. рублей). Уточнены отдельные виды подрядных работ;

капитальный ремонт запорной арматуры с заменой оборудования на водоочистных сооружениях в сетях городского округа – 4281,44 тыс. рублей, или 97,3 % (4400,31 тыс. рублей). Произведена замена запорной арматуры в существующих колодцах, оборудования на водоочистных сооружениях по ул. Дзержинского,1а);

замена ветхих изношенных сетей водоснабжения, капитальный ремонт сетей водоснабжения с применением новых материалов – 693,40 тыс. рублей, или 61,3% (1130,63 тыс. рублей). Аукцион на выполнение работ по ремонту участка сети холодного водоснабжения от колодца № 729 вдоль ул. Ганслеп до колодца № 738 по причине отсутствия заявок дважды не состоялся.

"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения городского округа Большой Камень" на 2014 - 2020 годы

Плановые назначения на программные мероприятия составили 62675,89 тыс. рублей, исполнено 52387,51 тыс. рублей, или 83,6 %, из них:

расходы на снос жилых домов, признанных аварийными исполнены в сумме 423,73 тыс. рублей, или 58 % (план – 730,95 тыс. рублей). Электронный аукцион на снос дома по ул. Суходол не размещался по причине отказа собственника жилья от переселения в другое жилье;

не освоены в полном объеме плановые бюджетные назначения на:

городской коллектор бытовой канализации КНС-2 с подключением жилого дома № 5 по улице Дзержинского (350,00 тыс. рублей) в связи с поздним выделением денежных средств;

приобретение специальной техники (4500,00 тыс. рублей) по причине нарушения подрядчиком срока исполнения контракта в части доставки товара;

разработку проекта планировки и межевания зоны инженерной и транспортной инфраструктуры (993,96 тыс. рублей) по причине отсутствия заявок от участников аукциона.

По результатам проведенных конкурсных процедур, оплаты по факту выполненных работ сложилась экономия по расходам:

на создание и развитие системы газоснабжения (разработка проекта планировки и межевания территории под размещение объектов газоснабжения) - при плане 764,00 тыс. рублей исполнено 720,00 тыс. рублей, или 94,2 %;

на обеспечение земельных участков, предоставленных на бесплатной основе гражданам, имеющим 3-х и более детей, инженерной инфраструктурой - при плане 3114,69 тыс. рублей исполнено 3014,62 тыс.

рублей, или 96,8 %. Выполнено межевание земельных участков, проектно-изыскательских работы;

на техническое перевооружение хлораторной с заменой технологии обеззараживания воды хлором на гипохлорид натрия на площадке водоочистных сооружений города Большой Камень - при плановых назначениях в сумме 12671,35 тыс. рублей исполнено 10702,58 тыс. рублей, или 84,5 %;

на реконструкцию тепловых сетей от ЦТП-6 (2-й) контур - 2-я очередь - при плане 2405,50 тыс. рублей исполнено 1696,89 тыс. рублей, или 70,5 %;

бюджета городского округа в доле собственника на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов при плановых назначениях в сумме 3900,00 тыс. рублей исполнено 3451,95 тыс. рублей, или 88,5 % (заключено и исполнено пять муниципальных контрактов).

на капитальный ремонт: зданий и сооружений, входящих в комплекс водоочистных сооружений - при плане 1163,36 тыс. рублей исполнено 873,68 тыс. рублей, или 75,1 %; канализационных сетей - план 2668,17 тыс. рублей, исполнено 2210,88 тыс. рублей, или 82,9 %.

"Доступная среда" на период 2014-2020 годы

Плановые бюджетные назначения в сумме 780,00 тыс. рублей на реализацию мероприятий по адаптации приоритетных объектов транспортной и инженерной инфраструктуры для обеспечения доступности и получения услуг инвалидам и малоподвижным группам населения исполнены в сумме 289,60 тыс. рублей, или 37,1 % по причине не состоявшегося аукциона из-за отсутствия участников.

"Развитие образования в городском округе Большой Камень" на 2014-2019 годы

Программные мероприятия исполнены на 554788,87 тыс. рублей, или 95,9 % (план – 578475,39 тыс. рублей), из них:

субсидии из краевого бюджета на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования (на строительство детского сада на 280 мест по ул. Гагарина) при плане 38051,20 тыс. рублей освоены в сумме 19778,53 тыс. рублей, или 52 %. Оплата произведена за фактически выполненный объем работ. Муниципальный контракт, заключенный с ООО "ПримстройТрест" на выполнение строительно-монтажных работ снаружи объекта, исполнен частично по причине неоднократных продлений сроков проведения аукционов на основании решений УФАС по Приморскому краю;

средства местного бюджета на условиях софинансирования на строительство данного объекта при плане 10608,88 тыс. рублей исполнены в сумме 5363,28 тыс. рублей, или 50,6 % в связи с неоднократным продлением сроков проведения и отменой уже состоявшихся аукционов на основании решений УФАС по Приморскому краю. В результате, муниципальный

контракт с ООО "ВостокОптСнаб" на выполнение строительно-монтажных работ (4 очередь) со сроком выполнения работ 22.11.2016 (водопровод, канализация, отопление и вентиляция внутри здания) расторгнут по соглашению сторон в связи с тем, что предыдущим подрядчиком не были выполнены своевременно работы по строительству 3 очереди, необходимые для начала работ 4 очереди;

расходы за счет средств местного бюджета на охрану объекта и ведение авторского надзора при строительстве детского сада на 280 мест по ул. Гагарина при плане 697,47 тыс. рублей исполнены в сумме 638,66 тыс. рублей, или 91,6 %.

"Развитие физической культуры и спорта в городском округе Большой Камень" на 2014-2019 годы

Плановые назначения 73909,04 тыс. рублей исполнены в сумме 72061,85 тыс. рублей, или 97,5 %, из них по результатам проведения конкурсных процедур, а так же оплаты по факту выполненных работ выполнены:

реконструкция стадиона МБУДО "Детско-юношеская спортивная школа городского округа Большой Камень" (план 10438,21 тыс. рублей, исполнено 9835,28 тыс. рублей, или 94,2 %);

расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с ремонтом нефинансовых активов (план 2331,06 тыс. рублей, исполнено 1087,02 тыс. рублей, или 46,6 %). Приобретено и смонтировано металлическое ограждение на стадионе "Южный".

"Развитие информационного сообщества в городском округе Большой Камень" на 2013 - 2019 годы

Плановые назначения в сумме 22351,38 тыс. рублей исполнены на 97,3 %, или 21741,56 тыс. рублей, из них расходы:

на развитие информационных технологий и информационных ресурсов в органах местного самоуправления городского округа исполнены в сумме 1192,40 тыс. рублей, или на 85,90 % (план 1388,2 тыс. рублей). В основном неисполнение сложилось по расходам на мероприятия по переводу оказания муниципальных услуг в электронный вид по причине отказа единственного поставщика данной услуги – ОАО "Ростелеком" от заключения контракта;

на приобретение и сопровождение программного обеспечение исполнены на 94,8 %, или 1123,90 тыс. рублей (план – 1185,65 тыс. рублей);

на иные межбюджетные трансферты на выплату гранта победителям конкурса "Лучший муниципальный многофункциональный центр Приморского края" исполнены в сумме 98,75 тыс. рублей, или 98,8% (план 100,00 тыс. рублей) Неосвоенные средства иных межбюджетных трансфертов в сумме 1,25 тыс. рублей возвращены в бюджет Приморского края.

"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций" на 2014-2019 годы

Плановые назначения на реализацию мероприятий программы составили 20430,43 тыс. рублей, исполнено 18365,46 тыс. рублей, или 89,9 %.

За счет экономии, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур, исполнены расходы на:

реализацию первичных мер пожарной безопасности - 1688,90 тыс. рублей, или 96 % (план – 1759,71 тыс. рублей);

обеспечение антитеррористической защищенности объектов социальной инфраструктуры городского округа от возможных террористических посягательств, ликвидация их последствий - 1643,77 тыс. рублей, или 93,8 % (план – 1752,60 рублей).

Расходы на подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций исполнены в сумме 1518,98 тыс. рублей или на 54,8 % (план 2769,90 тыс. рублей), что в основном связано с несостоявшимся электронным аукционом (на проведение работы по устройству прямых телефонных каналов связи с дежурной диспетчерской службой, поставку и установку оборудования для системы оповещения населения).

Мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах городского округа, охрана их жизни и здоровья при плане 152,90 тыс. рублей исполнены на 96,5 %, или 147,56 тыс. рублей.

На обеспечение деятельности МКУ "Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям городского округа Большой Камень", предусмотрено 13710,32 тыс. рублей, исполнено 13081,25 тыс. рублей или 95,4 %.

Расходы на предупреждение экстремистской деятельности исполнены в полном объеме (285,00 тыс. рублей).

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа

Решением Думы городского округа от 03.12.2015 № 390 бюджет городского округа был принят бездефицитным. Решениями Думы городского округа о внесении изменений в бюджет на 2016 год источниками финансирования дефицита бюджета (в сумме 12584,31 тыс. рублей) определены остатки средств на счетах бюджета.

За 2016 год бюджет в связи с превышением доходов над расходами исполнен с профицитом в сумме 69504,11 тыс. рублей.

Анализ недоимки и задолженности по поступлениям (видам налогов)

По состоянию на начало 2016 года общая сумма недоимки по налоговым платежам в бюджет городского округа составляла 4542,63 тыс. рублей, на конец 2016 года произошло снижение на 488,37 тыс. рублей до 4054,26 тыс. рублей, в том числе по:

налогам со специальным налоговым режимом – 1262,02 тыс. рублей, со снижением на 1072,30 тыс. рублей (2333,32 тыс. рублей);

местным налогам – 2792,24 тыс. рублей, увеличение на 582,93 тыс. рублей (2209,31 тыс. рублей), в том числе: по налогу на имущество физических лиц – 1174,08 (на начало года – 689,75 тыс. рублей), по земельному налогу – 1618,16 тыс. рублей (на начало года – 1519,56 тыс.

рублей).

Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности об исполнении бюджета

Годовой отчет об исполнении бюджета городского округа за 2016 год представлен для камеральной проверки в Контрольно-счетную палату Приморского края в объеме, предусмотренном пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей соблюдено.

Ведение бухгалтерского учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, а также в соответствии с Планом счетов бюджетного учета и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.

4.1. Дебиторская задолженность

На конец отчетного периода дебиторская задолженность составляет 36903,22 тыс. рублей, что на 49464,26 тыс. рублей меньше, чем на начало года (86367,48 тыс. рублей), в том числе просроченная на конец года – 10019,82 тыс. рублей (на 29822,94 тыс. рублей меньше, чем на начало года - 39842,76 тыс. рублей).

По счету 120500000 "Расчеты по доходам" на конец года задолженность составила 17078,48 тыс. рублей (на 01.01.2016 – 28922,16 тыс. рублей, снижение на 11843,67 тыс. рублей), из них основная сумма по счету ***120521000 "Расчеты с плательщиками по доходам от собственности"*** – на сумму начисленных и неоплаченных арендных платежей 13877,97 тыс. рублей (на 01.01.2016 – 17019,99 тыс. рублей, снижение на 3142,02 тыс. рублей), из них: долгосрочная задолженность ОАО "Теплоком" (на конец 2016 года составила 2624,11 тыс. рублей, предоставлена рассрочка погашения задолженности на 6 лет), просроченная задолженность (9907,38 тыс. рублей по 8 дебиторам, из них самые крупные - ООО "Глобойл Терминал" (за аренду имущества задолженность 8080,61 тыс. рублей, признана просроченной с 2015 года), ООО "Служба движения" (за аренду земельных участков задолженность 1152,11 тыс. рублей, возникла в июле 2013 года). Оставшаяся задолженность текущая (1346,48 тыс. рублей), возникла в декабре 2016 года, погашена в январе 2017 года.

По счету 120600000 "Расчеты по выданным авансам" – на конец года задолженность составила 18485,66 тыс. рублей (на 01.01.2016 – 25684,72 тыс. рублей, снижение на 7199,06 тыс. рублей), из них по счету ***120626000 "Расчеты по выданным авансам за прочие работы, услуги"*** – 18247,33 тыс. рублей (на 01.01.2016 – 21453,57 тыс. рублей), из них 18000,00 тыс. рублей -

долгосрочная задолженность, возникшая в связи с реализацией инвестиционных проектов по муниципальным контрактам, заключенным на срок, превышающий отчетный финансовый год, с ОАО "ДРСК" со сроком выполнения работ 01.10.2017 по технологическому присоединению к электрическим сетям микрорайона "Морской" (7588,47 тыс. рублей); микрорайона "Северный" (10411,53 тыс. рублей).

По счету 120900000 "Расчеты по ущербу и иным доходам" – на конец года задолженность по иным доходам составила 1096,18 тыс. рублей (на 01.01.2016 31678,86 тыс. рублей, снизилась на 30582,68 тыс. рублей). Основная сумма снижения произошла по счету 120930000 *"Расчеты по компенсации затрат"* - в связи с признанием нереальной к взысканию, и списанной по правовым основаниям задолженности в сумме 29931,39 тыс. рублей.

По счету 130300000 "Расчеты по платежам в бюджет" на конец года задолженность составила 242,89 тыс. рублей (на 01.01.2016 - 71,74 тыс. рубля, увеличилась на 171,15 тыс. рублей), из них в основном по счету 130302000 *"Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством"* - 216,77 тыс. рублей (на 01.01.2016 – 49,55 тыс. рублей) за счет переплаты по взносам в ФСС за декабрь 2016 года в связи с поступившими в учреждения к оплате листами временной нетрудоспособности.

4.2. Кредиторская задолженность

Общая сумма кредиторской задолженности на начало года составила 16331,37 тыс. рублей, на конец года – 14184,62 тыс. рубля, из них: *по счету 120500000 "Расчеты по доходам"* – на конец года задолженность составила 14176,94 тыс. рублей (на 01.01.2016 – 15672,43 тыс. рублей, снизилась на 1495,49 тыс. рублей).

Просроченной кредиторской задолженности нет.

Данные о дебиторской и кредиторской задолженности соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) по состоянию на 01.01.2017.

6.2. Цель 2. Реализация полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнота и своевременность поступления доходов от использования имущества.

Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, утвержден решением Думы городского округа ЗАТО Большой Камень от 28.09.2010 № 535 (в редакции от 29.01.2015 № 308) (далее – Порядок от 28.09.2010 № 535).

Порядок от 28.09.2010 № 535 определяет компетенцию органов местного самоуправления городского округа в сфере управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, и регулирует отношения, возникающие в процессе

управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

От имени городского округа осуществляют права собственника в отношении муниципального имущества в пределах предоставленных им полномочий в соответствии с Уставом, самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом: Дума городского округа, администрация городского округа, глава городского округа.

Согласно Положению об управлении имущественных отношений администрации городского округа, утвержденному распоряжением администрации городского округа ЗАТО Большой Камень от 14.08.2014 № 219р, управление имущественных отношений администрации городского округа осуществляет возложенные на него задачи в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации, Уставом и Положением об отделе.

Ведение реестра муниципального имущества

Представленный в период проведения контрольного мероприятия реестр муниципального имущества городского округа ведется с нарушением пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424:

в разделе 1 не по всем объектам указаны:

кадастровые номера муниципального недвижимого имущества;

площадь, протяженность и (или) иные параметры, характеризующие физические свойства недвижимого имущества;

сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества;

даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество;

сведения о правообладателе муниципального недвижимого имущества;

сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения (например: в ячейках реестра с № 523 по № 525 в столбце "Вид обременения (ограничения)" указано – "не закреплено", однако в столбце "Лицо, в чью пользу установлено обременение (ограничение)" - указаны КГУП "Приморский водоканал" и ОАО "Теплоком"; в позициях реестра, в которых указаны квартиры, комнаты, не заполнены столбцы "Вид обременения (ограничения)" и "Лицо, в чью пользу установлено обременение (ограничение)").

в разделе 2 не по всем объектам указаны основания и даты возникновения и прекращения ограничений (обременений) установленных в отношении муниципального движимого имущества (например: начиная с № 1830 по № 2071, не указаны реквизиты договоров оперативного управления и хозяйственного ведения).

Порядок заключения договоров аренды муниципального имущества

Положение о порядке передачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа Большой Камень

утверждено решением Думы городского округа ЗАТО Большой Камень от 20.12.2007 № 102 (в ред. от 29.01.2015) (далее – Порядок сдачи в аренду имущества) и устанавливает порядок передачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа, методику расчета арендной платы за аренду муниципального недвижимого имущества.

По данным реестра договоров аренды в проверяемом периоде муниципальное имущество предоставлено в аренду 27 арендаторам по 42 договорам аренды.

В ходе контрольного мероприятия были выборочно проверены договоры аренды, указанные в таблице.

| №/№ | №, дата договора | Предмет договора | Срок аренды | Арендатор | Местонахождение имущества | Размер арендной платы (в месяц) (руб.) |
|-----|---------------------|-----------------------------------------|----------------------------|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | № 299 от 25.08.2006 | Нежилые помещения площадью 40,8 кв. м | с 01.09.2006 по 01.09.2031 | ООО ЧОП "Комбат" | г. Большой Камень, ул. Гагарина, 33-6 | 4 191,00 |
| 2 | № 302 от 03.10.2006 | Нежилые помещения площадью 81,5 кв. м | с 16.10.2006 по 31.12.2031 | ИП Гаркуль А.В. | г. Большой Камень, ул. Гагарина, 37 | 5 264,60 |
| 3 | № 309 от 21.12.2006 | Нежилые помещения площадью 160,0 кв. м | с 15.01.2007 по 31.12.2032 | ИП Гаркуль А.В. | г. Большой Камень, ул. Горького, 5 | 8 035,65 |
| 4 | № 321 от 05.07.2007 | Нежилые помещения площадью 45,5 кв. м | с 02.07.2007 по 02.07.2019 | ООО "Ваш партнер" | г. Большой Камень, ул. Комсомольская, 9-9 | 3 946,00 |
| 5 | № 359 от 30.10.2009 | Нежилые помещения площадью 1063,8 кв. м | 01.11.2009 по 01.11.2019 | ООО "Южный мол" | г. Большой Камень, ул. Приморского комсомола, 2 | 22 578,00 |
| 6 | № 409 от 29.07.2014 | Нежилые помещения площадью 216,9 кв. м | с 01.08.2014 по 30.12.2024 | ОАО "Теплоком" | г. Большой Камень, ул. Гагарина, 17а | 156 060,00 |
| 7 | № 420 от 01.08.2015 | Нежилые помещения площадью 17,8 кв. м | с 01.08.2015 по 01.08.2020 | Гедз А.Н. | г. Большой Камень, ул. Блюхера, д. 25, этаж 3, номера на поэтажном плане 31, 43, 44 | 4 608,00 |

Контроль за соблюдением условий договоров управлением имущественных отношений осуществлялся ненадлежащим образом. В ходе анализа исполнения условий договоров аренды имущества Контрольно-счетной палатой установлено, что в нарушение условий договоров арендаторы ООО "Ваш партнер" и Гедз А.Н. не вносили арендную плату каждый месяц до первого числа, следующего за оплачиваемым месяцем.

Претензионная работа в связи с несвоевременным внесением арендной платы по договорам № 321 от 05.07.2007 ООО "Ваш партнер" и № 420 от 01.08.2015 с Гедз А.Н. велась ненадлежащим образом и не в полном

объеме, поскольку в претензиях, направленных управлением имущественных отношений администрации городского округа в адрес арендаторов не начислялись пени за несвоевременную оплату арендной платы. Кроме того, в требованиях и претензиях о погашении задолженности по арендной плате арендаторам устанавливались сроки погашения задолженности, которые уже истекли к моменту выставления соответствующего требования.

С Гедз А.Н. заключен договор аренды от 01.08.2015 № 420 на нежилые помещения площадью 17,8 кв. м, местонахождение имущества: г. Большой Камень, ул. Блюхера, д. 25, этаж 3, номера на поэтажном плане 31, 43, 44, на срок с 01.08.2015 по 01.08.2020, однако в нарушение пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, в реестре муниципального имущества, предоставленного в ходе контрольного мероприятия, сведения об указанном договоре отсутствуют.

Доказательств государственной регистрации договора аренды, заключенного с Гедз А.Н. на срок более 1 года (от 01.08.2015 № 420), в ходе проверки не представлено. Отсутствие государственной регистрации является нарушением пункта 2 статьи 609, статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий договора аренды.

На нежилые помещения площадью 81,5 кв.м по адресу: г. Большой Камень, ул. Гагарина, 37, с ИП Гаркуль А.В. заключен договор аренды от 03.10.2006 № 302, однако в ячейке 465 раздела 1 реестра муниципального имущества в столбце "Лицо, в чью пользу установлено обременение (ограничение)" и в реестре договоров аренды, предоставленном по запросу Контрольно-счетной палаты, указан Ковалев Е.В., что является недостоверной информацией, так как договор заключен с ИП Гаркуль А.В.

Порядок заключения договоров аренды земельных участков

Порядок определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Приморского края, предоставленных в аренду без проведения торгов установлен постановлением Администрации Приморского края от 11.03.2015 № 75-па.

По данным реестра договоров аренды на земельные участки в проверяемом периоде муниципальное имущество предоставлено в аренду 87 арендаторам по 139 договорам аренды.

В ходе контрольного мероприятия были выборочно проверены договоры аренды земельных участков, указанные в таблице.

| №/№ | №, дата договора | Предмет договора, площадь | Срок аренды | Арендатор | Местонахождение имущества | Размер арендной платы (в год) (руб.) |
|-----|------------------------|------------------------------|-------------------------------------|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|
| 1 | № 268/16 от 07.10.2016 | Земельный участок, 1030 кв.м | с 07.10.2016 по 07.10.2019 (3 года) | Велитченко А.В. | с. Петровка, примерно в 17 м по направлению на запад от жилого дома № 15 по ул. Кравцова | 419,07 |

| №/№ | №, дата договора | Предмет договора, площадь | Срок аренды | Арендатор | Местонахождение имущества | Размер арендной платы (в год) (руб.) |
|-----|------------------------|--------------------------------|--------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|
| 2 | № 193/16 от 21.07.2016 | земельный участок, 1 500 кв.м | с 21.07.2016 по 21.07.2026 (10 лет) | Ольвинский Н.В. | г. Большой Камень, в 502 м на юг от жилого дома № 1 по ул. Садовая | 2 445,75 |
| 3 | № 66/16 от 02.03.2016 | земельный участок, 1 500 кв.м | с 15.01.2016 по 15.12.2036 (20 лет) | Бакин А.В. | с. Суходол, в 1373 м на северо-восток от жилого дома № 8 по ул. Пионерская | 2 325,06 |
| 4 | № 128/16 от 25.05.2016 | земельный участок, 1 980 кв.м | с 25.05.2016 по 25.05.2019 (3 года) | Авдалян М.С. | г. Большой Камень, в 130 мм на юго-восток от дома № 1 по ул. Ворошилова | 51 215,08 |
| 5 | № 159/16 от 17.06.2016 | земельный участок, 30 000 кв.м | с 17.06.2016 по 17.06.2060 (44 года) | Арзамасова А.А. и Чернявская Е.В. | г. Большой Камень, ул. Первомайская, д. № 24а | 204 930,00 |
| 6 | № 241/16 от 12.08.2016 | земельный участок, 23 кв.м | с 12.08.2016 по 12.08.2026 (10 лет) | Абаимов А. | ориентир жилой дом, участок примерно в 45 м от ориентира по направлению на запад, почтовый адрес: г. Большой Камень, ул. Центральная, 3 | 22 764,94 |
| 7 | № 75/16 от 21.03.2016 | земельный участок, 30 000 кв.м | с 21.03.2016 по 21.03.2031 (15 лет) | Сухан Н. | с. Петровка, примерно в 102 м по направлению на юго-восток от дома № 41 по ул. Ленинская | 167,40 |
| 8 | № 46/16 от 11.02.2016 | земельный участок, 1500 кв.м | с 11.02.2016 по 11.02.2036 (20 лет) | Лапшина И.В. | г. Большой Камень, в 151 метре на северо-запад от дома № 18 по ул. Солнечная | 2 445,75 |

По договорам аренды земельных участков с Велитченко А.В.; Бакиным А.В.; Арзамасовой А.А. и Чернявской Е.В.; Лапшиной И.В. на момент проведения контрольного мероприятия задолженность по арендной плате отсутствует.

По остальным договорам, указанным в таблице, за неисполнение условий договоров в части оплаты ведется претензионная работа в досудебном и судебном порядке.

Поступление доходов от использования имущества

Всего за 2016 год в бюджет городского округа Большой Камень поступили доходы от использования муниципального имущества в сумме 84290,44 тыс. рублей, что составляет на 13,5 % больше плановых назначений (74292,10 тыс. рублей). Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета перевыполнение плановых назначений данной группы в основном связано с заключением 38 новых договоров аренды земельных участков посредством проведения аукционов на сумму 7038,53 тыс. рублей, погашением дебиторской задолженности в сумме 738,10 тыс. рублей и поступлением авансового платежа за использование муниципального имущества от ОАО "Теплоком" в сумме 1183,96 тыс. рублей.

Доходы от продажи муниципального имущества при плановых назначениях 18537,57 тыс. рублей исполнены в сумме 21640,77 тыс. рублей, что на 16,7 % больше. Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета перевыполнение плана по данной подгруппе связано с поступлениями незапланированных доходов от продажи земельных участков. Продажа земельных участков осуществляется по поступившим заявлениям граждан, в связи с чем, изначально спланировать сумму данных доходов не представляется возможным.

Утверждение и выполнение Программы приватизации

Решением Думы городского округа от 28.05.2015 № 344 утвержден прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества городского округа на 2016 и на плановый период 2017-2018 годы (далее – план (программа приватизации)).

В соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации в 2016 году администрацией городского округа были объявлены аукционы по продаже двух объектов муниципального имущества городского округа:

нежилые помещения, общей площадью 22,3 кв. м., адрес объекта: Приморский край, г. Большой Камень, ул. Блюхера, д. 2а.

нежилое здание площадью 21,0 кв. м с расположенным под ним земельным участком площадью 44,0 кв. м., адрес объекта: Приморский край, г. Большой Камень, ул. Коммунальная, д. 1, строение 9.

Аукционы признаны не состоявшимися по причине отсутствия участников. По решению Думы от 02.02.2017 № 473 о внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов вышеуказанные объекты включены в план приватизации на 2017 год.

Согласно пояснению начальника управления имущественных отношений администрации городского округа от 07.09.2017 № 04/16-2391, в 2016 году в бюджет городского округа Большой Камень поступили средства от продажи имущества, по программе приватизации на 2015 год, в размере 224,10 тыс. рублей.

7. Пояснения и замечания на результаты контрольного мероприятия

В соответствии с частью 2 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" в адрес Контрольно-счетной палаты Приморского края поступили письменные пояснения от исполняющего обязанности главы администрации городского округа Большой Камень В.С. Москаева, направленные письмом от 02.10.2017 № 01/23-655 по существу нарушений, отраженных в акте контрольного мероприятия, в части не зачисления в доход бюджета городского округа средств, поступающих на лицевые счета в погашение дебиторской задолженности прошлых лет, отсутствия претензионной работы в отношении арендаторов ООО "Ваш партнер" и Гедз А.Н., несвоевременно вносящих арендную плату, а также отсутствия государственной регистрации договора аренды, заключенного с Гедз А.Н. на срок более 1 года.

Контрольно-счетной палатой Приморского края направлено заключение на пояснения, согласно которому принято пояснение по зачислению в доход бюджета городского округа средств, поступающих на лицевые счета в погашение дебиторской задолженности прошлых лет, остальные пояснения не приняты (письмо от 05.10.2017 № 01-27/02-01/493).

8. Выводы

1. Годовой отчет об исполнении бюджета городского округа за 2016 год представлен для камеральной проверки в Контрольно-счетную палату Приморского края в объеме, предусмотренном пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

2. Бюджет городского округа утвержден решением Думы городского округа, принятым 03.12.2015 № 390 "О бюджете городского округа Большой Камень на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" бездефицитным по доходам и расходам в сумме 994384,73 тыс. рублей. В результате внесенных 5 изменений доходная часть бюджета увеличилась до 1168156,22 тыс. рублей на 17,5 %, или на 173771,49 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений, расходная часть увеличилась до 1180740,53 тыс. рублей на 18,7 %, или на 186355,80 тыс. рублей. Дефицит составил 12584,31 тыс. рублей.

3. Бюджет городского округа в 2016 году исполнен с профицитом 69504,11 тыс. рублей, доходы – на 100,5 %, или 1174162,90 тыс. рублей, расходы – на 91,2 %, или 1104658,80 тыс. рублей.

3.1. Доля налоговых и неналоговых доходов составила 42,2 %, или 495442,74 тыс. рублей.

С перевыполнением плановых назначений поступили: налог на доходы физических лиц - на 24610,10 тыс. рублей; налоги на совокупный доход - на 857,56 тыс. рублей; государственная пошлина - на 1188,28 тыс. рублей; доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - на 9998,34 тыс. рублей; платежи при пользовании природными ресурсами - на 1173,27 тыс. рублей; доходы от продажи материальных и нематериальных активов - на 3103,20 тыс. рублей; штрафы, санкции, возмещение ущерба - на 1941,44 тыс. рублей; прочие неналоговые доходы - на 979,98 тыс. рублей.

Меньше на 455,48 тыс. рублей и 7099,90 тыс. рублей поступили в доход бюджета соответственно акцизы и налоги на имущество.

Доля безвозмездных поступлений составила 57,8 % или 678720,16 тыс. рублей. В сумме 9069,78 тыс. рублей произведен возврат неиспользованных целевых средств. Кроме того, в доход бюджета поступили 10,10 тыс. рублей - возврат в бюджет городского округа средств субсидии на капитальный ремонт жилищного фонда.

3.2. Уточненные бюджетные назначения по расходам составили 1210943,52 тыс. рублей, что на 30202,99 тыс. рублей, или на 2,6 % больше расходов, утвержденных решением Думы городского округа от 18.11.2016 № 449.

В целом за 2016 год расходы бюджета городского округа исполнены на 91,2 %, или 1104658,80 тыс. рублей, в том числе: непрограммная часть – 94,1 %, или 123324,79 тыс. рублей (план – 131084,47 тыс. рублей), программная часть – 90,9 %, или 981334,01 тыс. рублей (1079859,05 тыс. рублей).

4. В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей соблюдено.

Данные о дебиторской и кредиторской задолженности соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) по состоянию на 01.01.2017.

4.1. На конец 2016 года дебиторская задолженность составила 36903,22 тыс. рублей, что на 49464,26 тыс. рублей меньше, чем на начало года (86367,48 тыс. рублей), из них: просроченная – 10019,82 тыс. рублей (на 29822,94 тыс. рублей меньше, чем на начало года - 39842,76 тыс. рублей), долгосрочная – 20624,11 тыс. рублей (на 6545,70 тыс. рублей больше, чем на начало года – 14078,41 тыс. рублей).

4.2. На конец 2016 года кредиторская задолженность составила 14184,62 тыс. рублей, что на 2146,75 тыс. рублей ниже, чем на начало года (16331,37 тыс. рублей). Просроченной кредиторской задолженности нет.

5. По состоянию на начало 2016 года общая сумма недоимки по налоговым платежам в бюджет городского округа составляла 4542,63 тыс. рублей, на конец 2016 года произошло снижение на 488,37 тыс. рублей (до 4054,26 тыс. рублей).

6. Представленный в период проведения контрольного мероприятия реестр муниципального имущества городского округа ведется с нарушением пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424.

7. Контроль за соблюдением условий договоров аренды муниципального имущества управлением имущественных отношений администрации городского округа осуществлялся ненадлежащим образом. Согласно условиям договоров арендатор обязан вносить арендную плату за каждый месяц до первого числа, следующего за оплачиваемым месяцем, однако оплата по некоторым договорам, проверенным в ходе контрольного мероприятия, осуществлялась несвоевременно. Претензионная работа в связи с несвоевременным внесением арендной платы по договорам № 321 от 05.07.2007 ООО "Ваш партнер" и № 420 от 01.08.2015 с Гедз А.Н. велась ненадлежащим образом и не в полном объеме, поскольку в претензиях, направленных управлением имущественных отношений администрации городского округа в адрес арендаторов не начислялись пени за

несвоевременную оплату арендной платы. Кроме того, в требованиях и претензиях о погашении задолженности по арендной плате арендаторам устанавливались сроки погашения задолженности, которые уже истекли к моменту выставления соответствующего требования.

8. Сведения о договоре аренды недвижимого имущества с Гедз А.Н. от 01.08.2015 № 420 отсутствуют в реестре муниципального имущества, предоставленного в ходе контрольного мероприятия, что является нарушением пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424.

Документов, подтверждающих государственную регистрацию данного договора, заключенного на срок более года, в ходе проверки не представлено. Отсутствие государственной регистрации является нарушением пункта 2 статьи 609, статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий договора аренды.

9. В ячейке 465 раздела 1 реестра муниципального имущества в столбце "Лицо, в чью пользу установлено обременение (ограничение)" и в реестре договоров аренды, предоставленном по запросу Контрольно-счетной палаты, указана недостоверная информация по нежилым помещениям по адресу: г. Большой Камень, ул. Гагарина, 37.

10. В связи с тем, что аукционы по продаже двух объектов муниципального имущества городского округа признаны не состоявшимися по причине отсутствия участников, данные объекты включены в план приватизации на 2017 год согласно решению Думы городского округа от 02.02.2017 № 473 о внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества городского округа на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы.

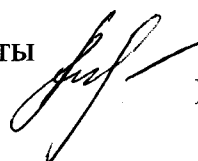
9. Предложения (рекомендации)

Направить:

представление об устранении выявленных нарушений и недостатков – главе администрации городского округа Большой Камень;

отчет о контрольном мероприятии – врио Губернатора Приморского края, в Законодательное Собрание Приморского края.

Главный инспектор экспертно-аналитической
инспекции аппарата Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Н.П. Алышева

Отчет

О контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Спасского муниципального района за 2016 год"

утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края
(протокол от 17.10.2017 № 15)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.5 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2017 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 27.12.2016 № 126/1, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 29.08.2017 № 22 "О проведении контрольного мероприятия "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Спасского муниципального района за 2016 год".

2. Предмет контрольного мероприятия: отчет об исполнении бюджета Спасского муниципального района.

3. Проверяемый период деятельности: 2016 год.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 29.08.2017 по 02.10.2017.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.

5.2. Цель 2. Реализация полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнота и своевременность поступления доходов от использования имущества.

6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

6.1. Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.

Правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений в муниципальном районе установлены "Положением о бюджетном процессе и бюджетном устройстве в Спасском муниципальном районе" (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденным решением Думы района от 20.12.2011 № 118.

Утверждение бюджета муниципального района на 2016 год обеспечено до начала финансового года, в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет муниципального района утвержден решением Думы района, принятым 18.12.2015 № 23 "О районном бюджете Спасского муниципального района на 2016 год" (далее – решение Думы района от 18.12.2015 № 23) со следующими основными параметрами: общий объем доходов – 483890,63 тыс. рублей, общий объем расходов - 487590,63 тыс. рублей и размер дефицита – 3700,00 тыс. рублей, что соответствует требованиям, установленным в пункте 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса

Российской Федерации. Источниками финансирования дефицита бюджета утверждены кредиты кредитных организаций. Объем расходов на обслуживание муниципального долга утвержден в объеме 1410,30 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет муниципального района сформирован на 2016 год по программно-целевому принципу.

Решением о бюджете на 2016 год утверждены (в форме приложений): перечень главных администраторов доходов бюджета, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов, по разделам, подразделам, целевым статьям муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год, объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), верхний предел муниципального долга муниципального района по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

В течение 2016 года в решение Думы района от 18.12.2015 № 23 вносились пять изменений Решениями Думы муниципального района (от 26.01.2016 № 31, от 17.02.2016 № 39, от 18.10.2016 № 8, от 29.11.2016 № 18, от 22.12.2016 № 27), одно – сводной бюджетной росписью без изменения итоговых объемов.

В результате внесенных изменений в 2016 году структура плановых бюджетных назначений увеличилась:

по доходной части бюджета - на 10,0 %, или на 48605,60 тыс. рублей, в том числе:

по налоговым и неналоговым доходам увеличение на общую сумму 26667,06 тыс. рублей в основном произошло за счет увеличения суммы налога на доходы физических лиц на 19728,32 тыс. рублей;

безвозмездным поступлениям плановые показатели увеличены в общей сумме на 21938,54 тыс. рублей, что связано в основном с включением дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в объеме 4178,00 тыс. рублей и увеличением субсидий бюджету района на 16098,19 тыс. рублей;

по расходам - на 11,6 %, или на 56799,04 тыс. рублей.

по размеру дефицита – в 3,2 раза, или на 8193,44 тыс. рублей, в основном за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств районного бюджета.

Таким образом, в результате корректировок доходы утверждены в сумме 532496,23 тыс. рублей, расходы – в сумме 544389,68 тыс. рублей, дефицит – в сумме 11893,45 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год утвержден решением Думы Спасского муниципального района от 30.05.2017 № 70¹ (далее – решение Думы района № 70). В соответствии со статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджета, расходов бюджета по ведомственной структуре, по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, а также источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов утверждены отдельным приложением к решению об исполнении бюджета.

Исполнение бюджета представлено в таблице.

(тыс. рублей)

| Показатели | Бюджетные назначения на 2016 год | | Неисполненные назначения | % исп. |
|-----------------------------------------------|----------------------------------|------------------|--------------------------|--------------|
| | утвержденные | исполненные | | |
| Доходы | 532496,23 | 516787,92 | 15708,31 | 97,05 |
| в том числе: | | | | |
| налоговые и неналоговые доходы | 249921,79 | 258611,37 | -8689,58 | 103,48 |
| безвозмездные поступления | 282574,44 | 258176,55 | 24397,89 | 91,37 |
| Расходы | 544389,68 | 517441,22 | 26948,46 | 95,05 |
| в том числе: | | | | |
| на содержание органов местного самоуправления | 31469,1 | 31468,1 | 1,0 | 100,00 |
| Профицит (+), дефицит (-) | -11893,45 | -653,30 | x | x |

Структура и исполнение доходной части бюджета муниципального района

Согласно отчету об исполнении бюджета в 2016 году в бюджет муниципального района поступило доходов в сумме 516787,92 тыс. рублей, или 97,05 % от утвержденных назначений (532496,23 тыс. рублей). В структуре доходной части районного бюджета в 2016 году доля налоговых и неналоговых доходов составила 50,04 %, или 258611,37 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 49,96 %, или 258176,55 тыс. рублей (в 2015 году - 41,7 % и 58,3 % соответственно).

Наблюдается увеличение доли налоговых и неналоговых доходов, в основном за счет увеличения дополнительного норматива отчислений по налогу на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) НДФЛ, при этом, доля собственных доходов увеличилась незначительно – на 5,24 % (с 85454,33 тыс. рублей в 2015 году до 89935,08 тыс. рублей в 2016 году).

¹ Решение Думы Спасского муниципального района от 30.05.2017 № 70 "Об утверждении отчета об исполнении бюджета Спасского муниципального района за 2016 год".

Налоговые и неналоговые доходы

Согласно отчету об исполнении бюджета поступления в 2016 году по налоговым и неналоговым доходам составили 258611,37 тыс. рублей, или 103,48 % от плановых значений (249921,79 тыс. рублей), перевыполнение плана наблюдается в основном за счет:

налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) - 102,41 %, или 211190,20 тыс. рублей от плановых назначений - 206223,00 тыс. рублей, по сравнению с 2015 годом рост - на 62054,41 тыс. рублей, или на 41,61 %;

акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ (на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей) - 129,01 %, или 19874,50 тыс. рублей от плана на 2016 год - 15405,79 тыс. рублей.

государственной пошлины - 111,3 %, или 2783,7 тыс. рублей (план - 2500,00 тыс. рублей);

доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - 103,18 %, или 12763,74 тыс. рублей, (план - 12370,00 тыс. рублей);

доходов от платежей при пользовании природными ресурсами - 102,04 %, или 2836,78 тыс. рублей (план - 2780,0 тыс. рублей);

доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили - 121,77 %, или 148,56 тыс. рублей, (план 2016 года - 122,00 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления

За отчетный период поступивший **объем безвозмездных поступлений** в местный бюджет составил 258176,55 тыс. рублей, или 91,37 %, при плановых назначениях - 282574,44 тыс. рублей, в том числе:

дотации - 5761,00 тыс. рублей, или 137,89 % от запланированного объема (4178,00 тыс. рублей), за счет увеличения суммы дотации по обеспечению сбалансированности бюджетов;

субсидии - 17054,69 тыс. рублей, или 87,95 % плановых бюджетных назначений (19392,19 тыс. рублей);

субвенции - 237842,61 тыс. рублей, или 92,05 % (план - 258378,60 тыс. рублей), недопоступили в бюджет района субвенции в общем объеме 20535,99 тыс. рублей, из них на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации - 19394,43 тыс. рублей (план - 250716,13 тыс. рублей, факт - 231321,70 тыс. рублей);

иные межбюджетные трансферты поступили в запланированном объеме - 625,65 тыс. рублей.

В 2016 году из бюджета муниципального района произведен возврат в краевой бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 3112,01 тыс. рублей, в том числе: субсидии на строительство реконструкцию зданий муниципальных образовательных организаций - 381,19 тыс. рублей, субвенции на реализацию общеобразовательных программ - 2470,85 тыс.

рублей, субвенции на общедоступное и бесплатное дошкольное образование - 0,195 тыс. рублей, средства резервного фонда Администрации Приморского края на выполнение аварийно-восстановительных работ - 255,16 тыс. рублей.

Структура и исполнение расходной части бюджета муниципального района

За отчетный период расходы местного бюджета исполнены в объеме 517441,22 тыс. рублей, или 95,05 % к уточненным годовым бюджетным назначениям (544389,68 тыс. рублей). По сравнению с 2015 годом (исполнение в 2015 году – 466812,54 тыс. рублей) в 2016 году расходы увеличились на 50628,68 тыс. рублей.

По 14 разделам бюджетной классификации расходов увеличение коснулось семи разделов из одиннадцати, уменьшение произведено по одному разделу, без изменений остались назначения по трем разделам.

В полном объеме исполнены расходы по 4 разделам бюджетной классификации расходов:

"Национальная оборона" – 1624,00 тыс. рублей;

"Культура и кинематография" – 11274,40 тыс. рублей;

"Обслуживание государственного и муниципального долга" – 1410,28 тыс. рублей

"Межбюджетные трансферты" – 17935,00 тыс. рублей.

Основная доля исполненных бюджетных ассигнований приходится на разделы:

"Образование" – 73,04 %;

"Общегосударственные вопросы" – 12,25 %.

"Национальная экономика" – 4,17 %.

Согласно ведомственной классификации расходы муниципального бюджета исполняли 3 главных распорядителя бюджетных средств (далее - ГРБС).

На территории муниципального района в 2016 году действовало 11 программ, утвержденных постановлениями администрации муниципального района.

Согласно отчету об исполнении бюджета за 2016 год, исполнение программной части местного бюджета составило 398825,38 тыс. рублей, или 94,71 % от плана 421090,37 тыс. рублей, удельный вес кассовых расходов по 11 муниципальным программам в общем объеме исполненных расходов бюджета района в 2016 году составил 77,08 %. На непрограммные направления деятельности направлено – 118615,84 тыс. рублей, или 96,20 % от плановых бюджетных средств - 123299,31 тыс. рублей, удельный вес непрограммных расходов в общем объеме исполненных расходов бюджета муниципального района в 2016 году составил 22,92 %.

Наибольший объем расходов местного бюджета, направленных на реализацию программных мероприятий в 2016 году (96,65 %), приходится на пять муниципальных программ, из них "Развитие образования на

территории Спасского муниципального района на 2015-2019 гг." занимает 88,99%.

Исполнение за отчетный период программных и непрограммных мероприятий представлено в таблице.

(тыс. рублей)

| Наименование | Ресурсное обеспечение согласно паспорту программы | Утверждено на 2016 год решением Думы от 18.12.2015 № 23 | Исполнено за 2016 год | | | Не исполненные расходы |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|-----------------------|--------------|--------------|------------------------|
| | | | сумма | доля | % исполнения | |
| 1 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Программные мероприятия | 413309,65 | 421 090,37 | 398 825,38 | 77,08 | 94,71 | 22 264,99 |
| Обеспечение безопасности на территории Спасского муниципального района на период с 2015-2017 гг. | 10124,05 | 10 124,05 | 8 238,78 | 2,07 | 81,38 | 1 885,27 |
| Развитие образования на территории Спасского муниципального района на 2015-2019 гг. | 374623,48 | 374 623,48 | 354 921,50 | 88,99 | 94,74 | 19 701,98 |
| Развитие муниципальной службы в администрации Спасского муниципального района на 2015-2017 гг. | 125,00 | 125,00 | 105,71 | 0,03 | 84,57 | 19,29 |
| Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Спасского муниципального района на 2015-2016 годы | 150,00 | 1 032,79 | 1 032,79 | 0,26 | 100,00 | 0,00 |
| Энергоэффективность, развитие системы газоснабжения на территории Спасского муниципального района на 2015- 2020 гг. | 0,00 | 6 897,93 | 6 897,93 | 1,73 | 100,00 | 0,00 |
| Развитие культуры и туризма на территории Спасского муниципального района на 2015-2019 годы | 15945,30 | 15 945,30 | 15 945,30 | 4,00 | 100,00 | 0,00 |
| Развитие информационного общества на территории Спасского муниципального района на 2015-2017гг. | 6743,00 | 6 743,00 | 6 357,18 | 1,59 | 94,28 | 385,82 |
| Информатизация и обеспечение информатизационной безопасности администрации Спасского муниципального района на 2015-2017 годы | 1169,92 | 1 169,92 | 1 153,38 | 0,29 | 98,59 | 16,54 |
| Развитие физической культуры и спорта на территории Спасского муниципального района на 2015 -2017 гг. | 382,37 | 382,37 | 382,33 | 0,10 | 99,99 | 0,04 |
| Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда на территории Спасского муниципального района на период 2016-2018 гг. | 520,00 | 520,00 | 510,57 | 0,13 | 98,19 | 9,43 |

| Наименование | Ресурсное обеспечение согласно паспорту программы | Утверждено на 2016 год решением Думы от 18.12.2015 № 23 | Исполнено за 2016 год | | | Не исполненные расходы |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|-----------------------|--------------|--------------|------------------------|
| | | | сумма | доля | % исполнения | |
| 1 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Спасского муниципального района на период 2016-2025 годы | 3526,53 | 3 526,53 | 3 279,90 | 0,82 | 93,01 | 246,63 |
| Непрограммные мероприятия | | 123 299,31 | 118 615,84 | 22,92 | 96,20 | 42 644,71 |
| Всего | | 544 389,68 | 517 441,22 | 100,0 | 95,05 | 65 587,44 |

За 2016 год мероприятия муниципальных программ исполнены следующим образом.

По трем муниципальным программам бюджетные средства освоены в запланированном объеме:

"Энергоэффективность, развитие системы газоснабжения на территории Спасского муниципального района на 2015 - 2020 гг." – 6897,93 тыс. рублей на изыскательские работы, оформление технических отчетов, проведение государственной экспертизы, разработку проектно-сметной документации по созданию и развитию системы газоснабжения в Спасском муниципальном районе (за счет средств краевого бюджета на оплату кредиторской задолженности за неоплаченные счета, выставленные в декабре 2015 года);

"Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Спасского муниципального района на 2015-2016 годы" – 1032,79 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 774,06 тыс. рублей, краевого – 108,73 тыс. рублей;

"Развитие культуры и туризма на территории Спасского муниципального района на 2015-2019 годы" – 15945,30 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 8,6 тыс. рублей.

Практически в полном объеме направлены бюджетные средства на освоение муниципальной программы "Развитие физической культуры и спорта на территории Спасского муниципального района на 2015 -2017 гг." – 382,33 тыс. рублей.

По остальным муниципальным программам исполнение годовых плановых назначений сложилось от 81,38 % до 98,59 %. Основная доля неисполненных бюджетных ассигнований приходится на следующие муниципальные программы:

"Развитие образования на территории Спасского муниципального района на 2015-2019 гг." - занимает основную долю в программных мероприятиях районного бюджета (88,99 %), исполнение – 354921,50 тыс. рублей, или 94,74 % (план – 374623,48 тыс. рублей), не освоено 19701,98 тыс. рублей, из них:

*за счет средств краевого бюджета направлены:
субвенции:*

на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края – 14132,29 тыс. рублей, или 56,33 % (план - 25090,00 тыс. рублей). Не профинансировано - 10957,71 тыс. рублей в соответствии с Пояснительной запиской муниципального района в связи с тем, что два детских сада, строительство которых закончено в 2015 году, не получили лицензии на право предоставления дошкольного образования: муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад села Прохоры Спасского муниципального района Приморского края (срок устранения нарушений по требованиям пожарной безопасности 15.10.2017, после чего будет проведена повторная проверка и получено заключение на соответствие условий требованиям пожарной безопасности, которое вместе с заключением Роспотребнадзора будет направлено в департамент образования и науки Приморского края на получение лицензии на образовательную деятельность), детского сада в с. Лётно-Хвалынское Спасского муниципального района (срок устранения замечаний инспекции регионального строительства надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края 30.09.2017, после этого планируется проведение повторной проверки и получение положительного заключения по вводу объекта в эксплуатацию);

на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края – 190790,60 тыс. рублей, или 95,97 % (198793,00 тыс. рублей), не поступили краевые средства в объеме 8002,40 тыс. рублей в связи со снижением численности учеников в старших классах.

В соответствии с данными отчетности администрации муниципального района в 2016 году уровень средней заработной платы педагогов:

дошкольных учреждений составил 29344 рублей, или 97,88 % от уровня средней заработной платы в сфере общего образования в Приморском крае (по данным Приморскстата за 2016 год – 29978 рублей), в соответствии с показателями, установленными планом "дорожной карты" соотношение среднемесячной заработной платы категории работников и среднемесячной заработной платы работников в сфере общего образования в Приморском крае должно составлять 100 %;

общеобразовательных учреждений общего образования в 2016 году – 33608 рублей, или 108,61 % от уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности за 2016 год в Приморском крае (по данным Приморскстата за 2016 год – 30942,9 рублей), в соответствии с показателями, установленными планом "дорожной карты" соотношение среднемесячной заработной платы

категории работников и среднемесячной заработной платы работников в Приморском крае должно составлять 107,9 %;

на обеспечение обучающихся в младших классах (1 – 4 включительно) бесплатным питанием – 3600,16 тыс. рублей, или 97,91 % (3677,00 тыс. рублей), не освоено 76,84 тыс. рублей в связи с пропусками занятий школьниками по болезни;

на организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей Приморского края (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) – 3791,20 тыс. рублей, или 99,77 % (3800,00 тыс. рублей), не освоено 8,8 тыс. рублей;

компенсация части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность – 2679,00 тыс. рублей, или 80,60 % (3324,00 тыс. рублей), не освоено 645,00 тыс. рублей в связи с уменьшением численности граждан, обратившихся за данной выплатой.

средства местного бюджета направлены в полном объеме:

на обеспечение деятельности подведомственных учреждений: дошкольного образования – 13025,27 тыс. рублей, общего образования – 114728,76 тыс. рублей, дополнительного образования – 5355,30 тыс. рублей;

на мероприятия в области обеспечения жизнедеятельности образовательных учреждений (проведение капитального ремонта в образовательных учреждениях, выполнение работ по текущему ремонту зданий, инженерных систем и имущества, изготовление проверка и экспертиза проектно-сметной документации) – 2329,58 тыс. рублей;

на уровне 99,74 %, или 4266,13 тыс. рублей (план - 4277,37 тыс. рублей) исполнены расходы по оплате труда поваров в школьных столовых образовательных учреждений;

"Обеспечение безопасности на территории Спасского муниципального района на период с 2015-2017 гг." исполнение - 81,38 %, или 8238,78 тыс. рублей, плановые назначения - 10124,05 тыс. рублей, из них:

на низком уровне исполнены мероприятия по защите населения от наводнений – 3731,46 тыс. рублей, или 66,63 % (план – 5600,00 тыс. рублей) в связи с финансированием по фактической потребности, в том числе:

за счет средств субсидий из краевого бюджета на проведение мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций муниципального характера, направленные на недопущение затопления сельских населенных пунктов Приморского края, расположенных на береговой территории озера Ханка в - 2985,2 тыс. рублей, или 62,12 % (план - 4800,0 тыс. рублей);

за счет средств местного бюджета – на организацию принудительной откачки воды в Нагорном канале Новосельской оросительной системы – 746,29 тыс. рублей, или 93,29 % (план – 800,00 тыс. рублей);

в полном объеме направлены средства местного бюджета на мероприятия: по пожарной безопасности в муниципальных бюджетных

образовательных учреждениях – 2216,15 тыс. рублей; на предупреждение и противодействие терроризму и экстремизму – 927,08 тыс. рублей; по снижению производственного травматизма, профессиональных заболеваний и улучшению условий труда в муниципальных учреждениях – 885,50 тыс. рублей; на предупреждение и противодействие терроризму и экстремизму – 67,22 тыс. рублей; по противодействию злоупотребления наркотическими средствами и их незаконному обороту – 15,6 тыс. рублей;

"Развитие информационного общества на территории Спасского муниципального района на 2015-2017гг." предусмотрены расходы на обеспечение деятельности муниципального автономного учреждения "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Спасского муниципального района", исполнение составило 94,28 %, или 6357,18 тыс. рублей, плановые назначения – 6743,00 тыс. рублей, из них:

за счет субсидий из краевого бюджета:

на содержание многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг – 2534,33 тыс. рублей, или 87,49 % (план – 2896,80 тыс. рублей), не освоено 362,47 тыс. рублей в связи с экономией расходов по заработной плате и начислений на нее в связи с наличием вакантных должностей работников в течение года;

на мероприятия по созданию многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг – 901,97 тыс. рублей, или 98,61 % (914,67 тыс. рублей), не освоено 12,7 тыс. рублей в связи с экономией, образовавшейся за счет уменьшения расценок проектно-сметной документации КГУП "Приморский РЦЦС" на ремонт территориально обособленных структурных подразделений учреждений;

за счет средств местного бюджета на мероприятия по обеспечению деятельности муниципального автономного учреждения "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Спасского муниципального района" – 2534,33 тыс. рублей, освоены в запланированном объеме;

"Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда на территории Спасского муниципального района на период 2016-2018 гг." в рамках программы запланированы мероприятия по ремонту муниципальных жилых помещений на сумму 520,00 тыс. рублей, в результате проведен ремонт муниципального жилищного фонда (не отвечающего санитарным и техническим правилам и нормам, установленным к жилым помещениям) – 510,57 тыс. рублей, или 98,19 % от плана. В соответствии с информацией администрации Спасского района проведены: капитальный ремонт крыши многоквартирного дома с. Чкаловское (185,54 тыс. рублей), проектирование системы электроотопления (82,00 тыс. рублей), приобретение материалов (243,03 тыс. рублей);

"Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Спасского муниципального района на период 2016-2025 годы" – бюджетные

жилищного фонда Спасского муниципального района) - на 1916,21 тыс. рублей (905,54 тыс. рублей, 2821,75 тыс. рублей);

по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов (платежи от населения за отопление жилых домов по улице Раздольная жд. Станция Старый ключ, отапливаемые по договору с ФКУ ИК-33 ГУФСИН России по Приморскому краю) на 169,18 тыс. рублей (126,50 тыс. рублей, 295,68 тыс. рублей).

Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности об исполнении бюджета.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год представлен для камеральной проверки в Контрольно-счетную палату Приморского края в объеме, предусмотренном пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей соблюдено.

Ведение бухгалтерского учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, а также в соответствии с Планом счетов бюджетного учета и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.

Данные о дебиторской и кредиторской задолженности соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (форма 0503130) по состоянию на 01.01.2017. Просроченной дебиторской и кредиторской задолженности у бюджета Спасского муниципального района нет.

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности на конец отчетного периода составляет 146,85 тыс. рублей, что на 59,20 тыс. рублей меньше, чем на начало года (206,05 тыс. рублей), в том числе:

по счету 120600000 "Расчеты по выданным авансам" на конец года задолженность составила 31,43 тыс. рублей;

по счету 130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты" на конец года задолженность составила 115,43 тыс. рублей (ФСС, начисления пособий по временной нетрудоспособности).

В нарушение условий абзаца 7 пункта 104 раздела 3 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (ред. от 16.11.2016) "Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению", также подпункта 2 пункта 1 статьи 3 решения Думы муниципального района от 18.12.2015 № 23, дебиторская задолженность прошлых лет не зачислена в доход местного бюджета. В ходе проверки выявлено расхождение

показателей формы 0503169, формы 0503127. Согласно формы 0503169 на 01.01.2016 значилась дебиторская задолженность по коду счета 1 303 02 000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" в сумме 176,71 тыс. рублей по возмещению расходов по обязательному социальному страхованию, превышающих начисленные страховые взносы за декабрь 2015 года. В разделе 1 "Доходы бюджета" формы 0503127 по коду бюджетной классификации доходов бюджетов "Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов" поступление доходов отсутствует.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на конец отчетного периода составила 2457,34 тыс. рублей, что на 13250,77 тыс. рублей меньше, чем на начало отчетного периода - 15708,11 тыс. рублей, в основном за счет уменьшения кредиторской задолженности:

по счету 130200000 "Расчеты по принятым обязательствам" на 8403,83 тыс. рублей и составила 503,57 тыс. рублей (на 01.01.2016 - 8907,40 тыс. рублей), задолженность за декабрь 2016 году органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений муниципального района погашена в январе 2017 года;

по счету 130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты" - на 1708,76 тыс. рублей и составила 1948,07 тыс. рублей (на начало года - 3656,83 тыс. рублей), задолженность за декабрь 2016 года органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений муниципального района погашена в январе 2017 года, из них по счетам:

Стоит отметить, что существует просроченная кредиторская задолженность у муниципальных учреждений Спасского муниципального района по уплате пенсионных взносов и в ФФОМС на 01.01.2017 года в сумме 21887,93 тыс. рублей. Данная задолженность образовалась у муниципальных учреждений в сфере образования по расходам на оплату труда "иных работников", не осуществляющих реализацию основных общеобразовательных и дошкольных программ.

6.2. Цель 2. Реализация полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, поступления доходов от использования имущества.

Положение о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Спасского муниципального района, утверждено решением Думы Спасского муниципального района от 25.03.2005 № 34 (далее – Порядок от 25.03.2005 № 34).

Порядок от 25.03.2005 № 34 определяет права собственника муниципального имущества, а также порядок владения, пользования, распоряжения и управления муниципальным имуществом и осуществления контроля за использованием имущества, находящимся в муниципальной собственности Спасского муниципального района (далее – муниципальное имущество).

От имени Спасского муниципального района права собственника в отношении муниципального имущества в пределах предоставленных им полномочий в соответствии с Уставом Спасского муниципального района, нормативными правовыми актами Думы Спасского муниципального района, Порядком от 25.03.2005 № 34 осуществляют: глава муниципального района (далее - глава района), администрация муниципального района.

Полномочия по управлению и распоряжению объектами муниципальной собственности, осуществляет глава района в пределах своих полномочий в соответствии с Порядком от 25.03.2005 № 34.

Ведение реестра муниципального имущества

Согласно Положению об отделе градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации Спасского муниципального района, утвержденному постановлением администрации Спасского муниципального района от 31.03.2014 № 316-па (далее – Положение об отделе градостроительства, земельных и имущественных отношений), отдел градостроительства, земельных и имущественных отношений в соответствии с возложенными на него задачами и в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации, Уставом Спасского муниципального района и Положением об отделе градостроительства, земельных и имущественных отношений:

осуществляет функции по распоряжению муниципальным имуществом;

осуществляет функции по формированию и учету муниципального имущества;

осуществляет контроль за использованием по назначению сохранности муниципального имущества.

Представленный в период проведения контрольного мероприятия реестр муниципального имущества Спасского муниципального района ведется с нарушением Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424.

При выборочной проверке реестра выявлены следующие нарушения, а именно:

в разделе 1 не по всем объектам указаны:

- сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества;
- кадастровые номера муниципального недвижимого имущества.

в разделе 2 не по всем объектам указаны:

- реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество (например: не указаны реквизиты договоров купли-продажи).

В нарушение требований пунктов 3 и 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, отделом градостроительства, земельных и имущественных отношений

администрации Спасского муниципального района не соблюдены правила ведения Реестра, так как Реестр ведется с нарушением и в нем отсутствуют обязательные сведения.

Порядок заключения и исполнение условий договоров аренды муниципального имущества.

Положение о порядке сдачи в аренду имущества, принадлежащего на праве собственности Спасскому муниципальному району, утверждено решением Думы Спасского муниципального района от 27.09.2011 № 91 (далее – Порядок сдачи в аренду объектов) и определяет порядок предоставления в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Спасского муниципального района (далее – муниципальное имущество).

В ходе контрольного мероприятия были выборочно проверены договоры аренды, указанные в таблице.

| (рублей) | | | | | |
|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|--------------------------|------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|
| №, дата договора | Предмет договора | Срок аренды | Арендатор | Местонахождение имущества | Размер арендной платы (в месяц) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| № 665 от 20.05.2013 | Недвижимое имущество: здание котельной № 2 со складом, литер А, площадью 1148,1 кв.м; здание мазуто-насосная станция котельной № 2, литер Б, площадью 65,1 кв.м; сооружение котельной № 2; сооружения Больничного комплекса. | с 01.06.2013 по 25.05.2038 | КГУП "Примтепло-энерго" | г. Спасск-Дальний, пер. Больничный, 1, 2. | 3654,94 (43859,38, в т.ч. НДС – 18%) |
| № 10 от 29.10.2012 | Нежилое помещение № 18, 2 этаж, площадью 7,1 кв.м | 5 лет | ОАО "МТС" | с. Спасское, ул. Комсомольская, 93 а | 2279,10 (без НДС) |
| № 1 от 01.09.2015 | водоснабжения и водоотведения | с 01.09.2015 по 31.07.2016 | ООО "Олимп" | с. Дубовское, с. Прохоры, с. Красный Кут | 7500,00 (без НДС) |
| № 3 от 08.02.2013 | Канализационная сеть Чугунные трубы – 1654,6 м Колодцы -52 шт | 15 лет | ООО УК "СпасскЖилСервис" | с. Спасское, ул. Московская | 1437,45 (без НДС) |
| № 1 от 31.01.2014 | Скважина № 1328 (S 17,7 кв.м, глубина 150,0 м). Скважина № 7398 (S 4,2 кв.м., глубина 80,0 м.) Водопроводные сети | 3 года | ООО УК "СпасскЖилСервис" | с. Спасское, южнее жилого дома № 37 по ул. Октябрьская с. Спасское, на | 7466,67 (без НДС) |

| №, дата договора | Предмет договора | Срок аренды | Арендатор | Местонахождение имущества | Размер арендной платы (в месяц) |
|----------------------|----------------------------------------------------|-------------|------------------------------------|-----------------------------------------------------------|---------------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| | с. Спасское (протяженность всего: 12590,7 м) | | | северо-восток от жилого дома № 15 по ул. Лозовая | |
| № 6 от 14.10.2013 | Здание гаража, площадью 197,23 кв.м. | 5 лет | ООО "Учебно- курсовой комбинат" | с. Спасское, ул. Ханкайская, 46 | 6311,00 (без НДС) |

В нарушение требований части 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации не произведена государственная регистрация договоров аренды, заключенных Администрацией района с КГУП "Примтеплоэнерго", ОАО "МТС", ООО "Учебно-курсовой комбинат" на срок более года.

При осуществлении контроля за выполнением условий договоров, своевременным поступлением арендных платежей отделом градостроительства, земельных и имущественных отношений велась претензионная работа в отношении арендаторов недвижимого имущества несвоевременно или не в полном объеме выполняющих обязательства по внесению арендных платежей, а именно:

в адрес ООО УК "СпасскЖилСервис" по договорам от 08.02.2013 № 3, от 31.01.2014 № 1, направлялись уведомления о задолженности по арендной плате от 12.04.2016 № 118, 20.07.2016 № 290, от 15.09.2016 № 2612, от 06.10.2016 № 455. На момент проверки задолженность по арендной плате ООО УК "СпасскЖилСервис" оплачена. Также за просрочку арендных платежей, по вышеуказанным договорам, была начислена пеня в размере 5874, 48 рублей (уведомления от 15.12.2016 № 3541, от 03.04.2017 № 303, от 04.07.2017 № 579), на настоящее время пеня не оплачена;

КГУП "Примтеплоэнерго" по договору от 20.05.2013 № 665 оплата произведена частично за период май - декабрь 2016 года п/п 14256 от 21.04.2017 в размере 24 779,34 рублей. Задолженность по арендной плате за январь-апрель 2016 года КГУП "Примтеплоэнерго" перед администрацией района составила 12 389,63 рублей, в связи с чем, Администрацией района в адрес КГУП "Примтеплоэнерго" направлялись уведомления о задолженности по арендной плате от 23.05.2016 № 194, 22.12.2016 № 3658, 16.09.2016 № 2633. На момент проверки задолженность по арендной плате в размере 12 389,63 рублей КГУП "Примтеплоэнерго" не оплачена.

Порядок заключения и исполнение условий договоров аренды земельных участков

В соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 23.06.2014 171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные

законодательные акты Российской Федерации" с 01.03.2015 органы местного самоуправления поселений вправе самостоятельно распоряжаться земельным участком, расположенным на территории поселения, государственная собственность на который не разграничена, после утверждения правил землепользования и застройки поселения.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ на территории сельских поселений Спасского муниципального района утверждены:

- Решением муниципального комитета Александровского сельского поселения от 05.11.2013 № 128 правила землепользования и застройки Александровского сельского поселения;

- Решением муниципального комитета Дубовского сельского поселения от 05.11.2013 № 170 правила землепользования и застройки Дубовского сельского поселения;

- Решением муниципального комитета Духовского сельского поселения от 05.11.2013 № 169 правила землепользования и застройки Духовского сельского поселения;

- Решением муниципального комитета Краснокутского сельского поселения от 05.11.2013 № 174 правила землепользования и застройки Краснокутского сельского поселения;

- Решением муниципального комитета Прохорского сельского поселения от 05 ноября 2013 № 32 правила землепользования и застройки Прохорского сельского поселения;

- Решением муниципального комитета Спасского сельского поселения от 05.11.2013 № 270 правила землепользования и застройки Спасского сельского поселения;

- Решением муниципального комитета Хвалынского сельского поселения от 05.11.2013 № 52 правила землепользования и застройки Хвалынского сельского поселения;

- Решением муниципального комитета Чкаловского сельского поселения от 05.11.2013 № 200 правила землепользования и застройки Чкаловского сельского поселения.

Поступление доходов от использования имущества.

Всего за 2016 год в бюджет Спасского муниципального района поступили доходы от использования муниципального имущества в сумме 12763,74 тыс. рублей (+393,74 тыс. рублей), что составляет 103,18 % от плановых назначений, из них:

- арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – 9210,89 тыс. рублей, данные доходы перевыполнены на 6,24 % или на 540,89 тыс. рублей (план – 8670,00 тыс. рублей). С 01.03.2015 обязанности по распоряжению земельными участками, осуществлению полномочий по решению всех вопросов, связанных с реализацией прав согласно Федеральному закону от

23.06.2014 № 171-ФЗ² были возложены на сельские поселения, в связи с чем ставки по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, утверждались органами местного самоуправления сельских поселений. Федеральным законом от 03.07.2016 № 334-ФЗ³ предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, передана на уровень муниципальных районов с 01.01.2017. Ставки по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений ежегодно не индексируются. Анализ недоимки и задолженности по поступлениям (видам налогов) приведен при рассмотрении вопроса № 3;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений – 554,80 тыс. рублей, данные доходы не выполнены на 20,74 % или на 145,19 тыс. рублей (план – 700,00 тыс. рублей);

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную казну – 788,21 тыс. рублей, данные доходы не выполнены на 21,18 % или на 211,78 тыс. рублей (план – 1000,00 тыс. рублей);

- прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности исполнены в сумме 2209,82 тыс. рублей, что выше годовых бюджетных назначений на 209,82 тыс. рублей или на 10,49 % (план – 2000,00 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке, предоставленной одновременно с отчетом об исполнении бюджета, администрация поясняет, что план не выполнен по источникам доходов от арендной платы на имущество находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений на 145,19 тыс. рублей, в связи с задолженностью КГУП "Примтеплоэнерго".

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, поступили в сумме 382,84 тыс. рублей, что составляет 133,86% годовых бюджетных назначений. Сверх плана в местный бюджет поступило 96,84 тыс. рублей (план – 286,00 тыс. рублей) в связи с тем, что с 1 января 2016 года увеличена кадастровая стоимость земельных участков, согласно постановлению департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 14.12.2015 № 5-п "Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов Приморского края".

² Федеральный закон от 23.06.2014 № 171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

³ Федеральный закон от 03.07.2016 № 334-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Утверждение и выполнение Программы приватизации

Решением Думы Спасского муниципального района от 24.11.2015 № 18 был утвержден прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества Спасского муниципального района на 2016 год (далее – План приватизации на 2016 год), в который были включены 7 объектов. Решением Думы Спасского муниципального района от 22.12.2016 № 30 внесены изменения в План приватизации на 2016 год по исключению 2 объектов из перечня муниципального имущества Спасского муниципального района, планируемого к приватизации в 2016 году.

Согласно Отчёту о выполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества Спасского муниципального района за 2016 год реализован 1 объект, что составляет 20,0 % от общего Плана приватизации на 2016 год, на общую сумму 86,9 тыс. рублей (без НДС).

Остальные 4 объекта не были реализованы в связи с отсутствием потенциальных покупателей.

3 объекта внесены в прогнозный план приватизации муниципального имущества Спасского муниципального района на 2017 год, утвержденный решением Думы Спасского муниципального района от 22.12.2016 № 29.

1 объект не включен в прогнозный план приватизации на 2017 год в связи с тем, что по данному имуществу проводится работа по межеванию земельного участка под всем нежилым зданием, при получении документов данный объект будет включен в прогнозный план приватизации на очередной год, уже как одноэтажное здание (литер А) общей площадью 238,2 кв. м.

7. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

В соответствии с частью 2 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" в адрес Контрольно-счетной палаты Приморского края поступили письменные пояснения от Главы Спасского муниципального района А.Я. Салутенкова, направленные письмом от 03.10.2017 № 3133 по существу нарушений, отраженных в Акте контрольного мероприятия, в части поступления дебиторская задолженности за 2014 год от ФСС в сумме 5,3 тыс. рублей по коду бюджетной классификации доходов бюджетов "Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов", а не "Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов".

Контрольно-счетной палатой Приморского края направлено заключение на пояснения, согласно которому принято решение об исключении из отчета абзацев, содержащих данную информацию (письмо от 04.10.2017 № 01-27/02-01/490).

8. Выводы

1. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год представлен для камеральной проверки в Контрольно-счетную палату Приморского края в объеме, предусмотренном пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

2. Бюджет муниципального района утвержден решением Думы района от 18.12.2015 № 23 с первоначальными параметрами: общий объем доходов – 483890,63 тыс. рублей, общий объем расходов – 487590,63 тыс. рублей, размер дефицита – 3700,00 тыс. рублей. В течение 2016 года в решение Думы района от 18.12.2015 № 23 вносились шесть изменений, в результате которых доходы утверждены в сумме 532496,23 тыс. рублей, с увеличением на 48605,60 тыс. рублей, или на 10,04 %, расходы – 544389,67 тыс. рублей, или с увеличением на 56799,04 тыс. рублей, или на 11,65 %, дефицит – 11893,44 тыс. рублей.

3. За 2016 год бюджет муниципального района исполнен с дефицитом 653,30 тыс. рублей, доходы – в объеме 516787,92 тыс. рублей, или 97,05 % от утвержденных назначений, расходы – 517441,22 тыс. рублей, или 95,05 %.

3.1. В структуре доходной части районного бюджета в 2016 году доля налоговых и неналоговых доходов составила 50,04 %, или 258611,37 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 49,96 %, или 258176,55 тыс. рублей (в 2015 году – 41,7 % и 58,3 % соответственно). Наблюдается увеличение доли налоговых и неналоговых доходов, при уменьшении доли безвозмездных поступлений в местный бюджет, в основном по причине увеличения размера дополнительного норматива отчисления от налога на доходы физических лиц в местный бюджет.

3.2. Расходы бюджета района исполнены в сумме 517441,22 тыс. рублей, или 95,05 %, в том числе: программная часть местного бюджета – 398825,38 тыс. рублей, или 94,7 %, непрограммная часть расходов – 118615,84 тыс. рублей, или 96,20 %. Не освоено всего 26948,46 тыс. рублей.

3.2.1. По мероприятиям 11 муниципальных программ основная доля неосвоенных бюджетных средств приходится на муниципальную программу "Развитие образования на территории Спасского муниципального района на 2015-2019 гг." – 88,49 %, или 19701,98 тыс. рублей, из них:

за счет средств краевого бюджета:

10957,71 тыс. рублей – по субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края, что связано с тем, что два детских сада, строительство которых закончено в 2015 году, не получили лицензии на право предоставления дошкольного образования;

8002,40 тыс. рублей – по субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего,

дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края, в связи со снижением численности учеников в старших классах.

В соответствии с данными отчетности администрации муниципального района, в 2016 году уровень средней заработной платы педагогов:

дошкольных учреждений - 29344 рублей, или 97,88 % от уровня средней заработной платы в сфере общего образования по Приморскому краю (по данным Приморскстата за 2016 год – 29978 рублей), тогда как соотношение показателей, установленных планом "дорожной карты" должно составлять 100 %;

общеобразовательных учреждений общего образования – 33608 рублей, или 108,61 % от уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Приморском крае за 2016 год (по данным Приморскстата за 2016 год – 30942,9 рублей), в соответствии с показателями, установленными планом "дорожной карты" соотношение показателей должно составлять 107,9 %.

3.2.2. По непрограммным мероприятиям основная доля неосвоенных расходов (4683,47 тыс. рублей) приходится на бюджетные ассигнования дорожного фонда, в 2016 году не освоены 3278,42 тыс. рублей (70,98 %). Оплата услуг произведена за фактически выполненные работы.

4. В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности выявлено следующее.

Данные о дебиторской и кредиторской задолженности соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) по состоянию на 01.01.2017. Просроченной дебиторской и кредиторской задолженности по бюджетной деятельности Спасского муниципального района нет.

В нарушение условий абзаца 7 пункта 104 раздела 3 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н⁴ (в действующей редакции), условий подпункта 2 пункта 1 статьи 3 решения Думы муниципального района от 18.12.2015 № 23, дебиторская задолженность прошлых лет по возмещению расходов по обязательному социальному страхованию, превышающих начисленные страховые взносы (за 2015 год - 176,71 тыс. рублей) не зачислена в доход местного бюджета по коду бюджетной классификации доходов бюджетов "Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов".

В соответствии с предоставленной отчетностью за 2016 год, у муниципальных учреждений в сфере образования Спасского муниципального района существует просроченная кредиторская задолженность по уплате пенсионных взносов и в ФФОМС на 01.01.2017 года в сумме 21887,93 тыс. рублей⁵.

⁴ Приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н "Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению"

⁵ В соответствии с информацией администрации Спасского муниципального района данная задолженность образовалась по расходам на оплату труда "иных работников", не осуществляющих реализацию основных

5. По состоянию 01.01.2017 недоимка и задолженность составляла:
недоимка по налоговым платежам в бюджет муниципального района - 1169,58 тыс. рублей, снизилась на 390,36 тыс. рублей;

задолженность по неналоговым доходам - 5931,63 тыс. рублей, увеличилась в 2,3 раза в основном по:

доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки - на 804,50 тыс. рублей и составила 2094,50 тыс. рублей (арендаторы, имеющие наибольшую задолженность: ООО "Свиягинское", ООО "Новосельское", ООО "Евгеньевское");

по прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (платежи за найм муниципального жилищного фонда Спасского муниципального района) - на 1916,21 тыс. рублей, составила - 2821,75 тыс. рублей.

6. В нарушение требований пунктов 3 и 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, отделом градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации Спасского муниципального района не соблюдены правила ведения Реестра, так как Реестр ведется с нарушением и в нем отсутствуют обязательные сведения.

7. В нарушение требований части 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации не произведена государственная регистрация договоров аренды, заключенных Администрацией района с КГУП "Примтеплоэнерго", ОАО "МТС", ООО "Учебно-курсовой комбинат" на срок более года.

8. Предложения (рекомендации)

Направить:

Представление об устранении выявленных нарушений – главе администрации Спасского муниципального района;

отчет о контрольном мероприятии – врио Губернатора Приморского края, в Законодательное Собрание Приморского края.

Главный инспектор
экспертно-аналитической
инспекции аппарата
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



А.А. Белокурова

общеобразовательных и дошкольных программ для снижения образовавшейся кредиторской задолженности перед Пенсионным Фондом России, для погашения задолженности, составлен график, за период с января по август 2017 года задолженность погашена в сумме 16738,3 тыс. рублей, в том числе полностью погашена задолженность за 2014 и 2015 годы.